

提案追踪

聚焦保障视障、听障群体的阅读权益——

一份提案助力阅读无碍

本报记者 易舒冉 刘博通

今年是《全民阅读促进条例》正式施行的第一年，也是国务院批复设立“全民阅读活动周”后的第一年。全民阅读，贵在“全民”，也难在“全民”。我国有约8500万残疾人，其中视障群体人数超1700万、听障群体人数约2780万，他们的阅读世界如何被照亮？

2025年3月，民进中央向全国政协十四届三次会议提交了一份《关于保障视障、听障群体阅读权益的提案》，引起广泛关注，并入选“全国政协2025年度好提案”。一年多来，提案里的建议得到了相关部门吸纳，一系列务实举措陆续落地，为残障人士搭建起更顺畅、更平等的书香之路。

“我从事出版工作20余年，十分迫切地想为特定人群的阅读权益鼓与呼。”该提案执笔人、民进中央出版和传媒委员会秘书长段艳文说。

走近残障群体，感知特殊的阅读困境

在天津市盲人协会主席王慧的手机里，有一个盲人阅读互助的微信群。在这个群里，有人请教如何获取盲文版、大字版、电子版书籍，有人分享好用的电子化阅读平台，还有人讨论如何借助DeepSeek（深度求索）、豆包等人工智能软件来辅助阅读。“阅读这件事，盲人和健全人的需求是一致的，我们也渴望读小说、读专业著作、看新闻等，只是在获取信息的途径上仍有障碍。”王慧说。

视障和听障群体在阅读中究竟卡在何处、难在何方？带着这份疑问与牵挂，段艳文深入一线开启了实地调研。

调研的第一站，是特殊教育学校。鲜活有趣的课堂里，听障孩子们神情专注，可面对以文字为主的课外书籍，他们却提不起兴致。段艳文询问后才得知，听力缺损带来了认知差异，面对标准化的纯文字读物，一些听障者会陷入看得懂字形却读不懂意思的困境。

一名孩子用手语轻轻告诉段艳文：“我们也很想读书，但有些书我们看不懂，需要老师的帮助。”孩子眼中真挚的求知渴望，深深烙印在段艳文心底，时至今日，他依旧记得。“书本色彩丰富，搭配简洁直观的图画，才能帮听障孩子们读懂故事、理解知识。但如果只是个别几套书籍能做到这一点，远远满足不了听障人士的需求。”段艳文说。

走出校园，段艳文走进一些地方的公共图书馆，又发现视障、听障阅读资源供给不足的问题。段艳文说，放眼普通阅览区，新书迭出、品类丰富，各类文学、科普、社科读物应有尽有，但盲文类、大字版、有声类书籍更新较慢。

然而，为听障、视障人群出版适配的书籍，不仅涉及文字排版与书籍印制，还对出版人才队伍建设提出了更高的要求。“目前，出版行业里，深耕视障、听障群体阅读资源创造的专业人才较少，需要加快培养熟知残障群体的生理特征、心理认知规律，同时掌握盲文、手语、特殊教育等跨界专业知识的出版人才。”段艳文说。

