

坚持和完善人民代表大会制度

“要研究丰富立法形式,可以搞一些‘大块头’,也要搞一些‘小快灵’,增强立法的针对性、适用性、可操作性。”习近平总书记的重要讲话,为做好地方立法工作、提高立法质量提供了根本遵循和科学指引。

切口小、条文少、行动快、形式活、内容实……近年来,“小快灵”地方立法越来越多,成为一个突出亮点。

“小快灵”地方立法,有哪些新探索?带来哪些改变?本期民主政治版聚焦4个样本,看地方如何针对问题“量身定制”法规规范,让“所立之法”成为“所需之法”。

——编者

地方立法『小快灵』护航治理高效能



贵州人大鼓励代表立足岗位各尽所能、各展所长——

推动高质量发展,代表在行动

本报记者 张天培

贵州省赤水市牵手竹艺发展有限公司的竹艺工坊内,竹香氤氲,全国人大代表、贵州省非遗代表性传承人杨昌芹正用一双巧手让薄薄竹篾变成竹篮、竹编杯等工艺品。

这些年,杨昌芹带领当地村民把300多种竹类、面积逾132.8万亩竹林变成了“绿色宝库”和“生态银行”,以产业“含绿量”提升收入“含金量”,带动帮扶当地570多人增收。

近年来,贵州省人大及其常委会深入开展“高质量发展,代表在行动”活动,进一步推动全省9.48万余名各级人大代表积极履职尽责。

“去年,我们组织全国人大代表、省人大代表参加集中视察、专题调研等活动就达484人

次。”贵州省人大常委会相关负责人介绍。

今年2月28日,全国两会前夕,全国人大代表,贵州省黔东南苗族侗族自治州岑巩县大有镇塔山村党支部书记、村委会主任郑培坤来到凉水井组村民向帮席家调研。

一见郑培坤,向帮席便拉着他的手说:“要是医保个人账户余额能给爸妈共用就好了。”郑培坤掏出本子仔细记下。几天后,这个“诉求”被他带到了北京。今年3月,郑培坤又围绕“小农户如何衔接现代农业”提交建议,建议创新农业社会化服务机制。这个建议很快被相关部门采纳。

作为一名全国人大代表,郑培坤积极参与

“高质量发展,代表在行动”活动,把基层群众的心声传递上去,促进党和国家的惠农政策更好地落实。

“看到乡亲们日子越过越好,我也很有奔头。”郑培坤说。

无论是乡村振兴、产业发展,还是文化传承、生态环保等领域,人大代表们的每一个行动、每一次努力,都是“高质量发展,代表在行动”活动的生动缩影。经过近些年的探索实践,“高质量发展,代表在行动”活动已成为贵州全省各级人大及其常委会、各级人大代表贯彻落实党中央决策部署的重要抓手,有力推动了新时代地方人大工作创新发展。



上图:重庆一家火锅店里顾客在用餐。
新华社记者 储加音摄

左下图:第二届杭州国际人形机器人与机器人技术展览会上的人形机器人格斗比赛。
袁新宇摄

产业发展立法：重庆火锅有了法治“名片”

红油锅底翻滚,热气升腾。这是重庆的烟火气,也是这座城市极具辨识度的名片。今年5月,全国首部火锅产业地方性法规《重庆火锅产业发展促进条例》施行。

一锅沸腾味道,串联起大产业。截至2025年,重庆市火锅相关从业人员近90万人,全产业链产值达3300亿元。

“但是,火锅产业发展仍面临着产业规模不够大、龙头企业不够强、供应链水平不够高、质量效益不够好等问题。”重庆市人大财经委副主任委员张邦平说,立法有助于进一步完善促进火锅产业发展的制度机制,营造良好发展生态。

共有28条例,回应着产业所需。

条例开宗明义,以法规形式明确了“重庆火锅”的定义:“发源于重庆,运用独特工艺炒制、熬制和调制底料,以麻辣鲜香为代表风味,展现巴渝饮食文化习俗的火锅类型”,突出“重庆火锅”辨识度,彰显地域文化特色。

重庆市人大常委会法工委副主任李媛介绍,条例同时规定,在本市经营的其他类型火锅的产业发展促进活动参照执行,共享资源、共同发展,既突出重庆火锅的独特地位,又为各类火锅业态营造了公平竞争、共生共荣的市场环境。

