

党中央、国务院高度重视服务业工作。党的十八大以来，习近平总书记围绕服务业发展作出一系列重要指示批示，为做好服务业工作提供了根本遵循。今年4月，在全国服务业大会召开之际，习近平总书记再次就服务业发展作出重要指示。我们要认真学习领会、坚决贯彻落实，深入推进服务业扩能提质，培育更多“中国服务”品牌，努力开创服务业高质量发展新局面。

深刻认识推动服务业高质量发展的重大意义

习近平总书记指出：“党的十八大以来，我国服务业规模稳步扩大，质效持续提升，在支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容等方面发挥了重要作用。”“促进服务业优质高效发展，关系国计民生，是党中央立足发展阶段形势变化、顺应经济发展规律作出的重要战略部署。

建设现代化产业体系的重要内容。习近平总书记强调：“着眼发展新质生产力，强化科技创新和产业创新深度融合，建设具有国际竞争力的现代化产业体系。”“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。服务业的体量能级决定着现代化产业体系的分量和成色，未来发展潜力巨大。一方面，服务业自身规模增长与结构升级，是现代化产业体系发展壮大的题中应有之义。2025年，服务业增加值占国内生产总值比重达57.7%，服务业对国内经济增长贡献率超过60%。人工智能、工业互联网等新业态蓬勃兴起，进一步拓展了产业体系的边界，为现代化产业体系注入持续演进的动力。另一方面，服务业深度嵌入产业链各环节，是促进产业体系内部衔接更加紧密、分工更加协同的重要纽带。生产性服务业贯穿生产活动的全链条，研发设计、检验检测、供应链管理、现代物流、品牌塑造等服务的专业化发展，可促使产业链各环节之间的技术衔接更加顺畅、信息传递更加高效、资源配置更加精准，促进产业深度融合与系统增效。必须加快构建优质高效的服务业新体系，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，更好支撑现代化产业体系建设。

加快构建新发展格局的重要举措。习近平总书记指出：“做强国内大循环、畅通国内国际双循环，是我们把握发展主动权、塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。”服务业贯穿生产、分配、流通、消费各环节，是促进消费和投资、供给和需求良性互动的关键纽带，其发展质效直接关系到新发展格局的稳定性和竞争力。从

畅通国内大循环看，我国拥有14亿多人口的超大规模市场，居民消费结构正从商品消费为主向商品消费和服务消费并重转变，服务业在扩大内需方面的作用日益突出。顺应消费结构升级趋势，加快服务业扩能提质，将有效释放内需潜力，为畅通国内大循环注入持续动力。从联通国内国际双循环看，服务业已成为国际竞争与合作的热点领域，扩大服务业对外开放水平，有利于我国吸引全球高端资源集聚，增强服务出口竞争力，深度融入全球创新链、产业链、供应链和价值链。必须着力扩大优质服务供给，推进服务业高水平开放，培育更多“中国服务”品牌，形成国际合作和竞争新优势。

更好满足人民美好生活需要的内在要求。习近平总书记指出：“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展”。服务业高质量发展，归根到底是要让人民群众享有更高品质、更加多元、更为便捷的服务，这正是把人民对美好生活的向往变为现实的必由之路。从服务的供给看，服务业融通千行百业、关乎千家万户，是居民服务的主要供给者，其供给的规模、结构和品质，直接决定了居民服务消费的可得性、可及性和满意度。服务业发展水平越高，服务供给就越充足、越优质、越便捷，人民美好生活的成色就越足。从服务的需求看，随着居民收入提高和人口结构变化，人们对服务的需求正从“有没有”转向“好不好”，高品质、多样化、便利化的服务供给已成为满足民生需要、拉动内需增长的重要支撑。2020—2025年我国居民人均服务性消费支出年均增长8.5%，2025年居民人均服务性消费支出占居民人均消费支出的比重达46.1%，服务消费展现出强大的增长动能。必须把推动服务业高质量发展摆在保障和改善民生的突出位置，以服务业扩能提质支撑服务消费扩容升级，让服务业发展成果更多更公平惠及全体人民。