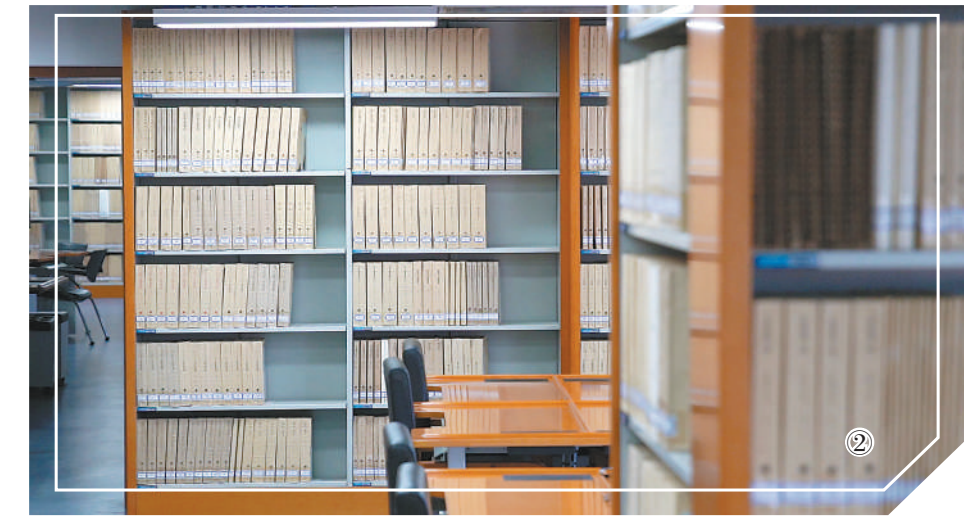
汇聚多方建言，打磨为民发声的履职答卷

在充分调研、反复研讨的基础上，段艳文形成了一份关于保障视障、听障群体阅读权益的社情民意，凝练总结出视障、听障群体所

面临的阅读资源供给、版权等诸多问题及建议。

同为民进会员，全国政协委员、上海朵云轩集团有限公司总经理朱旗对于视障、听障人群所面对的阅读障碍也深有感触：“纸质经典无障碍出版物供给不足、品类太少。数字化资源质量参差不齐，导读资源适配缺乏，音视频类导读资源缺少规范字幕、手语配套。”

在朱旗看来，除了增加内容供给，织密服务网络更加关键，“建议在公共图书馆等区域设立更多无障碍阅读专区，配备盲用电脑、有声书播放器，组织‘文化助盲’‘手语读屏’等



图②

志愿活动。”

全国政协委员、中国图书进出口（集团）有限公司总经理林丽颖长期聚焦盲童阅读资源供给，十分关心盲童阅读的丰富度与便捷性。多年来，中图公司依托北京国际图书博览会，持续为盲文出版社搭建参展、行业交流的专业平台。她谈及一段难忘的经历：“一次书展期间，两名盲童亲手摸读绘本《我爱我的祖国》《五星红旗飘扬》，动人场景让在场的人都深受触动。”

林丽颖建议，搭建无障碍少儿读物共享平台，丰富特色读物品类，加强读物双向互通，引进海外优质少儿无障碍读物，推动国内精品成果对外输出。普及无障碍阅读公益属性，吸引社会力量共同参与无障碍读物出版创作与阅读推广。

点点星光，渐渐汇聚成明亮的星河。在段艳文和民进同仁的共同努力下，《关于保障视障、听障群体阅读权益的提案》逐渐成熟，最终作为党派提案提交全国政协十四届三次会议。

针对现实存在的短板问题，民进中央在提案中提出融合传统出版的优质内容，创新无障碍格式的呈现方式、传播方式，为视障、听障群体提供丰富的阅读资源和便捷的阅读体验。搭建数字化无障碍阅读平台，通过平台整合视障、听障数字资源，不断提升视障、听障群体的阅读深度和广度。提案还围绕探索建立财政全流程支持机制，完善出版人才培养发展机制等方面提出具体建议，推动切实保障视障、听障群体的阅读权益。

“从自发调研，到提交社情民意，再到打磨完善，直至成为一份党派提案，这充分体现了我国全过程人民民主的强大活力。”段艳文说，“全过程人民民主从来不是一句抽象的话语，而是贯穿调研、协商、建言、落实全链条的生动实践，让普通人的所思所盼，有机会转化为推动社会发展、改善民生福祉的务实举措。”

协商在基层

重庆长寿区政协打造“一站式”履职场景——

委员来会客 协商惠民生

本报记者 姜 峰

古镇商圈如何焕新发展，如何实现既有“流量”，也有“留量”？不久前，重庆市长寿区“政协委员会客厅”内，一场关于古镇商圈升级改造的“神仙会”热议不断。

“游客上午来、下午走，咋让人留下来、住一晚？”长寿区菩提古镇云隐别院民宿经营者任秀英直言，菩提古镇业态偏传统、资源整合不足，一直是发展的瓶颈。

长寿区政协委员杜金川带着经济、文艺等界别的20余名政协委员，走街串巷，做了不少功课。“丰富场景供给，打造非遗传习、体验、演出集中地”“用活咱长寿籍作家‘还珠楼主’金字招牌，打造仙侠文旅IP”……碰头会上，杜

金川和委员们你一言我一语，堵点难点摆上台面，解决路径越聊越通。

会后，一份《关于推动非遗与文旅融合的建议》，递交长寿区文化旅游委等相关部门，细化提出20多条意见建议。

针对界别履职频次不高、与群众需求对接不紧密，委员单打独斗、跨领域跨部门协同不畅等问题，今年以来，长寿区政协在城区中心地带建设了集“聚力、咨询、协商、治理”于一体的履职实体平台——“政协委员会客厅”，常态化开展政策宣讲、民意征集、协商议事等复合型活动，推动履职端口前移、服务效能升级，累计收集企业及群众诉求近300条。

