

坚持和完善人民代表大会制度

新疆维吾尔自治区人大常委会持续推进基层立法联系点规范化、常态化、实效化建设——

立法“直通车”也是团结“连心桥”

本报记者 张 璁



新疆霍城县惠远镇农家大院内，有一个立法信息采集点。

前些天，一场以民族团结进步促进法为主题的“微课堂”在这里开讲，惠远镇人大主席哈力木拉提也参与了分享。他自豪地说：“我是一名立法信息采集员，这部今年7月1日起施行的法律里，就有我们收集来的群众智慧。”

近年来，当地的农家院吸引了来自天南地北的游客，见证着各族群众交往交流交融的生动故事。来自群众的各类诉求在此交汇，基层立法联系点的触角也因此延伸到了这里。

近日，记者走进新疆乌鲁木齐市、伊犁哈萨克自治州、阿克苏地区等，探访当地的基层立法联系点。近年来，新疆各级基层立法联系点先后参与百余部法律法规意见征集工作，2025 年对 39 部国家法律、58 部地方性法规提出 8027 条建议，开展普法宣传 1287 批次。

如今，遍布新疆各地的基层立法联系点与立法信息采集点，既是立法机关设在各族群众家门口的“直通车”，又是促进民族团结团结进步的“连心桥”。新疆维吾尔自治区人大常委会持续推进基层立法联系点规范化、常态化、实效化建设，广泛吸纳各族群众意见建议，不断拓宽各族群众有序参与立法、监督、议事、治理的民主渠道，为推进依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆筑牢坚实民主法治根基。

当群众的心声融入国家的法律，群众对国家的热爱也愈发浓烈

天山南麓的库车市，古称“龟兹”，自古就是各民族文化交融的要冲。

去年民族团结进步促进法征求意见时，作为南疆唯一一个“国字号”基层立法联系点，库车市人大常委会收到了来自各行各业、各族群众的大量立法建议。

“草案里居委会、村委会‘引导各族群众增进团结、共同进步’前，能不能再加上‘支持’呢？”库车市人民检察院书记员李武读着条文，想起了当初检察官警驻村的经历。

“天天跟各族群众打交道，我们发现，搞民族团结工作，不能一上来光想着怎么‘引导’，而是要先做好‘支持’。”李武说，只有先帮助群众解决实际困难、在前头做好“支持”，群众才愿意听、跟得上，这就叫“支持在前、引导在后”，要避免基层工作中“重引导、轻服务”的偏差。

与检察官们研究商讨，这条建议被提交到了库车市人大常委会。如今翻看民族团结进步促进法第四十七条，“支持”二字已经被吸纳其中。

“在新疆，充分发挥基层立法联系点扎根一线、连接民心作用，让基层声音融入立法全过程，也是铸牢中华民族共同体意识工作的重要一环。”新疆维吾尔自治区人大常委会法工委有关负责人说。

伊宁市人民公园里的墩买里街道基层立法联系点，常回荡着悠扬琴声，这是海扎托拉·艾尼瓦尔牵头组建的多民族手风琴乐队在演奏。这位 66 岁的塔塔尔族老党员、市人大代表，深耕民族文化研究 34 年，相关建言被纳入民族团结进步促进法。他以琴声传温情、以建言通民意，持续为法治建设与民族同心发光发热。

基层立法联系点将立法意见征集融入群众日常生活，让各族群众切实感受到他们的声音在国家立法中被倾听、被尊重、被体现。

伊宁市胡地亚于孜镇上胡地亚于孜村，去年一场讨论村务的“奶茶议事会”上，有人突然提了一句：“听说民族团结进步促进法征求意见，我们村的志愿活动做得这么好，能不能也给基层立法联系点说说呢？”

原来，这个村近年来组建了好几支志愿服务队，从一开始的 30 多人发展到现在的 80 多人，各族群众干在一起、互帮互助。

全国人大常委会法工委伊宁市胡地亚于孜镇基层立法联系点就在身边，村里的“奶茶议事会”因此常常成为立法意见征集的平台。群众你一言我一语，村党支部书记赵鉴全一一记录梳理，不久就以村里名义向联系点建议法律增加“志愿服务活动”相关内容。

