

坚定走中国特色社会主义群团发展道路 团结动员广大科技工作者建功“十五五”

贺军科

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是建设科技强国攻坚克难、闯关夺隘的重要阶段。推进中国式现代化，科学技术要打头阵，科技工作者要勇当高水平科技自立自强的排头兵。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强对党群工作的统一领导和系统谋划，提出坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路的要求，深刻阐明科技群团工作的根本保证、政治责任、基本职能、时代主题、战略使命、工作理念等一系列方向性、战略性重大问题，为新时期科技群团事业发展提供了根本遵循和行动指南。

科技群团组织既包括党领导下的科技工作者的全国性统一组织——中国科学技术协会，也包括广大科技工作者自愿结合、依规成立的各类学会、协会、研究会等科技社团。今年是“十五五”开局之年，中国科协第十一次全国代表大会即将召开，科技群团事业将开启新的征程，我们要全面贯彻习近平总书记关于科技创新和科协工作的重要论述，树立和践行正确政绩观，团结引领广大科技工作者锚定科技强国目标，建功“十五五”、奋进新征程。

坚持党对科技群团的全面领导，确保各项事业始终沿着正确政治方向前进

习近平总书记指出“群团组织要始终把自己置于党的领导之下”，要求科协毫不动摇坚持党的领导，坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路。坚持党的领导，是科技群团一切工作的最高政治原则。

党的领导是科技群团发展的历史选择。近代以来，一批先进知识分子怀揣科学救国、实业兴邦梦想，借鉴西方兴办学会、协会，这是我国科技群团的发端。然而，从戊戌变法中的各类学会，到20世纪初的中国科学社等团体，因缺乏国家政治支持和必要社会基础，终究难以实现愿景。1940年，中国共产党领导建立陕甘宁边区自然科学研究会，我国科技群团从此走上事业追求与国家命运、人民利益相结合的正确道路。新中国成立后，党领导科技工作者建立全国性统一组织，赋予其社会职能，将其作为人民政协组成单位。科技群团从整体上性、制度化纳入党和国家全局工作，科技工作者矢志报国从自发走向自觉、从个人追求升华为集体意志。

党的全面领导是科技群团发展的政治保证。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，总揽全局、协调各方。只有坚持党的领导，广大科技工作者的社会参与愿望和自身发展权益才能更有序表达、更有效维护。只有坚持党的领导，科技群团才能准确把握时代脉搏和发展方向，其团结引领、联系服务科技工作者的各项功能才能获得强有力的政策支持和资源保障。只有坚持党的领导，尊重知识、尊重人才的良好氛围才能逐步形成，广大科技工作者报效国家、服务人民的理想才能获得广阔实现空间和坚实社会基础。

党的全面领导是科技群团发展的时代要求。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是新时代新征程党和国家的中心任务，也是科技群团“最大的政治”。我国科技社团实行“一业一会”，客观上为消除社团无序竞争提供了制度保障，同时也要求科技社团必须自觉树立国家利益至上的价值追求。只有坚持党的领导，才能确保科技工作者的个人抱负、科技群团的组织追求与中国式现代化的伟大实践同频共振、同向同行。

科技群团要进一步完善党中央重大决策部署落实机制，以政治建设为统领，切实加强群团组织自身建设，旗帜鲜明推进“党建强会”。深入贯彻新时代党的

建设总要求，自觉把党的全面领导落实到科技群团工作的各领域各方面，坚守初心使命，确保在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

坚持政治性先进性群众性高度统一，有效发挥党和政府联系科技工作者的桥梁和纽带作用

习近平总书记一贯要求切实保持和增强党的群团工作和群团组织的政治性、先进性、群众性，强调科协组织作为党和政府联系科技工作者的桥梁和纽带，要在党委和政府同科技工作者之间建立畅通稳定的双向沟通渠道，这为科技群团履行政治责任进一步指明了方向。

政治性是灵魂，是第一位的，集中体现在科技群团必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。政治性要转化为对广大科技工作者的有效政治引领与价值塑造。科技群团要将思想政治引领要求落实到组织的活动、资源、评价中去，将组织成员和广大科技工作者的智慧与力量引导、汇聚到服务国家战略需求上来。