针对“大而不强”问题,条例要求科学规划、合理布局火锅产业有关生产基地、交易市场、特色消费区等。同时,支持火锅食品原料优质供给基地、加工

基地及设施设备制造基地建设。

“舌尖上的安全”,社会公众高度关注。如何严守安全底线?条例从全链条入手,在生产加工环节、质量监管、消防安全等方面,构建严密的安全保障体系,让消费者吃得放心、安心。

条例在品牌建设与文化融合上着墨颇多。一方面,支持申请商标、申报“中华老字号”“重庆老字号”,加强知识产权保护。另一方面,明确推动重庆火锅传统技艺列入非物质文化遗产代表性项目名录。在拓展国际市场方面,条例鼓励重庆火锅企业“走出去”,支持建设火锅食材仓库和加工基地、开设品牌连锁门店、发展跨境电商。

法治是最好的营商环境。重庆市火锅产业协会会长陈国华表示,协会将加快制定传统风味标准规范等,让“重庆味道”有标可依,城市名片更加耀眼。

文化遗产立法：破解茶马古道保护困境

茶马古道是中国历史上重要的商贸文化交通廊道。在云南普洱,有一部为文化瑰宝护航的“小快灵”立法——《普洱市茶马古道文化遗产保护条例》。这是全国首部专门针对茶马古道文化遗产保护制定的法规。

切口小、条文少,是该法规的一大特点。

“需要几条就定几条。”普洱市人大常委会副主任李鸿介绍,该条例不分章节,仅19条条文,聚焦普洱茶马古道文化遗产保护工作中存在的实际困难和问题。

短小明快,还要精准管用。高质量的地方性法规就是要直面问题。

例如,管理主责不清是茶马古道保护的难题。对此,条例推动形成“政府主导、部门协同、社会参与”的共治格局,规定市、县(区)人民政府应当加强对茶马古道文化遗产保护和利用工作的组织领导,建立统筹协调机制,研究解决重大问题,将茶马古道文化遗产保护和利用纳入国民经济和社会发展规划、国土空间规划、文化和旅游发展规划,相关保护和利用经费列入本级财政预算。

针对“底数不清”,条例规定了资源调查和名录保护制度,由市、县(区)人民政府及其文化和旅游行政部门开展资源调查,建立档案与数据库,组织编制并向社会公布保护名录,做到家底清晰、保

交通安全立法：守护农村群众安全出行

农村道路交通安全是群众最关心、最直接、最现实的民生问题之一。

河南焦作市武陟县圪垱店镇冯村南口,是县道龙园线与乡道杨铺公路的交叉口。这里交通环境规范有序,让人感到踏实。

然而,此前这里多次发生交通事故,曾被认为是周边5个村庄的“出行险地”。

变化如何发生?

针对农村地区平交路口事故高发问题,焦作市人大常委会多次组织专题调研,督促公安、交通运输等有关职能部门深入开展农村路口源头治理,探索“四个一”(设立一个黄闪灯、

一组减速带、一组警示标志和一组测速监控设施)等工作机制。经整治后,群众安全感明显提升。

设立“黄闪灯”等管用的措施能否以制度形式固化下来?今年1月1日,《焦作市农村公路交通安全设施管理条例》正式施行。这是河南省第一部农村公路交通安全设施管理的法规,把焦作多年实践中“长”出来的办法,写进了法条。

焦作市人大常委会法工委负责人介绍,条例仅20条,聚焦农村公路交通安全设施管理的关键环节,作出了一系列科学务实的制度设计。

在农村公路交通安全设施建设管理方面,条

新兴领域立法：助力具身智能机器人“跑”得更稳

近来,在浙江杭州,机器人产业引人关注,成为杭州未来产业发展的生动一例。

然而,具身智能机器人产业在快速发展中,也存在一些问题。如何回应新兴领域发展需求?

