推动我国产业向全球价值链中高端迈进

王 蕴 连 欣

人民要论 REN MIN YAO LUN

建设贸易强国是全面建设社会主义现代化国家的内在要求，是我国推进高水平对外开放的重要组成部分。习近平总书记强调："要加快建设贸易强国，升级货物贸易，创新服务贸易，发展数字贸易，以数字化绿色化为方向，进一步提升国际分工地位，向全球价值链中高端迈进。""十五五"规划纲要提出"加快建设贸易强国，促进外贸提质增效，推动进出口平衡发展"。

贸易强国之"强"，不仅体现在规模大、覆盖面广，更体现在质量优、附加值高、创新能力强、规则影响力大，体现在我国产业在全球价值链中的地位持续提升。贯彻落实党中央决策部署，必须把贸易强国建设放在构建新发展格局、扩大高水平对外开放、发展新质生产力中统筹把握，推动贸易创新发展，推动我国产业向全球价值链中高端迈进。

准确把握提升我国产业全球价值链位势的理论逻辑

习近平总书记指出："我们将更加积极地参与国际分工，更加有效地融入全球产业链、供应链、价值链"。当前，单边主义、保护主义抬头，全球价值链正在向技术体系、贸易规则、绿色标准、数字平台和供应链网络综合重组演进，国际竞争日益体现为产业竞争力、供应链韧性和规则适应能力的综合较量。我国产业继续向全球价值链中高端迈进，既要巩固完整产业体系和强大制造能力优势，更要提升创新策源、资源配置、规则塑造和风险防控能力。统筹国内发展要求，适应国际形势变化，准确把握贸易强国建设的主攻方向，可以从以下方面提升我国产业的全球价值链位势。

推动贸易结构向高技术、高附加值、高质量方向升级。我国以往参与全球经贸分工，主要依托成本优势、规模化生产与高效的交付能力。当前，我国与世界经济的联系更加深入广泛。提升我国产业的全球价值链位势，必须把贸易发展更紧密地嵌入创新链、产业链、供应链协同体系，推动贸易结构升级。应当看到，贸易结构升级不只是产品更新换代，更是从核心技术、先进制造到品牌渠道、运维服务的全链条价值创造能力提升。我国正在以发展新质生产力为重要着力点推动高质量发展，这为优化贸易结构、建设贸易强国提供了有力支撑，将推动出口产品向技术含量高、附加值高、带动能力强的方向跃升，把科技创新和产业创新成果转化为国际竞争新优势并助力提升我国产业的全球价值链位势。

增强在全球价值链中的组织力和枢纽功能。近年来，一些国家泛化国家安全概念，推动所谓"近岸外包""友岸外包""去风险化"等，导致全球产业链供应链碎片化风险上升，凸显了中间品作为连接上下游纽带的不可或缺性。中间品贸易是衡量一国嵌入全球生产网络深度和价值链组织能力的重要指标，也是推动我国外贸增长的重要支撑。我国拥有完整产业体系、强大产业配套能力和超大规模市场，是全球生产网络中具有重要影响力的枢纽性节点。把我国完整产业体系优势转化为对关键中间品、核心零部件、先进基础材料、工业软件和高端装备的稳定供给能力，转化为对全球生产网络的组织力、配置力和支撑力，能够牢牢掌握价值链发展主动权。

塑造数字化绿色化驱动的贸易竞争新优势。随着新一轮科技革命和产业变革加速演进，数字化绿色化正在深刻改变国际贸易的竞争逻辑。数字技术重塑贸易对象、贸易方式和贸易组织形态，跨境电商、云服务、跨境数据服务、智能供应链等不断拓展贸易边界；绿色低碳转型重塑产品竞争标准和市场准入条件，碳足迹、绿色认证、环境标准、供应链可追溯成为新的竞争变量。未来的贸易竞争不仅是价格竞争，更是数字平台、绿色标准、供应链服务等的综合竞争。我国在数字经济、绿色制造等领域具有较强优势。把这些优势加快转化为贸易形态优势、产业生态优势和国际竞争优势，以数字化提升贸易效率、拓展贸易空间，以绿色化增强产品竞争力、规则适应力和可持续发展能力，能够在拓宽贸易发展空间的同时，塑造我国产业在全球价值链中的新优势。