提案办理有实效，全民阅读人人可及

提案提交后，得到有关部门高度重视。提案主办单位中国残疾人联合会会同中央宣传部、教育部、财政部等部门多次沟通，作出翔实具体的答复，不仅吸纳了提案建议，还及时向民进中央反馈工作进展。

“这种‘双向奔赴’令我们备受鼓舞。”段



图①

艳文说。翻开提案的办理复文，字里行间皆是务实举措。“加大优质无障碍文化产品生产力度，完善资源数字化保存与跨区域协同利用机制”“设立专项基金，建立对视障、听障文化产品生产与服务全流程财政支持机制”“推进造就一大批无障碍阅读服务专业人才队伍和志愿者队伍”等一系列着眼长远、精准赋能的工作规划清晰明了。

2026年2月1日，我国首部针对全民阅读的行政法规《全民阅读促进条例》正式施行。

“国家鼓励为阅读障碍者提供有声、大字、盲文、电子等无障碍格式版本的出版物，支持全民阅读无障碍设施建设。”这段出自《全民阅读促进条例》的话令段艳文激动。

2026年4月，中国残联、教育部、文化和旅游部、国家新闻出版署、共青团中央、全国妇联等6部门联合印发《关于推进无障碍阅读工作的指导意见》，从内容供给、服务效能、阅读活动、人才培养等维度，为破解无障碍阅读

记者手记

良策聚力 共沐书香

易舒冉

一份提案，承载残障朋友真切期许；一次办理，聚力共建共享书香社会。

我国有约8500万残疾人，尽管他们面临着视力、听力、言语、肢体、智力、精神等不同形态的障碍，但对知识的渴望从未消减，对阅读的追求从未止步。采访中，一位盲人朋友说，手边能摸读的新书不够新，可使用的数字资源不够多。一段时间以来，保障残障群体的阅读权益，是促进全民阅读的难度。

为提高履职实效，长寿区政协建立委员领衔、揭榜领题工作机制，遴选履职能力强、行业代表性强的委员担任会客厅“领衔委员”，联动属地镇街、统战等部门及社会组织，牵头统筹民意收集、履职开展、提交督办、成果转化、反馈评价全流程，带动政协委员活动参与率、履职成果转化率均超85%。

长江之滨、老城中心，始建于明代的三倒拐老街，是保存较为完整的明清街市建筑群，长期以来存在保护修缮不足、发展利用不够等问题。前段时间，长寿区政协委员、区人社局副局长杨莉在“政协委员会客厅”接待群众时了解到，居民对三倒拐老街修复愿望强烈。杨



图①：视障儿童使用无障碍阅读器。

图②：中国盲文图书馆阅览室。



本版责编：易舒冉

版式设计：张芳曼

的结构性困境作出明确部署。指导意见提出，到2030年，优质无障碍阅读资源供给能力显著增强，无障碍格式版本资源持续更新、品类精准适配不同残疾群体，无障碍阅读服务体系基本建立，服务标准化、专业化水平明显提升。

中国盲文出版社党委书记、社长赖伟说：“未来，中国盲文出版社将持续丰富无障碍读物的出版内容和出版形态，积极构建覆盖‘内容+技术+服务’的智能化无障碍阅读新生态，逐渐满足视障人士的个性化阅读需求，进一步保障视障群体的阅读权益，促进全民阅读均衡普惠发展。”

“我将继续深入调研，推动政策更贴合视障、听障群体的实际需求，呼吁社会各界更加关注残障人阅读权益。”段艳文表示。

“十四五”规划纲要提出，落实民营经济促进法，完善配套法规政策制度体系，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。如今，民营经济促进法颁布实施已满一年。一年多来，民营经济促进法落地见效，护航民营经济健康发展

和民营经济人士健康成长，民营经济发展的信心、底气和动力更加充足。

法治赋能发展，创新引领未来。在有效市场与有为政府的协同护航下，民营企业当牢牢把握法治赋能的重大机遇，将法治优势转化为发展动力，持续锻造民营企业核心竞争力，以实干担当助力经济社会高质量发展。