今年5月1日,《杭州市促进具身智能机器人产业发展条例》施行。作为全国首部聚焦具身智能机器人领域的地方性法规,条例紧扣产业发展核心需求,助力具身智能机器人“跑”得更稳。

该条例首次在法律层面对“具身智能机器人”作出明确界定:具备物理形态,通过融合人

工智能技术实现感知、认知、决策和行动一体化自主能力,可与真实环境进行实时交互,并完成多种复杂任务的智能机器人。

核心技术攻关存在“卡脖子”、基础设施建设有待完善、应用场景落地难……具身智能机器人在快速生长中遇到“成长的烦恼”,亟须法治手段破除障碍、激发活力。

“小快灵”立法,就要立足现实之需。为摸清产业堵点,杭州市人大常委会有关负责人多次带队走进企业和科研院所调研,邀请相关企业负责人参加常委会会议审议,一线声音被梳理成“问题清单”,并逐条转化为制度回应。

针对技术之困,条例总结固化杭州的开源实

护有据。

严格保护与合理利用如何统筹兼顾?条例为活化利用留足空间:由市、县(区)人民政府及其有关部门在确保文化遗产安全的前提下,推动深入开展宣传、展示展演、推介等活动,扶持打造精品旅游线路,培育文创产品研发、康养休闲、民宿美食、体育赛事等新业态;规定传承发展制度,培养专业人才,倡导科学研究和学术交流,充分挖掘和阐释茶马古道文化遗产历史文化内涵。

“市人大常委会将结合条例实施情况,适时组织开展执法检查、立法后评估等,督促各级主体认真履行职责,保障条例全面贯彻落实。”李鸿说,普洱市将以条例施行为契机,凝众智、聚众力,共同携手守护好、利用好、传承好这份宝贵遗产。

例将实践中形成的“四个一”等工作机制通过立法形式进行固化。明确将农村公路交通安全设施与主体工程“四同步”;规定在混合交通流量大、事故易发多发的平交路口,可以设置黄闪灯、减速丘(带)、警示标志、测速显示仪等设施。

在职责划分方面,条例重点对县(市)、区人民政府和乡镇人民政府、街道办事处的职责进行了细化,明确市交通运输局是农村公路交通安全设施建设工作的主管部门,公安机关参与交通安全设施的设计方案评审和竣(交)工验收、交通安全隐患排查和治理等工作,有效解决职责不清、推诿扯皮等问题。

“以条例实施为抓手,我们将进一步加大农村公路交通安全治理力度。”焦作市公路事业发展中心主任李英豪表示。

践,支持企业、科研机构、高校、开发者开放算法模型、开发工具与数据集,建设开源技术生态;针对基础设施短板,聚焦智能算力、数据中心、应用中试等系统布局,支持建设高质量训练数据集与中试、检测平台;针对场景落地难,率先以法规形式明确政府统筹场景培育和开放的责任……

条例提出的“探索构建沙盒监管模式”,被视为一大亮点。vivo机器人Lab首席科学家邵浩表示,沙盒监管为企业提供了一个相对宽松的创新环境,有利于前沿技术大胆试错、快速迭代。

“鼓励创新发展的促进法、防范风险的安全法、规范权力的程序法,这是条例的三个定位。”杭州市人大常委会主任暨军民表示,条例明确禁止危害国家安全、用户人身财产安全等行为,要求遵循以人为本、安全可控等科技伦理原则,并探索编码管理、电子围栏、全生命周期追溯等举措。(侯竣元参与采写)

代表之声

培育发展未来产业,对于抢占科技和产业制高点、牢牢把握发展主动权,对于发展新质生产力、建设现代化产业体系,对于提高人民生活品质、促进人的全面发展和社会全面进步,都具有重要意义。如何更好培育发展未来产业?记者采访了4位全国人大代表。

——编者

全国人大代表、福建江夏学院院长黄茂兴：锚定主攻方向发力

未来产业是由前沿技术驱动、当前处于孕育萌发阶段或产业化初期的前瞻性新兴产业,具有战略性、颠覆性等特点,发展未来产业必须科学谋划、全局统筹、扎实推进。

在“十五五”时期,要锚定量子科技、生物制造、具身智能等我国未来产业发展的主攻方向聚焦发力、精准施策,确保未来产业发展始终沿着正确方向前进,推动未来产业发展取得明显进展。

要加强多元技术路线探索并及时动态调整,对方向清晰、目标明确的关键核心技术和“卡脖子”领域实施集中攻关,对路径未定、更新迭代较快的前沿领域采取分散试错,把需要和可能统一起来,分门别类编制好专项规划。