在扩大制度型开放中增强国际经贸规则塑造能力。当前，国际经贸规则正在从边境措施向边境后措施延伸，从货物贸易规则向服务贸易、数字贸易、绿色贸易、知识产权、竞争政策、政府采购、供应链安全等领域扩展。在这一背景下，国际贸易竞争越来越体现为标准、规则、合规能力和供应链透明度的竞争。提升我国产业的全球价值链位势，既要持续夯实我国制造业的核心竞争力，也要稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，积极参与人工智能、数字经济、绿色低碳等新兴领域国际规则制定，推动我国从规则适应者向规则参与者、塑造者转变。这有利于把我国庞大外贸体量优势转化为稳固的国际分工地位和全球价值链治理优势。

新时代外贸发展新动能不断培育，助力我国产业的全球价值链位势不断攀升

近年来，面对复杂严峻的外部环境，我国外贸顶压前行、稳中提质，贸易规模、结构、业态和主体活力同步提升，贸易竞争优势进一步巩固，外贸发展新动能不断培育，为我国产业向全球价值链中高端迈进奠定了坚实基础。

贸易规模优势持续巩固，全球贸易大国地位更加稳固。贸易规模是贸易强国建设的重要基础。"十四五"时期，我国累计进出口规模突破200万亿元，继续保持全球货物贸易第一大国地位；2026年1—5月，我国货物贸易进出口总值达20.68万亿元，同比增长15.3%。这充分彰显了我国在全球贸易摩擦加剧和地缘政治风险上升的情况下仍具备强大的抗波动能力和增长韧性，是完整产业体系、高效供应链系统和多元市场布局共同塑造的长期优势。

出口产品结构持续优化，技术含量和附加值不断提升。近年来，我国出口产品加快向高技术、高附加值、绿色低碳方向升级。2021—2025年高技术产品进出口年均增长7.9%，2025年"新三样"产品（新能源汽车、锂电池、光伏产品）出口规模比2020年增长3.5倍。与此同时，服务贸易稳步扩大、结构优化，2025年服务进出口总额达8.08万亿元、比上年增长7.4%，知识密集型服务出口1.83万亿元、比上年增长10.5%，服务出口竞争力显著提升。出口产品结构优化，支撑我国产业在全球价值链中向高附加值环节跃升。

贸易模式加快创新，外贸发展新动能不断增强。产业竞争力如何，不仅要看"卖什么"，也要看"怎么卖"。伴随加工贸易占比下降和一般贸易占比上升，越来越多外贸企业从简单代工生产转向自主研发、自主设计、自主品牌和自主渠道建设以提升产品附加值，推动跨境电商、海外仓、保税维修等新业态新模式快速成长。2025年，我国跨境电商进出口比2020年增长近70%。数字金融、在线教育、远程医疗等业态创新发展，贸易全链条数字化赋能加快。这些新业态新模式正在推动我国外贸从"产品出海"向"产业链出海""品牌出海"拓展。

自主品牌竞争力提升，民营企业外贸发展主力军地位日益巩固。自主品牌产品出口增长是观察我国产业全球价值链地位提升情况的重要指标。2025年，我国自主品牌产品出口增长12.9%，占出口总值的比重提升1.4个百分点，越来越多企业不再只是嵌入全球生产网络中的加工制造环节，而是更多掌握产品定义、技术路线、品牌溢价、销售渠道和用户服务。2025年，民营企业进出口占我国进出口总值的比重提升至57.3%，继续发挥外贸"主引擎"作用。我国企业在全球价值链中的角色正在从单纯的生产者向组织者、品牌商和方案提供者拓展，对全球价值链的资源整合力、产业主导力与全局控制力显著增强。

"十五五"时期推动我国产业向全球价值链中高端迈进的重要着力点

习近平总书记指出："推动货物贸易优化升级，创新服务贸易发展机制，发展数字贸易，加快建设贸易强国。"我们要坚持以习近平经济思想为指引，按照"十五五"规划纲要的战略部署，坚定不移扩大高水平对外开放，在加快贸易强国建设步伐、推动贸易大国地位进一步巩固的同时，不断增强我国产业在全球产业链供应链价值链中的竞争力、影响力和主动权。

优化升级货物贸易。货物贸易是贸易强国建设的基本盘，也是我国参与全球价值链分工的重要载体。要优化升级货物贸易，推动出口产品向技术含量高、附加值高、带动能力强的方向升级。巩固机电产品、装备制造等传统优势，提升产品品质、品牌影响力、国际竞争力和售后服务水平。紧扣新质生产力培育，支持高技术产品、绿色低碳产品等拓展国际市场。引导加工贸易从组装加工向研发设计、质量检测、运营维护、绿色再制造、供应链管理等高附加值环节延伸，增强对全球生产网络的配套支撑。推动内外贸一体化发展，使国内大循环和国际循环更好衔接。深化高质量共建"一带一路"经贸合作，推进贸易投资一体化发展。

