

云南曲靖市麒麟区以案促改,完善村集体资金监管

规范村里“账本”,严把资金审批关

本报记者 杨文明

因整治群众身边不正之风和腐败问题

“现在村里的钱用在哪、怎么花,手机上一点就清清楚楚,我们心里踏实多了。”云南省曲靖市麒麟区东山镇撒马依村村民陈袁乔打开基层小微权力“监督一点通”平台,逐笔核对村集体资金收支明细。

这样的公开透明,并非一蹴而就。此前,麒麟区纪委监委在监督检查中发现,东山镇农村集体财务会计委托代理服务中心工作人员李琼香利用会计岗位职务便利,多次挪用、贪污民生资金。案件查实后,李琼香被依法追究刑事责任。

“监管有漏洞,制度没有落实到位,互相监督形同虚设。”麒麟区纪委监委第六纪检监察室主任黄快义直言不讳。区纪委监委在办理案件时发现,李琼香所在的单位岗位职责分工不明。按规定,会计、出纳应分岗设立,印章、票据、网银须分人保管。但李琼香既当会计又当出纳,岗位边界模糊,监督防线随之失守。同时,该单位部分资金转出缺乏严格的审批、复核程序,银行预警机制也未落到实处。

查处一案,治理一域。李琼香案查办结束后,麒麟区纪委监委启动“一案双查”,多名相关责任人受到党纪政务处分。针对案件暴露的管理漏洞,麒麟区纪委监委督促东山镇人民政府修订完善了《东山镇农村集体资金资产管理实施办法实施细则(试行)》等多项制度,明确村集体财务会计委托代理服务中心会计和出纳岗位定期轮换,同时建立大额资金支付分级审批、限额管理机制,资金拨付设财务人员、部门负责人、分管领导、主要领导“四道审批关”。

“现在每一笔钱的进出明细,系统自动触发短信提醒,四级审批人员能第一时间同步接收。”东山镇经济发展办公室主任杨万雄介绍,技术防控已同步嵌入日常管理,全镇统一启用财务管理软件系统,做到操作留痕、权限受控;网银U盾分人保管、双重授权,单人无法完成转账,资金流向更透明,责任链条也更清晰。

整改范围从东山镇逐步向麒麟区全区扩大。区纪委监委统筹监督力量,通过查阅资料、实地核查、走访谈话等方式拉网排查,全面摸清集体“三资”底数,建立问题清单、实行销号管理。

寥廓街道地处麒麟区中心城区,集体“三资”体量较大,管理难度大,廉政风险高。寥廓街道在合同清理中发现,多份经济合同存在问题,有的公房长年出租,租金却从未上涨;有的资产发包未经公开竞价,程序明显违规。麒麟区纪委监委督促寥廓街道逐份研判、分类处置,通过协商调价、重新招标、诉讼等方式,推动不规范合同全部整改到位,追回欠缴资金。

一部分合同问题的背后,往往是资金的欠缴。针对集体经济合同中暴露出的程序缺失、租金长期不调整等共性问题,麒麟区纪委监委督促相关职能部门分类施策、精准整改,全面清理摸底,逐村建立合同台账,按资金、资产、资源工程等各类登记,实行“一合同一档案”。

土地流转中的资金问题,同样备受群众关注。2018年,麒麟区茨营镇整寨村570余亩土地流转给一家农业公司种植蔬菜。后因经营不善,公司拖欠大额土地流转费。麒麟区纪委监委督促相关职能部门及时处置,依据相关规定终止原合同、收回土地,并通过公共资源交易平台重新公开招商。到2025年12月,拖欠款全部追回。

为确保土地流转公开透明、规范有序,麒麟区纪委监委监督推动全区14个镇(街道)成立公共资源交易中心,将农村土地流转统一纳入平台公开交易;督促村(社区)严格执行“四议两公开”程序,流转过程全公开、可追溯。专项整治开展以来,全区共整改土地流转方面问题36个,追缴拖欠租金233.29万元。

管好集体资金,更要管好基层干部。麒麟区纪委监委组织部分基层财务人员、村干部旁听李琼香案庭审,用身边的案例开展警示教育。“身边一起工作的人成为案中人,对大家的触动很大。”杨万雄说。与此同时,麒麟区多部门联合开展镇村财务人员专题培训,累计培训800余人次,围绕审批流程、合同规范等内容开展实操教学,提升基层财务人员的履职能力。

截至目前,麒麟区纪委监委排查“三资”监管突出问题349个,依托基层小微权力“监



洪 斌绘(《讽刺与幽默》供图)

