

■前沿观察·用好考核指挥棒

位于江苏苏州市的亨通光棒智能制造工厂，一根200多公斤重的玻璃棒，经过环环相扣的智造环节，拉成比发丝还细的光纤，全程只需少量人工操作。提质增效的背后，是人工智能深度赋能。今年初，苏州召开新型工业化推进会议暨“AI+制造”创新发展大会，推动“AI+制造”深度融合。

“考核就是指挥棒，‘考什么’直接决定大家往哪儿使劲。”苏州市委组织部综合考核处处长朱澄桦说得直白，“今年，江苏把人工智能产业发展质效纳入了高质量发展综合考核指标——想要在考核中拿到好成绩，就得真抓实干。”

放眼整个江苏，“十四五”时期，地区生产总值连跨4个万亿级台阶，2025年首次突破14万亿元；连续5年位列营商环境“最佳口碑省份”……成绩单背后，是一套不断打磨的考核“指挥棒”。这些年，江苏探索实施高质量发展综合考核，边干边优化，有效激励干部担当作为。

考卷“出得准”，引导干的方向

江苏省高质量发展综合考核，由高质量发展绩效评价、党的建设成效评价以及满意度评价“三张考卷”构成。

“‘出卷’的标准，紧扣党中央决策部署，聚焦省委省政府中心工作，以鲜明的政治导向，引导全省上下心往一处想、劲往一处使。”江苏省委组织部综合考核处处长尹振江介绍，今年每张“考卷”都有新变化：高质量发展绩效评价首次将人工智能产业发展、生产性服务业贡献度等纳入考核指标体系，党的建设成效评价突出树立和践行正确政绩观学习教育、巡视整改，满意度评价将“12345”办理情况作为重要参考……

不同地区、不同部门，如何避免上下一般粗？江苏以“差异化”提升“精准度”，既全面涵盖又突出重点，既体现共性又反映个性。

江苏省统计局国民经济综合统计处处长高斌以高质量发展绩效评价举例，13个设区市一开始实行一张卷、一套计分方式。2022年起，将设区市划分为3类地区，在“一张卷”基础上，选取部分指标设置不同分值。例如南京、苏州等地，创新发展、开放发展类指标权重更高，淮安、盐城等地，绿色发展、共享发展类指标权重更大。

为将“质的有效提升和量的合理增长”贯彻到发展中，江苏分别计算每个指标的“水平指数”与“发展指数”，按照4:6加权算分，突出发展速度，近年来又对部分指标增设结构或质量方面的考核维度，推动总量、增速、质效、结构的协同发展。

完善差异化考核评价体系，3类地区因地制宜、争先进位。2025年，13个设区市全部跻身全国百强，5座城市经济总量超万亿元。

差异化考核，也体现在省属企事业单位、省属高校等其他领域的“考卷”上。

全省32家省属国企因行业、规模和定位不同，2025年开始实行“一企一卷”。“个性化内容体现差异性，共性化方向突出导向性。”江苏交通控股有限公司考核办主任杨世威举例，今年科技创新、风险管控类指标分值提升，引导省属企业从“看当前”到“看长远”，从“重显绩”到“重潜绩”。

江苏对75所省属高校划分4个赛道，差异化“出卷”。江苏大学党委组织部副部长徐占东介绍，围绕本科一类高校设置“高水平学科建设”考核指标，该校积极开展“学科筑峰行动计划”，现有全球前千分之一学科4个、前百分之一学科16个，正在向前万分之一进军。

成绩“判得严”，检验干的实绩

打开南通市委组织部综合考核处处长何海东的电脑，进入“综合考核系统”的县市区

想要『考』得好，就得真抓实干

江苏探索实施高质量发展综合考核——



◀南通市崇川区党员干部深入涉海项目建设一线，摸排企业需求，解决实际问题。
印晨睿摄(人民视觉)

考核模块，映入眼帘的是由红、黄、绿3色组成的62个考核指标，一行行排列。“这就是个警示灯，提醒我们盯紧数据来源。”何海东说。

“对各类指标数据的采集、评分，是确定考核结果的基础。”江苏省委组织部综合考核处一级主任科员花润介绍，以往，不少考核数据由各部门在年底一次性汇总评分、排出等次。这种办法简单直接，但也有隐患——年底时间紧、任务重，部分从基层逐级汇总出来的数据难以详尽核实。今年起，江苏在前期对时序进度进行“季度监测、半年评估”及时提醒基础上，叠加“凡考必核”，通过“谁考核谁出数据、谁对数据质量负责”，加强对数据的全过程管理。

