

前沿观察·用好考核指挥棒

嘎吱一声,中国(云南)自由贸易试验区德宏片区工管委产业发展局局长彭涛把车停在云南德宏傣族景颇族自治州瑞丽沿边产业园一家企业门口。推门下车,直奔办公室,他顾不上喝口水,就拉着负责人聊起厂房扩建的事。

考核是干事创业的“指挥棒”,也是衡量政绩的“度量衡”。近年来,云南不断优化干部政绩考核体系,紧扣高质量发展,推动考核内容向精简、精准转变,考核方式从“一时”向“一贯”转变,结果运用从“重形”向“重效”转变,引导党员干部树立和践行正确政绩观,激励党员干部担当作为。

考什么? 贴近实际,实行差异化、精准化考核

联系招商的电话不停,笔记本上记满企业信息 and 园区政策;服务企业的与企业负责人周周见、解难题,成了老熟人……瑞丽沿边产业园党员干部干事创业劲头正足,这样的干劲,离不开考核之变。

德宏州是云南沿边开放的重要阵地,5个县市均设开发区。过去,园区发展成绩与所在乡镇领导班子和领导干部一起评价考核。

“原来统一考核时,一会儿研究园区工作,一会儿又得去看社会治安、防洪减灾,对园区发展的重视程度确实不够。”彭涛曾任瑞丽边境经济合作区管委会主任,兼任弄岛镇党委书记。他回忆,基层干事常常是“出门一把抓,回来再分家”。

2023年起,德宏州将州内园区和开发区领导班子和干部单列出来,紧扣园区实际,设共性指标、个性指标、加扣分等考核事项,“考核指标更精准、更贴近”是彭涛最大的感受。

2025年,德宏州园区考核指标清单中,“主导产业发展提升”占比很高。“这要求不但要招引标志性、引领性企业,更要让产业健康成长,必须一锤接着一锤敲。”彭涛说,目前,德宏片区形成纺织服装、通信电子等四大产业,社会投资占比73.6%,110家企业已投入6亿多元升级自动化智能化生产线。

贴近的另一个表现,是考察“看不见”的工作。在园区软硬件设施提升的10分考核中,有4分要求做好前期论证工作。“我们必须在项目储备时综合考察企业实力,预防风险隐患。”彭涛说。

“防止‘干与不干一个样、干多干少一个样、干好干坏一个样’,差异化考核是重要抓手。”云南省委组织部干部一处副处长徐丽娜介绍,紧扣高质量发展,云南根据各地特点将16个州市分为三类地区,采用“指数+增速”方式开展综合绩效评价。同时按州市、省直单位、高校、国企四大领域,“一域一策”“一户一案”,差别化制定领导班子和领导干部政治素质考察正反面清单,连续两年对省管领导班子和省管干部开展全覆盖政治素质考察。

该考核的精准考,不该考核的就坚决精简。如今,每到年底,普洱市江城哈尼族彝族自治县整董镇党委书记杨彪再也不用从乡镇各个站所拉班子、组队伍,准备各类材料。

“过去一共800多分,有材料就得分,没材料就扣分,每项考核精确到零点几分。”杨彪回忆,每次迎考从早到晚守在办公室,一排排材料盒摞得特别高。



党旗在基层一线高高飘扬

把风机的根在风沙中扎下去

本报记者 何昭宇

直到现在,土建专业工程师石海潮还记得,第一次踏入新疆华电巴音郭楞蒙古自治州混合储能+100万千瓦风电一体化项目现场时,那片西北大地盐碱沼泽冰冷而松软的触感。

那天,卡车没开多远就陷进了沙土。石海潮一脚踩进泛着白霜的沼泽地,“嘎吱”一声,又冷又黏的泥浆立刻灌满了鞋子和裤腿。他蹲下身,抓起一把沙土在指尖捻开,表情变得凝重,苦笑着说:“大家闻闻,在这里,连风都是咸的。”

化验结果很快出来:土壤氯离子含量是普通海水的几倍。一根钢筋放进去,不出3天便锈迹斑斑。所有人被同一个问题问住了

以考核之变促实干担当

本报记者 张弛

考核的通知,云南对各类考核以及带有考核性质的评估、评议、评价等事项开展清理规范,省级综合考核保留24类170项关键性、引领性指标,整合精简指标体系,调减指标分值,杜绝指标嵌套。目前,云南省级专项考核由36项整合精简为9项、精简75%;考核指标总量由1324项整合精简为163项、精简87.7%。



近年来,普洱市不断厘清优化考核指标,精简“一票否决”等清单,对领导班子和主要负责人工作实绩评价衔接运用综合考核,全市基层干部年均减少非必要材料报送量超40%。“考核指标精简、重点突出,我们能把时间留给老百姓,集中精力抓发展、办实事。”杨彪说。

