

确定建立社会主义市场经济体制

本报记者 元玉昆

伟大征程

南海之滨，广东深圳，有两座雕塑，见证改革开放的伟力，吸引市民和游客打卡。

一座是深圳市委大院门前的“拓荒牛”，埋头奋蹄的形象充满力量；一座是深圳博物馆老馆前的“闯”，一位巨人张开双臂奋力撑开门框，目光坚毅、直视远方。

20世纪90年代初，深圳速度、浦东新貌，中国日新月异的发展，让世界惊叹。然而，“姓资姓社”的争论也随之而来。

习近平总书记指出，提出建立社会主义市场经济体制的改革目标，这是我们党在建设中国特色社会主义进程中的一个重大理论和实践创新。

“计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。”1992年初，邓小平同志视察武昌、深圳、珠海、上海等地，明确回答了经常困扰和束缚人们思想的许多重大认识问题，为开好党的十四大作了充分的理论准备。

1992年10月12日至18日，肩负着承前启后、继往开来重大历史使命的中国共产党第十四次全国代表大会在北京召开，江泽民同志作了题为《加快改革开放和现代化建设步伐，夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利》的报告。

“以邓小平同志的谈话和今年三月中旬政治局全体会议为标志，我国改革开放和现代化建设事业进入了一个新的阶段。”报告内容通过



上海浦东开发陈列馆内，观众在了解浦东开发开放的历史。

本报记者 巨云鹏摄

电波传向各地。

回眸征途，展望航程，这次大会总结党的十一届三中全会以来14年的实践经验，作出了三项具有深远意义的决策：

一是抓住机遇，加快发展，集中精力把经济建设搞上去；

二是确定我国经济体制改革的目標是建立社会主义市场经济体制；

三是确立邓小平同志建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位。

当时，巴西一家杂志发表文章指出，中国10多年的改革成就辉煌，中共十四大表明中国将更加有力地踩下改革的油门。

“市场经济”四个大字第一次写上社会主义的旗帜。贯彻党的十四大精神，中国的改革开放扬起新的风帆。

1993年11月，党的十四届三中全会通过《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，制定了建立社会主义市场经济体制的总体规划。

1994年元旦，一个不平常的新年。这一天，税制改革、外汇改革实行。金融、外贸、价格、流通、企业等多项改革也相继展开。围绕建立社会主义市场经济体制的目标，改革进入了整体推进、全面攻坚的新阶段。

时至今日，中国取得举世瞩目的伟大成就，用实践证明这一创举是成功的；稳居世界第二大经济体、人均国民总收入跃居中等偏上收入国家首位、货物贸易和服务贸易总额稳居世界前列、新能源汽车出口增势强劲……

社会主义市场经济体制从明确提出到初步建立，市场在资源配置中从

起基础性作用到起决定性作用，我们党不断深化对社会主义建设规律的认识，坚持有效市场和有为政府相结合，完善社会主义市场经济体制，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹。

习近平总书记指出：“搞社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造。”

拔节生长的雄安新区，勇立潮头的粤港澳大湾区，活力奔涌的长江经济带，日新月异的海南自由贸易港……市场经济持续释放更多活力，高质量发展集聚强大底气，成就欣欣向荣的中国。

新征程上，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，加快建设全国统一大市场，中国经济大船将继续乘风破浪、扬帆远航，不断续写更多“春天的故事”。

有发说，“党支部领办合作社，各村统一流转土地、统一安排用工、对接惠农贷款，给我们撑腰鼓劲。”

如今，以几个专业合作社为主体的沙洲现代农旅示范基地，扩展到了近600亩。除了惠及沙洲村之外，还带动其他3个村村集体增收，同时吸纳127户脱贫户务工。

各村因地制宜、错位发展：快乐村打造瑶族特色村寨，五一村主攻研学，秀水村发展农旅文创……党组织带动下，片区成立4家强村公司、3家共富工坊，打造“沙洲红”公共品牌。“党员干部帮我们对接客源、打通销路，在家做工，顾家增收两不误。”瑶绣共富工坊负责人曹端秀说。

“什么是共产党？共产党就是自己有一条被子，也要剪下半条给老百姓的人”。“半条被子的温暖”专题陈列馆里，村民讲解员朱淑华正在为前来研学的30多名中学生讲解。从历史讲到当下，故事的逻辑一脉相承。“当年红军给群众半条被子，如今，还是党带着大伙过上了好日子。”朱淑华说。

