

广西北海市整治群众反映强烈的旅游乱象问题

# 刹住任性用权，净化海岛旅游生态

本报记者 鹿革平

## 回整治群众身边不正之风和腐败问题

“还有人故意刁难、吃拿卡要吗？”广西壮族自  
治区北海市涠洲岛旅游区纪工委与海城区涠洲镇纪  
委组成的调研组近日再次回访商户和群众。经营民  
宿的张先生说：“吴彤被查处后，现在各方面都很  
规范，我们能踏实做生意了。”

张先生口中的吴彤，先后在涠洲岛旅游区综合管  
理局、应急管理局担任副局长，负责海上娱乐项目  
监管、安全生产检查、车辆上岛审批等重要事项。

本应为商户和游客做好服务的吴彤，却把手中的  
权力当成了个人牟利的工具，对群众正常诉求，比  
如民宿装修、车辆上岛等百般刁难、吃拿卡要，不  
给好处就不办事。此前，张先生装修民宿，吴彤从  
中阻挠，甚至动手打砸，最后硬是拖了两年多才完  
成装修。某商户两辆新能源汽车需要送往市区维  
修，恰逢通行凭证到期，商户申请换证，吴彤却开  
口索贿。

吴彤的所作所为，给当地群众带来很大困扰，损  
害了干群关系，伤害了群众感情。但大家担心遭报  
复，没人敢反映情况，吴彤的问题一直没有暴露。

转机出现在广西壮族自治区纪委监委与北海市  
纪委监委的一次联动监督，工作人员从车辆上岛“  
审批难”等群众急难愁盼问题中发现了端倪。随  
后，涠洲岛旅游区纪工委深入排查，发现吴彤利用  
职务便利索要好处费的线索，对其越权突击审批上  
百辆电动车上岛问题进行严肃约谈、责令整改。集  
中整治期间，北海市纪检监察机关通过扎实的初核  
查证证据，依法对吴彤采取留置措施。

经查，吴彤利用职务便利，为他人车辆在岛上  
审批、项目承揽、安全生产检查等事项上谋取利益  
并收受好处费。对于给了好处费的旅游观光船、观  
光车公司，吴彤帮助他们逃避检查，导致旅游秩序  
管理混乱，严重影响岛上居民生产生活和生命财产  
安全。随后，纪检监察机关将其移送检察机关依法  
审查起诉。最终，吴彤被判处有期徒刑三年。

北海市纪委监委并未止步于此，而是把案件当成  
一面镜子，举一反三，全面整治群众反映强烈的旅  
游乱象问题。北海市部署开展基层干部清廉为民行  
动，要求到2026年底惩治一批“蝇贪蚁腐”，  
解决一批群众急难愁盼问

题，办成一批群众可感可及民生实事，选树一批  
清廉为民先进典型，完善一批权力运行监督制约机  
制。

针对吴彤案暴露出来的权力配置不科学、行使  
不规范、监督不到位等问题，涠洲岛旅游区党工委  
在人员编制总量不变的前提下，将综合管理局分设  
为应急管理局、市政交通局、大数据局，明确各自  
职能职责。其中应急管理局负责安全生产、防汛抗  
旱等，市政交通局负责市政、车辆上岛审批等。同  
时，涠洲岛旅游区党工委还组织了全覆盖的警示教  
育和点题谈话，提升服务意识，优化旅游秩序和营  
商环境。

在一系列举措下，新设部门有了新作风、新气  
象。涠洲岛旅游区市政交通局主动找问题，梳理出  
积压的100多件车辆上岛未审批事项，抓紧依规  
依法办理。某旅游民宿此前购买新能源汽车，用于  
往返民宿与码头接送旅客，却因吴彤阻碍，汽车一  
直上不了岛。如今，市政交通局找出被压下的审批  
材料，在15个工作日内完成审批。

