

开展东西部协作,是党中央着眼推动区域协调发展、促进共同富裕作出的重大决策。习近平总书记对常态化做好东西部协作工作作出的重要指示,具有很强的政治性、思想性、指导性。闽宁协作是习近平同志在福建工作期间亲自部署、亲自推动的东西部协作典范。今年是“十五五”开局之年,是闽宁协作30年,也是开展常态化帮扶第一年。深刻感悟习近平同志在福建工作期间推动闽宁协作的前瞻思考和探索实践,从中汲取宝贵经验启示,对于持续深化东西部协作具有重大意义。

深刻感悟开创性探索实践

习近平同志在福建工作期间,亲自牵头统筹闽宁协作各项工作,围绕“为什么帮扶、帮扶什么、怎么帮扶、如何提升帮扶效果”等重大问题,作出一系列前瞻性战略谋划、开创性探索实践,为闽宁协作行稳致远筑牢了坚实基础。

深刻把握东西部协作的战略部署。闽宁协作的启动推进,是习近平同志立足国家战略、破解区域发展失衡问题的重大举措。1996年,党中央作出东西部扶贫协作的战略部署。同年10月,由时任福建省委副书记习近平同志为组长的“福建省对口帮扶宁夏领导小组”正式成立。习近平同志明确提出,闽宁对口扶贫协作是一项政治任务,我们要坚决完成。习近平同志着眼推动区域协调发展、缩小地区发展差距和增强民族团结互助,始终站在全局高度推动闽宁协作工作,强调以“不到长城非好汉”的豪迈气概,同宁夏各族人民一起全力以赴、扎实有效地做好对口扶贫协作,推动闽宁协作成为落实这项战略部署的先行样板。

坚持以促进贫困地区经济发展为中心,以解决贫困地区群众温饱问题为重要任务。习近平同志在福建工作期间,恰逢宁夏处于经济基础薄弱、群众温饱问题尚未完全解决的艰难阶段。习近平同志到宁夏调研考察,通过深入基层、深入群众、摸清贫困症结、找准解决路径。在调研西吉移民搬迁的吊庄玉泉营时,习近平同志提出建设闽宁村的设想:集力聚资,将其打造成具有样板意义的闽宁协作示范村,让移民迁得出、稳得住、致得富。宁夏具有的丰富能源、土地、劳动力等资源条件,为福建发挥资金、技术、产品和管理等方面的优势提供了良好场所。为此,习近平同志提出,以促进贫困地区经济发展为中心,以解决贫困地区群众温饱问题为重要任务,广泛深入地开展多种形式的扶贫协作,促进闽宁双方共同发展。这些重要论述和实践,厘清了“福建对口帮扶宁夏什么”的问题,为闽宁协作采取针对性扶贫措施提供了科学依据。

注重发挥政府主导作用,广泛凝聚

探索出跨越山海的东西部协作共赢之路——深刻感悟习近平同志在福建工作期间推动闽宁协作的前瞻思考和探索实践

福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

社会各界力量。如何在资金有限的情况下对宁夏进行有效帮扶,这是一道必答题。习近平同志以宁夏扶贫对象需求为导向,调动各方面资源,把解决群众温饱问题作为基础,把产业扶贫协作作为关键,把激发内生动力作为根本,探索形成政府统筹引领、企业主动参与、社会广泛助力的多元化扶贫协作方式。在政府层面,习近平同志决定每年无偿帮扶宁夏1500万元协助资金,统筹推进吊庄移民、打井窖、坡改梯等民生工程,抽调优秀干部和科技、教育、医疗工作者到宁夏参加扶贫开发工作,有力夯实宁夏贫困地区脱贫发展基础。在社会层面,在习近平同志推动下,福建省属国有企业、“三资”企业、乡镇企业及民营企业到宁夏联办创办经济实体,林占熺团队以菌草技术助力当地农户增收,让山海携手、团结互助的协作力量充分涌流。

巩固拓展闽宁协作成果,推动建立长效机制。习近平同志在福建工作期间,十分注重以长效机制巩固和拓展闽宁协作成果,推动建立联席推进、结对帮扶、产业带动、互学互助、社会参与的合作机制。在联席推进方面,倡议两省区强化顶层设计,建立联席会议制度,每年轮流举办一次联席会议,党委、政府主要负责同志出席。在结对帮扶方面,推动率先建立市县结对帮扶机制,层层压实帮扶责任,细化帮扶举措。在产业带动方面,鼓励福建企业家赴宁夏投资发展,把福建的先进理念和优质项目带到宁夏。在互学互助方面,倡导发扬中华民族守望相助的家国情怀,扶贫济困的优良传统,推动两省区通过干部互派、专家支援、技能培训、人才培养等形式开展交流与合作。在社会参与方面,统筹多方力量,激活全社会资源参与扶贫协作。这五项机制相辅相成、一体贯通,筑牢了闽宁协作规范化、常态化、制度化运行的坚实基础。