先进性是重要着力点，集中体现在科技群团要引领科技工作者走在时代前列。先进性既包括组织的先进性，要求科技群团着眼国家大局，促进新质生产力发展，在繁荣学术、促进创新、驱动发展、服务社会、涵养文化方面发挥引领作用；也包括组织成员的先进性，科技工作者要勇当高水平科技自立自强的排头兵、弘扬社会主义核心价值观的示范者，充分发挥先进生产力开拓者、先进文化传播者践行者的作用。

群众性是根本特点，集中体现为科技群团必须深深植根于广大科技工作者之中。科技群团活动要让科技工作者当主角，服务触角广泛触达基层一线和各领域科技工作者，推动科技群团组织覆盖和工作覆盖更加有形有效；科技群团干部要深入基层，争当全心全意为人民服务宗旨的忠实践行者、党的群众路线的坚定执行者、党的群众工作的行家里手。

政治性、先进性、群众性相互联系、不可分割，三者有机统一于有效发挥桥梁纽带作用的实践。科技群团要进一步把科技共同体的社会功能与党的群团组织的政治功能、组织功能高度统一起来，做好对科技工作者的思想引领、事业支持、人文关怀、情感连接，把党的温暖充分传递给广大科技工作者、把科技工作者的温度如实地向党报告。

坚持为广大科技工作者发展进步服务的工作生命线，弘扬科学家精神和科学精神

习近平总书记始终亲切关怀、充分信任广大科技人才，要求科协组织建设成为名副其实的“科技工作者之家”，希望广大科技工作者大力弘扬科学家精神和科学精神，自觉把学术追求融入建设科技强国的伟大事业，明确新时代科技群团团结凝聚服务科技工作者的着力重点。

拓展服务广度。为广大科技工作者服务，是以人民为中心的发展思想在科技群团领域的集中体现，是科技群团践行党的宗旨、彰显组织价值、永葆生机活力的内在要求。“科技工作者之家”的属性，决定了科技群团必须为广大科技工作者服务，将优化建功环境与提供直接服务相结合。各级科协领导机关和全国学会要更加主动地维护科技工作者的共性发展权益，推动破解影响群体发展的制度性、环境性问题。基层科协组织要贴近一线，将服务重心放在关心个体、解决实际困难上，提供精准化、个性化的支持。

增强服务精度。必须将服务资源更精准地配置到科技人才这个关键群体上，

尤其要把为青年科技人才成长成才服务作为现阶段的重中之重。通过有组织的引领与赋能，为青年人才施展抱负、建功立业创造条件、搭建平台，同时引导其在政治上、思想上、修养上进步。必须正视青年科技人才在职业起步、项目支持、团队组建、学术认可、资源保障、心理纾解等方面面临的现实压力和发展需求，倾斜服务资源，切实增强其获得感成就感。

提升服务效度。服务的根本成效，在于促进科技工作者的思想境界和专业能力全面发展、持续进步，有效激发创新活力和创造潜能。应着力引导科技工作者自觉践行科学家精神和科学精神，自觉恪守学术规范和科技伦理，抵制极端个人主义和功利化倾向。提升科技工作者理解产业需求、沟通协调、成果转化的综合能力，助力其不断拓宽视野、了解实际、更好适应经济社会发展和科技产业变革。

坚持围绕中心服务大局，充分发挥科技群团在国家创新体系中的重要作用

习近平总书记要求中国科协坚持为科技工作者服务、为创新驱动发展服务、为提高全民科学素质服务、为党和政府科学决策服务。科技群团的价值，就要靠大局贡献度来标定。

科技群团在国家创新体系中具有独特功能。作为科技活动社会化、组织化、制度化的产物，科技群团立足学术交流、科普普及、科技评价、科技咨询、国际合作等基础职能，链接创新主体和创新网络，在政府、市场与社会之间发挥着重要枢纽作用。科技群团工作要着力通过激活科技共同体的内生力量，在政府和市场难以发挥作用的领域，特别是在优化学术生态、确立专业权威、强化同行监督、传播先进文化等方面，提供专业化、组织化公共产品，为提升国家创新体系整体效能作出实质性的增量贡献。

