

更好发挥循环经济对资源保障和绿色低碳转型的支撑作用

——国家发展改革委有关负责同志就《循环经济发展“十五五”规划》答记者问

本报记者 刘志强

2026年6月30日，经国务院同意，国家发展改革委印发了《循环经济发展“十五五”规划》(以下简称《规划》)。日前，国家发展改革委有关负责同志就《规划》有关情况回答了记者提问。

问：《规划》出台的背景是什么？
答：发展循环经济是我国经济社会发展的重大战略。党的十八大以来，我国循环经济发展取得显著成效，政策制度持续完善，发展模式不断创新，产业规模持续壮大，全社会资源循环利用水平稳步提升。2025年，我国主要资源产出率比2012年提高约77%，单位国内生产总值能耗、水耗大幅下降；大宗固体废弃物综合利用率超过60%，主要再生资源回收利用量超过4.1亿吨，废钢铁、废有色金属为生产环节提供原料占比分别达到27%和30%；资源循环利用产业产值达到5万亿元，年均增速保持在10%左右。

当前全球治理体系深刻变化，资源保障重要性日益突显，绿色低碳发展博弈复杂严峻，通过循环利用强化资源安全保障、加快绿色低碳转型已经成为全球共识。“十五五”时期是我国高质量发展的关键期，也是实现碳达峰目标的决胜期，资源安全保障和全面绿色转型任务艰巨，资源循环利用的重要性和紧迫性更加突显，需要进一步加大循环经济工作力度，加强资源安全保障，强化产业链供应链韧性，支撑如期实现碳达峰目标。

同时，也要看到，我国循环经济与高质量发展要求相比，仍然存在重点行业资源产出率不高、重点品种废弃物回收渠道不畅、

关键技术工艺瓶颈有待突破、产业布局不够优化等问题，迫切需要加强制度设计、优化行业管理、推动技术创新和产业升级，加快提升循环经济高质量发展水平。

问：《规划》的主要内容是什么？
答：《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，牢固树立节约集约循环利用的资源观，坚持系统观念，聚焦重点领域和关键环节，部署具体举措，推动“十五五”时期循环经济发展取得新成效，主要包括3方面内容。

第一部分是总体要求和主要目标，明确了“十五五”时期循环经济发展的指导思想、工作原则，提出了未来一段时期发展循环经济的工作目标。到2030年，主要资源产出率比2025年提高16%左右，大宗固体废弃物年综合利用量达到45亿吨左右，主要再生资源年循环利用量达到5.1亿吨，资源循环利用产业产值达到8万亿元。到2035年，循环经济高质量发展体系基本建立，主要资源利用效率达到国际先进水平。

第二部分是重点任务。一方面，按照循环经济“减量化、资源化、再利用”的理念，全面加强各领域各环节资源循环利用，提出了全面筑牢减量化基础、加快提升资源化水平、持续扩大再利用规模等3项重点任务。另一方面，突出问题导向，聚焦当前回收环节不畅、产业发展水平不高等难点堵点问题，提出了有效畅通废弃物回收网络、大力推进循环经济产业升级等2项重点任务。

第三部分是保障措施，提出了完善法律法规体系、优化标准标识和认证制度、完善统计和评价制度、加强综合性政策支持等举措，明确了组织实施要求。

问：《规划》有哪些亮点和创新点？
答：《规划》在整合各领域循环经济既有管理政策的基础上，坚持问题导向，完善全链条资源循环利用政策措施，更好发挥循环经济对资源保障和绿色低碳转型的支撑作用，主要的亮点和创新点可以概括为“三个进一步”。

一是进一步强化循环经济对资源安全的支撑保障。适应“十五五”时期资源保障形势和工作需要，《规划》从生产、消费、回收、利用全链条部署资源循环重点任务。在推动资源消耗源头减量方面，通过推行绿色设计、清洁生产和绿色消费，提升资源利用效率，2030年主要资源产出率比2025年提高16%左右。在增加国内再生资源供给方面，通过抓好工业、农林业、建筑等重点领域资源循环利用，2030年大宗固体废弃物综合利用量达到45亿吨左右，主要再生资源循环利用量达到5.1亿吨。在拓宽海外再生资源利用渠道方面，通过完善进口利用工作机制，优化管理流程，拓展进口品类，加强海外再生资源进口和规范化利用，提升资源循环水平。

