R有感而发

从各地“十五五”规划感悟因地制宜

吴秋余

五年规划，是观察中国发展的重要“窗口”。

31个省份已陆续发布“十五五”规划纲要。立足实际、错位发展、分类施策，细读这些规划纲要，可以发现处处体现着全国“一盘棋”下，因地制宜推动高质量发展的理念和方法——

针对城乡区域发展不平衡这一“最大短板”，广东设置县域常住人口城镇化率、海洋生产总值等城乡区域特色指标；

立足开放这个最大优势，上海提出构建更深层次、更宽领域、更大力度的“大开放”新格局；

坚定有序推进转型发展，山西设置可再生能源装机规模、文化旅游及相关产业增加值增长等产业转型指标；

抓住人工智能这个支撑自身现代化建设的关键变量，浙江专篇部署“推动人工智能赋能千行百业，打造人工智能创新发展高地”；

……

坚持一切从实际出发，是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。谋好干好“十五五”，从各地“十五五”规划纲要中感悟，因地制宜是重要的方法论。

因地制宜，就要科学把握全局与一域，自觉在大局下思考、在大局下行动，立足自身，各展所长。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。在全国层面，“十五五”规划纲要将“建设现代化产业体系　巩固壮大实体经济根基”摆在重大战略任务的首位。31个省份的规划纲要均围绕建设现代化产业体系作出针对性部署，在具体举措上则是各具特色，各展所长。

洛轴、一拖、郑煤机……制造大省河南是全国极少数规模以上工业41个大类行业齐全的省份之一。着眼制造业“质”的有效提升，河南明确“建设制造强省”目标，提出推动重点产业链群尽快成体系、成支柱、成支撑，建设全国重要的先进制造业基地。

从一根光纤起步，到独树一帜的光电子信息产业，湖北以光筑链，从产业链完整迈向产业链自主可控。加快重点产业提质升级，湖北提出现代化工产业加快向产业链后端延伸，提升高端精细化工、新能源材料、先进电子材料等高附加值产品占比。

晚起步、高起点，曾经的长三角“后进生”安徽在新产业、新赛道上勇于占位。面向“十五五”，安徽确定了建设“1188”现代化产业体系的目标，力争把自身在相关产业赛道上的比较优势发挥到极致。

从全局谋划一域，又以一域服务全局。在全国大局中明确自我定位，找准自身优势和全局工作的结合点，就能充分扬长避短、取长补短，既为自身发展找准出路，也为全国大局添砖加瓦。

因地制宜，还要准确认清优势与劣势，坚持错位发展、优势互补，防止一哄而上、盲目跟风。

加快发展新一代人工智能是事关我国能否抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的战略问题。“十五五”规划纲要提出，全面实施“人工智能+”行动。在各省份的规划纲要中，人工智能和算力虽然成为最大共识之一，但发展重点各有不同，体现了实事求是、先立后破的要求。

人工智能先发优势明显的北京，明确提出“以人工智能驱动原始创新能力跃升”；风电资源丰富、区位优势明显的河北，规划纲要中40次提及算力，并专设“推进算力算法数据高效供给”一章作出具体部署；拥有凉爽气候、稳定地质、清洁能源等先天优势的贵州，提出“加快建设全国一体化算力网络国家（贵州）枢纽节点”；重庆、江苏等省（市）则聚焦细分产业，选择少数高价值赛道深度切入……

“北京做大脑，长三角做躯干，珠三角做落地，中西部做支撑，‘一盘棋’的雏形已经比较清晰。”有市场研究机构认为，当前我国人工智能产业布局不再是“撒胡椒面”，而是围绕自身禀赋卡位发展。这样的发展，立足各地资源禀赋、产业基础、科研条件，能够有效防止无效重复投资、避免同质无序竞争，推动我国人工智能产业实现协同发展、行稳致远。

“十五五”开局起步，因地制宜不仅是重大的思想认识问题，也是重大的实践课题。树立和践行正确政绩观，因地制宜做好经济工作，发挥好各自在大局中的优势、机遇中的优势、比较中的优势，我们就能谋好长远、干好当下，一步一个脚印把宏伟愿景变成美好现实。