推动贸易形态跃升。这有利于塑造国际合作和竞争新优势，推动产业向全球价值链中高端迈进。要大力发展服务贸易，推动服务贸易与现代服务业、高端制造业、现代农业融合发展，发展知识密集型服务贸易，培育一批具有国际竞争力的研发设计、工业设计、数字服务、文化服务、专业服务品牌。创新发展数字贸易，有序扩大数字领域开放，优化海外仓布局和功能，在守住数据安全底线前提下，推动跨境数据安全有序流动。拓展绿色贸易，扩大绿色终端产品出口，提升绿色产品供给能力，增强我国在绿色低碳领域的标准影响力和规则话语权。

增强规则塑造和风险防控能力。制度型开放是贸易强国建设的重要支撑。要对接国际高标准经贸规则扩大开放，促进国内国际规则、规制、管理、标准相通相容，围绕知识产权保护、绿色低碳标准、跨境支付结算、单证电子化标准化、政府采购、公平竞争等重点领域，加快形成与高水平对外开放相适应的制度和监管体系。充分发挥重大合作平台先行先试作用，在跨境服务贸易、数字贸易、知识产权保护、绿色低碳标准、通关监管创新等领域开展集成式探索。全面深入参与世界贸易组织改革，促进全球经济治理体系改革，引导产业链供应链合理有序跨境布局，在扩大开放中提高维护产业链供应链安全稳定和保障国家经济安全的能力。

（作者分别为习近平经济思想研究中心副主任、副研究员）

抓落实不能搞选择性执行

姜 红

习近平总书记强调："各级党委和政府领导同志特别是党政一把手要增强'四个意识'，落实领导责任制，决不允许搞上有政策、下有对策，更不能搞选择性执行。"从一定意义上讲，党员领导干部能不能躬身狠抓落实，体现的是党性纯不纯，反映的是规矩意识强不强。牢固树立和践行正确政绩观，要求党员领导干部从讲政治的高度认识抓落实的重要性，决不能耍小聪明"打擦边球"，搞选择性执行。

党员领导干部狠抓落实，前提是遵规守法，决不能心存侥幸、蛮干乱干。党内法规是必须恪守的政治规矩，国家法律是行使权力的依据，党纪国法是履职用权、干事创业须臾不可偏离的准绳。意图通过"打擦边球"，走旁门左道踩底线、触红线，钻制度规矩的空子搞短期政绩、形象政绩、表面政绩的"巧劲""妙招"，实际上是用看似合理合法的"面子"来遮盖违纪违法的"里子"，属于主观认识脱离客观实际，背离事物发展规律，不仅难以取得实绩，还可能制造新的矛盾问题，贻害事业发展。

树立和践行正确政绩观，仅仅守住底线还远远不够，关键是在抓落实过程中不能"挑肥拣瘦"。抓落实不是选择题而是必答题，必须多打大算盘、算大账，善于把地区和部门的工作融入党和国家事业大棋局，容不得打折扣、搞变通、掺水分。现实中，个别党员领导干部眼里只盯着自己的"一亩三分地"，心里只惦记为自己捞政绩的"小账本"。比如，对于出新出彩、能博眼球的事抢抓落实，碰到难啃的硬骨头和烫手山芋能推就推、能躲就躲，不愿落实；对于标新立异、立竿见影的事抢抓落实，对于需要绵绵用力、久久为功的事，不愿落实。诸如此类的选择性执行，既破坏了顶层设计的"一盘棋"，又在推诿扯皮中贻误了政策执行的最佳时机，更在拈轻怕重中导致政策效果大打折扣。

透过现象看本质，选择性执行的"病根"不在能力而在党性。习近平总书记强调："树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性""衡量党性强弱的根本尺子是公、私二字"。在抓落实中"打擦边球"，搞选择性执行，究其实质是政绩观偏差错位，根源在于私心作祟，党性不纯、规矩意识不强。一旦私字当头，就会把心思用在为自己赚取政治资本而不是为人民出实绩上，就会滋生思想上的自由主义、政治上的投机主义、组织上的宗派主义、工作上的本位主义、履责上的好人主义，就会助长有令不行、有禁不止的不良风气。

落实好党中央决策部署，关键在人。党员领导干部必须时刻牢记自己的第一身份是党员，在加强党性修养上持续发力，任何时候任何情况下都对党绝对忠诚、同党中央保持高度一致，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，切实把为民造福作为最大政绩，把遵规守法刻印在心，坚决摒弃"打擦边球"的小聪明、杜绝选择性执行的"小算盘"，不断提高运用法治思维和法治方式推动改革发展的能力水平，以钉钉子精神不折不扣把党中央决策部署落到实处，为"十五五"开好局、起好步贡献智慧和力量。