深刻认识历久弥新的时代价值

习近平总书记指出:“东西部协作开展30年来,在助力脱贫攻坚、促进区域协调发展等方面发挥了重要作用,彰显了我们的政治优势和我国社会主义制度的优越性。”习近平同志在福建工作期间

亲自推动的闽宁协作,深刻回答了东西部如何缩小发展差距的时代课题,为新时代以来完善结对帮扶关系提供了先行示范。这一跨越山海的東西部协作典范,彰显出历久弥新的时代价值。

夯实产业造血发展根基,为新时代激活共同富裕内生动力探索有效路径。习近平同志立足两省区比较优势,推动福建技术、市场、企业与宁夏资源、基地、产品深度对接,助力宁夏特色产业实现从无到有、从弱到强、从零散到集聚发展。30年来,闽宁两省区始终遵循产业造血的协作导向,将福建先进养殖技术和宁夏盐碱地资源相结合,探索“南鱼北养”“鱼菜共生”新模式,聚力打造葡萄酒、枸杞、肉牛等特色产业;聚焦产业园区载体建设,在曾经的戈壁滩上建成闽宁产业园,切实把产业协作实绩转化为惠民实效。这一绵延三十载的兴业之举,注重产业培育与民生改善同频共振,为新时代强化东西部协作的产业支撑、夯实群众增收致富根基贡献了成功经验。

兜牢民生普惠保障底线,为新时代增进群众福祉提高幸福成色。习近平同志高度重视民生在闽宁协作中的基础性作用,坚持把解决宁夏群众生产生活困难摆在优先位置,以实实在在的民生项目解决温饱问题、改善生活。30年来,闽宁两省区始终遵循民生为本的协作导向,聚焦教育领域补短板,推动福建122所学校、41家医院分别与宁夏84所学校、29家医院建立结对帮扶关系,持续提高受援地教育医疗服务水平;拓宽就业增收渠道,引导福建企业在宁夏发展劳动密集型产业,通过援建帮扶车间、发展电商直播等新业态,助力当地农民群众就近就业20多万人次。这一绵延三十载的惠民之举,注重民生保障与公共服务同步提升,用可感可及的民生温度,印证了山海同心、协作共赢的价值高度。

强化干部人才交流合作,为新时代推动区域协调发展提供智力支撑。习近平同志秉持育人兴才、扶智赋能、双向交流、互学互助的鲜明导向,推动福建先进理念、管理经验与宁夏实际深度融合,助力宁夏打造一支留得住、用得上、干得好发展生力军。30年来,闽宁两省区始终遵循人才共育的协作导向,持续深化教育组团帮扶、职业技能培训、干部人才双向交流。福建选派14批254名干部到宁夏挂职帮扶,7000多名专业人才支持宁夏发展,宁夏选派

了23批381名干部到福建挂职锻炼,持续夯实两地协同发展的智力支撑。这一绵延三十载的育才之举,注重以思想引领唤醒发展自觉,以对口帮扶补能力短板,探索出一条保障欠发达地区长远发展的有效路径。

织密民族互助交融纽带,为新时代铸牢中华民族共同体意识凝聚精神动能。习近平同志推动两省区群众在产业协作中互帮互助、在人才交流中互学互鉴、在文化交往中互融互通。30年来,闽宁两省区始终遵循互助交融的协作导向,将促进民族团结进步贯穿协作全过程,通过非遗项目展示、系列文艺交流、青少年手拉手夏令营、篮球友谊赛等多种载体,推动两地群众在交往交流交融中越走越亲。这一绵延三十载的同心之举,注重经贸往来与人文互通并举、情感相融与民族团结共进,让“中华民族一家亲”的理念在千里山海间生根开花、结出硕果。

