

# 确立党在社会主义初级阶段的基本路线

本报记者 金 歆

## 伟大征程

国产大飞机实现商飞，高速动车组出口欧洲，生物育种助力粮食安全，新药创制护航“健康中国”，绿色低碳技术托举“美丽中国”……

今天，我们看到改革开放深刻改变了中国的面貌，成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象，中国特色社会主义事业波澜壮阔地前进。

习近平总书记指出：“改革开放以后，我们党深刻总结世界社会主义特别是我国社会主义建设正反两方面经验，作出我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段的重大判断，并据此提出了党的基本路线，开辟了改革开放和社会主义现代化建设的崭新局面。”

时针拨回到1987年。当时的中国，随着改革开放实践、中国特色社会主义事业的不断推进，什么是社会主义、怎样建设社会主义，以及我国改革开放和社会主义现代化建设的基本路线，都需要从理论和实践上进一步作出明确的回答。

方向决定前途，道路决定命运。1987年10月25日至11月1日，中国共产党第十三次全国代表大会在北京举行。这场大会，系统阐述了社会主义初级阶段的理论，明确概括了党在社会主义初级阶段的基本路线。

党的十一届三中全会后不久，党在总结历史经验的时候，便开始从认识我国社会主义社会所处的发展阶段，来分析以往发生失误和曲折的原因。1981年6月，《关于建国以来党的若干历史问题的决议》明确提出“我们的社会主义制度还是处于初级的阶段”。

过往的探索，是前行的宝贵经验。党的十三大在以往认识基础上，总结历史经验和改革开放新鲜经验，使党对于社会主义初级阶段的认识前进了一大步。大会提出，正确认识我国社会现在所处的历史阶段，是建设有中国特色的社会主义的首要问题，是我们制定和执行



正确的路线和政策的根本依据。

党的十三大报告提出：我国正处在社会主义的初级阶段。这个论断，包括两层含义：第一，我国社会已经是社会主义社会。我们必须坚持而不能离开社会主义。第二，我国的社会主义社会还处在初级阶段。我们必须从这个实际出发，而不能超越这个阶段。

从社会主义初级阶段这一新的认识出发，大会把党在社会主义初级阶段的基本路线概括为：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生、艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。概括起来说，它的主要内容就是“一个中心、两个基本点”，即以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放。

党的十三大的另一个重大贡献，是制定了“三步走”现代化发展战略。

党的十三大进一步强调，党的十一届三中全会以后，我国经济建设战略部署大体分三步走。第一步，实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题。这个任务已经基本实现。第二步，到20世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平。第三步，到21世纪

中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。

“三步走”的发展战略，对中华民族百年图强的宏伟目标作了积极而稳妥的规划，既体现了党和人民勇于进取的雄心壮志，又反映了从实际出发、遵循客观规律的科学精神，是中国共产党探索中国特色社会主义建设规律的重大成果。

习近平总书记指出：“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。”

上下求索，正道沧桑。如今的中国，经济总量突破140万亿元，科技创新成果令人振奋，新质生产力勃发奔涌……实践证明，以经济建设为中心是兴国之要，四项基本原则是立国之本，改革开放是强国之路。在阶梯式递进、不断发展进步的历史过程中，一代代中国共产党人保持历史定力，把握历史主动，沿着正确的方向，一棒接着一棒跑，朝着现代化目标不懈奋进！

上图：1987年被列为全国首批农村改革试验区后，安徽阜阳地区大力发展乡镇企业，一时间农村工厂遍地开花。图为该时期兴办的阜阳界首中药厂包装生产车间。（资料照片） 界首市委宣传部供图

RENMIN LUNTAN  
人民论坛

“树立和践行正确政绩观，最终要落到为民造福上。”

近日，习近平总书记在山东省德州市考察时，来到西于架村村民于鑫辉家，关切询问就业收入、老人健康、孩子学习等情况，强调“广大党员、干部要强化公仆意识，厚植为民情怀，多为群众做好事、办实事、解难事，实实在在增强老百姓的获得感幸福感安全感”。