①

R产经视野

『要在全国大局中精准定位』

——从三十一个省份『十五五』规划纲要看全国『一盘棋』布局

证券时报记者　贺觉渊　郭博昊

习近平总书记指出，各地区谋划“十五五”时期经济社会发展，要在全国大局中精准定位，加强规划衔接。

这段时间，31个省份“十五五”规划纲要陆续公布。在“十五五”这个夯实基础、全面发力的关键时期，各省份“十五五”规划纲要将党中央部署转化为切实可行的发展举措，在国家发展大局中找准定位，在新起点新征程担当作为。

从勇担重任的量化指标，到错位竞争的产业布局，再到优势互补的区域协同，各省份在全国“一盘棋”中各展所长、协同共进。这种“各美其美、美美与共”的协同共生格局，汇聚成了推动中国式现代化的磅礴合力。

凝聚共识、勇担发展重任

锚定推动高质量发展主题，在新起点新征程担当作为，是各地落实“十五五”规划的鲜明底色。

记者梳理发现，31个省份“十五五”规划纲要设置的主要发展指标，总体围绕经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳及安全保障五大维度展开，引导实现质的有效提升和量的合理增长。

为到2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平打好基础，“十五五”时期保持合理的经济增速至关重要。为此，有29个省份明确了“十五五”时期地区生产总值年均增速目标，绝大多数设定在5%左右，并力争在实际工作中取得更好结果。其中，经济总量排名前十、贡献全国超六成国内生产总值的经济大省，纷纷将未来5年地区生产总值年均增速锚定在5%左右或更高水平，继续“走在前、挑大梁”。

“5%的增速既兼顾增长潜力和适度弹性，也有利于更好发挥经济大省挑大梁作用，展现服务全国大局的责任担当。”山东省委常委、常务副省长张海波表示。

高质量发展不只看经济增速，更注重发展质效的提升。在经济发展维度，各省份“十五五”规划纲要普遍要求在“十五五”时期全员劳动生产率年均增速高于经济增速，以期实现生产效率的更大跃升。

在创新、民生、绿色、安全等维度，各地主动跳起摸高，设定攻坚克难的“硬指标”。

创新是引领发展的第一动力。为将这一理念落到实处，多数省份设立“全社会研发经费投入增长”“每万人口高价值发明专利拥有量”等指标，加强原始创新和核心技术攻关。其中，有18个省份将全社会研发经费投入的年均增长目标设定在高于全国的水平，彰显了加大科技创新力度的决心。

发展的最终目的是人民幸福安康。各省份不仅安排“城镇调查失业率”“居民人均可支配收入增长”等指标，牢牢守住基础民生底线，还主动顺应人口发展新趋势，通过创设“养老机构护理型床位占比”“3岁以下婴幼儿入托率”等量化指标，用心用情用力解决好“一老一小”问题。

例如，浙江省提出在“十五五”时期将养老机构护理型床位占比提升至75%，新增老年大学（学校）学位3万个，推动提供更多优质又普惠的护理、助餐、文体等养老服务，打造就近可及、暖心宜居的养老服务体系。

统筹发展与安全，也是各省份“十五五”规划的重要考量。各省份将生态红线与安全保障视为不可逾越的底线，通过设立单位碳排放强度、非化石能源消费比重、优良水体比例以及粮食和能源综合生产能力等一系列约束性指标，为高质量发展筑牢安全屏障。

“指标重构标志着中长期考核转向高质量发展。”申万宏源证券首席经济学家赵伟表示，“十五五”时期延续对经济增速保持合理区间的导向，对全员劳动生产率、数字经济占比等指标作出定量考核，同时安排安全保障指标强化底线约束。

因地制宜、坚持差异化竞争

立足本土优势、坚持差异化发展，是各省份“十五五”规划的鲜明导向。

在产业布局层面，各地着力避免同质化竞争，将有限的资源精准投向潜力突出的赛道。一方面，作为科技创新策源地，北京、上海等地瞄准国际前沿，着力打造具有国际竞争力的世界级产业集群。北京计划“十五五”时期推动新一代信息技术产业规模突破7万亿元，并加快将人工智能、绿色先进能源与低碳环保产业打造为新的万亿级产业集群；上海将聚焦集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业，加快打造世界级产业集群。

另一方面，更多省份在继续优化提升传统产业、培育壮大本土支柱产业外，正因地制宜抢占未来产业赛道。

山东依托海洋资源深耕深海极地产业，湖北聚焦量子与光子科技，安徽着力发展新一代半导体，辽宁抢占深地深海与空天科技等前沿领域制高点；四川前瞻布局元宇宙与超高速轨道交通……各地的前沿产业布局已不再局限于传统的自然资源，也不再“撒胡椒面”，而是综合考量科创底蕴与区位优势。