二是进一步补齐重要品种再生资源循环利用短板。《规划》有针对性地设置了“增强大宗固废综合利用能力”“加快传统‘城市矿产’高值化开发利用”“完善‘新三样’固体废弃物回收利用体系”3个专栏，聚焦循环

利用规范化不足、环境风险隐患突出、资源利用水平不高等问题，分品类细化循环利用路径。在大宗固废领域，通过拓宽煤矸石、粉煤灰、尾矿、建筑垃圾等大宗固废的消纳渠道，扩大资源化利用规模，进一步发挥固体废物的资源属性。在传统“城市矿产”领域，通过加快规范化回收和精细化拆解，提高报废机动车、废弃电器电子产品、废钢铁、废有色金属、废塑料、废旧纺织品等传统“城市矿产”的高值化利用水平。在“新三样”固废领域，针对当前问题较为突出的废旧动力电池、废旧风电设备、废旧光伏设备等“新三样”固废，通过完善报废管理、明确处置责任、健全回收网络，提高规范化回收利用水平。

三是进一步加快资源循环利用产业升级。《规划》在总结循环经济20余年发展经验基础上，围绕再生材料使用激励不够、市场化机制不健全、行业低水平竞争、信息化监管能力不足等新情况新问题，有针对性地提出了完善法规标准、健全统计评价、加强综合性政策支持、强化行业监管等具体政策措施，进一步优化产业布局，加快技术工艺提升，培养骨干企业，改善资源循环利用产业“小、散、弱”面貌，推动循环经济实现高质量发展。

下一步，国家发展改革委将认真履行全国循环经济发展主管部门职责，加强统筹协调，细化任务清单，压实各方责任，强化对规划实施情况的动态监测和评估，加快规划各项任务落地落实，推动“十五五”循环经济发展取得新的更大成效。



走向夏季牧场

新华社记者 连振摄影报道

7月1日，天还没亮，晨雾未散。家住内蒙古自治区阿鲁科尔沁旗巴彦温都尔苏木沙日包特嘎查的牧民斯琴巴特尔一家已收拾行囊，圈起牲畜，准备踏上一年一度的游牧转场之路。斯琴巴特尔今年56岁，老伴斯其格玛55岁，这条转场路他们已走了几十年。“40多公里的路程以前要走三天，现在仅需一天，游牧越来越方便。”斯其格玛说。

十几天前，斯琴巴特尔一家已在夏季牧场搭好了几座房子。他家从2022年开始开牧家乐，几年间越开越红火，收入也越来越高。斯琴巴特尔的儿子布仁达来在旗里的医院上班，今年和妻子苏日古嘎一起转场。天光大亮，人们赶着牛羊向夏季牧场进发。这一天，巴彦温都尔苏木22个嘎查共计1200多户牧民赶着近8.5万头

(只)牲畜，分东、中、西3条线路，向着6个游牧核心区开启了夏季转场之旅。

2022年，阿鲁科尔沁草原游牧系统被联合国粮农组织认定为全球重要农业文化遗产。今年，当地为保护夏季牧场生态，在游牧通道卡口全部启用人工智能计数设备，严禁超定额牲畜进入游牧区。世代生活在这片草原上的人们，既恪守着逐水草而居、让草原休养生息的传统，又充分利用现代科技，走出一条生态经济双丰收之路。

上图：马群在斯琴巴特尔家牧家乐附近的草场吃草。

右图：斯其格玛在搭建房子。



19种国家重点保护鸟类种群呈稳定或增长态势

监测记录越冬水鸟632.4万只

4条途经我国。”国家林草局野生动植物保护司司长王维胜介绍，近年来，我国陆续推出一系列强有力的保护管理举措。2022年修订通过野生动物保护法；先后于2021年、2023年调整发布《国家重点保护野生动物名录》《有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物名录》，将国家重点保护鸟类扩大到394种，“三有”鸟类扩大到1028种，98.4%的鸟类被纳入法律保护范围；明确了1140处候鸟迁飞通道重要栖息地，进一步筛选出821处关键栖息地，全面加强保护修复，完善保护监测网络建设，为迁飞、繁殖、越冬等提供良好的生态环境；将朱鹮、绿