共产党人干事业、创政绩，为的是造福人民。

“人民是国家的主人，干部是人民的公仆。公仆公仆，一要为公，不能有私心；二要为仆，不能有官气。公仆对人民负责，天经地义。”

2013年11月，湖南十八洞村一位老人同总书记的问答，传为佳话——

“怎么称呼您？”

“我是人民的勤务员。”

每一位党员、干部都应牢记，权力是党和人民赋予的，要厚植为民情怀，以牢固的公仆意识践行初心，以实实在在的行动服务群众。

要对群众的疾苦感同身受，“千方百计为群众排忧解难”。

“不是打穿天山容易，而是天山那头有人民。”新疆导游迪丽努尔·吐尔逊江向台湾同胞介绍天山胜利隧道的话语，真挚而滚烫。

施工区域平均海拔超3000米，穿越16个地质断裂带，岩爆、涌水、软岩大变形等不良地质层出不穷……

因为人民需要这样一条好走的路，穿越天山从3个小时变成约20分钟。

从跨越山川阻隔的大桥高桥，到穿山越岭的铁路大动脉……逢山开路、遇水架桥的动力，正是“为人民谋幸福”的赤诚初心，是“为人民出政绩”的价值追求。

为民造福，应当着眼长远，善于前瞻性布局。

『最终要落到为民造福上』

张翔晋

习近平总书记指出，“把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。”什么是好事实事，“要从群众切身需要来考量”，同时“不能只看群众眼前的需求”。

一段时间以来，全球能源市场风声鹤唳。我国工业、交通、民生用能保障有序。

这份“稳稳的幸福”从何而来？构建多元化能源供应体系，注重煤、油、气、核等多轮驱动，运输通道陆海统筹，进口来源涉及全球多地……

布局发展新能源产业，“十四五”时期新能源发电装机规模历史性超过煤电，新能源汽车产业快速崛起……

从2015年历史性解决无电人口用电问题，到2025年全社会用电量首超10万亿千瓦时，14亿多人充分享有“用电自由”。

既为人民当下需要筑基，也为国家长远发展蓄势。如今，我国能源家底越攒越厚，电力设备海外订单呈井喷式增长。

“既要立足眼前、解决群众‘急难愁盼’的具体问题，又要着眼长远、完善解决民生问题的体制机制”，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

为民造福，要在问需于民中校准政绩坐标，在问计于民中找准破题之策。

从天津“小巷管家”到浙江“红枫义警”，再到江西“入户听诉”……畅通群众诉求表达的渠道，凝聚起共建共治共享的强大合力，让决策更贴合民心、举措更具实效，才能把“最大政绩”写在群众心坎上。

实现人民对美好生活的向往，是中国式现代化的出发点和落脚点。

“建设1000所以上优质普通高中”“支持1000个紧密型县域医共体建设”……“十五五”沉甸甸的“民生清单”，是对亿万人民美好期盼的铿锵回应。

“家事国事天下事，让人民过上幸福生活是头等大事。”

新征程上，广大党员、干部要砥砺初心使命，多谋民生之利、多解民生之忧，创造真正造福人民、得到群众公认的业绩。

## 党旗在基层一线高高飘扬

变的的是身份，不变的是初心

“你尝尝。”在西藏自治区日喀则市白朗县桑丹食品加工有限公司的生产车间，企业负责人递来一碗刚煮好的蔬菜面。西藏自治区农牧科学院农产品开发与食品科学研究所所长张玉红夹起一筷子，面条偏硬，嚼着费劲，还带着一股淡淡的腥气。她又看了生产流程，卫生条件不错，但工艺和口味上明显有短板——煮熟所需时间过长，味道也略带腥气。这是去年夏天，张玉红担任白朗县委副书记、第十四批驻村工作总领队不久发生的一幕。