在因地制宜发展新质生产力的探索中，找准本土优势尤为关键。

把国内顶尖的人工智能技术引进来，进行本地化集成、场景化融合，再将成熟的“人工智能+”解决方案推介到东盟各国——过去一年，广西壮族自治区发挥比较优势，逐步构建出“北上广研发+广西集成+东盟应用”的发展路径。

“广西发展人工智能条件有限，不能一味地拼算力、拼算法、拼数据，必须集中比较优势，坚持有所为、有所不为。”广西壮族自治区党委书记、自治区人大常委会主任陈刚表示。

作为我国面向东盟开放合作的前沿和窗口，广西壮族自治区将打造面向东盟的人工智能合作高地。广西“十五五”规划纲要设有“大力发展人工智能”专章，全文190多处提及人工智能。

目前，广西已先后与老挝、马来西亚、越南、缅甸等国家签署共建人工智能合作协议，促成43个跨国合作项目。300余家人工智能企业来桂投资兴业，签约人工智能产业项目超200个。

优势互补、协同共进 融入全国发展“大循环”

追求优势互补、协同共进，是各省份“十五五”规划的深层逻辑。

在伽利略（天津）技术有限公司的智能制造车间内，工艺组组长许久朕正通过视频连线，向位于杭州的研发中心结构设计师同步机器人产品组装进度与优化建议。“这个关节部件部分来料的尺寸比研发图纸设计值大了0.02毫米，我们建议优化设计或者调整供方加工工艺，否则量产良率会下降8个百分点。”视频那头，杭州的设计师同步更新着三维模型参数——这一幕，正是长三角研发能力与京津冀制造优势跨区域协同的生动缩影。

“北京研发、津冀制造”“上海研发、常州生产”……现如今，越来越多的企业正打破行政区划壁垒，走上“研发在中心城市、制造在周边区域”的协同发展之路。许久朕算了一笔账：企业将研发中心布局在杭州，能够充分对接长三角高校院所的人才蓄水池与创新生态，核心技术人才招聘效率提升60%；而将制造基地落户天津，则依托京津冀完备的工业配套体系，零部件采购半径从1000多公里压缩至150公里，综合制造成本降低20%。

这种跨区域布局绝非简单的地理拆分，而是要素资源的精准配置：杭州基地聚焦算法迭代、结构设计等前端创新，天津基地主攻工艺优化、量产落地等后端制造，两大基地通过数字化系统实现研发数据与生产数据实时打通，新产品从图纸到量产的周期从6个月缩短至3.5个月。更重要的是，通过“研发+制造”的跨区域联动，企业既深度融入长三角的创新链与供应链，又全面对接京津冀的应用场景与产业集群，真正实现了“双圈联动、辐射全国”的发展格局。

在更为宏观的产业版图，各地都在积极追求全国范围内的功能互补与产业协同。

作为新能源产业中的重要分支，氢能产业受到各地广泛重视，目前有29个省份明确将在“十五五”时期发展氢能产业。在具体布局上，各地在制氢、储运、消纳氢能等环节各有侧重、互为支撑：吉林、湖南、青海等地计划发展可再生能源制氢，打造规模化绿氢生产基地；天津、云南、重庆等地将推动前沿储能技术研发，加快氢燃料电池、固态电池等储能技术产业化；新疆维吾尔自治区将探索绿氢氨醇长距离储运设施布局建设，适度超前加快加氢站布局。

“各地的产业布局已突破‘就地取材’旧思维，而是立足科创资源、产业链分工、区域协作等综合研判，这才是现阶段因地制宜的深层次内涵。”国研新经济研究院创始院长朱克力表示，氢能作为未来产业，各地的差异化布局也有利于全国打通跨区域能源产业链，依靠规模化落地持续摊薄前沿技术研发成本。

在更广阔的国土空间上，各省份正通过深度参与国家重大战略，将自身的“小循环”融入全国发展的“大循环”。

跨区域重大工程成为协同纽带。依托“东数西算”“西电东送”等工程，东部算力、资金优势与中西部清洁能源、空间资源实现跨时空高效配置。甘肃庆阳数据中心集群与北上广深形成“前店后厂”模式；近日试运营的全国一体化算力网监测调度试验验证平台已覆盖全国68.7%的智能算力，通过算力资源智能匹配调度，助推全国算力“一本账、一盘棋、一张网”。