对标中办、国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》《关于精简优化基层考



党旗在基层一线高高飘扬

把风机的根在风沙中扎下去

本报记者 何昭宇

——这百米高的风机,重达几百吨的钢铁巨人,它的根能扎进这片土里吗? 轮台项目临时党支部第一时间召开攻坚会,划分党员责任区,成立党员突击队,把最难的课题交给党员。

“啃不下这块硬骨头,我们决不撤!”党委书记带头认领防腐技术攻关责任区,立下军令状。

经过数次试验与研究,党员攻坚队终于找到答案:采用“高抗硫酸盐混凝土+硅烷浸渍防腐涂层”双重防护,为风机基础穿上“隐形铠甲”;运用PHC管桩(预应力高强度混凝土)深桩技术,将桩基牢牢打入地下数十米的持力层。

核的通知,云南对各类考核以及带有考核性质的评估、评议、评价等事项开展清理规范,省级综合考核保留24类170项关键性、引领性指标,整合精简指标体系,调减指标分值,杜绝指标嵌套。目前,云南省级专项考核由36项整合精简为9项、精简75%;考核指标总量由1324项整合精简为163项、精简87.7%。

怎么考? 日常考核增动力,结果互认减负担

2025年,思茅区原区委常委、常务副区长王良俊没想到,在重点项目上先后3次碰到组织部同志。他们并非“走马观花”调研,而是颇有章法:先来到项目一线看进度,随后“一对一”与项目负责人、基层群众谈话。

“过去总觉得考核是走个形式,现在‘日常监测’的考核方式让我时刻警醒,也更有动力去做好每一项工作。”王良俊说。

另一边,考核组不但更为全面地掌握王良俊的履职情况,还从各个角度对他进行政治素质精准“画像”。

王良俊并非做经济工作出身,担任常务副区长后,经济指标增长、重大项目推进都成为他重点负责的工作任务。“王副区长平时不是研究政策,就是带着我们去跑项目。”“有难题他带头上,工作从抓手抓到尾。”谈话中,考核组收到许多类似的反馈。

思茅区是普洱茶的主产区之一,但茶叶大多卖原料,产业分散、附加值低。2025年,思茅区决定引进一家新茶饮企业,但项目用地要协调落实,生产条件要加快保障……王良俊带头成立工作专班,先后30多次来到项目上协调解决问题,20多次带领相关部门现场办公,终于确保项目落地开工。

“说不辛苦不可能,但这个项目落地后,8000多户茶农能受益。”王良俊说。2025年,他因履职尽责、群众评价好,年终考核被评定为优秀,并得到进一步使用。

“以往干部考核多集中在年终,既有‘一时考、考一时’问题,也容易形成‘临时抱佛脚’的心理。”普洱市委组织部部务委员刘业波说,日常考察不仅可以更全面掌握干部一贯表现,也有利于组织部门更加精准地识别和培养优秀干部,为发展提供坚实的人才保障。

云南贯彻执行《党政领导干部考核工作条例》相关要求,加强日常了解,推动领导干部政治素质考察、蹲点调研、推荐考察等需实地开展的工作与年度考核深度耦合,将个别谈话、了解核实两个环节融入日常,掌握情况量化为平时考核得分,计入年度考核总分,并将年终实地考察事项由15项精简至5项,最大限度减轻基层迎考负担。

云南干部考核方式之变,还体现在统筹协调同类“督检考”事项,避免重复考、多头考。芒市大河边,绿树成荫,鸟鸣阵阵。芒市镇党委书记李明治边走边看,随手拾起地上的垃圾。如今,考核生态文明等事项,相关部门直接来河道现场拍照取样,考核结果直接运用在综合考评中。

“一家来考、多家互认,既减轻了我们迎检的‘包袱’,也让我们明白,踏踏实实干事就能得到认可。”李明治说。

云南强化专项考核结果运用,把党委(党组)书记抓基层党建工作述职评议、乡村振兴、污染防治攻坚战等专项考核结果与领导班子和领导干部年度考核有效衔接。



党旗在基层一线高高飘扬

把风机的根在风沙中扎下去

本报记者 何昭宇

当第一根基桩成功浇筑完成,全体党员在责任区牌前静静站立——华电的风机,终于在这片盐碱地上扎下了根。

地基难题刚刚攻克,沙尘暴又来了。若羌一年有75天以上都是沙尘暴天气。安环部负责人李丁渭在各作业区定下规矩:“无监护不作业,无监控不作业”,用无人机和“天眼”系统实现“空地一体”无死角巡查。