促进就业扩容提质的关键支撑。习近平总书记指出：“就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安”。服务业就业带动能力强，发挥着就业“蓄水池”和“稳定器”作用。截至2025年底，我国服务业就业人数达到3.58亿，占全国就业总人数的49.4%，居三次产业首位。一方面，服务业在就业容量上具有天然优势。服务业涵盖批发零售、住宿餐饮、文旅康养、信

息技术等众多领域，能容纳从基础劳动力到高技能人才的不同层次就业群体。新模式新业态蓬勃发展，催生了灵活多样的新就业形态。数据显示，2025年新就业形态职位数同比增长15.1%，陪诊师、宠物护理师、互联网医生等新兴职业需求快速增长，在线技能交付类职位数同比增长58.7%，服务业领域就业展现出强劲增长潜力。另一方面，服务业在就业韧性上不可替代。现代化的本质是人的现代化，服务业与人的现代化紧密相关。增进民生福祉、促进人的全面发展，都离不开服务业的有力支撑。即使在人工智能等技术快速迭代背景下，面向人的服务需求依然旺盛。数据显示，面对面服务、情感交互、个性化定制等领域仍保持着稳定的岗位需求。同时，劳动力素质提升、技能培养，主要还是依靠职业教育、人力资源服务等来完成。必须推动服务业高质量发展，发挥服务业促进就业扩容的关键作用，在稳定就业规模的同时持续提升就业质量，筑牢就业的民生之基。

准确把握推动服务业高质量发展的基本原则

习近平总书记就服务业发展作出重要指示强调：“突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作”。这是推进服务业扩能提质、促进服务业优质高效发展必须牢牢把握的重要原则。四者环环相扣、衔接紧密，具有很强的指导性、针对性，是开创服务业高质量发展新局面的行动指南。

突出需求牵引。精准对接企业生产、居民生活需求，是服务业高质量发展的“源头活水”。当前，居民消费模式正从以满足基本生活需求为主的“生存型消费”转向追求品质、体验和自我实现的“发展型消费”，对高品质、个性化、便利化服务的需求加速释放，但优质服务供给依然短缺，供需结构性矛盾突出。同时，制造业转型升级对研发设计、检验检测、现代物流等生产性服务的专业化水平提出了更高要求。突出需求牵引，就是要以需求定供给、以供给创需求，推动生产性服务业精准嵌入产业链关键环节，推动生活性服务业精准适配民生消费升级，在满足需求、引领需求中不断打开服

务业发展新空间。

突出改革攻坚。以改革破解堵点难点，是服务业高质量发展的“破冰之举”。当前，我国服务业发展仍然存在要素流动不够畅通、标准体系不够健全、监管机制不够完善等问题，亟须通过改革的方法破除发展障碍、释放发展活力。突出改革攻坚，就是要以改革创新为根本动力，注重发挥改革的突破性和先导性作用，坚持既“放得活”又“管得好”，完善支持服务业发展的政策体系和基础制度，清除阻碍服务业发展的“拦路虎”“中梗阻”，为服务业发展营造良好环境。

突出科技赋能。创新是引领发展的第一动力，科技赋能是服务业高质量发展“提质引擎”。当前，我国服务业存在生产效率增长较为缓慢、生产性服务业对制造业发展支撑不足、知识密集型和高附加值服务业国际竞争力不强等问题，根源在于创新能力不足。突出科技赋能，就是要抓住科技创新这个“关键变量”，大力发展科技服务，切实加强数智服务，加快利用先进技术赋能服务业，推动服务业实现质的有效提升和量的合理增长。

突出开放合作。开放合作是服务业高质量发展的“登高之梯”。扩大服务业高水平对外开放，既有利于吸引全球资金、技术、人才等高端要素向国内集聚，推动国内服务业在规则、标准、管理等方面与国际接轨，也有利于“中国服务”走出去，提升我国在全球服务贸易格局中的地位。当前，我国服务贸易仍处于逆差状态，知名服务品牌偏少，国际竞争力有待增强。突出开放合作，就是要主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，推动跨境数据流动、专业资质互认等领域取得实质性突破，培育更多具有全球辨识度的“中国服务”品牌。

扎实推动服务业高质量发展各项重大任务

我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，认真落实全国服务业大会精神，按照近期国务院印发《关于推进服务业扩能提质的意见》明确的目标要