“十五五”时期，是加快实现高水平科技自立自强、建设科技强国的关键时期。当前，我国科技创新在一些领域实现从跟跑、并跑向领跑的跨越，正向更多“无人区”挺进，自主凝练科学问题、定义前沿方向的能力变得至关重要。掌握学术主导权、维护科技安全的紧迫性日益提升，跨领域、跨行业的共性技术难题与系统性决策需求大量涌现，对科技咨询能力提出更高要求。提升公民科学文化素质、夯实创新发展的群众基础仍需久久为功。深化科技评价改革，激发人才创新活力、营造良好科研生态也是建设科技强国的内在要求。这些形势与任务，共同构成了科技群团发挥作用的时代背景和现实舞台。

面对新形势新要求，科技群团必须强化使命担当，发挥独特优势，进一步提升服务科技强国建设的大局贡献度。自主凝练科学问题、研判前沿方向，打造高水平、便利化交流载体和会议平台。培育世界一流科技期刊集群，吸引国内外优秀科技成果首发。发挥科普工作主要社会力量作用，切实提升全民科学文化素质，夯实创新发展的群众基础。发挥跨学科、跨领域的组织优势，立足第三方视角，提供系统解决方案，推动科技创新与产业创新深度融合。探索建立基于同行评议，注重专业水平、实际贡献和社会影响的权威评价机制。

坚持增进国际科技开放信任合作，壮大构建人类命运共同体的科技力量

习近平总书记强调“科技进步是世界性、时代性课题，唯有开放合作才是正道”，要求科协为推动构建人类命运共同体作出更大贡献。这对科技群团落实四大全球倡议、发挥民间科技外

交独特作用提出了更高要求。

深度参与全球科技治理。当前，国际科技竞争与合作格局深刻演变，围绕规则、标准与话语权的博弈与争夺日趋激烈。科技群团必须肩负起时代责任，有组织地引导支持我国学者走上国际科技合作的舞台。着力提升国内科技社团的国际化水平，优化对外专业交流合作机制，主动融入全球创新网络，营造具有全球竞争力的开放创新生态。主动发起设立国际科技组织，培育和举荐一流科学家在国际科技组织中担任重要职务，实质性提升我国在全球科技议题设置、技术标准制定和伦理规则构建中的影响力与话语权，维护我国科技发展的正当权益。

深化国际科技人文交流。这是科技界推动构建人类命运共同体的生动实践。必须坚持以我为主，持续深化“一带一路”科技人文交流，通过科技纽带推动文明对话，讲好中国科技创新故事。紧紧围绕共建“一带一路”国家的共同发展需求，构建互利共赢的科技合作关系，加强科普资源共享和科学文化传播，弥合发展鸿沟，增进民生福祉、促进民心相通。充分发挥科技的人文交流功能，务实推动科技人员往来，特别是加强青年科技人才合作和青少年交流，促进科学知识、科学方法、科学思想和科学精神交流互鉴。

维护国家科技安全。必须树立底线思维，增强风险意识，建立和完善安全预警与防控体系，坚决维护国家核心技术、战略数据、关键设施、顶尖人才乃至学术生态等各方面安全，为我国科技发展突破遏制、争取公平公正环境提供有力的国际规则支撑，确保我国科技事业在风云变幻的国际环境中行稳致远。

坚持守正创新，依法依规开展工作

习近平总书记要求群团改革强“三性”，去“四化”，强调“必须把群团组织建设得更加充满活力、更加坚强有力，使之成为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量”。这明确了科技群团改革发展的任务和目标。

改革科技群团工作方式。主动适应国家治理体系和治理能力现代化进程的新要求以及科研范式变革和科技工作者群体结构、活动方式的新变化，勇于冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，破解体制机制障碍，以改革激发科技群团事业创新发展新动能。准确把握科技群团发展规律，突出问题导向，坚持破立并举，在去除机关化作风、行政化依赖的同时，稳妥有序推进科技群团组织扁平化、生存社会化、活动精细化、动员网络化。大力建设“网上科技工作者之家”，走好网上群众路线。