构建跨省区结对帮扶体系,为新时代深化东西部协作树立实践典范。习近平同志在福建工作期间,搭建起党政主导、多方参与、长效联动的协作框架,推动闽宁协作步入制度化、常态化、长效化发展轨道。30年来,闽宁两省区始终遵循结对帮扶的协作导向,持续丰富产业共建、劳务对接、民生帮扶、社会参与的多元协作内涵;坚持分层分类深化全域结对共建,福建39个经济较发达的县(市、区)结对帮扶宁夏9个贫困县和闽宁镇,推动帮扶资源优势加速转化为要素互通、优势互补、互利共赢的发展动能。这一绵延三十载的共建之举,注重顶层设计与基层实践相衔接、政府主导与社会参与相联动,充分彰显了中国特社会主义制度在推动区域协调发展、促进共同富裕上的显著优势。

深刻把握宝贵的经验启示

习近平总书记2016年在宁夏考察时指出:“闽宁合作探索出了一条康庄大道,这个宝贵经验可以向全国推广,做一个示范,实现共同富裕。”对常态化做好东西部协作工作作出重要指示强调:“要

总结运用闽宁协作等有益经验,进一步完善协作机制,优化协作方式,拓展协作领域,推动东西部产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴,实现互利共赢、共同发展。”我们要深刻把握习近平同志在福建工作期间推动闽宁协作的一系列重要理念和重大实践所蕴含的宝贵经验,从中汲取深化东西部协作、扎实推进共同富裕的智慧与力量。

始终坚持党的全面领导,把牢东西部协作政治方向。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将东西部协作作为重大政治任务统筹谋划,推动西部地区补短板、强弱项、促发展。这与习近平同志在福建工作期间始终将闽宁协作置于党和国家发展大局中统筹考量的政治站位高度契合。常态化做好东西部协作工作,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,更加坚决有力地贯彻落实党中央东西部协作的决策部署,确保所有帮扶工作绝不跑偏走样;压实帮扶双方党委、政府主体责任,通过常态化联席推进、部门联动、专题调度,打通帮扶落地“最后一公里”;充分发挥党的政治优势和组织优势,依托干部互派、人才互通、支部结对等举措,以高质量党建引领东西部协作高质量发展。

始终坚持人民至上,厚植东西部协作民生根基。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央聚焦西部地区民生问题,创新基层帮扶治理机制,让对口协作成为惠及万千群众的民生工程。这与习近平同志在福建工作期间始终坚守人民至上的根本立场,把群众安居乐业摆在闽宁协作首要位置的政绩观一以贯之。常态化做好东西部协作工作,必须牢固树立和践行正确政绩观,不断造福人民,持续开展技能培训、深化劳务协作、强化创业政策引导,全方位提升西部地区群众内生发展能力;牢牢植根人民,充分掌握群众需求和基层实际,并充分调动人民群众参与协作的积极性、主动

性、创造性,确保所有协作举措精准对接民生、温暖民心。

始终坚持系统观念,推动东西部协作走深走实。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不断完善协作机制、拓宽协作领域、提升协作层次,逐步形成了上下联动、左右协同、齐抓共管的西部协作新格局。这与习近平同志在福建工作期间始终以系统思维构建多层次、宽领域协作体系的生动实践同向同频。常态化做好东西部协作工作,必须加强前瞻性思考,既要着眼当前巩固拓展脱贫攻坚成果,也要谋划长远推动共同富裕;加强全局性谋划,建立多领域协调联动的帮扶体系;加强整体性推进,推动产业协作提质增效、民生服务普惠可及、科技创新协同攻关、生态保护协同发力。

始终坚持改革创新,激活东西部协作强劲动力。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央锐意改革,推动东西部协作从规模化帮扶向高质量深耕、从单向输血向双向赋能、从短期攻坚向长效发展转型升级。这与习近平同志在福建工作期间围绕闽宁协作大局创新协作模式路径、激活宁夏内生发展动力的历史主动精神一脉相承。常态化做好东西部协作工作,必须主动对标高质量发展要求,敢于突破固有模式、大胆探索协作新路径;在土地利用、金融支持、产业培育等领域创新突破,让协作举措更贴合西部地区发展需求;常态化推进东西部干部互派挂职、技术人才驻点帮扶、专业技能精准培训,以人才活力激发西部地区发展动力。