思想纵横 SI XIANG ZONG HENG

坚持任务牵引、以老带新

大力扶持基础研究青年人才

吴文锋

今年4月30日，习近平总书记在加强基础研究座谈会上指出："遵循人才成长规律，提高教育质量，源源不断培养基础研究后备力量。优化科教协同育人机制，注重在科研一线发现和培养人才。坚持任务牵引、以老带新，大力扶持青年人才。"这一重要论述深刻阐明基础研究与人才培养的内在联系，为壮大基础研究人才队伍、培育青年科研力量指明了方向。加强基础研究，提升原始创新能力，需要专业人才发挥才智，尤其需要推动青年人才接续成长，为实现高水平科技自立自强筑牢人才根基。

青年思维活跃、精力充沛、敢闯敢试，处于创新创造的黄金时期，是基础研究的生力军。"十四五"时期，国家重点研发计划参研人员中，45岁以下的占比超八成，国家自然科学基金八成项目由45岁以下的青年人承担。实践充分表明，青年是科技创新的重要力量。同时要看到，基础研究周期长、风险高、挑战大，青年人才面临稳定支持不够、评价机制不匹配等现实难题。大力扶持基础研究青年人才，需要坚持任务牵引、以老带新，多措并举、系统发力，让青年人才安心深耕、大胆探索、早出成果。

坚持任务牵引，为青年人才搭建高能级成长平台。习近平总书记指出："要不拘一格、慧眼识才，放手使用优秀青年人才，为他们奋勇创新、脱颖而出提供舞台。"任务牵引是培育基础研究青年人才的关键抓手，是助力青年人才成长的有效途径。青年人才创新锐气足、创造潜力大，但科研积累相对薄弱、研究方向易分散。以国家战略需求和科技前沿方向为牵引，能够为青年人才锚定研究靶心、划定攻坚赛道。让青年人才在重大基础研究一线攻坚克难，有助于促进青年人才从新人快速成长为骨干，使人才培养更加符合科研规律和成长节奏。基础研究门槛高、资源依赖性强，国家实验室、重大科技基础设施、新型研发机构等高能级平台，集聚顶尖资源、整合优势力量、构建前沿体系，是青年人才开展原始创新、承担重大任务的重要支撑。推动青年人才进入关键平台、走上攻关岗位，既能让青年人才在高水平科研中拓宽视野、提升能力，又能实现平台聚资源、任务育人才、创新出成果的良性循环，为基础研究注入持续动能。

坚持以老带新，传承科学家精神、健全帮带机制。基础研究是长期事业、接力工程，既需学术积累，更需精神传承。以老带新是基础研究人才培养的优良传统，更是赓续科学家精神的重要载体。青年人才学术积淀尚浅、科研定力相对不足，让造诣深厚、治学严谨、视野宏阔的老一辈科学家为青年人才把脉定向，有助于规避低水平重复，还能言传身教传递科学精神、学术操守与家国情怀，引导青年人才树立正确科研观、价值观。做好以老带新，重在构建常态化、体系化、长效化的传帮带机制。要完善名师结对制度，组织资深专家、学科带头人、骨干科研人员与青年人才精准对接，开展一对一指导、全过程帮带，在学术方向、研究方法、科研规范等方面悉心引路。同时充分信任青年人才，鼓励其突破范式、开拓新域。实现传承与创新有机统一，打造结构合理、梯队接续、青蓝相继的基础研究人才队伍，确保基础研究事业薪火相传、行稳致远。

完善制度保障，营造有利于长期创新的良好生态。基础研究具有长周期、难量化、高不确定性等特点，必须加快构建契合基础研究特点、贴合青年人才成长规律的制度体系，让其卸下包袱、静心笃志、久久为功。深化科研评价改革，建立综合考察创新质量、学术贡献、社会价值的差异化评价模式，给予青年人才充分的成长与探索空间。强化长周期稳定支持，优化项目管理与经费使用机制，简化流程、强化保障，让青年人才把更多精力投入科研攻关。健全创新容错纠错机制，鼓励大胆尝试、宽容合理失误，加快形成鼓励创新、崇尚实干、包容试错、支持深耕的优良科研生态，让更多青年人才在基础研究中挑大梁、当主角、建新功。