推动健全科技社团管理制度。紧密结合科技强国建设的目标要求，坚持问题导向、分类施策、试点先行、稳慎推进，着力激发科技社团内生动力，优化发展环境，促进高质量发展。健全以章程为核心的法人治理结构，完善民主决策和监督机制，提升运用法治思维和法治方式履职能力。紧跟时代步伐，顺应实践发展，聚焦学科布局、组织结构、核心能力、制度供给、管理权责等突出问题深化改革，提升科技社团现代化治理水平。

推进全面从严治会。进一步完善科技社团党的建设，健全党组织发挥作用的机制。依法依规从严整治学会治理的突出问题，深化整治行业协会腐败。发挥科技共同体在加强作风学风建设方面的自律自净功能，整治学术不端行为和不良风气，大力激浊扬清。树立和践行正确政绩观，建设忠诚党的事业、热爱科协岗位、密切联系基层、竭诚服务人才的干部队伍，永葆科技群团组织蓬勃朝气与旺盛活力。

（作者为中国科学技术协会党组书记、分管日常工作副主席、书记处第一书记）

就微短剧发展管理办法广电总局公开征求意见

本报北京6月24日电（记者刘阳）为进一步繁荣微短剧，壮大互联网条件下新大众文艺，推动微短剧健康发展，国家广播电视总局根据《广播电视管理条例》等行政法规，组织起草了《微短剧发展管理办法（征求意见稿）》，24日起面向社会公开征求意见。

征求意见稿明确，本办法所称微短剧，是指单集时长少于20分钟，主题主线明确、故事情节连续完整、人物角色突出的剧集。征求意见稿要求微短剧不得载有危害国家安全、歪曲民族历史、诋毁中华优秀传统文化、侵害未成年人合法权益等11项内容，同时规定使用人工智能技术生成、制作的微短剧，在每集明显位置添加提示标识。

意见反馈截止时间为2026年7月23日。

（上接第二版）持续推动钢铁、焦化、水泥、燃煤发电等重点行业污染物减排，推进农用地土壤重金属污染溯源和整治等。

“全国土壤污染风险得到有效管控，土壤环境质量总体保持稳定，局部稳中向好。”生态环境部土壤中心污染地块部主任郭观林说。“十五五”时期，还将以源头防控、风险管控为重点，坚持“治、用、养”结合，推动农用地土壤环境质量稳中向好，全力保障农产品质量安全；深入推进建设用地管控修复，全面保障人居环境安全。

守好“饭碗田”，耕地保护既要保数量，也要提质量。

“18亿亩耕地必须实至名归，农田必须是良田。”自然资源部耕地保护监督司相关负责人孙鲁平介绍，依据全国国土空间规划纲要，到2035年全国耕地保有量不低于18.65亿亩，永久基本农田不低于15.46亿亩。目前各省份耕地面积均高于规划确定的保护任务，牢牢守住了耕地保护红线。

我国不断完善最严格的耕地保护制度。2025年8月，《永久基本农田保护红线管理办法》发布，建立“优胜劣出”动态管理机制。土地管理法颁布至今已40年，耕地保护和质量提升法草案已通过全国人大常委会二次审议；生态环境法典将于今年8月15日起施行，“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策写进了法典。

数量、质量、生态“三位一体”保护，一项项措施落地见效。

曾经被视为“不毛之地”的盐碱地，正成为新的增粮空间。山东东营，创新分阶段梯度改良路径，累计完成盐碱地改良超10万亩，土壤含盐量从16%降到3‰。国家盐碱地综合利用技术创新中心累计培育耐盐碱作物新品种（系）87个，更多盐碱地变成丰收田。

黑土地保护同样是一场与时间赛跑的行动。吉林梨树县，农民陶勇种地几十年，见证了黑土地的变化。过去，一场大风就能卷走表层黑土；如今，秸秆覆盖、免耕播种等保护性耕作技术大面积推广，土地越来越肥沃。连续多年的监测数据显示，采用“梨树模式”的试验田近20年的土壤蓄水能力增加20%，土壤深层水库扩库增容40%，遏制风蚀、水蚀，减少土壤流失80%，耕层深度0至20厘米的土壤有机质含量增加10%。“梨树模式”成为我国黑土地保护的重要样板。