白朗县是西藏的农业大县，青稞和蔬菜种植历史悠久，但精深加工一直是短板。张玉红把农科院食品所科研人员请到车间，针对面条的口感、色泽、保质期等问题，逐项制定改造方案。今年1月，改良后的青稞面条正式上市——口感软韧适中，煮制时间大幅缩短，蔬菜风味自然清爽。

“销量一下就上去了。”企业负责人说，产品现已进入日喀则多家商超。更让张玉红欣慰的是，在她的牵头联络下，白朗县建立起“驻村+科研院所+企业+农牧户”的联结机制，县里的企业有困难可以很快联系到科研院所，让实验室成果加速落到车间，车间的效益惠及更多农户。

“我们研究所的党支部与白朗县建立了联系，党员定期下乡开展科技支持。”张玉红说，“作为一名党员科研工作者的，把论文写在田间地头，就是最大的价值。”

白朗县是青稞主产区，长期以来，青稞在不同生长阶段的需水量、灌溉与产量的关系等基础数据几乎是空白。张玉红联系农科院的专家团队，在白朗县启动青稞灌溉定额研究。“短期内对产量影响不大，但从中长期来看，这是支撑产业发展的底层数据。”张玉红解释，“既解近忧，更谋长远，这是一名党员干部应有的考量。”

“基层工作千头万绪，压力很大。”张玉红说，“刚开始，自己有一些畏难情绪，但作为一名党员，组织安排的工作，我不但要坚决落实，还要干得出彩。”虽然此前也经常下乡开展研究，对农村情况有一定了解，但驻村工作让她有机会跳出科研工作进一步了解农村——

一处新房。洛江镇唐家村，因难群众欧珠罗布家的旧房需要修补，资金迟迟凑不够。张玉红得知后，发动单位的党员筹得捐款近2万元。送钱上门那天，欧珠罗布紧紧拉着她的手不放：“这下修房有底气了，日子能越过越好了！”

一本册子。走访中，张玉红发现不少群众膳食结构不合理，高盐高油高糖饮食较为普遍。“科普是群众身边最好的预防药。”她组织编写藏文版健康读本，用通俗语言讲解“减盐、减油、控糖”，带队开展面对面宣讲，册子印了上千本，走到哪里就发到哪里。

一份报告。张玉红把全县农业家底摸了个遍。临走前，她给县里留下一份产业发展专题报告，从全产业链布局到电商渠道拓展，逐一分析薄弱环节，提出对策建议。

一年前，张玉红是一名科研人员，熟悉的是实验室、数据和论文。一年后，她走遍白朗县11个乡镇111个行政村，迈进许多农牧民家。驻村一年，她和队员们累计解决群众急难愁盼问题1044件，“戴着党员徽章走进群众家，听他们向我讲述自己的幸福和烦恼，这是对一名共产党员的信任，我对此感到骄傲与自豪。”

科研人员和驻村干部，变的是身份，不变的是初心。“有党的富民政策指引，有科技创新的有力支撑，我们要让群众的日子越过越甜。”张玉红说。

## 十四届全国人大常委会第二十三次会议审议多部报告和法律草案

### 推动全国统一大市场建设向纵深推进

本报记者 魏哲哲

6月24日，十四届全国人大常委会第二十三次会议举行联组会议，就关于建设全国统一大市场工作情况的报告进行专题询问。

国务院副总理张国清、国家发展改革委副主任李春临、工业和信息化部副部长辛国斌、财政部部长蓝佛安、交通运输部部长刘伟、商务部副部长盛秋平、市场监管总局局长罗文等到会听取意见、回答询问。

全国人大财政经济委员会委员庄毓敏率先发言：建设全国统一大市场，目前取得了哪些进展？

“总体来说，经过这几年的努力，全国统一大市场建设取得了积极成效和重要进展，‘四梁八柱’基本建立，社会共识显著增强，统一大市场对集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争的作用正在不断显现。”李春临说，这些进展成效为构建新发展格局、推动高质量发展提供了重要支撑，下一步将加快构建全国统一大市场评价指标体系，探索对进展成效进行年度评估。