“法律出台时，看到第二十八条里写着‘在各类志愿服务活动中促进各族群众的交流合作和友爱互助’等内容，真是说不出的激动。”赵鉴全说，当群众的心声融入国家的法律，群众对国家的热爱也愈发浓烈。

赋能基层治理，让全过程人民民主暖在基层、落在民心

在新疆，各级基层立法联系点与代表家站、政务服务中心等嵌入式发展，不光实现物理空间、功能服务的深度融合，还持续赋能基层治理、增进民生福祉。

走进乌鲁木齐市政务服务中心，大厅醒目位置就设有一个市级基层立法联系点——乌鲁木齐市水磨沟区人大常委会基层立法联系点。

“政务服务中心人流集中、诉求集中、信息集中，方便常态化收集企业和群众立法需要。”该基层立法联系点负责人表示，在编制乌鲁木齐市人大常委会 2027—2031 年立法规划期间，这个立法联系点就收到了养老服务、物业管理、学前教育等领域各类立法项目建议 100 余条。

“不能光等群众意见‘送上门’。”该联系点的立法信息采集点负责人潘君，把更多时间花在“走出去”——充分用好人民

一条朴实的群众建议，化作一条温暖的法律条款，让全过程人民民主暖在基层、落在民心。

特色鲜明、贴近一线，成为经济社会高质量发展“助推器”

“建议细化法人治理内容”“完善职业经理人制度配套条款”“细化出资人机构履职责任追究情形”……前不久，企业国有资产法修订草案征求意见，伊犁州霍尔果斯市的基层立法信息采集点里，一场立法征询正在进行。

从商贸物流公司经理，到投资控股集团风险防控主管，每个人都带着精心准备的立法建议，结合实践中碰到的难点痛点，现场阐述各自意见的提出理由。经过梳理提炼，25 条意见建议被正式提交给了胡地亚于孜镇基层立法联系点。

新疆各地的基层立法联系点，已通过一个个各具特色的立法信息采集点，形成庞大的立法征集网络和矩阵，覆盖乡镇街道、经济开发区、执法司法等多元场景，真正把立法触角延伸到群众家门口、产业第一线。

中国石化新疆绿氢新能源有限公司负责人范林松从没想到，自己有一天竟能限立法机关“面对面”提建议。

2024 年夏天，全国人大常委会法工委到库车为制定能源法做调研时，开门见山就问他“有什么建议”。长期在绿氢产业一线，范林松当时就提了两个想法，把企业在生产一线遇到的实际问题和期盼如实反映上去，并在会后正式报给了设在库车经济技术开发区的立法信息采集点。

2024 年底能源法出台后，因为这两条



记者手记

让群众真切感受到民主就在身边

张 璁

采访中，碰到了库车居民巴哈尔姑力·卡得尔。去年夏天她正在楼下乘凉，恰巧遇见立法信息采集员来社区为国家通用语言文字法修订草案收集群众意见。年过六旬的她从小就系统学习国家通用语言文字，深切感受到语言相通就能情感相融，情感相融就能团结同心，于是话匣子一下打开了，也从此跟联系点结下了缘。这样的故事，新疆各级基层立法联系点里每天都在发生。

边疆民族地区基层立法联系点建设，既要做好立法“直通车”，也要成为团结“连心桥”。更加注重群众参与、更加注重融合建设，各族群众就能真切感受到人大就在身边、民主就在身边，助力铸牢中华民族共同体意识。

“参与”里，促进的是民族团结。截至目前，全国人大常委会法工委要通过 16 个边疆民族地区基层立法联系点，就相关法律草案、立法规划稿、备案审查工作征集联系点意见 1.1 万余条。以意见征询活动广泛收集民族地区最真实、最朴素的法律需求，推动各民族群众更加深入地交往交流交



数据来源：新疆维吾尔自治区人大常委会法制工作委员会

- 图①：新疆昭苏县夏塔古道风景。
何嘉洪摄（人民视觉）
- 图②：全国人大常委会法工委伊宁市胡地亚于孜镇基层立法联系点工作人员在征集立法意见。
- 图③：新疆昌吉市人大常委会延安北路街道工委开展立法意见建议征集活动。
- 图②③为新疆维吾尔自治区人大常委会法制工作委员会提供