涠洲岛旅游区纪工委还对责任空转、监督缺位  
等问题制发纪检监察建议，督促应急管理局制定行  
业检查行为规范，把执法监管机关进制

度笼子。在纪检监察机关跟进监督下，涠洲岛旅  
游区出台综合行政执法大队执法行为规范、综合执  
法“十不准”，修订电动自行车运输上岛审批管  
理规定、农房建设规划管控实施细则，健全《窗口  
单位及其工作人员管理办法》，压缩任性用权、权  
力寻租的空间。

涠洲岛旅游区纪工委还对旅游业导游乱象、强  
制消费等问题开展整治，优化12345热线工单办  
理流程，建立“接收—分流—督办—反馈—回访”  
全链条管理机制，实行投诉“码上办”一码通，  
重点问题工单清零办结，让群众可感可及。

强化对腐败问题的监督，还要依靠群众。涠洲  
岛旅游区纪工委今年建立“进村庄、访民宿、上渔  
船”联系群众机制，调研组走街串巷，发出数百  
张党风政风监督联系卡，发动群众对新型腐败和隐  
性腐败进行监督。

现在的涠洲岛，环境越来越好，旅游业健康发  
展，2025年游客达200多万人次。对海洋



曹 一绘

环境要求较高的布氏鲸，在涠洲岛海域安家。此  
外，北海涠洲岛还被命名为国家级“绿水青山就是  
金山银山”实践创新基地。涠洲岛旅游区党工委书记  
、管委会主任张实说：“涠洲

岛旅游区要继续以制度建设为主线深化各领域改  
革，规范权力运行，从‘治一域’延伸到‘全域  
治’。”

（贝为超、周俊林参与采写）

## 一体推进办案、整改、治理

朱 立

惩治基层腐败，一头关乎民生福祉，一头关  
乎经济社会发展。像吴彤这样目无法纪，为一己  
私利大搞随意性、趋利性执法，不给好处不办事、  
给了好处乱办事，把正常履职变成有偿办事，把  
分内工作变成索要回报的筹码，是典型的“蝇贪  
蚁腐”，影响恶劣，群众反映强烈，必须发现一  
起、查处一起。

不正之风和腐败问题是党和人民的大敌，也是  
经济社会持续健康发展的大敌。北海市纪检监察  
机关把整治群众身边不正之风和腐败问题作为基  
层治理的切入口，从抓作风入手推进全面从严治  
党，既增强“免疫系统”抵御腐败病变，又清除  
附着在经济肌体上的各种“病毒”和“寄生虫”，  
为地方高质

量发展创造良好条件。纪委监委把案件当成一面  
镜子，举一反三，防微杜渐，在全面整治群众反  
映强烈的旅游乱象问题的同时，在全市部署开展  
基层干部清廉为民行动，努力解决一批群众急难  
愁盼问题，办成一批群众可感可及民生实事，完  
善一批权力运行监督制约机制，一体推进办案、  
整改、治理，既营造风清气正的营商环境，催生  
了欣欣向荣的发展生态，又赢得了民心。

（作者为广西北海市海城区纪委副书记、监  
委副主任，本报记者鹿革平整理）

## 回执纪者说

实现品牌理念的可视化、可感化和可交付化。因地制宜，展现传统文化魅力。

中国农业银行深耕“金融+文化”等品牌传播策略，助推中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展；中国平安回应老龄化社会背景下的发展痛点，为客户提供安宁疗护、心理疏导等服务，将品牌内涵从经济保障上升为生命守护；西凤集团坚守非遗酿造技艺，依托数智转型赋能发展，发力传承与创新，让老品牌更具魅力……从金融服务到文旅融合，各行各业的品牌根据自身特色探索文化传承新路径，助力中华优秀传统文化焕发新活力。

严格标准，守护舌尖上的安全。“坚持标准先行、源头把控、全程管控，我们通过稳固上游农业投入品供给、深化中游加工增值、畅通终端市场循环等举措，构建起从田间牧场到百姓餐桌的品质管控体系。”中国农发集团运营管理部有关负责人表示，质量是品牌的生命，公司始终以责任担当守护食品安全。产品品质关乎消费者对品牌的信任。内蒙古伊利实业集团股份有限公司副总裁张铁鹏表示，伊利与权威机构共建全链条品控体系，努力让产品成为陪伴消费者的“健康搭子”。中国经济的浩瀚蓝海，为中国品牌成长壮大提供了深厚底气。相信会有更多中国品牌不断迈开高质量发展的坚实步伐，走向更广阔的天地。