“将采取哪些措施进一步健全完善公平竞争审查制度？”全国人大代表、全国人大财政经济委员会副主任委员安立佳接着提问。

“对国家、省、市、县四级政府的公平竞争审查实现全覆盖，对以行政手段干预市场竞争的行为强化了制度约束。”罗文介绍，下一步，将在现有工作基础上采取压实地方政府审查责任，推动公平竞争审查制度落实到位，大力纠正妨碍全国统一大市场建设的突出问题等措施，进一步健全完善公平竞争审查制度。

全国人大财政经济委员会委员张兴敏注意到，地方和企业对全国统一大市场建设成效的获得感还存在“温差”：“将采取哪些措施，推动全国统一大市场建设向纵深推进？”

李春临回应，全国统一大市场建设既是攻坚战，也是持久战，将坚持目标导向和问题导向相结合，统筹推进好下一步的工作，可以总结为“四个抓”：抓建章立制，抓设施联通，抓重点领域，抓问题整改。

全国人大社会建设委员会委员周佑勇的问题聚焦市场监管：“将采取哪些更加有针对性的举措，切实推动

行政执法标准的跨区域协调和衔接？”

罗文回答，目前正抓紧制定市场监督管理行政处罚裁量规定，明确裁量基准制定规则，在国家层面统一裁量阶次和适用情形，明确初次违法、违法行为轻微、危害后果轻微等关键裁量因素的认定标准；同时，还将加快建设市场监管裁量基准数据库，指导地方相互学习借鉴，进一步统一优化裁量基准。通过加强规范指导解决违法行为认定不一致的问题。

全国人大常委会委员、全国人大监察和司法委员会委员鲜铁可关注财政补贴方面的问题：如何有效规范地方财政补贴政策，确保有关措施落地见效？

“尽管中央三令五申，某些地方违规补贴行为仍屡禁不止，已经成为制约全国统一大市场建设的一个突出堵点。”蓝佛安回应，近年来，按照党中央、国务院部署，财政部针对既有问题及新变异问题，专门成立跨部门工作专班，着力推进规范地方财政补贴相关工作。近期，国务院常务会议研究决定，对地方财政补贴实行负面清单管理。

招商引资是地方发展的重要抓手。全国人大常委会委员卫小春围绕如何进一步规范招商引资行为进行提问。

“招商引资作为地方发展经济的重要手段，长期以来形成了较强的行为惯性，这要求我们在规范的过程中不仅要注重解决短期突出的问题，还要与推进深层次体制机制改革相结合。”李春临说，下一步将加强部门协作，加大工作力度，推动实现招商引资高质量发展。

福建省人大常委会副主任林宝金说，调研中反映，当前现代综合交通运输体系还存在一些短板弱项，“将采取哪些具体措施改进？”

对此，刘伟回应，下一步，将把农村客货邮融合发展作为“十五五”时期推动农村物流提质增效的一项重大任务，力争用2—3年时间推动所有具备条件的涉农县级行政区实现全覆盖，2030年建有村级寄递物流综合服务站的建制村比例将达到90%以上，较“十四五”末增加10个百分点以上，主要从健全工作机制、完善三级站点、加强数智赋能、创新发展模式等方面推动这项工作深入开展，加快补齐农村物流短板。

### 为律师行业高质量发展提供制度保障

本报记者 魏哲哲

6月23日，十四届全国人大常委会第二十三次会议审议了律师法修正草案。

党的十八大以来，党中央对坚持和加强党对律师工作的领导、推动律师行业党的建设、保障和规范律师执业、积极发展涉外法律服务业等作出重要部署。修正草案深入贯彻习近平法治思想，将实践证明可行的改革试点成果上升为法律规定，统筹推进国内法治和涉外法治，坚持保障和规范律师执业权利并重，完善了现行律师制度。