孔雀、丹顶鹤等14种鸟类纳入“十四五”抢救性保护物种范围，推动将青头潜鸭、东方白鹳等21种鸟类新增纳入“十五五”抢救性保护范围。

为严厉打击破坏鸟类资源违法犯罪行为，我国连续6年开展“清风行动”“网盾行动”“春季护鸟专项行动”等，强化多部门联合执法。“特别是自去年9月起，17个部门联合启动了为期3年的全国保护鸟类活动和打击非法捕猎贩卖鸟类专项行动，线上线下协同发力，构建从野外巡护、市场监管到司法追责的全链条监管体系。”王维胜说。系列保护措施取得显著成效。今年开

展的越冬水鸟同步监测共记录到越冬水鸟9目19科167种，水鸟总数量达632.4万只，较2016年总数量增长158.9%。

“此次越冬水鸟同步监测记录到157种、517.1万只水鸟个体在自然保护地内栖息越冬，占所监测到水鸟物种数的94.0%，占水鸟总数量的81.8%，凸显自然保护地建设对越冬水鸟生存的重要意义。”王维胜表示。此外，还监测到一些罕见的水鸟种类和新分布地，如在甘肃金昌和新疆麦盖提记录到红胸黑雁，在四川西昌邛海和云南昆明滇池记录到细嘴鸥，在广东雷州半岛记录到中华秋沙鸭和遗鸥等。

本报北京7月5日电（记者蒋雪鸿）气象监测显示：7月5日白天，受台风“美莎克”影响，广西、广东等地出现强降雨天气。7月5日17时，“美莎克”的中心位于广西南宁市境内，最大风力有9级(23米/秒)，中心最低气压为990百帕。

中央气象台预计，台风“美莎克”将向广西北部移动。具体来看，“美莎克”将以每小时15—20公里的速度向北偏东方向移动，强度逐渐减弱，将于6日早晨减弱为热带低压，6日上午移入湖南省境内。预计，广西湖南部分地区有大暴雨至特大暴雨。具体来看，7月5日夜间至7日，广西、贵州、湖南、湖北、江苏、安徽、山东等地部分地区有暴雨到大暴雨，广西局地有特大暴雨。此外，内蒙古东部、东北地区、华北、黄淮多阵雨或雷阵雨天气，有分散性大到暴雨，局地或伴有雷暴大风或冰雹等强对流天气。

7月5日18时，中央气象台继续发布台风蓝色预警、继续发布强对流天气黄色预警、继续发布暴雨橙色预警、发布中小河流洪水气象风险预警、发布渍涝风险气象警报；水利部和中国气象局联合发布红色山洪灾害气象预警；自然资源部与中国气象局联合发布橙色地质灾害气象风险预警。

本报北京7月5日电（记者邓剑洋）记者从水利部获悉：受台风“美莎克”影响，7月5日至7日，珠江流域广西西江大部累计雨量将有80—190毫米，其中广西中部南部将有200—400毫米，局部将超过500毫米。珠江流域西江干流及支流柳江、桂江、郁江、北流河等主要河流将出现超警洪水过程，暴雨区内郁江支流东班江新江河、桂南沿海大风江茅岭江等中小河流可能发生较大洪水。水利部信息中心发布洪水黄色预警，提醒广西、广东等省(区)相关地区社会公众注意防范。水利部于7月5日18时将针对广西壮族自治区的洪水防御Ⅳ级应急响应提升至Ⅲ级。目前，水利部工作组正在广西暴雨洪水防御一线协助指导。

受降雨影响，长江下游流水阳江新河庄水文站(安徽宣城)7月5日14时25分水位涨至警戒水位(11.50米)，依据主要江河洪水编号规定，此次洪水编号为“水阳江2026年第1号洪水”。

水利部密切关注水阳江汛情发展，指导安徽省水利厅调度港口湾水库提前预降水位，洪水来临时充分拦蓄，共拦蓄洪量0.9亿立方米，有效减轻下游宣城城区防洪压力；调度加大南漪湖马山埭闸外排流量，入梅后累计外排湖水1.64亿立方米。

本报北京7月5日电（记者刘温馨）7月5日上午，国家防总办公室、应急管理部组织多部门开展联合会商，进一步研究部署重点地区防汛防风工作。在国家防总办公室赴广西防汛防风工作组的基础上，应急管理部增派两个救灾工作组分赴广西、辽宁协助指导地方做好救灾救助工作。