求和工作安排，坚持扩能和提质并举、发展和监管统筹，分层分类促进服务业优质高效发展，深入实施服务业扩能提质行动，不断完善支持政策体系，以钉钉子精神扎实推进各项重大任务落实落细。

推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。要紧扣产业转型升级需求，全链条打通生产性服务业薄弱环节，加快向专业化方向精耕细作、向价值链高端环节攀升。围绕研发设计专业化、高端化，加快壮大科技服务。大力发展技术研发、工业设计、技术转移转化、知识产权、检验检测认证等服务，打造高水平的工业设计中心、计量和检验检测中心、认证中心、共性技术平台、中试验证基地。围绕生产环节价值提升，大力发展先进制造服务。加快软件和信息服务业自主创新，支持垂直行业模型和面向生产制造的智能体开发，发展“模型即服务”“智能体即服务”等新模式。深入实施重点领域节能降碳专项行动，壮大合同能源管理服务市场。围绕市场价值实现，着力提升配套专业水平。做强做优商务服务业，加快培育一批专业化品牌运营服务机构，强化检验检测机构资质认证和质量认证管理，完善质检标准体系，积极发展涉外法律服务，培育一批国际一流仲裁机构、律师事务所。

促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。要顺应民生需求，补齐生活性服务业短板，扩大基础性、保障性服务供给，拓展高品质、多样化服务品类。围绕居民日常生活需要，促进基本需求类服务更加普惠优质。健全城乡社区服务体系，创新社区集成服务模式，积极发展“一刻钟”便民生活圈。扩大优质家政服务供给，推动家政服务职业化、标准化、品牌化发展。加快推进适老化改造，积极发展老年助餐服务，发展社区嵌入式托育服务，培育一批普惠托育机构。围绕居民对高品质生活的追求，扩大升级类服务供给。创新商旅文体游融合服务模式，引导演艺娱乐、游戏动漫等业态提质升级和健康发展，聚焦提升竞技性观赏性，打造一批具有市场影

响力的品牌赛事，培育更多特色群众体育赛事活动。围绕居民多样化消费需求，做精做细个性化服务。统筹做好医疗卫生和预防保健工作，支持家庭医生签约服务扩面提质，健全公立医院特需和国际医疗服务机构，支持开发线上咨询、智能陪伴等服务模式，更好满足特殊群体需求。

提升服务业数智化、标准化、融合化、国际化水平。要以数智化为主要动力，以标准化为重要支撑，以融合化为实践路径，以国际化为关键抓手，推动服务业优质高效发展。推进数智化转型，打造“数据+算法+场景”示范应用标杆，实施数智供应链专项行动，丰富生活服务数字化应用场景，补齐生活服务数字化发展短板。加快标准化建设，加快填补民生领域、新兴领域标准空白，推行优质服务承诺、认证和标识制度。推出一批具有引领性的国家标准和行业标准，支持“中国标准”走出去”，提升我国在国际标准领域的话语权和影响力。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，深化先进制造业和现代服务业融合发展试点，完善便捷高效的农业社会化服务体系，积极推动农业与康养、文旅等深度融合。稳步推进开放合作，有序扩大增值电信、生物技术、外商独资医院等领域开放试点，建好国家服务出口大开放综合示范区，扩大服务出口。

完善服务业支持政策体系。要坚持系统施策、精准发力、协同联动，构建全方位、多层次、系统化的支持政策体系，为服务业优质高效发展营造良好环境。深化改革创新，及时清理消除服务业企业在要素获取、资质认定、参与招投标等方面壁垒，完善服务业统计制度，推进大数据监管。丰富财政金融政策工具，健全覆盖质量、标准、品牌等要素的融资增信体系，鼓励金融机构推出适合服务业中小企业的金融产品。加大服务业投资补短板力度，盘活用好各类存量资源，提升基础设施支撑保障能力，加力支持软件、研发、数据等无形资产投资。扩大服务业优质经营主体，加快培育服务业骨干企业，促进中小企业专精特新发展，培育“名特优新”个体工商户。加强人才队伍建设，深化产教融合、校企合作，加快培养引进服务业紧缺人才。强化安全监管，健全适应业态融合的跨部门跨行业审批监管模式，避免管理和服务缺失。完善人员密集区安全管理制度，落实安全生产责任，严守食品安全底线，切实维护消费者权益。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