以高水平科技自立自强赢得发展主动权。创新是民营经济高质量发展的动力源泉。在全球经济竞争日益激烈的今天，民营企业只有不断创新，才能在中立足。民营经济促进法中设有“科技创新”专章，在法律层面为民企科技创新提供了全方位多层次的制度性保障。当前新旧动能转换的“阵痛期”，恰是民营企业锤炼内功、创新制胜的窗口期，应聚力攻克关键核心技术，锻造不可替代的硬核科技实力，凭借自主创新成果赢得市场认可、夯实长期发展根基。

以协同创新构筑优质产业发展生态。民营经济促进法鼓励各类单位与民营经济组织新合作机制，推动产学研深度融合，支持公共研究开发平台等开放共享，从制度层面为民营企业开展科技创新配备资源、搭建平台、筑牢保障。广大民营企业应抓住机遇，积极参与搭建高效畅通的政企校协同创新体系，持续探索多元化、差异化创新合作新模式。与此同时，建议进一步向民营企业倾斜创新资源，赋予企业更多项目研发主导权限，持续强化资金、人才等核心创新要素供给支撑，依托市场驱动与政府引导双向发力，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

以合规经营护航民营企业行稳致远。民营经济促进法为合规经营划定清晰边界、明确行为准则，为企业创新经营搭建稳定可预期的法治框架，有效降低发展环境不确定性，充分释放民营企业创新创造内生动力。广大民营企业应以此为契机，找准发展定位，将企业发展融入中国式现代化建设大局，以长期合规经营持续创造经济社会价值；持续优化公司治理结构和管理流程，健全完善中国特色现代企业制度，恪守公平竞争、诚信经营底线，加强廉洁风险防控，将“合规”打造成推动企业高质量发展的压舱石。

在民营经济促进法的落实过程中，全国工商联应更好发挥桥梁纽带作用，推动建立隐性壁垒动态排查和反馈机制，助力民营企业平等参与国内外产业链分工；建立常态化问题反馈与政策效果评估机制，及时解决企业在发展中遇到的困难；加强民营经济组织经营者思想政治建设，引导民企依法合规经营，真正让法治成为民企高质量发展的保障。

时代的机遇垂青与国同行的奋斗者。民营经济促进法为民营企业铺就了一条通往高质量发展的法治化跑道。民营企业必将在推进中国式现代化的壮阔征程中，发挥难以替代的生力军作用。

（作者为全国工商联副主席、万向集团董事长）

加强药品全链条管理

提案人：农工党中央

案由：药品安全是重大的民生和公共安全問題，事关每个人的身体健康和家庭幸福，必须确保药品的安全、有效与可及。然而，随着医药行业的快速发展，药品品类与销售渠道日趋复杂，在药品供应、销售、使用等管理环节存在结构性、机制性问题。比如：零售终端药品价格形成机制不完善，同药不同价；一些基层医疗机构药品配备不足；药品供应的激励与监管惩处机制不完善，个别集采药品受市场成本影响供应不稳定等。

建议：强化全链条监管。不断织密“回流药”监管网络，强化药品追溯码应用与宣传，开展专项整治联合执法，严厉打击骗保套保行为。完善价格形成与引导机制，研究制定零售环节加价率指导政策，规范零售药品价格。优化药店区域配置，防止区域内药店恶意竞争。

畅通药品配备使用渠道。科学设定考核指标，公立医院绩效考核中，避免以“药占比”、目录数量等为由限制医院谈判药、创新药配备与使用。实行动态目录管理，建立短缺药清单与基药目录动态调整机制，加快更新国家基本药物目录。全面提升医疗机构药事管理效能，加强药师队伍建设，加快建设药品管理信息平台，实现采购、库存、使用、支付数据互联互通，并对短缺风险进行智能预警，不断提高临床用药可及性。

健全质量与供应保障体系，强化基层医疗衔接。加强集采药品全环节质量监测，推进质量信息阳光化与信用监管。强化基层药品配送考核与激励，将基层医疗机构药品配送率、订单完成率等作为核心考核指标。完善低价药、短缺药区域配置，确保低价药、短缺药供应保障。同时加大对企业垄断市场、哄抬药价等行为的查处力度，督促企业合法合规经营。

（文 漪整理）

法治护航，民营经济大有可为

鲁伟鼎