今年5月，南通市出台《“凡考必核”九条措施》，对数据来源实施分级管理：权威部门出具的一手数据，考核时可直接使用；业务部门自行调研或委托第三方采集的数据，须经程序方可上传使用；非联网直报、由基层自查上报的数据，组织联合评估小组，定期抽查。

数据真实，考核才准。各地各部门在考核中以数据为重要依据，但看分不唯分，确保考得准、考得实。

围挡拉起，吊机穿梭，臻鼎集团淮安科技城新园区正在紧锣密鼓地建设中。建成达产后，这里将成为一个高端电路板制造基地。

对这样的重大项目，淮安市创新实施项目招引、开工、投资、竣工、产出质效全生命周期考核。“考核不是年底的‘一锤子买卖’。”淮安市委组织部综合考核处处长戴国翠介绍，该市把考核的“探头”延伸到一线，将项目推进过程中的服务保障情况作为确定市直单位考核结果的重要依据，引导相关单位和干部把功夫下在平时。

2025年，“苏超”出圈，成为现象级体育IP。作为主管部门，江苏省体育局在赛事热度攀升的关键节点把握机会、靠前服务，不仅助推掀起全民健身热潮，更撬动了多场景消费的潜力。

江苏省委组织部综合考核处相关同志坦言，在省级机关单位中，省体育局不算承担硬性发展任务最多的部门，但这支队伍在“苏超”出圈的关键时刻扛起责任、担当作为，把流量热度转化成了发展实效。去年考核评定中，以省体育局为代表的“苏超”组委会成员单位获评“高质量发展综合考核特别优秀项目单位”。

◀江苏大学科研团队调试无人作业植保机。
张学军摄(人民视觉)



结果“用得好”，激发干的动力

前不久，南京市产业攻坚暨“人工智能+”推进大会现场，一场关于未来发展的头脑风暴正在进行。全市相关部门、板块、园区代表或抛出问题，或分享经验，讨论热火朝天。一名市委组织部的工作人员此刻也坐在会场旁听。

“在现场，近距离掌握干部谋划思路、解题举措和干事作风。”南京市委组织部综合考核处处长江桥说，由事到人、以事识人，才能精准考核、识别干部——这是高质量发展综合考核的“后半篇文章”。

“考”是基础，“用”是关键。对单位的考核，最终要用到人的身上。从“事”到“人”，江苏实行“三定等三挂钩”，领导班子等次、班子成员优秀等次比例、公务员优秀等次比例均与单位等次挂钩。

南京聚焦考人考事相衔接，一体推进单位考核和领导班子、领导干部考核。通过年初定计划，建立责任清单，分解指标任务；年中抓实施，动态跟踪进展；年底评结果，选派考核组开展“知事识人”，对照清单盘点完成情况，量化评价市管干部及中层正职年度履职情况。

同时，聚焦重点工作，开展更深入的“嵌入式考核”。2025年，南京聚焦产业强市建设，成立软件和信息服务、智能电网等4个产业攻坚办，选派89名干部集中办公。市委组织部派员全程驻点，采取跟班听、现场看、重点谈等方式，把担当作为的优秀干部遴选出来、使用起来。2025年，4个攻坚产业均实现两位数增长。结合单位综合考核结果、干部日常表现，南京加大对工作突出、表现优秀干部的激励力度，截至去年底共提拔晋升21人。

以实干论英雄、凭实绩用干部。各地各单位把考核结果与干部的“选育管用”结合起来。2025年新提拔任用的省管干部中，近两年考核获得过优秀等次的占78%。

高质量发展的征程上，难免需要闯关夺隘。如何激发党员干部在一线履职尽责、建功立业？有效激励必不可少。

2024年底，工业和信息化部公布国家先进制造业集群竞赛胜出名单，江苏牵头和参与的苏州高端科技仪器集群、盐城宿淮光伏集群、苏南特钢材料集群、长三角大飞机集群入选。至此，江苏国家级先进制造业集群达14个，总数全国第一、实现设区市全覆盖。

2025年，江苏省工信厅对20名在集群培育中攻坚克难的干部进行嘉奖，起到“奖励一个、带动一片”效果。

考核结果运用，既有正向激励，也有反向鞭策。去年以来，南通市崇川区创新制度设计，在干部“下”和“不下”之间形成“预下”缓冲。“预下”研有16种情形，包括关键考核指标连续未达标、负责领域考核情况明显下滑、年度考核民主测评不称职票数较高等。

该区有两个部门，曾对一条热线处理工单互相推诿，问题迟迟未解决。组织部门调查走访后，将这两个部门的分管领导进行“预下”处置。半年观察期内，两名干部积极履职，表现良好，今年初被移出“预下”名单。