国权威发布

近日，国家发展改革委、国家能源局发布了《新型能源体系建设“十五五”规划》。6月26日，国务院新闻办举行新闻发布会，介绍有关情况。

始终把能源安全放在首要位置

经过未来5年发展，我国能源体系将呈现哪些特征？

国家发展改革委党组成员、国家能源局局长王宏志从4方面作了介绍——

安全韧性更足。能源综合生产能力将达到58亿吨标准煤，自主保障能力稳中有升，能源进口更加多元可控。

能源结构更优。新能源装机比重超过50%、成为电力装机主体，非化石能源发电电量比重达到50%、成为电量主体。

系统形态更新。加快构建坚强韧性、绿色低碳、集成融合、智能高效的新型能源基础设施体系，初步建成新型电力系统。

创新活力更强。产业链现代化水平显著提升，适应新型能源体系的市场和价格机制更加健全。

当前，国际地缘冲突持续扰动油气供应链，国内风光占比快速提升，带来系统波动风险。王宏志表示，“十五五”时期能源需求还要持续增长。将坚持底线思维、系统思维，始终把能源安全放在首要位置。一是做好化石能源的“开发”和“储备”，二是显著提升非化石能源供给，三是扩大能源合作朋友圈。

积极建设新产业新业态项目

“十五五”能源重点项目和新业态投资保持稳步增长态势，预计总规模超过20万亿元。王宏志介绍，项目可分为3类——

第一类，用于强化能源安全保障。主要包括油气、煤炭、支撑性电源和煤制油气等，

为能源强国建设奠定坚实基础

未来投资将保持稳中有升的态势。

第二类，用于推进绿色低碳转型。实施非化石能源十年倍增行动。“十五五”电网投资比“十四五”增长30%以上。

第三类，用于推进新质生产力发展。布局一批绿色氢氨醇生产基地项目，拓展多用户绿电直连场景，建设包括新型储能、综合能源服务、虚拟电厂、算电协同等新产业新业态项目。

国家能源局电力司司长杜忠明表示，“十五五”全国电网固定资产投资将达到5万亿元以上，重点聚焦“三个新”建设新型电网。

完善电网新架构。“十五五”时期将新增投产15回特高压直流绿电大通道，西电东送规模超过4.2亿千瓦。攻关突破关键技术。加快构网型技术、长时储能技术等创新应用，实施“人工智能+电网”工程。推出更多更好新服务。持续优化新能源接网送出服务，大幅增强系统的调节能力。

统筹能源资源配置与算力设施建设

“十五五”时期，预计全国年均用电量将达到6000亿千瓦时左右。

“我们将按照‘以电强算、以算促电’的要求，统筹能源资源配置与算力设施建设，多维度推进算电协同。”王宏志表示。

在规划布局上加强协同。西部地区，统筹国家算力枢纽布局与大型新能源基地规划建设，推进算力设施与电力系统协同建设。东部地区，推动分布式算力与分布式电源、微电网、虚拟电厂协同规划，就近响应算力需求。

在政策体系上加强协同。鼓励具备条件的算力设施绿电直连，支持算力设施参与绿电绿证交易，鼓励算力设施作为灵活性调节资源参与电力市场。

在运行调节上加强协同。根据不同算力任务用电特征和调节潜力，优化算力负荷安排。利用……规划以更大力度、更实举措，加快能源绿色低碳转型。

着眼“新”字，为能源体系赋能增效。当前，人工智能技术深度融入发电、电网、煤炭、油气各行业，带动能源生产效能持续提升。规划将深入实施“人工智能+”能源行动，推动电网、油气管网等数智化发展。

蓝图已成，未来可期。相信经过未来5年的接续奋斗，一个韧性更足、结构更优、形态更新的新型能源体系将加快形成。

国记者手记

国务院任免国家工作人员

新华社北京6月26日电 国务院任免国家工作人员。

任命岳修虎为国家发展和改革委员会副主任；任命张光军为科学技术部副部

长；任命罗天舒为国家税务总局副局长；任命胡今扬为国家国际发展合作署副

署长。

免去关志鸥的国家自然资源总督察职务；免去卞志刚的国家国防科技工业局副局长职务。

湖南汝城县文明瑶族乡沙洲瑶族村党支部——

续写“半条被子的温暖”故事

本报记者 孙 超

党旗在基层一线高高飘扬

夏至时节，湖南汝城县文明瑶族乡沙洲瑶族村民俗广场，果香、茶香伴着欢声笑语四处飘散。村民朱利志守着摊位，把金黄的柰李和各色手工艺品一一摆好。“如今在家门口就能挣钱，年收入8万多元。”朱利志笑得爽朗。