习近平总书记指出，政绩“既体现在即期见效的显绩上，也体现在打基础、增后劲、利长远的潜绩上；既体现在解决现实矛盾上，也体现在解决历史遗留问题上”，强调“杜绝新官不理旧账和‘形象工程’、‘政绩工程’”。习近平总书记的重要论述为广大党员干部躬身为民、勤政务实指明了方向。治理的责任、为民的承诺，不能因干部职务调整而中断。理好旧账，才能赓续事业发展、赢得群众信任，是领导干部应该扛起的为政之责。

造福于民，是为政的根本目的。旧账是未竟的民生事业，连着千家万户的急难愁盼，连着企业发展的堵点难点。现实中，少数党员干部热衷于搞“短平快”的“盆景工程”，对前任留下、事关群众切身利益的“硬骨头”绕道而行，甚至视而不见。这种“避事”心理，折射出的是对群众安危冷暖的漠视。如放任由旧账如“击鼓传花”般层层积压，不仅会让基层治理陷入低效循环，更会严重透支党和政府的公信力。理旧账，既是在清理“历史欠账”，也是在修复群众口碑。必须把群众利益放在第一位，把旧账看作民生问题清单，千方百计为群众排忧解难，真正做到对历史负责、对人民负责。

有的党员干部之所以不理旧账，原因在于对显绩与潜绩、旧账与新功的关系出现了认识偏差，认为理旧账“出力不讨好”“功劳算在前人身上”。实际上，显绩与潜绩、旧账与新功从来不是割裂的。解决旧账的过程，也是调查研究的过程，从中可以察实情、摸民意，可以透过表面矛盾抓住问题本质，找到制约发展的关键因素。只有摸清了短板弱项，才能因地制宜、因事施策，为蹚出一条发展新路、建立新功奠定基础。理旧账，不仅是解决历史遗留问题，更是在为事业清障、为发展蓄势，能够为未来发展留下长远“红利”。党员干部要以“功成不必在我”的胸怀接过接力棒，以

理好旧账是为政之责

吉昌华

“功成必定有我”的担当解决棘手事，在啃下“硬骨头”中破局开路、建立新功，为后人打下基础，为未来发展积蓄力量。

解决旧账之难，难在成因复杂、矛盾交织，单凭个人热情易陷于“有心无力”的境地。要使新官理旧账，还要着力完善相关制度、强化制度执行，让理旧账从“选择题”变成“必答题”。近年来，多地在这方面进行了有益探索：建立离任交接刚性约束机制，让“口头交接”变为“账目移交”；推动解决历史遗留问题常态化、清单化，破除懒政思维；将化解历史遗留问题纳入政绩考核评价体系，建立起责任闭环。这些制度实践既倒逼在任者讲规矩、守底线，也使继任者明确责任。通过刚性约束与正向激励的“组合拳”，形成“前人栽树、后人续护”的干事创业良好氛围。要进一步健全离任审计、责任移交、终身追责的全链条机制，一方面，对“为官不为”“见锅推责”动真碰硬；另一方面，完善激励机制，为敢于啃“硬骨头”的党员干部撑腰鼓劲，让实干家脱颖而出。

政贵有恒，治须有常。好的蓝图，只有一抓到底、善始善终，才能成为美好现实。党员干部应以更高的政治站位，将个人所融入党和国家事业发展大局，像跑接力赛一样，一棒一棒接着干下去，以一往无前的姿态、舍我其谁的担当、锲而不舍的实干，把“问题清单”转化为群众的“幸福账单”，交出一份优异的履职答卷。



适应新形势完善少年儿童健康服务

张金保

少年儿童是祖国的未来、民族的希望。习近平总书记强调：“全社会都要关心少年儿童成长，支持少年儿童工作”“孩子们成长得更好，是我们最大的心愿”。“十五五”规划纲要对“强化未成年人关爱保护”作出具体部署，提出“提高儿童医疗保健服务水平”。把党中央决策部署落到实处，必须深刻把握少年儿童健康事业发展的新形势新要求，全方位、全周期守护少年儿童健康成长，助力人口高质量发展。