会商指出，当前防汛防风工作面临两方面挑战：一是受台风“美莎克”影响，残余涡旋环流北上，华南、江南至长江中下游地区强降雨天气持续，主要江河可能发生编号洪水，山洪和地质灾害、中小河流洪水和城市内涝灾害风险高。二是北方地区降雨趋多趋强，极端性突出。预计未来几天，内蒙古及东北、华北、黄淮等地仍将有分散性大到暴雨。当前正值主汛期和台风活跃季，叠加暑期旅游人流密集、涉水活动多等因素，防汛防风任务艰巨。各有关部门要进一步落实防汛责任，加密监测滚动预报。要进一步加强响应联动，深入排查整改风险隐患。各级防指要强化牵头抓总作用，加强部门协同联动和信息共享。动态排查水库、堤防、公路桥隧、养老机构、学校、医院、施工工地、民宿农家乐、城市地下空间等重点部位风险隐患，闭环整改整治，加强涉水路段、漫水路桥、隧道桥涵等管控，确保人员安全。

针对广西、辽宁等地台风、暴雨洪涝、风雹等灾害情况，7月5日，国家防灾减灾救灾委员会办公室，应急管理部派出工作组赴两省(自治区)实地查看灾情，协助和指导地方做好救灾工作。根据防汛防风救灾工作需要，会同国家粮食和物资储备局向广西、辽宁等灾区调拨帐篷、折叠床、夏凉被、家庭应急包、家庭照明灯等中央救灾物资1.5万件，支持地方妥善做好受灾群众基本生活救助工作。

地球磁场连续24小时发生磁暴

本报北京7月5日电（记者蒋雪鸿）记者从中国气象局国家空间天气监测预警中心获悉：从北京时间7月4日早8点开始，地球磁场连续24小时发生磁暴，这是自今年1月20日之后再一次出现的较强地磁活动。

本次地磁活动同样是源自太阳的爆发。7月1日，太阳活动区14479爆发X1.1级耀斑，并伴随出现了日冕物质抛射。这种典型的太阳能量和物质的快速释放，为地磁暴提供了条件。

现在，从太阳风速度、物质温度、密度以及磁场的状态来看，本次日冕物质抛射带来的影响正在逐渐过去。

但就在7月5日凌晨的4点41分，太阳再次爆发耀斑活动，强度达到X1.3级，相比7月1日强度更高。受其影响，北美地区的短波通信信号出现明显衰减，尤其是20兆赫兹以下频段一度无法使用。这次爆发活动发生时我国大部还处在夜间，因此并没有受到明显影响。

黄河流域协同推进生态保护和草牧业发展

本报北京7月5日电（记者郁静娴）黄河流域草牧业高质量发展二期项目启动会近日在甘肃省天水市张家川回族自治县召开。

2023年，农业农村部启动实施黄河流域草牧业高质量发展技术集成与示范项目，由全国畜牧总站组织实施。3年来，总站组织兰州大学、甘肃省畜牧技术推广总站等30多家科研推广单位，在甘肃环县、青海湟源、陕西榆阳、内蒙古磴口、河南兰考和山东昌邑等6个县(市、区)集成推广了一批草牧业实用技术模式，取得一系列标志性成果。会上介绍，各项目点通过集成推广粮草轮作、节水种草、增草节粮和草畜配套等技术模式，增加优质饲草供给的同时，有效改良土壤，提升粮食生产潜力，促进牛羊养殖降本增效，协同推进生态保护和草牧业发展。

在兰考，当地推广“3年苜蓿+2年小麦”粮草轮作技术，利用苜蓿改良轻度盐碱低产田，轮作小麦亩产由250公斤增加到400公斤；在湟源，利用牦牛增草节粮养殖技术，以饲用燕麦与饲用豌豆混合青贮料部分替代精饲料，舍饲130头牦牛纯收入增加350元；在榆阳、兰考和昌邑，通过推广苜蓿害虫绿色防控技术模式，实现化学农药减施30%。

二期项目将在现有基础上新增9个项目点，实现全流域覆盖，进一步集成草牧业技术，持续扩大技术辐射带动范围。

本版责编：张 晔 张孝宇 张一夫