## 成都启动百日攻坚“夏季静夜行动”严查“飙车炸街”等违法犯罪

本报成都6月15日电（记者李凯旋）“车辆排气管存在改装痕迹，请配合检查。”近日，在四川省成都市武侯区龙腾中路与龙华北路交叉口，民警李彦辉拦下嫌疑车辆，现场查实车辆非法改装排气系统的违法行为，并依法予以处置。道路上的“飙车炸街”行为，严重影响居民生活，严重扰乱社会公共秩序，存在极大道路交通安全隐患。近日，成都启动百日攻坚“夏季静夜行动”，重点加强“飙车炸街”等违法犯罪打击整治力度。交警依托智慧公安、智慧交管系统，结合视频巡查、群众投诉等多源信息，精准锁定“飙车炸街”违法突出区域，精准设置整治点位219处，出动警力6000余人次。截至目前，共依法查处机动车非法改装168起、酒驾醉驾77起，依法拘留12名“飙车炸街”驾驶员和10名无证驾驶驾驶员。与此同时，成都公安深挖“飙车炸街”活动组织者，深度追查打击违法犯罪团伙；对查获的非法改装车辆进行源头追溯，及时向职能部门通报企业违法线索，强化全链条打击。警方建立重点人员库和嫌疑车辆库，依托单位、社区逐一上门实施警示提醒，持续开展宣传提示工作。

近年来，成都积极整治民生领域乱象。今年6月，全面启动建筑垃圾专项整治行动，重点针对建筑垃圾偷排乱倒、违规堆放、处置不及时等群众反映强烈的突出问题，开展全域排查、集中整治、常态管控。在整治乱象的同时，着力解决不同群体的急难愁盼问题，广大群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障。

## 调查研究 凝聚共识

完善要素市场化配置是建设统一开放、竞争有序市场体系的内在要求，而土地是畅通国内大循环、建设全国统一大市场的关键要素。“十五五”规划纲要提出：“加快完善要素市场化配置体制机制”“深化土地制度改革，建立健全城乡统一的建设用地市场”。

受中共中央委托，民盟中央主席丁仲礼、常务副主席王光谦率调研组赴湖北、山东，围绕“深化城乡土地制度改革，助力大市场建设”开展年度重点考察调研。

## 深入一线调研，掌握改革实情

调研组先后来到湖北孝感、武汉、黄冈和山东济南、德州、聊城等地，从城市更新项目到不动产登记大厅，从农村产权交易中心到土地流转示范区，每到一处都与当地干部群众、企业负责人深入交流，详细了解湖北、山东在改革中的创新实践与现实困境。

在孝感首衡城——湖北省最大的农产品交易中心，一台台冷链物流车繁忙有序，来自五湖四海的蔬果农特产品在此集散。调研组重点询问低效用地再开发、农产品流通体系建设等情况。位于武汉市民之家三层的武汉农村综合产权交易所是全国第二家、中部地区第一家综合性农村产权交易机构，调研组了解到，该所按照线上“淘宝网”与线下“广交会”相结合的模式，打造全省统一的农村产权交易平台，方便客户全流程不见面完成农村产权流转。

在济南高新区舜泰广场，调研组实地考察城市更新典型案例，详细了解项目创新土地分层出让、复合建设的管理方式，并深入地下空间查看停车和商业设施运营情况，与商户进行沟通交流。在德州市平原县乡村振兴桃园示范区，调研组了解到，示范区推动土地向适度规模经营集中，建立4.6万亩订单农业基地、2万亩生态种养循环基地，“吨半粮”创建稳定达标并向全域辐射。

调研组还前往武汉市东西湖区黄塘湖片区、黄陂区姚家集街道杜堂村，以及济南市历城区农村产权交易中心、信发现代农业产业园等地，对低效用地再开发、闲置土地处置、土地流转和适度规模经营等进行详细调研。