“下一步将持续优化考核指标，改进考核方式，加强结果运用，激励广大干部在一线敢闯敢干、挺膺担当，为江苏在推进中国式现代化中走在前、作示范攒足干事底气。”江苏省委组织部相关负责人说。

◀臻鼎集团淮安科技城新园区建设现场。
郭一伯摄(人民视觉)

个，是真实之数、规律之数、群众认可之数，而不是注水之数、泡沫之数、表面之数。整治“数字游戏”，既要统计造假等“零容忍”，发现一起、查处一起，形成强大震慑，也要对干部考核评价机制不断优化完善。考核中，看数字没有错，关键是要看得准、看得实，把水分挤掉。如今，有的地方用法定债务率、隐性债务率反映财政健康度；用统税比反映虚报营收、漏报逃税情况，甄别经济数据真实性。这些都是有益的探索。

“十五五”开局之年，改革发展任务艰巨，对数据真实性的要求更高。广大党员干部要以正确政绩观校准工作坐标，坚决守住数据真实这条底线，把精力用到察实情、出实招、干实事、求实效上。

（作者为中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

■党旗在基层一线高高飘扬

“不仅新电梯坐着稳当，连地下车库都焕然一新，亮堂得很！”近日，家住湖南省长沙市雨花区侯家塘街道活力社区活力康城小区的周飘走进干净的电梯轿厢，笑容满面。

这个建成近20年的小区，28台电梯因常年高负荷运转，故障频发。换梯之事提了多次，却始终卡在“众口难调”上：低层住户觉得没必要，高层住户担心费用高，线上初步投票，同意率不足60%。小区党支部书记凌敏坦言：“光靠群里喊话，根本拧不成一股绳。”

转机出现在2024年。借着超长期特别国债支持老旧小区更新的政策机遇，街道、社区依托“雨邻有约·爱民事客厅”，搭建起街道、社区、业委会、居民代表多方联动的协商平台。

“钱怎么出？账怎么算？低层住户利益如何平衡？这些问题靠微信群里的三言两语解决不了，还得用最‘笨’也最实的办法——逐户上门。”活力社区党委书记王先锐说。社区干部组成攻坚小组，带着成本测算表逐户上门；线下协商会，各方代表聚在一起，带着各自的疑问和诉求，掰开了揉碎了直抒胸臆。

开了5次议事会，每次都是“红着脸进来，握着手出去”，最终确定“国家补贴+维修基金”的方案。各方承诺，各负其责，居民反映较多的楼顶漏水、楼道照明等问题也一揽子解决。

近年来，雨花区推出“雨邻有约”基层治理机制，一个个各具特色的议事平台涌现：雨花亭社区打造“有四说事”议事平台，每周四由人大代表、社区党支部书记等驻点接待，推动民生实事快办；井湘社区的“红帆驿站”则邀请执业律师、心理咨询师加入，提供法律咨询、矛盾调处等专业服务……

基层治理，关键在人。“雨邻有约”坚持在党组织领导下团结人、凝聚人，推动形成众人划桨的局面。比如动态调优片长、组长、邻长，目前全区共有邻长2.87万名，联系群众43万户；壮大家庭圈，组建党员志愿服务队，邻里互助成为常态。

在黎托街道托溪社区，快递员等成了社区治理帮手。今年1月，快递员周旻在川和苑小区送件时，发现消防通道被私家车堵死。她拍照发群，守在原地，直到网格员和物业赶来联系车主挪车，才继续赶去送件。

这样的主人翁意识，源于去年秋天社区组织的第一次谈心会。周旻的同事卢杰作为代表，对街道社区干部讲了手机充电不方便、没有地方休息等几个难处。没想到，半月内，这些问题被一一解决。工会驿站里的充电插口从6个增加到18个。门口贴出告示：“欢迎骑手进来喝水、热饭、上厕所。”

“此后，我们对社区的事情就热心多了。哪里的井盖破了，哪里的门禁坏了，都顺口对社区说一嘴。”周旻说。

去年以来，雨花区通过“雨邻有约”机制，累计推动解决群众急难愁盼事项超1.2万件。在此基础上，全区全面推行63个区直部门与社区（村）联建共建，平时帮助解决群众“微心愿”，遇到突发事件则迅速下沉力量、应急支援，进一步夯实“雨邻有约”的支撑体系，让基层治理既有温度，更有力度。