沙洲村是“半条被子”故事的发生地，村集体经济一度几乎为零，不少村民守着薄田度日，青壮年纷纷外出谋生。如今，这片红色热土以党组织强堡垒、兴产业、优治理，不仅实现整村蝶变，还推动环沙洲“十村一社区”联建共建，走出一条党建带动、抱

团共富的乡村全面振兴之路。

沙洲村的变化，源于建强基层党组织。

朱向群是“半条被子”主人公徐解秀的曾孙，在外经营多年。2014年，他回到村里，怀着建设家乡的念头，先后扛起村委员会主任、村党支部书记的担子。

刚到村里工作的一段时间，朱向群常常感到“拳拳打到棉花上”——有劲使不上。村两委班子成员原来只有3人，年龄偏大，视野受限。

抓住换届契机，村里选出5名年轻干部。接下来，党员分片联户、上

门走访。村里还创新推行了“四定”自治模式：项目建什么、怎么建、如何管、好不好都由群众定。

党群同心，家园共建的氛围越来越浓。依托红色资源，党支部升级“半条被子的温暖”专题陈列馆、红色研学基地，完善相关配套设施。同时领办合作社，推行“党支部+合作社+农户”模式，深耕黄金柰李、小黄姜等特色产业，推动农旅融合发展。

在上级党委统筹下，以沙洲村党支部为龙头，环沙洲的“十村一社区”联动抱团发展。

走进沙洲现代农旅示范基地，黄金柰李挂满枝头。“基地名叫沙洲，但发展的可不只是沙洲。”韩田村村民、兴发果蔬农民专业合作社负责人张

（上接第一版）要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，落实立德树人根本任务，铸牢中华民族共同体意识。立足资源禀赋，推动教育科技人才一体发展，深化产教融合，支持发展新质生产力。高校毕业生是兴疆固边的重要力量，要加强就业教育和指导服务，鼓励更多毕业生扎根新疆、建功新疆。

（上接第一版）

殷殷嘱托，照亮前程。六安市深入贯彻习近平总书记重要指示精神，弘扬大别山精神，用好红色资源，传承红色基因，实干笃行，让老区人民过上更富足、更舒心的好日子。

金寨县大山深处，800里红岭公路成了沿线村民的致富路，红军广场、汤家汇红旅小镇等景点被织成一张红色旅游网。

因地制宜，深耕绿色产业，六安市以产业兴旺带动老区群众稳定增收，在乡村全面振兴中书写新答卷。

车行霍山县太平畈乡，连片石斛种植大棚在晨雾里若隐若现。车间里，枫斗绕条的沙沙声连成一片；直播间内，年轻创业者直面镜头推介产品。

上个世纪70年代，太平畈乡攻克石斛仿野生种植技术，打破野生霍山石斛濒危困境，埋下产业“火种”。此后县乡两级出台专项扶持政策，搭建校企合作

在参观新疆维吾尔自治区成立70周年主题成就展时，丁薛祥指出，以习近平同志为核心的党中央确立新时代的治疆方略，推动新疆经济社会发展取得全方位进步和历史性成就。希望新疆牢记习近平总书记嘱托，紧紧扭住新疆工作总目标，在新起点上努力把各项工作做得更好，开创新疆更加美好的明天。

平台、贯通“种苗—种植—加工—销售”全链条。如今全乡石斛种植面积1.5万亩，全产业链年产值突破25亿元。

裕安区作为六安瓜片的重要产区，以数字赋能破局传统茶产业。六安瓜片茶产业互联网中心运用地理信息系统测绘、土壤墒情监测、区块链溯源等技术，对8.5万亩茶园实行全流程数字化管控，每盒茶叶可扫码追溯产地、采摘、加工各种信息；线上直播拓宽销路，茶农与制茶大师走进直播间，全景式展示采茶制茶工艺。

从金寨文旅、霍山石斛、裕安数字茶产业，到舒城油茶、皖西白鹅、叶集木竹加工、霍邱鹅肝……六安市各县区立足资源禀赋，坚持“一县一主业、一乡一特色”，差异化培育做强绿色产业。全市特色农产品综合年产值突破400亿元，源源不断把大别山红色优势、生态优势转化为群众共享发展的红利，老区振兴步入快车道。