本版责编：张天培
版式设计：蔡华伟



建议，范林松收到了一份来自全国人大常委会法工委库车市人大常委会基层立法联系点的采纳证明。“能把团队的行业经验变成国家的法律规定，让我觉得这份事业有奔头、有底气，更有信心扎根新疆发展新兴产业、维护能源安全。”范林松说。

基层立法联系点不断拓宽群众与企业参与广度和深度，提高工作质量，成为经济社会高质量发展“助推器”。

在国门口岸，霍尔果斯驿路国际法务区基层立法信息采集点将立法与普法相结合，具备专业法律知识的人大代表走进这里，针对当地企业、群众急需的外贸、劳动等方面的知识，开展普法宣传和法律知识培训。

地处库车老城的“龟兹小巷”，游客和商户的诉求经人大代表建议（立法信息）征集点等渠道汇集起来，通过民主协商、民主决策，推动当地相关部门将原来破破烂烂的泥巴巷，改建成现在的新晋文旅热门打卡点。

“立体联动、资源共享，丰富了全过程人民民主的实践和内涵。”新疆维吾尔自治区人大常委会有关负责人表示，要进一步发挥“基层立法联系点+”辐射带动作用，让多种民主立法形式形成合力，以基层立法普法实践凝聚法治共识的“最大公约数”。

融，促进各民族“像石榴籽一样紧紧抱在一起”，对于维护边疆民族地区稳定，维护国家主权、安全和发展利益具有深远意义。

“融合”里，拉近的是群众感情。联系点建设要立足群众需要、考虑基层实际，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。采访中，有基层干部身兼立法信息采集员，发挥熟悉基层情况的优势，成了联系点里的“民情收集员”“意见传递员”“法治宣传员”；也有法律专业人士通过联系点走进群众，把“乡音土话”转化为“法言法语”，让群众意见征集更好地融入群众生活、融入基层治理，联系点建设就有了“源头活水”。

牢固树立和践行正确政绩观，基层立法联系点建设才能行稳致远。当前，全国人大常委会法工委积极推进基层立法联系点工作与代表家站、党群服务中心等平台嵌入式融合发展，因地制宜、务求实效。坚持从实际出发、按规律办事，充分发挥立法“直通车”作用，才能把基层“金点子”变为助推发展的“金钥匙”，为全过程人民民主写下生动注脚。

履职故事

阳光透过青海省海北藏族自治州门源回族自治县特殊教育学校教室的玻璃窗，洒落在课桌一角。身患先天性脑瘫的马维燕俯身身子，一笔一画地在作业本上书写着，每写一个字，都要耗费不少力气。

多年前，因重度残疾，马维燕迟迟未能走进校门，直到门源县开展重度残疾儿童上门评估、动员入学，她才迎来上学的机会。高原寒暑更迭，家人日复一日、风雨无阻，背着她往返于家和校园之间……

马维燕的这个特殊作业本，被全国人大代表、门源县第二寄宿制初级中学高级教师郭金萍带到了十四届全国人大三次会议青海代表团审议现场。

在发言环节，她手持这本字迹稚嫩的作业本，向与会代表深情讲述了高原残疾儿童的现实困境，念出了马维燕心底的期盼：“我希望身体能像健康的孩子一样，有能力到更高层级的学校学习。”

作为一名来自教育界的全国人大代表，在郭金萍眼里，这不仅仅是一个孩子的励志故事，更关乎着特殊儿童群体的发展。

“把马维燕的故事带到全国两会，让更多人关注到特殊儿童这一群体，让更多人投身帮助他们。”郭金萍说。

高原脑瘫残疾儿童的求学困境牵动起千里之外的心。山东财金健康集团脑瘫儿童公益救助中心主任王川得知后，第一时间与郭金萍取得联系，主动对接帮扶事宜。

在郭金萍和王川的积极推动下，诺莱国际医学中心启动“山海连心，新的希望”脑病儿童公益项目。很快，项目团队成员便前往门源县特殊教育学校，对 90 余名脑病儿童进行了详细的问诊和筛查。随后，在郭金萍的陪同下，包括马维燕在内的首批符合手术条件的孩子，被接到山东接受免费公益救助治疗。