始终坚持共建共享,推动东西部协作助力共同富裕。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央既团结带领全国人民打赢脱贫攻坚战,又践行大国担当,在力所能及范围内帮助发展中国家摆脱贫困。这与习近平同志在福建工作期间推动闽宁协作过程中始终坚持共建共享的发展理念具有内在一致性。常态化做好东西部协作工作,必须以要素流通为关键,破除东西部行政壁垒与市场分割,推动各类要素跨区域自由流动、精准对接、高效匹配;以机制共建为保障,强化东西部发展规划、产业政策、重大项目衔接联动,完善产业合作收益分成、成本共担、风险共控制度,保障东西部协作工作的持续性和稳定性。这也昭示着,构建人类命运共同体,必须推动各国将减贫视为共同使命,通过优势互补、责任共担、利益共享来推动共同发展。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

习近平总书记强调:“要树立正确政绩观,处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系”,坚持底线思维,强化风险意识,自觉把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程。”近和远,在哲学层面从来不是彼此割裂、相互对立的两极,而是相辅相成、不可偏废的辩证统一整体。习近平总书记的重要论述,为广大党员干部明确政绩导向、实干担当兴业提供了根本遵循。“不谋万世者,不足谋一时;不谋全局者,不足谋一域。”这则古训兼顾时间纵深与空间全局,阐明了近和远相融共生的内在机理。树立和践行正确政绩观,从时间上认识近和远,就是要处理好当下和未来、近期和长远、显绩和潜绩的辩证统一关系,涵养历史耐心,保持战略定力。既要立足当下,尽力而为,做老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事,努力解决群众急难愁盼问题,破解制约地区和部门深层次发展的难题,创造即期见效的显绩;又要放眼未来,按照客观规律办事,一茬接着一茬干,一张蓝图绘到底,积累打基础、增后劲、利长远的潜绩。从空间上辨析近和远,就是要处理好局部和全局、部门和整体、中国和世界的辩证统一关系,既精耕一域,又胸怀全局。在具体实践上,必须坚持系统观念,既要善于“弹钢琴”,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,实现重点突破;又要牢固树立全国一盘棋思想,实现因地制宜、错位发展;还要统筹国内国际两个大局,着力推动高质量发展。

在《之江新语》中,习近平同志深刻指出:“我们做一切工作,都必须统筹兼顾,处理好当前与长远的关系。我们强调务实、谋长远,求的不仅是一时之效,更有意义的是求得长远之效。”制定“八八战略”,旨在破解浙江发展面临的“先天不足”“成长的烦恼”等各种深层次矛盾和问题。20多年来,作为浙江省域发展规划蓝图和顶层设计的“八八战略”,引领浙江发

把握好政绩观『近和远』的辩证统一关系

吴浩

生翻天覆地的巨大变化,深刻体现了科学处理近和远辩证统一关系的智慧和力量。从时间的维度看,“八八战略”着眼的是千秋功业,而非一时之绩。从空间的维度看,“八八战略”致力的是从精耕一域到胸怀全局的战略跃升,推动浙江在开放发展中解决内外联动等问题。习近平同志还用“地瓜理论”阐释“跳出浙江发展浙江、立足全国发展浙江”的内生逻辑。这一重要论述打破了省城局限,把浙江的发展置于全国乃至全球的发展大局中去统筹谋划。

把握好政绩观中“近和远”的辩证统一关系,是推动高质量发展的内在要求。高质量发展是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念彼此关联、融会贯通、互为支撑,从理论逻辑、实践逻辑彰显了以远统近、以近积远的辩证法:没有长远的创新布局、协调联动、绿色积淀、对外开放、共享目标,短期发展就容易出现虚浮不稳;缺少当下一步一个脚印抓落实,高质量发展的宏伟蓝图也只会沦为空中楼阁。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化化夯实基础、全面发力的关键时期。树立和践行正确政绩观,必须把握好近和远的辩证统一关系。在时间上,以长远之谋砥砺前行之功;在空间上,以全局之势扬帆一域之进。以“功成不必在我、功成必定有我”的境界担当,追求显绩和潜绩的统一,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩,奋力谱写中国式现代化新篇章。



以抓基层夯实防灾救灾救灾的基础

韩自强

基层则安全根基稳,基础实则治理韧性足。习近平总书记在主持二十届中央政治局第二十五次集体学习时指出:“基层是抵御自然灾害的第一线,抓基层、强基础的工作始终不能放松。”这一重要论述深刻阐明了基层在防灾减灾救灾和应急管理体系中的基础地位。6月30日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,研究部署防汛抗旱工作。会议指出,要坚持资源向基层倾斜、力量向一线下沉,着力提升基层防汛减灾救灾能力。我们要深入学习贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要论述和党中央决策部署,不断提升基层应急管理效能,以抓基层夯实防灾减灾救灾的基础,为人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安筑牢坚实安全屏障。