（上接第二版）有的转移支付资金分配、管理需进一步优化，统筹整合和效能提升还有空间；预算绩效管理质效还有待提升；政府预算、资产、债务管理衔接不够；有的地方、部门和单位执行财经纪律不够严格，财会监督、审计监督需持续加强。

为深入贯彻落实党中央决策部署，全面贯彻实施监督法、预算法、加强中央预算审查监督的决定和全国人大有关预算决议等要求，进一步做好财政预算和审计监督工作，财政经济委员会提出以下意见建议：

一、不断加强财政科学管理

依法组织收入，既要应收尽收，也要坚决防止征收“过头税费”。坚持预算法定，强化预算约束，严格落实预算法等法律法规，增强预算的权威性严肃性。进一步规范预算编制，提高科学性精准性。进一步提高年初中央本级预算落实到项目和单位、转移支付预算落实到地区的比例，规范转移支付项目列报。进一步规范预算执行中的调剂、上划下划等行为，加强对预算执行变动情况的跟踪分析和监管。完善结转结余资金管理，及时清理收回结余资金和无需使用的结转资金。深入推进零基预算改革。严肃财经纪律，强化追责问责。

二、强化政府投资项目和资金管理

合理确定政府投资规模，加强投资计划与预算的衔接，强化财政可承受能力评估。统筹用好超长期特别国债、专项债券、中央预算内投资等资金。健全支持国家重大战略和重点领域项目决策机制，“两重”项目尽量“自上而下”谋划和推动实施。严格政府投资项目审批管理，严禁通过国有企业等以企业投资项目核准或备案形式规避政府投资项目审批。加强政府投资资金监管和绩效评价，着力提升投资项目管理效能和投资效益。

三、改进完善转移支付管理

加强转移支付项目清理整合，进一步清理规范共同财政事权转移支付和专项转移支付。实施好财政转移支付统筹整合试点。健全完善转移支付资金管理制度，结合形势变化及时修订完善资金管理办法。优化转移支付资金分配，加强区域均衡，增强基

层财力保障。加快转移支付资金下达进度，强化资金全过程、全链条、全方位监管，提高资金使用效率和效益。做好中央预算内投资、超长期特别国债等转移支付资金管理办法备案工作。

四、持续加强预算绩效管理

加大国家重大战略任务及相关财政政策、部门单位整体支出绩效评价力度。结合推进零基预算改革，健全新增重大政策、重点项目事前绩效评估机制，严把项目立项关口，打破支出固化僵化格局。提升绩效目标和指标的科学性针对性，加强执行监控分析。加强对部门单位绩效自评结果的审核，突出财政评价重点。健全绩效评价结果反馈和绩效问题整改落实机制，加强预算绩效评价结果与预算安排的衔接。

五、着力加强预算、资产、债务管理统筹协调

加强按支出经济分类编制政府预算决算工作，全面反映政府资本性支出投入情况。加强资产确权登记、价值评估、收益管理、处置退出等制度建设，健全预算资金、政府债务形成资产的全生命周期管理机制。进一步摸清资产底数，统筹考虑存量资产情况和资产运行维护需求，合理安排政府基本建设支出预算。健全政府综合财务报告与国有资产管理情况报告、政府债务管理情况报告的衔接机制。

六、加强审计监督和审计查出问题整改

围绕党中央决策部署，加强对重大项目立项实施和资金使用、国有资产管理、政府债务管理等审计监督。健全审计整改落实机制，进一步夯实被审计单位整改主体责任，压实主管部门的监督管理责任。中央主管部门要畅通审计发现基层问题及其整改情况的反馈渠道，加强上下联动。强化审计结果运用，有关部门对反复出现、经常发生的问题要深入分析问题原因、举一反三，有针对性地完善制度、健全机制。要将审计发现问题及整改情况作为完善政策、优化预算安排、深化改革的重要参考。加强审计监督与财会监督、监察监督、人大监督的贯通协同，提升监督体系整体效能。

以上报告，请审议。

（新华社北京6月26日电）



6月24日，江苏省泗洪县朱湖镇水稻制种基地，农户正在进行田间管护。当地大力发展订单制种水稻产业，推行订单农业模式，精细化管理制种田块，稳步提升优质稻种产能。

张连华摄（影像中国）

一版责编：许 诺 赵 政 栾心怡
二版责编：林 琳 祁嘉润 何 彪
三版责编：韩晓明 姜 波 王旭琛
四版责编：白之羽 刘静文 张雪妍