

国权威论坛

美以伊冲突等引发的地缘博弈持续延宕,以联合国为核心、以国际法为基础的国际秩序遭遇严峻挑战。面对单边主义、保护主义抬头,霸权主义行径频发,全球南方群体性崛起重塑国际格局等多重态势,现行国际秩序正处于深层再平衡的关键阶段。本期邀请5位国内外专家学者,解读百年未有之大变局加速演进背景下,国际秩序面临的挑战与未来。

帕斯卡尔·博尼法斯(法国国际关系与战略研究院院长)
马科斯·皮雷斯(巴西圣保罗州立大学政治经济学教授)
马克西姆·尤拉科夫(俄罗斯人民友谊大学战略研究和预测研究所副所长)
杰弗里·萨克斯(美国哥伦比亚大学教授、可持续发展中心主任)
漆海霞(清华大学教授、国际关系研究院副院长)

世界上只有一种真正意义上“基于规则的国际秩序”

帕斯卡尔·博尼法斯:第二次世界大战后,以联合国为核心、以国际法为基础的国际秩序逐步确立,旨在维护世界和平、防止战争悲剧重演。联合国宪章作为联合国的创始文件与现代国际法的基石,对全体会员国具有普遍法律约束力。宪章确立的国家主权平等、尊重各国主权和领土完整、以和平方式解决国际争端等核心准则,为世界各国交往、国际争端解决与集体安全行动提供了根本法理依据和基本行为规范。

马科斯·皮雷斯:现行国际秩序本质上是多边主义秩序,核心框架由两大支柱构成:一是以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际政治秩序;二是以世界贸易组织、国际货币基金组织、世界银行为核心的国际经济秩序。这两大支柱覆盖了国家间交往的主要领域,为经济全球化提供了重要制度保障,是全人类的共同财富,理应得到世界各国共同维护,并在实践中不断改革完善。

马克西姆·尤拉科夫:近年来,一些西方国家频频鼓吹所谓“基于规则的国际秩序”,但谁是谁制定的“规则”,基于何种国际法文件制定的、什么样的“规则”等关键问题却遮遮掩掩、含糊其词。这种所谓“基于规则的国际秩序”,本质上是将自身意志和标准强加于他国,将自身私利凌驾于国际法和国际社会共同利益之上。此等“规则”与“秩序”同联合国宪章确立的、为全球绝大多数国家承认和遵守的国际秩序背道而驰,严重阻碍世界多极化进程,破坏世界和平与稳定。

杰弗里·萨克斯:用“基于规则的国际秩序”指代以单一国家霸权地位为主导的国际秩序是不恰当的,无论在法理上还是实践中都不能成立。世界上只有一种真正意义上“基于规则的国际秩序”,那就是以联合国为核心、以国际法为基础构建的多边主义秩序。用“基于规则的国际秩序”为单边主义、保护主义和霸权主义辩护,正在消解国际社会对多边主义的共识,使现行国际秩序面临日益严峻的考验。

漆海霞:今年以来,美国对委内瑞拉的军事行动、美以伊冲突相继爆发,引发各国对自身安全的普遍担忧。联合国宪章规定,除行使自卫权外,任何针对主权国家的军事行动均应由联合国安理会授权。未获授权擅自采取的军事行动不具备国际法合法性。美以伊冲突不仅加剧了中东地区局势动荡,使局部冲突外溢与升级的风险显著提升,也进一步破坏了以联合国为核心、以国际法为基础的国际秩序。

对规则的系统性破坏,正动摇二战后建立的国际秩序根基

马科斯·皮雷斯:单边主义、保护主义和霸权主义严重破坏现行国际秩序。对个别国家而言,即便是所谓“基于规则的国际秩序”,也逐渐让位于弱肉强食的丛林法则。缺乏国际法依据的海上强制措施、对主权国家实施单边制裁和军事行动,突破了国际法红线;发动关税战或以关税相威胁,谋求不公平、不对等的经济利益,严重损害多边贸易体制;架空或退出联合国框架下的多边机制,逃避应尽的国际责任与义务,持续侵蚀国际社会互信基础。这种对规则的系统性破坏,正动摇二战后建立的国际秩序根基。