（作者为上海交通大学安泰经济与管理学院教授）

充分发挥安全投资对防范化解风险的基础性作用

黄 华

ZHUAN TI SHEN SI 专题深思

安全是发展的必要前提，发展是安全的有力保障。今年4月28日，习近平总书记在主持二十届中共中央政治局第二十五次集体学习时强调："要站在统筹高质量发展和高水平安全的战略高度，充分认识做好防灾减灾救灾工作的重要性"。这一重要论述深刻揭示了安全的战略地位。安全投资作为维护安全生产条件、防范化解风险的基础性投入，对统筹发展与安全、推进国家治理现代化具有重要意义。

安全投资区别于一般生产性投资，承载物质投入与人文关怀双重功能。从物质维度审视，安全投资主要表现为对安全生产设施、技术装备、防护用品、监测系统等物质条件的资金配置，其目的在于构筑抵御风险的物理屏障。从人文维度考察，安全投资体现为对人员安全培训、安全文化建设、职业健康保障及应急救援能力培育等方面的投入，目标在于锻造能够识别、规避并有效应对风险的素养屏障。安全投资不单是资本的有形投入，更是对"人"这一最宝贵资源的前瞻性赋能。

安全投资的双重属性是由安全生产的基本规律决定的。一方面，物的不安全状态是事故重要诱因，设备老化、防护缺失等往往构成事故的直接导火索。习近平总书记强调"强化工程治理，合理提高重要城市和灾害多发地区关键基础设施设防标准，加紧补齐相关短板"，要求从本质安全的层面切断事故链。另一方面，人的不安全行为同样存在极大隐患，安全意识薄弱、技能欠缺可能酿成重大事故。习近平总书记明确要求"提高全民防灾避险意识和能力"，是对人力投资的战略部署。安全是兼具物质基础与精神指向的公共产品，"坚持人民至上、生命至上"的要求决定了安全投资既要通过改善物质条件保障安全，兜住风险底线，又要通过提升人的素养有效识别和化解风险，激活治理效能，最终实现从"被动应对事故"向"主动塑造安全"的根本转变。

物的投资与人的投资彼此渗透、互为支撑的现象与规律，可以从价值、运行、效果三重逻辑去把握。从价值逻辑看，物的投资以"以物护人"为手段，最终指向人的生命安全与身体健康，设备升级、物资配置等一切物质投入均服务于这一终极目的；人的投资则通过"以人驭物"使物质效能最大化释放。再先进的设施，若无具备相应素养的操作者，也难以真正发挥安全屏障作用。从运行逻辑看，安全投资是从"硬件"到"软件"、从"物防"到"人防"的系统工程。物的投资为人防技防提供硬实力支撑，应急装备、自动控制、智能预警等构成安全的物质基础。这与习近平总书记提出的"推动应急领域科技创新和产业创新"等要求高度呼应。科技支撑的落地，离不开物质与智力投入的协同发力。人力投资则为物质效能发挥提供能动条件，通过系统培训全面强化安全意识，提升实操技能，方能使安全设施真正物尽其用，防患于未然。从效果逻辑看，"硬投入"与"软投入"协同并进，物质资本与人力资本相互赋能，才能产生倍增效应。要多措并举提升安全投资整体效能，促使物防、技防、人防形成闭环，让事前预防、事中处置、事后恢复无缝衔接。

"十五五"时期，统筹高质量发展和高水平安全任务艰巨。深入推进安全生产治本攻坚，全面提升本质安全水平，需要充分发挥安全投资的基础性作用。第一，深化认识。引导各类主体树牢"发展是硬道理、安全也是硬道理"的理念，普及促安全也是谋发展的观念。各级政府部门要坚决纠正重发展轻安全、重救灾轻预防等倾向，将安全投资纳入工作全局，同步谋划、一体部署。第二，强化投入。将安全韧性要求贯穿国土空间规划及各类建设规划之中，持续投入资金对陈旧设备实施更新改造、对危险工艺进行自动化升级、对作业环境进行系统性改善，从源头上夯实物质基础。第三，健全制度。严格落实安全生产费用提取使用规定，创新推行安全审计，确保物质与人力投入均衡适配。完善激励约束与全程评估，既考察设施达标情况也考核培训实效，依法构筑投入保障闭环。第四，数智赋能。推动智能监控、风险预警等深度应用，推动安全投资向主动赋能、精准配置转型。第五，社会共治。安全投资不仅是政府、企业的责任，也是全社会的共同事业，要推动形成政府引导有力、企业履责到位、社会踊跃参与的多方共治体系。积极引导金融机构创新开发契合安全生产特点的绿色信贷、专项债券、责任保险等金融产品，拓宽安全投资的多元融资渠道，完善基层应急力量和群防群治机制，形成人人重视安全、维护安全、享受安全的治理生态。

（作者为应急管理大学应急与国家安全法治战略研究中心特聘教授）