督一点通”平台,构建起“纪委监督、职能部门监管、村务监督委员会一线监督”的监管体系。如今,村集体每一笔资金进出都有迹可循、有人监督。

“下一步,我们将继续把监督、办案、整改、治理贯通起来,推动监督从事后查处向事前防范、事中监管延伸。”麒麟区纪委副书记、监委副主任李良说。

因执纪者说

破解监管责任层层衰减的难题

黄快义

一名农村集体财务会计委托代理服务中心工作人员,多次挪用、贪污民生资金,教训深刻。

该工作人员个人贪欲膨胀,走上违法犯罪道路,也暴露出农村集体“三资”管理存在的突出问题。监管缺位、制度悬空、内控失效,这些漏洞给小微权力留下了寻租空间,是滋生基层小微权力腐败的病灶。对小微权力,绝不能以信任代替监督。一个“账房先生”能不能管好集体的钱袋子?关键要靠制度、靠监管、靠公开。职责分设、流程闭环,先从源头堵住漏洞。要善用技术手段,资金流转全程留痕、实时预警、可查可溯。

要贯通各类监督,推动纪检监察、审计、财会等监督同向发力,充分发挥群众监督作用,确保权力在正确的轨道上运行。要抓实队伍能力提升,用身边的案件敲响警钟,以案促改、以案促治。

群众身边的腐败侵蚀的是党群干群关系,透支的是基层党组织公信力。只有堵漏洞、强监管、提能力协同推进,破解监管责任层层衰减的难题,把监督贯穿资金流转全过程,才能真正维护好群众权益。

(作者为云南省曲靖市麒麟区纪委监委第六纪检监察室主任,本报记者杨文明采访整理)

北京去年涉企非现场检查量占比提升至70.6%

本报北京6月4日电(记者潘俊强、林丽鹂)北京市市场监督管理局近日发布的《北京市市场监督管理局2025年营商环境建设白皮书》显示,2025年全市涉企非现场检查量占比提升至70.6%,已有55万户企业纳入“无事不扰”企业清单,为合规企业减负。

北京深入推进一体化综合监管,严格执行“扫码报到、亮码通知、照单检查、问题反馈”闭环机制,充分应用视频感知、大数据筛查等非现场检查举措。推行“综合查一次”试点,实现“进一次门、查多项事”,有效减少对企业正常生产经营的干扰。

白皮书显示,北京强化信用风险分类管理,深化“双随机、一公开”监管,推动信用修复“免申即享”,实现市场监管部门行政处罚信息与“信用北京”平台信息并联修复,推出信用修复移动端功能,建立市场监管领域行政处罚决定书、信用修复提示、信用合规建议“三书同达”工作机制,提升经营主体信用水平。常态化修订行政处罚裁量基准,进一步深化首违不罚、轻微免罚制度,防止“小过重罚”现象发生。推行“预防为主、轻微免罚、重违严惩、过罚相当、事后回访”的执法模式,推动执法文书从“结论式”向“说理式”转变,营造监管有力度、服务有温度的良好氛围。

浙江舟山市提升基本公共服务水平

暖心服务进海岛

本报记者 刘军国

浙江省舟山市普陀区柴山岛,舟山市网络义工协会的志愿者们忙前忙后,为老人们添饭夹菜。如今,这样的“家宴”,在这个一度冷清的小岛上,每月都能热闹开席。“‘家宴’的初衷,就是像家人一样,陪岛上老人一起热热闹闹吃顿饭。”舟山市网络义工协会会长朱存跃说。

这样的暖心服务已在柴山岛持续了5年。让海岛老人暖心的不只有志愿者提供的“家宴”,还有更加完善的公共服务。“以前看病要坐船颠簸大半天,现在医生定期上岛,药品直接送上门,日子过得踏实又舒心!”79岁的胡位章老人说出了海岛居民的心声。舟山市卫生健康委通过构建“海陆空”立体急救体系,常态化开展“固定+流动”医院巡回服务等,逐渐提升海岛居民的健康福祉,改善居民的就医体验。

作为全国唯一以群岛设市的地级市,舟山岛屿分散、人口稀疏、资源不均,这些问题长期制约基本公共服务提质增效。两年多来,舟山以“人口向着大岛聚、服务跟着人口走、要素跟着服务配”为路径,推进基本公共服务一体化改革。通过撤并小规模学校和养老机构,舟山将有限资源向大岛集中,99%的中小學生实现大岛上学,随迁子女公办学位保障率达100%;推广特困人员县域“一院供养”模式,实现特困人员100%集中供养,供养服务全方位升级。