从污染治理到风险管控，从质量提升到系统修复，从黑土地保护到盐碱地治理，一系列举措持续夯实粮食安全、发展安全的基础。

精打细算 做好土地利用大文章

土地利用方式之变，折射的是发展理念之变。

“我们土地是不少，但同14亿人口的需求一比，又是稀缺资源！建城市、搞工业、保生态都要用地，必须精打细算”。习近平总书记谆谆告诫。

在安徽合肥瑶海区，一片红砖厂房静静矗立，这里曾是合肥电机厂。随着产业转移，厂房闲置多年。2022年，瑶海区启动更新改造。

不是大拆大建，而是精细更新。老厂房被完整保留，取名“星光坊”；近百棵树龄超过60年的香樟树一棵没砍，就着树荫修了一条400多米长的香樟大道。工业遗存与现代商业融合发展，“瑶海天地”成为集商业消费、文化体验、创意办公于一体的新地标，吸引250余个品牌入驻，带动就业超2000人。

昔日的工业厂区，变成了城市发展的新空间。用地没有增加，价值却不断增长。这样的变化正在各地发生。

自然资源部自然资源开发利用司副司长莫晓辉提供了一组数据：“十四五”以来，全国单位GDP建设用地使用面积累计下降19.36%，闲置土地处置超600万亩，99个城市及广东全省开展低效用地再开发试点，累计盘活存量土地198万亩。

过去依赖增量扩张的发展模式，正加快转向存量挖潜的发展模式。江苏宿迁宿豫区对此感受尤深。江苏益和宠物用品有限公司所在区域，曾是一片长期闲置低效利用土地。当地通过收储再开发，引入先进制造项目，投产年后产值4.31亿元、纳税1200万元，土地产出率超431万元/亩。

与此同时，一批企业通过技术改造、厂房加层、设备更新等方式提高容积率和产出率。过去靠新增土地扩产，如今更多依靠技术升级和空间重构增效。“完整准确全面贯彻新发展理念，从增量依赖转向存量挖潜，推动高质量发展。”宿豫区委书记徐新表示。

山东德州齐河县，32家企业推进“零地”技改——不新增一寸地，一层厂房翻建为多层标准厂房。全县改造旧厂房12万平方米，容积率提升至1.3以上，有效利用闲置低效用地1000余亩，预计增加工业产值近55亿元。

“效能再造、业态植入、复合开发三类盘活路径，实行‘一地一策’量身定制方案。”德州市自然资源局党组书记、局长赵攀介绍，“十四五”以来，全市盘活批而未供、闲置土地10万亩。

“土地不会无限增加，发展的空间却可以不断拓展。”莫晓辉表示，“十五五”时期，我国将完善促进盘活存量用地的规划管控、土地供应和税费政策，加快发展建设用地二级市场，健全产业园区存量盘活和高质量发展机制，深化低效用地再开发试点，系统推进土地资源节约集约与高效利用。

从老厂房更新到低效用地再开发，从工业园区提质升级到城市空间立体利用，当每一寸土地都被珍惜、被激活、被高效利用，发展的潜力就会源源不断释放出来。

系统治理

绘就人与自然和谐共生新画卷

土地，不只是生产要素。它连接着山、水、林、田、湖、草、沙，也维系着人与自然和谐共生的发展未来。

“人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在林和草”。习近平总书记点明了山水林田湖草沙的生命逻辑——这是一个生命共同体。

今天的土地治理，早已不是治理一块田、一片地，而是在更大尺度上统筹生态保护、产业发展和空间优化，实现系统治理、综合治理、源头治理。

长江之变，就是最生动的注脚。湖北宜昌，长江出三峡后的第一座沿江大城。兴发集团新材料产业园区区里，一块铜铸纪念牌上刻着“2018.4.24”——那日起，企业拆除沿江生产装置32套，总资产价值13.58亿元；封堵排污口，投资11.06亿元建污水处理装置；总投入超过200亿元进行产业提档升级。

阵痛之后迎来新生。过去卖吨位，如今卖克重——一克高科技黑磷产品，价格可达5000元。企业从传统磷化工迈向微电子材料、新能源新材料等高端领域，开发食品级、医药级、电子级产品9大门类30个系列723种。