杰弗里·萨克斯:霸权主义行径背后,是将自身意志凌驾于国际法和国际社会共同利益之上的强权逻辑。打着“基于规则的国际秩序”旗号,在国际安全事务中无视联合国权威,在国际经贸领域滥用单边工具,在全球治理议题上推行双重标准,以国内法替代国际法、以小圈子规则冲击普遍规则、以武力威胁取代平等协商……霸权主义行径不仅加剧热点地区动荡,也严重冲击现行多极化秩序。

帕斯卡尔·博尼法斯:我们必须明确,安全

国际秩序进入失序风险上升、加速转型重塑的关键阶段

强化真正的多边主义,破解失序难题

理应建立在法理之上,而非武力之上;秩序理应建立在公认规则之上,而非强权意志之上。背离联合国宪章宗旨和原则的霸权行径,极易引发全球安全连锁风险。一些国家刻意弱化多边规则、强化强权博弈,正加速国际秩序动荡失序。人类社会不应退回弱肉强食的丛林世界,任何国家都无权破坏、践踏国际规则,使世界陷入更大动荡与不安。

马克西姆·尤拉科夫:国际秩序面临着从“规则主导”滑向“权力博弈”的失序风险,联合国安理会改革等关键制度调整却长期陷于停滞,现有多边机构的设置与决策机制同当前国际格局严重脱节。全球南方群体性崛起,国际影响力持续提升,但其制度性话语权与自身发展地位仍不匹配,导致现行国际秩序难以适应时代发展。破解这一矛盾,需要进一步把握国际力量对比深刻调整的大趋势,推动构建更加平衡的国际秩序。

力量对比的变化应在真正的多边主义基础上,推进全球治理体系改革完善

漆海霞:国际格局的深刻调整,是理解国际秩序再平衡的重要维度。冷战结束后形成的“一超多强”格局正在发生深刻变化,大国博弈日趋激烈,国际战略格局不确定性显著增加,国际秩序进入失序风险上升、加速转型重塑的关键阶段。发达国家主导全球治理的格局正逐渐瓦解,发展中国家和新兴市场国家综合实力持续提升,推动国际力量对比朝着更加均衡的方向演进。

马科斯·皮雷斯:当前全球治理体系仍带有西方中心主义的烙印,部分国际机构的投票权与话语权长期向西方国家倾斜,难以满足广大发展中国家和新兴市场国家平等参与全球治理、公平共享发展成果的核心诉求。以购买力平价计算,扩员后的金砖国家人口接近全球一半,贸易总额全球占比超过1/5。随着全球南方群体性崛起,国际社会应更加重视发展中国家的制度性话语权和全球治理参与度。

帕斯卡尔·博尼法斯:全球南方国家综合实力不断提升,自主意识和战略自主明显增强。全球南方国家坚持独立自主的外交与发展道路,重视维护本国发展道路选择权,也要求自身合理关切得到国际社会充分尊重,正在成为推动世界多极化、国际秩序再平衡的重要力量。绝大多数全球南方国家并不排斥同西方国家发展良好关系,但反对任何国家以单边主导、阵营划线和价值观输出的方式垄断全球事务。

杰弗里·萨克斯:单极格局早已不符合时代发展大势,任何国家都不应再对维持单极霸权抱有幻想。我认为,世界正在回归到历史上更为“正常”的状态,即以亚洲为中心。如今,亚洲人口约占全球的60%,按购买力平价计算,经济总量约占全球的50%。中国的发展在其中起到了决定性作用,亚洲其他国家的快速增长同样十分重要。亚洲国家快速发展深刻改变了世界经济版图,全球经济重心重回亚洲已成历史必然。