本版责编:季健明 徐雷鹏 李佩阳

南山云瀑遇朝霞,生态山城入画来



生态为基谱新篇 向绿而行启新程 重庆全方位推动绿色低碳发展



4月,在重庆市巫山县曲尺乡,长江两岸李花盛放

长江奔涌,巴山叠翠。行走在重庆的两江四岸,生态画卷徐徐铺展,绿色动能澎湃激荡——

在长江干流重庆段全域岸线,智能水质监测站、环境感知终端等设备一应俱全,立体化、智能化生态管护网络有序运行;在铜锣山矿山公园,通过生态修复,曾经废弃的矿坑化身风景如画的旅游胜地,吸引游客纷至沓来;在大渡口区建桥工业园区,垃圾焚烧后产生的炉渣制成环保砖,废旧机电设备被拆解成可再生资源,低碳环保产业体系逐渐成形……

绿水青山就是金山银山。近年来,重庆坚持走生态优先、绿色发展之路,一体推进“九治”,将绿色发展深度融入城市建设、产业升级、基层治理全过程,把生态优势转化为发展优势,让巴山渝水的颜值更高、气质更佳。

系统治理筑屏障,厚植绿色发展根基

漫步长江干流巫山段,曾经裸露的滩涂变为葱郁湿地,杂乱岸线焕新为生态廊道,消落带草木繁茂,江面碧波荡漾,江鸥翩跹,一江碧水、两岸青山的三峡画卷鲜活舒展。

这是重庆守护长江生态、坚持系统治理的生动缩影。作为长江上游重要生态屏障,近年来,重庆深入统筹推进江河治理、山林修复、大气提质,全方位夯实绿色发展根基。一方面,持续强化入河排污口整治、流域协同治理,推动长江生态环境持续向好。截至2025年底,长江干流重庆段水质连续9年稳定在Ⅱ类,74个国控断面水质优良比例连续3年达100%;长江十年禁渔成效显著,长江干流重庆段监测鱼类较禁捕前新增52种,总量达121种,水生生物多

样性加速恢复。

另一方面,重庆推进“两岸青山·千里林带”建设,靶向整治废弃矿山、破损山体、荒坡裸地,持续提升森林覆盖率与生态固碳能力,10年来累计营造林带超6000万亩,长江两岸森林覆盖率大幅提升。同时,重庆精准施策开展大气治理,自2020年以来,每年空气质量优良天数稳定保持在325天以上,绿色低碳的生态底色越擦越亮。

产业转型谋新篇,激活绿色发展动能

走进中化重庆涪陵化工有限公司生产园区,绿树环绕,花卉丛生。企业通过生产线工艺革新、废水循环利用等举措,曾经粗放的生产模式被扭转,产能稳步提升的同时还实现能耗、排放双下降,走出了一条传统产业绿色转型之路。

在重庆,产业绿色转型的故事正不断书写。近年来,重庆以减污降碳协同增效为抓手,加快构建绿色低碳产业体系,让绿色成为高质量发展的鲜明底色。针对传统产业,重庆以绿色制造体系建设为牵引,依托数字化能效管控、智能化节能技改、全链条循环改造,推动化工、建材、装备制造等传统支柱产业迭代升级,累计建成无废工厂、无废医院等“无废城市细胞”5000余个。

传统产业“脱胎换骨”,新兴产业“向绿集聚”。重庆抢抓绿色低碳发展机遇,大力培育清洁能源、节能环保、绿色制造等产业,构建绿色产业体系,累计

创建国家级绿色工厂218家、绿色园区17个,产业结构优化升级;“碳惠通”平台注册量超500万人,绿色低碳理念深入人心;重庆碳市场碳价升幅居全国试点碳市场首位,累计交易超5500万吨,碳市场活力迸发;绿色贷款余额突破1.1万亿元,金融活水精准浇灌绿色产业。

数智赋能提质效,构建绿色治理系统

在重庆市生态环境局大数据指挥 center,“巴渝治水”智慧平台高效运转,精准标注长江、嘉陵江、乌江干流的4012个人河排污口,水质数据实时跳动。平台打通了住建、水利等22个部门的数据壁垒,整合了1.6万余个监测感知点,通过大数据模型预警,可在1分钟内锁定疑似污染源,48小时内完成处置闭环。

科技为翼,治绿增效。重庆立足智慧城市建设,将数字化、智能化手段全面融入生态保护、低碳管控、区域共治全过程,搭建起覆盖全域的生态环境智能监测网络,打通多领域生态数据壁垒,实现生态问题从被动处置向主动预判、精准治理转变,有效破解了生态治理碎片化、管控不精准等难题,大幅提升全域生态治理现代化水平。

此外,重庆坚持协同共治,持续深化川渝生态共建、环境共保,打破地域限制,破除治理瓶颈,健全跨区域协同修复、生态补偿联动机制,川渝两地携手筑牢长江上游生态安全屏障。

数据来源:重庆市生态环境局