要强化产业协同,坚持未来产业与新兴产业、传统产业联动发展,建立健全多维支撑保障体系,引导三类产业优势互补、有机衔接,推动形成梯次并进、互促共赢的产业发展格局,助力推动经济高质量发展。

(本报记者刘晓宇采访整理)

全国人大代表、河南科技大学学术副校长庞新厂：打通产学研壁垒

科技创新是未来发展的核心引擎。科技突破的程度,很大程度上决定未来产业发展的速度、广度、深度。培育未来产业,必须始终把高水平科技自立自强摆在首位。

要充分发挥新型举国体制优势,强化国家战略科技力量作用,坚持“产业出题、科技答题”,大力提升科技支撑引领能力。这正是打通产学研壁垒的有效路径。

要立足当前,采取超常规措施,加大重点领域关键核心技术攻关力度,尽快解决制约未来产业发展的“卡脖子”问题;着眼长远,加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局,强化科学研究、技术开发原始创新导向,努力从根本上解决原理性、基础性问题。

要推动科技创新和产业创新深度融合,加快科技成果转化应用,努力将科研创造力转化为现实生产力。当前,诸多产业领域仍面临关键核心技术卡点,这既是挑战,更是科研人员的奋斗方向。科技工作者要主动走出实验室,紧盯产业一线真实需求,聚焦前沿领域集中攻关,把论文写在祖国大地上,全力攻克“卡脖子”技术难题。同时加快科技成果转化落地,让实验室里的创新想法转变为市场上的优质产品、产业中的核心动能。

(本报记者金歆采访整理)

全国人大代表,重庆西永微电园产业投资集团党委书记、董事长杜卫东：发挥企业主体作用

企业是创新的主体。前瞻布局未来产业,要发挥企业主体作用,推动创新资源向企业集聚,激活发展动能。

培育壮大未来产业,必须锚定企业科技创新主体地位,把企业作为科技创新和产业发展的主力军。聚焦新一代智能制造、具身智能、生物制造等核心方向,推进“未来技术产业化”“现有产业未来化”双轨发展,依托“点线面网”系统化布局,全面赋能传统产业升级。

聚焦企业主体赋能,推动创新资源精准集聚。坚持科创赋能产业发展导向,打破创新资源壁垒,推动人才、技术、平台、资金等各类优质创新资源全方位向企业倾斜,全链条向企业集聚。搭建高能级科创平台,助力企业破解创新瓶颈、提升核心研发能力。

健全梯度培育体系,壮大优质企业产业集群。要通过龙头引领、梯队跟进、协同发展的培育模式,构建大中小企业融通创新、抱团发展的产业生态,着力锻造产业发展龙头力量,同时深耕中小科创企业培育,孵化壮大一大批成长性好、专业性强的科技型中小企业。

(本报记者刘新吾采访整理)

全国人大代表、天津市滨海新区区长单泽峰：

创造良好政策环境

未来产业培育周期长、市场风险大,政策上要大力支持,政府要做好服务。推进未来产业发展,需要创造良好政策环境,推动创新资源向未来产业集群聚。

以建链、延链、补链、强链为抓手,基于未来产业链打造上下游互为场景的产业集群,推进未来产业集群发展。大力引进和培育一批未来产业头部企业和标杆企业,通过技术集成、资源整合和资本运作等方式,推动未来产业产业链上中下游、大中小企业融通发展。

充分利用高校资源,建立校企握手通道,开启“技术催生新需求”和“需求引导新技术”双向通道,围绕企业生产、城市建管、社会民生等领域布局一批开放共享的重大应用场景。持续开展市场化未来技术、产品等需求征集、发布、对接、评价和交易活动,及时将创新产品纳入政府采购目录。

以多元金融赋能工程支持新赛道和未来产业多元化发展。以滨海新区为例,有关部门积极探索建立科技成果转化母基金,引导社会资本投资未来产业科技创新项目。鼓励金融机构根据未来产业特点,创新知识产权质押融资、融资担保、融资租赁、科技保险等金融产品和服务。

创新人才支撑工程,充分发挥高校作用,面向未来产业引育各类创新人才。实施高层次人才、创新领军人才、青年创新人才等人才项目。探索在新型研发机构建立以创新价值、能力、贡献为导向,有利于创新人才潜心研究和创新的评价体系。(本报记者靳博采访整理)

(田胜平参与采写)

本版责编:金歆 版式设计:张丹峰