修正草案规定，律师工作坚持中国共产党的领导，明确律师应当拥护中国共产党领导、拥护我国社会主义法治。在发展涉外法律服务业方面，修正草案规定加强涉外律师人才培养，支持律师事务所提升涉外法律服务能力水平。为保障律师依法执业，修正草案规定政法机

### 完善金融基本法律制度

本报记者 张天培

6月23日，十四届全国人大常委会第二十三次会议审议了金融法草案。

伴随改革开放进程，我国金融法律体系不断完善，为促进金融业健康发展发挥了重要作用，但也存在缺乏基础性综合性统领性法律等问题。有必要制定一部金融领域基础性法律，协调金融各领域主要制度，聚焦突出问题予以规制，提高金融法治与金融实践的匹配度和适应性，为推动金融高质量发展提供坚实法治保障。

金融法是我国金融领域管总的基础性、综合性、统领性法律，发挥指导、统领、规范作用。银行、保险、证券等领域的法律以及其它金融法律法规，需与金融法确定的基本规定对标对表、立修并重，具体规范各领域的金融活动，共同构建科学完备统一的金融法律体系。

据介绍，金融法草案主要遵循以下思路：一是突出金融工作的政治性、人民性。坚持和加强党中央对金融工作的集中统一领导，加强金融机构党的建设，坚持以人民为中心，坚定不移走中国特色金融发展之路。二是立足金融领域基础性法律定位。聚焦完善金融基本法律制度，强化对金融各领域法律法规的协调统领，对涉及金融发展根本性、原则性、方向性问题明确法律要求。三是统筹发展和安全。既引导促进金融高质量发展，又针对监管措施不足、风险处置机制不健全等突出问题作出制度安排，强化金融监管和风险防范。

金融法草案共11章95条，主要包括明确金融工作方向性总体要求、建设现代中央银行制度、规范金融机构行为活动、提升金融产品和服务规范性、优化金融市场体系功能、全面加强金融监管、健全金融风险处置机制等内容。

### 加快完善中央银行制度

本报记者 张天培

6月23日，十四届全国人大常委会第二十三次会议审议了中国人民银行法修订草案。

现行中国人民银行法于2004年施行，多年来在保障货币政策制定和执行、建立和完善中央银行宏观调控体系、维护金融稳定等方面发挥了重要作用。但随着近年来我国金融业发展变化，现行法逐渐显现出对中国人民银行职责的规定不适应现实发展需要、宏观审慎管理制度不健全，以及处罚措施不完善、震慑力不足等问题。因此，有必要对现行法进行修改完善。

修订草案贯彻落实中央金融工作会议精神，加快完善中央银行制度，推动构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系。统筹发展和安全，在强调发挥中国人民银行引导金融服务实体经济作用的同时，更加注重中国人民银行维护金融稳定的功能，强化监管职责，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。加强法律法规制度协调，对标金融法草案，并与金融领域其他法律法规相衔接，进一步明确中国人民银行职能定位，提升中国人民银行履职效能。

修订草案共8章54条，主要作了以下修改：充实中央银行工作总体要求。落实金融工作的政治性、人民性要求，明确中国人民银行坚持党中央对金融工作的集中统一领导，贯彻落实党和国家路线方针政策、决策部署，统筹发展和安全。

充实中央银行维护金融稳定职能。明确中国人民银行对货币市场、票据市场、有关金融基础设施等的监管职责，规定其可以根据情形采取逆周期、跨周期调节等措施，维护金融市场稳定。

提升中央银行监管有效性。完善中国人民银行依法监督金融机构等有关主体执行货币政策等行为的規定，对相关违法行为设置更为严格的法律责任，提高违法成本。此外，增加域外适用条款和阻断、反制措施规定。

一版责编：许 诺 张帅祯 梁心怡  
二版责编：韩晓明 姜 波 王旭琛  
三版责编：林 琳 蒋雪健 祁嘉润  
四版责编：白之羽 刘静文 陈 震