

金台潮声·政绩观系列谈

理旧账也是建新功

李林蔚

“领导换了，思路变了”“这是前任签的字，不该我负责”……现实中，少数领导干部上任后热衷“另起炉灶”，片面强调“新班子新思路新办法”；还有的把历史遗留问题当“烫手山芋”，遇到旧账“绕道走”。“新官不理旧账”，着实要不得。

那么，该如何正确看待“旧账”？

有的党员干部习惯把“新”与“旧”割裂开来看。事实上，事业发展是连续的长跑，而非断点的短跑。“新官”都是在之前的基础上开展工作，这是客观规律，也是政治责任。

再往细处看，对旧账不可简单“一刀切”。有些以前制定的计划、目标、任务，经实践证明符合当地实际和发展需要，就应当坚持“一张蓝图绘到底”；有些路，实践证明确实“走不通”，就要正视问题、积极纠正。具体问题具体分析，该坚持的坚持，该纠正的纠正，这是实事求是的态度，是共产党人干事创业该有的思维方式。

有的领导干部之所以“新官不理旧账”，往往是因为之前的决策本身有问题、有缺陷，或者执行当中随着形势变化遇到了困难甚至更为严重的麻烦，导致当下不好处理。

更应当认识到，理旧账要算“民心账”。面对久拖不决的群众急难愁盼问题，一向“谁签的找谁”，把群众拒之于千里之外，伤的是群众的心。面对企业诉求，一向“我管不了”，挫伤的是企业的预期，损害的是营商环境。理旧账，理顺的是群众心气，提振的是发展底气。

如何看待旧账，关乎党性，关乎政绩观。能不能正视旧账、敢不敢接“烫手山芋”，恰恰是衡量党员干部党性的重要标尺，是检验党员干部责任担当的试金石。

近年来，一些地方领导干部理了旧账，不仅没有束缚手脚，反而打开了天地，找到了出路，赢得了民心。面对竹木产业“低小散污”的现状，浙江龙泉市坚持拆改结合、疏堵并举，盘活千余亩土地资源，扭转了竹木产业规上产值多年下滑的势头；面对大型工业企业“退城进园”留下的工业用地，湖北十堰市通过引入经营主体、政府收储改造等，盘活低效用地，推动“有机更新”；河北石家庄市系统治理“烂尾楼”，让地块恢复价值功能，为城市发展打开新空间……这些实践有力证明：化“旧账”虽不易，但只要运用发展的眼光、辩证的思维，从不利条件中寻找有利因素，危机可以成为新机，包袱可以变为财富。理旧账的过程，本身就是一个谋发展、建新功的过程。

当然，现实中，有些旧账确实很棘手，有的干部难免顾虑及问责问题。组织要为担当者撑腰鼓劲，必要时提供指导帮助，为那些出于公心、接续奋斗、攻坚克难的干部卸下思想包袱，让他们理旧账时有底气、无顾虑。“功成不必在我，功成必定有我。”广大党员干部树立和践行正确政绩观，求真务实、真抓实干，不因事难而推诿，不因时迁而改易，才能在理旧账中赢得民心、建树新功。

监督哨

如此“理财”实为挪用集体资金

前不久，广西壮族自治区贺州市富川瑶族自治县巡察组翻阅某村集体资金财务账目，发现一个异常情况：账目金额总有几个月与银行账户的实际余额对不上。但过几个月再查，金额却又对上了。

“资金怎会‘先失踪、后出现’？这里面一定有问题。”接到巡察组移送线索后，乡纪委成立核查组。核查组调阅了该村数年的银行流水、村级财务账目和会议记录，并走访相关人员，很快就锁定了村党总支原副书记毛某。

原来，该村长期未开设集体资金银行账户，村集体资金一直由毛某个人代管。2020年3月至2021年4月，毛某未经过“四议两公开”，先后3次将40万元村集体资金挪出，用于购买个人理财产品。每次理财产品到期后，毛某便把理财收益揣进自己腰包，并将本金原封不动地存回村集体资金账户。

“原以为到期归还，集体资金没有损失，就没事。现在想来，村民把集体资金交给我保管，是对我的信任，而我却辜负了这份信任……”面对铁证，毛某后悔不已。

最终，毛某受到党内警告处分，并退还违纪所得。针对案件暴露出的村集体资金管理不规范问题，富川瑶族自治县纪委监委开展专项检查，引导301个具备条件的自然村（村民小组）开设银行对公账户，健全完善村集体资金监管制度。