少年儿童的身体素质、心理状态、综合素质等，深刻影响未来社会发展质量。从长远看，重视少年儿童健康发展，不仅能提升全民健康水平、优化人口发展质量，还能持续释放人才红利。全方位、全周期守护少年儿童健康成长，培育体魄强健、身心健康的新一代，才能为社会长远发展注入源源不断的活力，夯实可持续发展的根基。

新时代以来，随着我国经济社会持续健康发展和《“健康中国2030”规划纲要》的贯彻落实，我国医疗卫生体系日趋完善，许多少儿疾病得到有效遏制，少年儿童健康水平显著提升。同时要看到，由于生活方式、成长环境等发生改变，少年儿童健康事业也面临一些新问题新挑战。比如，从健康风险看，一些慢性非传染性疾病威胁上升，肥胖、近视、脊柱侧弯、口腔疾病、心理行为异常等直接影响少年儿童身体发育和生活质量，制约少年儿童综合素质提升；从健康需求看，随着人民群众的美好生活需要更加广泛，家长对少年儿童健康的关注不再局限于是否患病，而是更加重视其身体素质、心理健康、

人格养成、社会适应能力及全面发展；从健康条件看，随着网络化生活普及、户外运动不足等诸多因素交织叠加，少年儿童健康成长不再单纯取决于医疗条件，而是受到家庭教育、校园环境、社会氛围、生活习惯等多方因素共同影响。

总的来看，少年儿童健康已不局限于身体健康，而是包含身体健康、心理健康、行为健康等在内的全方位健康，是体魄、心理、素养、能力协同发展的综合健康状态。这就要求少年儿童健康服务不再局限于疾病诊疗，而是要适应新形势新要求，贯彻新时党党的卫生与健康工作方针，在深化对少年儿童健康成长规律性认识的基础上，满足少年儿童健康成长的全方位需求，逐步做到健康干预常态化、健康管理精细化、风险防控前置化，实现少年儿童健康服务从关注疾病向关注整体发展转变。

强化系统思维。少年儿童健康贯穿成长全周期，关联家庭、校园、社会多个场景。坚持系统思维，联动医疗、体育、民政、妇联等部门，有利于打通政策堵点、整合工作资源、形成工作合力，更好推动健康理念、健康服务等融入家庭教育、校园教育、社会治理各环节。可依托公立医院高质量发展契机，构建防病诊治一体化的闭环，持续延伸少年儿童健康服务链条，打造从孕前、孕期、新生儿、婴幼儿、学龄前期、学龄期到青春期的少年儿童健康管理体系；常态化推进少年儿童健康电子档案建档、更新、维护工作，实现少年儿童健康数据动态监测、全程追溯、精准管理。

推广普惠服务。每一个孩子都是家庭的希望，少年儿童健康服务是具有普惠性的民生福祉。完善兜底保障机制，才能守护好每一名少年儿童的身心健康。要持续推动优质儿科医疗资源向基层下沉、向县域延伸、向偏远地区覆盖，深入推进儿科医疗联合体建设，依托三甲儿童医院的技术、人才、设备、管理优势，带动县域医疗机构儿科服务能力提升升级。完善县域少年儿童健康服务网络，畅通服务基层“最后一公里”，让县域少年儿童、乡村少年儿童在家门口就能享受优质、专业的儿科诊疗和健康管理服务。

增进各方协同。守护少年儿童健康成长是全社会的共同意愿。家庭是健康养育的责任人，学校是健康教育的主阵地，社区是健康成长的小环境，医院是守护健康的主力军。要树立“大健康”理念，持续深化各方协同。在家庭层面，推动普及科学育儿理念，培育健康生活方式；在校园层面，常态化开展校园健康活动、体育锻炼、心理健康课程；在社区层面，开放社区运动场地、健康科普阵地，搭建社区少年儿童健康服务平台，开展公益义诊等便民服务；在医院层面，优化就医流程，提升服务质量，改善就医体验，提供让家长放心、让群众满意的少年儿童健康服务。

（作者为首都儿科研究所党委书记）