10年前，企业常面临环保投诉；如今，景观带内绿树成荫。

这是长江之变的缩影。十年大保护，沿江“关改搬转”近万家化工企业，腾退修复岸线162公里。2025年长江干支流Ⅰ到Ⅲ类水质断面占98.9%，总磷浓度下降超40%。

这样的变化，正在更多地方发生。湖北石首，长江荆江段“山水工程”示范点。稻田里，鸭子游弋，青蛙鸣叫。当地探索“鸭蛙稻”生态种养模式：鸭子除草治虫、青蛙接力护田，化肥农药使用量降低超七成，粮食产量提升7%，亩均收益提高20%。鸭蛙稻种植面积已超3000公顷，延伸出米、酒、糍粑等地域品牌，年利润960万元。一块田，不仅产粮，也在涵养生态、富裕农民。

放眼全国，山水林田湖草沙一体化保护和修复工程持续推进。自然资源部国土空间生态修复司副司长卢丽华介绍，截至2025年，全国部署52个项目，覆盖29个省份，累计修复超1.2亿亩，中央财政安排1030亿元。今年6月，“十五五”首批“山水工程”项目已完成实施方案审核并公示。

全域土地综合整治，是系统治理在土地领域的集中体现。浙江桐乡濮院镇，过去村庄零散分布，单个农村居民点图斑面积只有4.61亩，耕地碎片化严重。通过全域土地综合整治，分散的土地资源实现集中优化配置，打造了“万亩千方”农业集聚区，水稻亩产达1730斤。同时，土地整治产生的增减挂钩节余指标用于落地跨区域百村共富项目，参与村年均综合收益近100万元。

“十四五”以来，全国已有24个省份实施全域土地综合整治项目，含产业类项目投资在内，共涉及投资1.43万亿元，新增耕地151万亩，建设用地减少64万亩。全域土地综合整治已成为优化国土空间布局、促进城乡融合和乡村全面振兴的重要平台。自然资源部国土空间规划局副局长杨地介绍，下一步将打破城乡分割，局部整治的传统模式，以系统性地国土空间治理支撑区域高质量发展。

筑牢大地之基，守护的是粮食安全；向有限土地要发展空间，支撑的是高质量发展；让土地生生不息，谋划的是中华民族永续发展的未来。

如何珍惜好每一寸土地？在沃野良田间，在产业园区内，在绿水青山间，大地在回答。

链博会上，科技创新氛围浓

本报记者 齐志明

仲夏时节，北京中国国际展览中心顺义馆人流穿梭。正在举办的第四届中国国际供应链促进博览会（以下简称“链博会”）将“数字科技链”升级为“数智科技链”，首次设立人工智能专区，一批首发首展首秀成果集中亮相，创新成为贯穿展会的鲜明主线，新质生产力的蓬勃活力扑面而来。

在绿色农业展展区的百胜中国展台，公司在现场首发的“全链AI（人工智能）+机器人运营体系”，为餐饮供应链打造智能化“超级底盘”。零下18摄氏度的冷库场景中，机器人替代人工完成拣选作业，破解极寒环境作业的行业难题，大幅提升仓储坪效；重

理中心总监李志峰说。

首次参展的赫力昂现场展示了多款创新产品，以绿色生产、本土创新协同健康生态，持续赋能上下游、惠及中国消费者。“链博会是交流合作的重要平台，我们期待携手更多伙伴推动协同创新。”赫力昂中国副总裁、企业事务部负责人傅悦表示。

作为链博会官方合作伙伴，交通银行在供应链服务展区展出全场景链金融解决方案，以金融活水沿链精准滴灌产业创新升级。“交银航贸通”平台一站式整合跨境结算、汇兑、融资功能，以数字化金融服务助力产业链协同发展。

一项项技术落地、一个个场景迭代，映照着产业链供应链向高端化、智能化、绿色化迈进的坚实步伐。以链为媒，链博会成为新质生产力的重要展示与对接平台，吸引全球创新资源汇聚融通，为构建更具韧性、更高质量的全球产供链注入持久动力。