马克西姆·尤拉科夫:在世界格局经历深刻变动的背景下,国际秩序总体仍朝着多极化方向演进,全球南方群体性崛起已是不可逆转的大势。力量对比的变化不是以一种霸权替代另一种霸权,而是应在真正的多边主义基础上,推



▲位于山东省青岛市中国—上海合作组织地方经贸合作示范区内的青岛·上合之珠国际博览中心。 陈 霞摄(影像中国)

进全球治理体系改革完善。金砖合作机制、上海合作组织等多边平台的发展,为发展中国家探索符合国情的现代化道路、提升国际话语权提供了重要支撑。

国际秩序的结构性转变是规则体系、发展模式、文明形态的全方位系统性重构

帕斯卡尔·博尼法斯:面对国际秩序转型期的动荡与失序风险,唯有强化真正的多边主义,才能破解失序难题。践行真正的多边主义,核心在于维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序。任何多边合作都不应沦为排他性小圈子,而应坚持开放包容、合作共赢,充分兼顾不同发展阶段国家的合理诉求,避免多边机制被意识形态化、工具化。在此基础上,对全球治理体系进行渐进式改革完善,方能更好适配多极化现实,实现国际规则民主化、治理多元化。

马科斯·皮雷斯:国际秩序的结构性转变绝非主导权的简单转移,而是规则体系、发展模式、文明形态的全方位系统性重构。未来国际秩序将呈现“全球规则引领、区域机制互补”的多层级特征。推动不同文明平等对话、交流互鉴,是未来国际秩序不可或缺的精神内核,区域合作机制将成为全球治理的重要补充。以中国为代表的全球南方国家证明了现代化道路的多样性,也在推动国际经济政治体系向更包容、更民主、更均衡的方向转型。

杰弗里·萨克斯:未来国际秩序的理想发展方向,是构建以联合国宪章宗旨和原则为根本遵循、兼具稳定性与协作性的多极化秩序。中国始终坚持走和平发展道路,坚定维护联合国核心地位、联合国宪章宗旨和原则,积极劝和促谈、妥善应对国际热点争端,依托金砖合作机制、上海合作组织等多边平台,为广大发展中国家拓宽发声渠道、创造平等参与全球治理的机会。

漆海霞:作为最大发展中国家和联合国安理会常任理事国,中国始终是现行国际秩序的维护者、真正多边主义的践行者。面对变乱交



▲位于上海市的金砖国家新开发银行总部大楼。 本报记者 韩秉宸摄

织的国际形势,中国不搞阵营对抗、不谋势力范围,以全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议为实践路径,搭建共建“一带一路”等包容性合作平台,推动全球发展更加均衡、国际安全更加可持续、文明交流更加包容,为国际秩序再平衡注入持久稳定动力。

马克西姆·尤拉科夫:国际社会只有在维护现行国际秩序合理内核的同时推进改革完善,才能共同构建更加公正合理的国际秩序。中国始终践行真正的多边主义,坚定维护广大发展中国家正当权益。中方提出的四大全球倡议,契合全球南方国家发展诉求,为变乱交织的国际形势注入稳定性,推动实现平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化,贡献面向未来推动全球治理变革、构建新型国际关系的中国方案。

(本报记者王骁波、李志伟、肖新新、尚凯元、时元皓采访整理)



▲位于美国纽约联合国总部的“铸剑为犁”雕塑。 新华社记者 李 睿摄

▲当地时间3月25日,联合国阿卜耶伊临时安全部队官员为中国第二批赴阿卜耶伊维和快反分队官兵授勋。 韩瑞田摄

本版责编:韩秉宸 宋亦然
版式设计:蔡华伟

▼雅万高铁高速动车组列车驶过印度尼西亚卡拉旺。 新华社记者 徐 钦摄



▼当地时间4月7日,联合国安理会就中东局势召开会议。 萨拉·耶内塞尔摄(影像中国)