区域重大战略叠加效应持续释放。京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大动力源，正从内部一体化迈向跨区域战略联动。京津冀“研发—转化”链条不断深化，沧州生物医药产业园落户49家京津企业，实现“京津药、沧州产”；2025年河北吸纳京津技术合同成交额突破1200亿元，同比增长16.4%，成为京津科技成果转化首选承载地。

从企业微观的跨域协作，到产业链中观的错位互补，再到国家宏观的战略联动，31个省份在“十五五”规划中生动诠释了“和而不同”的协同智慧。







图①：安徽省芜湖市繁昌区孙村镇，“西电东送”特高压通道上的电力铁塔。　肖本祥摄（影像中国）

图②：在北京市一家便利店，机器人给顾客夹烤肠。　宋家儒摄（影像中国）

图③：江西省宜春市铜鼓县永宁镇兴源村的老人在用餐。　周　亮摄（影像中国）

图④：内蒙古自治区呼和浩特市和林格尔新区中国移动呼和浩特数据中心。　新华社记者　李志鹏摄

R延伸阅读

31个省份将差异化推进人工智能发展

证券时报记者　贺觉渊　郭博昊

当前，人工智能已成为国际竞争的新焦点和经济发展的新引擎，“人工智能+”正加速重塑国家竞争新优势。记者梳理31份省级“十五五”规划纲要发现，“人工智能”一词累计出现超1400次，各地立足自身资源禀赋，坚持技术创新与应用赋能双向发力，走出“强基础”与“扩应用”并进的差异化发展道路，为培育发展新质生产力、构建现代化产业体系注入数智动力。

在筑牢数智化发展底座上，各地将围绕“算力、算法、数据”三大核心能力建设开展系统布局：有23个省份提出加强算力基础设施建设或布局优化，17个省份聚焦模型算法创新，27个省份部署高质量数据集建设。

算力是人工智能的底座。在算力建设方面，安徽、吉林等10个省份提出将深入实施或主动融入国家“东数西算”战略布局。安徽提出提升“东数西算”全国一体化算力网络长三角枢纽节点芜湖数据中心集群集聚能力，积极探索“算力飞地”发展模式。有17个省份还将绿色低碳作为算力设施建设的基本原则，宁夏、重庆等地直接提出新建算力设施绿电占比不低于80%的硬性目标。

算法模型是人工智能的“灵魂”。各地在研发算法模型上，以“通用大模型+行业垂直大模型”双轮驱动为主流路线。安徽、广东、江苏等9个省份明确在支持通用大模型研发的同时，聚焦本地优势产业打造垂直大模型。

没有高质量数据，就难以训练出高质量的人工智能大模型。“十五五”时期，有27个省份将高质量数据集建设作为模型研发、产业数智化转型的基础。例如，福建将围绕政务、医疗、海洋、低空等重点领域打造一批跨区域跨部门的人工智能高质量数据集；宁夏将建设葡萄酒产业、中阿双语语料库等高质量数据集试点项目，形成高质量数据集80个以上。

全面实施“人工智能+”行动，是推进现代化产业体系建设、加快发展新质生产力的关键举措。围绕深入实施“人工智能+”行动，有18个省份的“十五五”规划纲要作出进一步部署，以科学技术、产业发展、消费提质、民生福祉、治理能力、全球合作等六大重点领域为核心，并立足本土资源，着力培育“人工智能+”本土特色产业。

例如，在“人工智能+”产业发展领域，新能源汽车产业优势明显的安徽将构建智能网联新能源汽车领域高可信世界大模型，建设集零部件生产、场景训练、产品测试等功能为一体的智能机器人公共服务底座；在“人工智能+”消费提质领域，文旅资源丰富的河南将鼓励旅游景区、度假区、休闲街区、工业遗产、博物馆等打造“人工智能+智慧旅游”沉浸式体验新空间。

国家发展改革委高技术司副司长张铠麟表示，发展“人工智能+”要坚持因地制宜，将推动各地立足区位特点、资源禀赋和产业基础，科学确定发展重点，形成各具特色、各展实效、优势互补的发展态势，坚决避免无序竞争和一拥而上。

本版责编：王云杉
版式设计：蔡华伟