## 坚持问题导向，把脉发展堵点

“低效用地再开发中遇到哪些政策障碍？”“农村闲置宅基地如何实现有序流转？”“跨区域指标交易机制是否畅通？”每到一处，调研组都细心梳理问题堵点，了解发展实情。

在武汉市黄陂区杜堂村，白墙青瓦的民宿与古风街区相映成趣。村民利用闲置农房等资源作价入股，打造“木兰不夜城”景区，年接待游客超百万人次。但景区负责人坦言，农村土地承包经营权抵押贷款仍面临银行受理率偏低等问题。

在黄冈市罗田县三里畈镇乡村振兴畜牧业养殖基地，整齐的栏舍内黝黑的羊羔膘肥体壮。调研组了解到，入市地块成本核算缺乏操作细则，导致土地增值净收益难以确定，各村村委会对此往往存在争议。

在济南市历城区农村产权交易中心，调研组重点关注农村产权流转制度体系建设。该区构建“区—街道—村”三级交易服务网络，实现土地经营权、闲置农房使用权等农村产权线上交易。调研组成员认为，应持续完善农村产权流转交易市场条件建设，做好配套服务支撑，实现法律服务全覆盖。

步入聊城市茌平区信发现代农业产业园，调研组与企业负责人面对面交流。该产业园以工业反哺农业、推动一二三产业深度融合，不断提升空间和土地利用效率，实现“产加销、贸工农、农文旅”一体化发展。

## 总结有效经验，提供决策参考

调研组在武汉和德州分别召开座谈会，与地方政府部门、企业代表和基层干部面对面交流，一一记录意见建议。有代表建议加大农村集体经营性建设用地入市改革的金融支持力度，消除金融机构顾虑；有代表提出闲置农房盘活利用尚处于发展初期，建议安排专项资金进行引导或奖补；还有代表反映，部分地区在土地出让、税收优惠、信贷政策方面对企业存在差别化对待，阻碍土地要素跨区域流动。座谈会上，大家踊跃发言，调研组成员认真倾听，共商对策。

近年来，湖北聚焦土地布局“碎片化”难题，统筹推进农用地整治、建设用地整理和生态保护修复，累计安排全域土地综合整治项目125个，建设总规模1301万亩，整治腾挪建设用地18.64万亩，为高质量发展提供空间保障。山东持续深化土地要素市场化配置改革，济南建立统一的农村产权交易平台，实现土地经营权等线上公开交易，有效降低交易成本；德州在城乡建设用地增减挂钩方面积累了丰富经验，通过指标交易为乡村全面振兴筹集了资金。

调研组建议，要持续深化土地要素市场化配置改革，破除制约城乡要素平等交换、双向流动的制度壁垒，不断完善城乡统一的建设用地市场，促进土地要素公平有序流动；进一步完善低效用地再开发的激励政策，在规划、税收、金融等方面给予更多支持；在保障农民合法权益前提下，探索更加灵活的闲置宅基地和闲置农房盘活利用方式。

调研组将在综合调研成果和各方意见建议基础上，形成调研报告，供相关决策参考。

本版责编：苏显龙 赵晓曦 李佩阳

# 深化城乡土地制度改革，助力大市场建设

民盟中央开展二〇二六年度重点考察调研

本报记者 范昊天 王者

## 八部门发文提升都市圈城际通勤效率

## 打造城际综合通勤廊道

本报北京6月15日电（记者韩鑫）近日，交通运输部、国家发展改革委等八部门联合印发的《都市圈城际通勤效率提升工程实施方案（2026—2030年）》（以下简称《方案》）提出：力争通过3年时间，实现主要都市圈内具备一小时通勤条件人口的覆盖率达到73%左右，到2030年，这一占比将达到75%，同城化通勤服务水平显著提升。