最令人难忘的是2025年夏天的那个沙尘暴之夜。傍晚,强沙尘暴毫无征兆地袭来,能见度瞬间不足5米,刚安装好的设备在风中剧烈摇晃。

“不能等风停!必须马上排查!”党员突击队队长李泽锋抓起安全帽大喊:“党员突击



怎么用? 严明奖惩,推进能上能下常态化

在楚雄彝族自治州永仁县猛虎乡,入夏的阿里地村,成片的玉米依山就势铺满山坡梯田,长势喜人。

“孟老弟,我家今年庄稼长得好,儿子也孝顺,日子越来越好了!”村民苏大哥给孟守辉打来电话。

猛虎乡藏在高山深谷之间,有的片区人口聚集,有的村组分散难行。过去,邻里之间为多占一块田、多用一些水,没少闹矛盾。2021年起,孟守辉担任猛虎乡党委委员、政法委员、武装部长。他依托乡综治中心,组建起一支由老党员、乡贤组成的“和事佬”队伍。阿里地村的苏大哥去过长期在外务工,2024年返乡发现,跟邻居刘家共用的机耕路被占用种上果树。苏大哥气不过,多次向村里、乡里反映。孟守辉带队前来,第一次把两家叫在一起调解,却差点起了反作用。

“双方矛盾很尖锐,对我们的信任度也不高。”孟守辉觉得必须分开调解。第二次来阿里地村,孟守辉单独找苏大哥聊天,发现他因长期在外务工,跟儿子有隔阂,自己心里“拧着劲”。

“调解矛盾,要点在于解开群众心里的疙瘩。”于是,孟守辉先单独跑两家,捋顺各自心气,然后再跑到县里调取林权登记的原始资料,最后带着两家实地察看,用无人机航拍取证,通过打点定位明确双方的土地边界,促成邻里握手言和。

这起艰难的调解,孟守辉带队跑了7次阿里地村。几年来,他走遍全乡69个村民小组,对各村寨情况了然于胸。

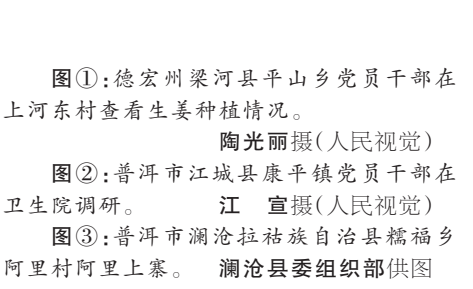
“在干部考核中,我们发现该同志工作表现突出,老百姓对他的认可度也很高。”永仁县委组织部考核组的马素梅介绍。因孟守辉连续3年考核为优秀等次,2025年11月被永仁县委提拔为正科级职务。

充分发挥考核“指挥棒”“风向标”作用,必须用好考核结果。近年来,云南将考核结果与干部选拔任用、激励约束结合起来,树立“能者上、优者奖、庸者下、劣者汰”的鲜明用人导向。

“我们严格落实推进干部能上能下有关要求,强化分析研判,对考核中发现识别出的政治素质不合格,政绩观存在偏差、工作不在状态、干部群众公认度低的干部坚决调下。”省委组织部有关处室负责人介绍,近3年,云南省给予888名考核优秀的省管干部嘉奖,为137名连续三年考核优秀的省管干部记三等功;责成评为一般等次和排名各类别末位的21个省管领导班子作出书面报告,并对其主要负责人进行谈话提醒,累计调整不适宜担任现职省管干部41名。

针对考核中发现的问题,云南有关部门督促有关地区和单位制定整改措施,加大跟踪问效力度,将整改情况作为下一年度考核的重要内容,形成工作闭环。

“我们还鼓励各地对考核中发现经验不足、实践锻炼不够的干部,有计划地选派到产业发展、项目建设、招商引资、基层治理等岗位锻炼,补齐短板、提升能力。”徐丽娜说。



党旗在基层一线高高飘扬

把风机的根在风沙中扎下去

本报记者 何昭宇

队,青年突击队,跟我上!” 话音未落,队员们齐刷刷冲了出去。风吹得人站不稳,大家手拉手在沙尘中摸索前行。为了排查设备点位,队员们用身体围成人墙,用背脊抵挡风沙侵袭。

直到凌晨3点,确认所有设备安然无恙,大家才拖着灌满沙土的身躯返回营地。这支队伍中,60%是党员——风沙可以掩盖一切,却盖不住胸前那抹红色。

去年12月底,新疆华电巴州混合储能+100万千瓦风电一体化项目按期投产发电。该项目作为国家第三批以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电、光伏基地项目,投产后每年可新增绿电24亿千瓦时,节约标煤69万吨,减少二氧化碳排放209万吨,将有力促进新疆资源优势转换,推动能源清洁低碳转型。

前路漫漫,惟有奋斗。“我们将继续发挥党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用,深入实施高质量党建工程,把责任和激情‘种’进更多的盐碱荒滩和戈壁荒漠,让党旗始终在基层一线高高飘扬。”轮台热电公司党委书记王磊说。