基层连着千家万户,既是风险防范的第一线,也是开展先期处置、及时救援和灾后救助的前沿阵地。国内外灾难应对的经验表明,社区自救互救是最有效的应急救援方式之一。现代应急管理包括事前预防和准备、事中应急响应和事后恢复改进,基层是这一链条有效落地运行的关键环节。灾难是外生风险冲击和内生脆弱性互相作用的结果,有效的基层应急管理既要注重风险防范,又要注重重备救援,这样才能在第一时间作出高效响应,尽最大可能减轻灾害损失,保障人民群众生命财产安全。近年来,我国基层防灾减灾和应急管理工作不断加强,“十四五”时期自然灾害年均受灾人次、因灾死亡失踪人数、因灾直接经济损失占国内生产总值比例都较前五年有大幅下降。同时也要看到,我国在提高基层干部防灾减灾救灾能力、强化基层风险防范与应急准备等方面仍有很大空间,需要进一步提升应急管理效能。

提升基层干部防灾减灾救灾能力。人不仅是受灾客体,更是防灾减灾救灾能动主体。

习近平总书记强调:“加强教育培训,提高各级干部的防灾减灾救灾能力。”基层干部是在各类突发事件中保护人民群众生命财产安全的第一响应人,要树牢“人民至上、生命至上”的价值立场和“时时放心不下”的责任意识,自觉提高防灾减灾救灾能力。把应急管理能力建设纳入基层干部教育培训,围绕风险研判、现场指挥、群众转移、舆情回应等开展案例教学和情景训练,并定期组织综合演练,提高真实场景下的处置能力。针对基层应急经验少、学习资源不足等问题,组织权威专家录制应急管理视频课程,充分利用现代远程教学系统,让基层干部通过自主、持续学习提升防灾减灾救灾能力。

建立防风险、做准备、强韧性的日常工作机制。纠正“重救灾轻预防”的倾向、推动公共安全治理模式向事前预防转型,是“十五五”时期应急管理工作的重点。要有见微知著的风险意识,关心身边生产生活和生态环境的细微变化,摸清本地灾害风险点及其动态演化情况,掌握特定群体应急需求,全面提高风险防范的洞察力和预见性。把功夫下在平时,把应急准备作为基础性工作来抓,通过风险排查、隐患整治、预案演练、科普宣教、物资储备等全方位、立体化的准备工作,打好防灾减灾主动仗。

坚持群测群防群治和社会共治,切实提高全民防灾减灾意识和能力。提升应急效能,需要依靠广大人民群众。要大力开展科普宣教工作,充分利用现代技术,在保证科学性的前提下鼓励创新,丰富应急科普资料供给。开展各类活动,丰富应急科普和安全教育进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭的形式,增强公众防灾减灾意识和自救互救能力。用好市长热线、“12350”举报专线及相关网络平台、小程序等共治渠道,及时反馈治理措施,提高公众参与度,真正形成共建共治共

享格局。完善基层共治网络,支持基层社工队伍与社区民间组织发展,提升志愿服务水平,创造协商治理机会,增强邻里信任和社会凝聚力,为关键时刻高效调动各类资源打好社会基础。

强化预警联动和前瞻行动。预警是减少因灾伤亡最有效的方法。近年来,随着科技进步,灾情预报越来越准,有效预警和提前行动的效能不断增强。要进一步加强预警理论研究和模型研发,提高临灾预警精度,探索预报时间窗口前拓。推动从天气预报向影响预警转型,不但要预告雨雪等有多大,还要告诉人们危险在哪里,应当采取什么行动。进一步完善预警叫应机制,理清县乡村预警和先期行动权责链条,规范应急物资保障、人员前置机制,探索适应基层实际的应急救灾模式。

加强科技赋能,提高防灾救灾救灾技术可及性。基层应急管理效能提升急需科技支撑,但资源和技术储备有限,可由中央或省级机关推动统筹供给。用好全国自然灾害风险普查成果,探索建立精细化和实时更新的风险地图和网站平台,供广大基层干部和公众了解使用。针对基层灾害风险治理和应急响应特点难点,研发一批便捷易用的小型化、智能化装备,在基层推广使用。倡导生态减灾理念与行动,推动绿色防灾基础设施建设,因地制宜提升城乡防灾减灾能力。

(作者单位:山东大学风险治理与应急管理研究中心)