河南许昌市建安区深化对村巡察 筑牢基层监督防线

本报记者 何昭宇

“本轮巡察围绕惠民政策落实、小微权力运行等重点，排查出相关问题，现在向农业农村、财政局等行业部门通报情况，请各相关职能部门落细落实责任……”不久前，河南省许昌市建安区委召开对村巡察整改推进会，对巡察整改进展及发现的共性问题进行通报，这是该区深化对村巡察，强化基层监督的生动实践。

对村巡察是打通基层监督“最后一公里”的关键举措，直接关系到基层政治生态和群众切身利益。建安区巡察机构把对村巡察作为强化基层监督的重要抓手，围绕村级“三资”管理、小微工程建设、基层干部作风等群众反映强烈的重点领域，探索构建精准高效的巡察工作体系，推动巡察工作走深走实。

为提升巡察质效，建安区依托区级各职能部门信息管理系统，搭建巡察监督信息数据库，整合惠民政策落实、项目审批、信访举报等各类数据，实现一网汇总、全程可用，为精准梳理村级突出问题、排查廉政风险提供支持，破解基层巡察“发现难、取证难”的痛点；同时，建立“精准巡察+行业联动”机制，推动巡察与纪检监察、组织、信访、农业农村、民政等部门强化联动协同，着力发现并解决基层治理中的突出问题。

对村巡察中，建安区始终坚持以人民为中心，畅通群众诉求反馈渠道，通过入户走访、扫码反馈等多种方式，广泛收集群众意见建议。同时坚持“巡改并重”，对巡察中发现的群众反映强烈、明显违反规定且能够立即整改的突出问题推动立行立改、边巡边改；巡后紧盯整改情况，通过列席会议、发函督办、实地核查等方式，坚决防止整改走过场，推动对村巡察工作从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。

截至目前，建安区实现全区392个村（社区）巡察全覆盖，发现问题6791个，多名党员干部受到责任追究，挽回村集体经济损失100余万元，巡察的震慑力、穿透力不断增强。“我们将持续深化对村巡察工作，不断完善工作机制，强化部门协同，把巡察成效转化为为民服务的实际行动，切实守护群众切身利益。”建安区委巡察办主要负责同志说。

本版责编：孟祥夫 版式设计：蔡华伟

湖南长沙市雨花区探索创新基层治理机制——从『众口难调』到『众人划桨』

本报记者 孙超

■金台潮声·政绩观系列谈

数据必须实打实

前段时间到基层调研，发现有的地方的县（区）委书记工作变动交接书里，包含一份涵盖高质量发展17个指标的监测数据表格。这些数据并非由交接人填写，而是由市级部门统一调取，确保“交真账”。

反观一些地方和部门，曾出现“数字游戏”的情况：弄虚作假“造数字”、急于求成“追数字”、应付工作“摆数字”、繁杂考核“催数字”，甚至通过干预数据、跑数要数、花钱买数进行统计造假。还有一种情况是大干快上，短期内使数据显著提升，但结果却造成项目“摊大饼”、债务“留摊子”，所谓的“显绩”逐渐

变成拖累日后发展的“旧账”。

这些现象，本质上都是政绩观出了严重偏差。有的领导干部把个人得失置于发展大局、群众利益之上，不怕群众不满意，就怕上级不注意，热衷于用“漂亮”数据博取资本、换取前程。

数字，本应是科学决策的依据。古人云：“不明于计数而欲举大事，犹无舟楫而欲径于水险也。”但前提是，数字必须是实打实的。“数字游戏”危害深远，不仅误导宏观决策、阻碍经济社会高质量发展，也会挫伤踏实干事者的积极性，更让群众的获得感流于纸面，严

重透支政府公信力。近年来，个别地方因统计造假被通报，一些领导干部因虚报浮夸受处分，教训极其深刻。

树政绩，要突出一个“实”字。政绩是实实在在干出来的，不是算出来、吹出来的。数字仅仅是反映客观工作的一面镜子，决不能本末倒置。党员干部特别是领导干部，要敢于对虚假的数字幻象说不，自觉摒弃利用数据向上级表功的功利思维，准确把握显绩与潜绩、当前与长远、形式与实效的辩证关系。只有心里装着实情，干事守着实底，才能真正做到心中有数。这

些现象，本质上都是政绩观出了严重偏差。有的领导干部把个人得失置于发展大局、群众利益之上，不怕群众不满意，就怕上级不注意，热衷于用“漂亮”数据博取资本、换取前程。

数字，本应是科学决策的依据。古人云：“不明于计数而欲举大事，犹无舟楫而欲径于水险也。”但前提是，数字必须是实打实的。“数字游戏”危害深远，不仅误导宏观决策、阻碍经济社会高质量发展，也会挫伤踏实干事者的积极性，更让群众的获得感流于纸面，严