术后，马维燕的症状得到了显著改善。以前颤抖不止的手臂变得平稳了许多，说话清晰度明显提升，学习成绩也越来越好。

郭金萍对特殊儿童的关心不止于此。多年来，她深入门源县 14 所中小学和幼儿园，围绕智力残疾儿童教育培养、学前教育普及普惠、中小学生学习心理健康等课题深入开展调研。她持续呼吁改善特殊教育软硬件条件、添置康复设备、配齐专业特教教师等，意见建议被相关部门采纳。

如今，门源县特殊教育学校的康复训练室、心理咨询室等功能室一应俱全，硬件设施和康复设备逐年完善。最令郭金萍欣慰的是，去年学校一次性配备了 5 名专业特教教师。

从全国两会上的动情呼吁，到跨越山海的公益救助，再到制度层面的持续推动——郭金萍用脚步丈量着全国人大代表的责任，用自己的努力帮助孩子们成长。这段履职故事中，全过程人民民主不再是抽象的概念，而是马维燕日渐平稳的笔画，是特殊教育学校康复训练室里新增的器械和孩子们的琅琅书声。

连线地方人大

安徽省人大常委会推动高质量发展

打出法治“组合拳” 将创新资源引向企业

本报记者 靳玉昆

“企业创新常常面临‘立项看身份、评价看论文’的困境。企业成为科研资源领域的‘配角’。”在安徽省人大常委会召开的一次人大代表座谈会上，企业家代表道出了企业创新发展中遇到的难题。

法治如何能更好地将创新资源引向企业，让企业成为科技创新的“主角”？

瞄准这一痛点，安徽省人大常委会精准打出一套法治“组合拳”——制定《安徽省新能源汽车产业集群发展条例》，鼓励组建产业创新联合体、创新联盟，支持企业承担或者参与重大科技项目；出台《安徽省企业技术改造促进条例》，给予传统制造企业获得创新科研资源的制度保障。

与此同时，安徽省人大常委会与沪苏浙三地人大常委会共同研究，作出的《安徽省促进长三角科技创新协同发展的决定》（以下简称《决定》），从更高层次赋予企业协同创新的主导权，进一步完善“揭榜挂帅”“赛马制”新型攻关机制，把技术攻关的组织主导权交到企业手中。

一位来自长三角 G60 科创走廊的科技企业负责人为《决定》点赞：“过去企业跨省协作要找‘市长’，现在《决定》告诉我们我们可以直接找市场。企业能‘出题’，能‘挂帅’，成为创新的主角。”

创新企业深耕未来产业，最怕“政策变、领导换”。如何破题？2024 年，安徽省人大常委会作出关于加快培育发展未来产业的决定，以法规制度的确定性应对产业发展的不确定性。该决定明确提出建立未来产业投入增长机制等，鼓励企业投早、投小、投硬科技。这不仅让企业摆脱对短期政策的依赖，更给了企业“十年磨一剑”的定力。

“该决定对我们来说就是‘定心丸’。”科大盾量子技术股份有限公司副总裁唐世彬表示，未来产业具有很大不确定性，需要长期研发投入，立法明确的支持政策让企业敢于深耕前沿领域。

如今，翻开安徽省人大常委会现行有效法规目录，省级科技创新类法规已达 28 件，一条贯穿基础研究、技术攻关、成果转化、科技金融、人才支撑的全链条制度体系正加速成形。

为了推动这些法规从纸面落到产业一线、转化为企业创新能力，安徽省人大常委会持续开展监督工作。

2025 年 8 月，安徽省人大常委会对于加快培育发展未来产业的决定实施情况进行检查，执法检查组深入 5 市，发现源头创新不足、中试平台短缺等问题，提出强化基础研究、推进产业集群化等建议；同年 9 月，听取和审议强化科技创新带动产业创新情况报告，直指“创新链产业链匹配不够”“成果转化瓶颈”等痛点，推动“钱怎么花、人怎么留、成果怎么分”等问题真正解决。今年初，安徽省人大常委会又趁热打铁对《决定》实施情况进行全面“体检”，针对企业研发投入不足、要素流动受限等问题，提出健全利益共享机制、优化成果收益分配等建议，多措并举强化企业协同创新主导地位。

从一件件法规的出台，到一次次监督的跟进，江淮大地上，法治如春雨，润物细无声，滋养着创新的种子，让更多原创性科技成果在这片热土生根发芽、拔节生长。（王源媛参与采访）

用脚步丈量责任 以担当呵护成长

本报记者 张天培