金台潮声·政绩观系列谈

到西北某县采访,基层干部讲起一件事:“前些年,县里领导去河北调研,注意到当地的驴肉销路广,便果断拍板发展肉驴养殖业。可是,因为前期工作不够扎实,引进的品种不适宜,经济效益低,市场销路没打开。结果,肉驴养殖亏损不小,最后不了了之。”

这事令人唏嘘,但也并非孤例。有的地方看别人种果树挣钱,也跟着种,结果水土不服;有的地方看人家搞旅游火了,也在景区建设上加大投入,结果门可罗雀。问题出在哪儿? 出在“拍脑袋”决策,只看到“别人行”,没想清“自己行不行”。一个地方适合发展什么产业,关键看本地实际:资源禀赋如何? 市场条件如何? 群众接受度如何? 虽然产业发展也有“弯道超车”“无中生有”的例子,但也绝非凭空而来。如果决策之初就没有共识基础,提出目标又没有真抓实干,遑论把这个产业做大做强。

相比之下,那些发展亮眼的成果,无不是立足实际、尊重规律的结果。早些年,上海崇明没有跟风上马工业项目、追求短期经济增速,而是历经多轮全域调研、专家论证,认清自身功能定位,确立“生态立区、绿色发展”战略。最终,崇明走出一条生态优美、产业低碳、民生富足的高质量发展路径。还有福建沙县,没有工业底子,也没有矿产资源,怎么办? 当地没有急于四处招商引资、上大项目,而是从群众擅长的小吃生意入手,引导小作坊走向标准化、规范化。如今,沙县小吃的门店遍布各地。

领导干部作决策,不是纸上谈兵,而是对一方百姓沉甸甸的责任。

上述正反面案例启示我们,决策能不能经得起检验,要看前期调研实不实,对形势发展判断准不准,对实际情况了解深不深。好的调研,是迈开步子,深入一线,耐心倾听群众想法,细致摸清产业现状,把情况摸透、把问题捋清。调研扎实了,就会少一些盲目。

往深处看,决策的背后不仅仅是作风问题、能力问题,更是政绩观问题。如果一个干部热衷于打造领导看得见的“形象工程”、快速提升知名度的“政绩工程”,那他难免就会重眼前、轻长远,重速度、轻质量。如果一个干部想清楚“政绩为谁而树”,工作方式就不一样,会先问问群众需要什么,再请专家论证可行性,也可以搞个小范围的试点。一颗公心、一股韧劲,问需于民、问计于民,也许速度慢一点,但是步子稳、后劲足。

“科学决策”是树立和践行正确政绩观学习教育总要求的一个重要方面。广大党员干部要在提高思想认识上持续用力,在整改整治上持续用力,在建章立制上持续用力,学深悟透党的创新理论,熟练掌握蕴含其中的领导方法、思想方法、工作方法,树立和践行正确政绩观,坚持因地制宜、实事求是,让决策举措切实造福于民。

监督哨

观景台怎么成了少数人“自留地”

“青龙寺观景台本是大家赏花观景的地方,咋就变成私人果树地了?”前不久,四川省攀枝花市米易县纪委监委工作人员接到村民反映的线索。

米易县纪委监委工作人员实地走访了解到,这处观景台是普威镇为发展乡村旅游,在村里集体土地上修建的公共设施。占地1.3亩,配套公厕和休闲桌椅。谁成想,公共空间竟被私人占用,成了少数人的“自留地”,已被梨树、李树覆盖,原貌全无。

工作人员随即找到该片土地的村民小组长白某。据白某交代,由于村级建制调整,村集体资产清理、登记、移交不彻底,导致青龙寺观景台出现管理漏洞。

起初,白某也曾制止周边村民侵占土地,但碍于情面,最终选择“睁一只眼闭一只眼”。2011年,他擅自同意孙某使用观景台土地种植烤烟。再后来,白某心存侥幸,又和2户农户一起在这片土地上种植梨树、李树等。

作为村集体资产的“守门人”,白某履职不到位,反而利用职务便利擅自处置并占用集体土地,损害集体和群众权益,造成不良影响。鉴于其主动交代问题、退还土地及其违法所得,并协助收回被其他村民侵占的土地,最终白某受到警告处分。

“无规矩不成方圆,集体的地,一分一毫都不能占。”拿到处分决定书时,白某懊悔不已。

【执纪者说】从碍于情面到心存侥幸,白某的行为暴露出部分基层干部纪法意识淡薄、履职尽责不到位的问题。全面从严治党向基层延伸,就是要织密监督网,管住“微权力”。基层干部必须时刻绷紧纪律之弦,守好集体资产的“钱袋子”。纪律的红线,一寸也不能越。

(本报记者游仪采访整理)
本版责编:史一棋 版式设计:沈亦伶