《方案》提出打造都市圈城际综合通勤廊道。在骨干通勤廊道方面，充分利用现有市域（郊）铁路、城际铁路、干线铁路等轨道交通设施提供通勤服务，加强不同制式轨道交通融合衔接，补齐高速铁路干支衔接短板，打造以轨道交通为主体、高速铁路为基础的通勤模式。在基础通勤廊道方面，发展快速公交、定制公交、定制客运、通勤包车等服务模式，开通毗邻城市间公交线路，打造以干线公路及城市骨干道路为主、多元化通勤服务协同发展的通勤模式。

为促进枢纽干支衔接，《方案》提出推动近邻组团、周边城市（镇）的轨道交通站、汽车客运站和具备条件的客运码头向交通换乘中心转型；鼓励干线铁路客运枢纽开展扩容改造、流线优化、更新标识，开辟服务通勤的快速进出站通道和出入口。有序推动具备条件的客运枢纽开展售票系统、换乘通道、安检设备、闸机设备等改造升级，提供直达电梯、自动人行道、免安检换乘、城市轨道交通“一票制、一码通”“闸机常开门”等便民出行服务。

针对智慧出行，《方案》明确加强轨道交通与地面公共交通运行状态智慧监测及指挥调度联动，充分利用城市数据大脑等既有资源，建设都市圈综合交通“数字大脑”，强化区域交通协同管控水平。聚焦智能交通信号控制、路面交通事件预警等应用场景，在都市圈通勤廊道开展车路协同技术应用。

（上接第四版）

积极履行企业社会责任——贵州茅台累计投入超100亿元，用于生态保护、行业产业、民生教育、文化传承等领域，让发展成果惠及大众；中国绿发各文旅项目以在地文化为底色，推出系列活动，把生态优势、资源优势转化为发展优势、效益优势；中国物流集团发布物流行业“流云”大模型，搭建“中储智运”数智化平台，建设零碳物流园，以服务实体经济创新实践夯实品牌发展根基……企业将社会责任内嵌于品牌建设全过程，厚植有温度、有实力、有担当的品牌底色。

## 多维发力，塑造新优势

近年来，一批中国品牌从多个维度突破，塑造过硬的品牌新优势。管理增效，深挖运营内外潜力。在品牌成长期，凭借优质稳定的流量供给，以及较高的库存周转和履约效率，进一步提升新产品的转化率；在运营长尾期，通过覆盖全国的销售渠道，让品牌融入广阔的市场……京东集团有关负责人表示，公司坚持与品牌共同推进供应链优化，提升品牌竞争力。保利发展有关负责人表示，坚持将“好产品、好服务、好生活”的价值融入企业运营全价值链，

岭南文化创造性转化、创新性发展的新实践

推动新时代豫剧传承和发展的思考

三江源国家公园体制建设的探索

以流域综合治理推动绿色高质量发展的木兰溪实践

以产业需求为导向一体推进教育科技人才发展

推动国企党建工作高质量发展的五种路径与启示

健全正向激励体系 引导干部担当作为

探索气象引领防灾减灾的县域实践

## 敬告读者

本刊每本定价10.00元，全年120.00元（含邮费）  
通信地址：北京1723信箱《学习与研究》发行部  
邮编：100017 电话：（010）55602320 83087501  
电子信箱：bj1723@sina.com  
征订信箱：22705801@qq.com

# 学习与研究

重要言论：以更大力度、更实举措加强基础研究  
本刊评论：进一步筑牢科技强国建设根基

从“新官要理旧事”看树立和践行正确政绩观

牢牢把握经济社会高质量发展主题 努力提升自然资源配置质效

实施强化比较优势战略 加快建设“六大产业集群”

高质量推进医疗卫生强基工程

论中国特色社会主义法治体系的三维结构

关于加快培育壮大未来产业的思考

加快农业强省建设 推进乡村全面振兴

补齐工业经济短板 增强县域发展动能

为建设教育强国、科技强国、人才强国作出

高等教育新贡献

以“四个强化”推进科技创新和产业创新融合发展

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共贵州省省委政策研究室

中共湖南省委组织部

中共陕西省委政策研究室

明 铭

宁夏回族自治区中卫市委改革办

中共四川省叙永县委

中共吉林省委农村厅

王 蓓

沈 敏

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室

中共湖北省武汉市委政策研究室