【执纪者说】本案中，毛某利用管理村集体资金的便利，将公款用于个人理财，侵害了村集体合法权益。党员干部应牢记公款姓公，严守纪律规矩，守住廉洁底线。纪检监察机关要持续加强对村级“小微权力”的日常监督，推动村集体资金规范管理，阳光运行，守好村民的“钱袋子”。

（祝佳祺 陆伟）

本版责编：何昭宇 版式设计：蔡华伟

晋城：资源型城市蹚出转型新路

前沿观察·锻造推动产业发展的行家里手

本报记者 刘鑫焱 郑洋洋

初夏时节，太行南麓，科创潮涌。山西晋城经济技术开发区光电产业园内，SMT高速贴片机精密运转，工业机器人灵活挥臂，LED灯珠陆续下线……千亿元级产业集群，在这座曾经的“煤铁之乡”强劲跳动。

从精密光学模组到智能终端，从半导体衬底到智能家居，130多个企业项目链上集聚，视觉系统、人工智能、新材料三大特色产业链深度融合，光电产业发展至今，产业跃升至千亿元量级，过去5年年均增速超42%，已成为这座资源型城市转型发展的重要引擎。

晋城何以顺利转型？当地党员干部是怎么干的？记者深入实地进行了采访。

谋定而动

“转型并非‘无中生有’的盲目跨界，也非‘简单替代’的低水平重复”

千亿元级产业的崛起并非偶然，而是晋城立足资源禀赋、顺势而为的战略抉择。

作为全国重要无烟煤生产基地，晋城已探明无烟煤储量312.2亿吨，约占全国1/4；煤层气探明储量4028亿立方米，占全省三成以上。

“不能躺在资源上‘睡大觉’！”2019年，晋城市委、市政府清醒认识到，单一煤炭经济发展模式难以维系，培育新兴支柱产业、蹚出转型发展新路势在必行。经多轮调研论证，专家给出明确建议：“考虑发展光电！”

其实早在30多年前，富士康落地晋城经开区，埋下光电产业的第一颗种子。历史上，晋城光通信连接器产量一度占全球75%，为本地光电产业筑牢发展根基。

何为光电？晋城市光电产业研究院副院长成磊作出解读：“最初我们片面认为光电就是芯片。在发展过程中逐步明晰，光电是在传统机电产业基础上，融合光学智能化制造技术，是光学、机械、电子三者交叉融合的一体化产业，涵盖所有采用这类先进制造方式的相关产业。”

就此，晋城锁定产业转型突破口。

回望决策初期，晋城经开区党工委、管委会主任李韶华记忆犹新。当地干部奔赴各大城市调研考察，对比研判各类产业赛道：创新药等产业投资大、周期长，本地缺乏人才技术支撑；而光电产品属于社会消费品，入市门槛低、迭代速度快、创新空间广阔，适配本地发展条件。“当时，国内尚无明确的光机电产业名录，我们将其定义为把光、电先进技术赋能传统产业的新型产业。”李韶华说。

外出调研期间，团队捕捉到产业转移机遇：当时，南方光电产业生产成本持续攀升。电价方面，南方多地电价接近1元/度，晋城依托煤电资源优势，电价不足0.6元/度；交通方面，晋城邻近河南郑州，高铁通车后顺畅衔接全国交通大动脉。

“北京头部企业、科研院所集聚，南方侧重生产制造。我们发现，很多北京企业负责人，每周都要飞到南方跟进生产环节。地处中部城市群的晋城，若搭建生产基地，便可打通南北产业衔接通道！”李韶华言语间满是自信，“这些都是我们不可替代的发展优势！”

锚定优势，说干就干。在改革攻坚阶段，一句发展口号坚定了当地党员干部的信念：“大的改革决策看班子，要把责任和风险担起来。党员，就要亮出身份来，带头干。”

如今，晋城经开区发展后劲十足。2025年，以全市1%的土地面积，贡献了全市18%的GDP、22%的工业增加值、80%的进出口总额以及98%的高新技术制造业产值，视觉系统、人工智能、新材料三大核心产业链本地产业配套率高达70%，高能级光电产业集群加速成形。

“我们选择光电产业，逻辑清晰且精准。该产业契合国家培育新质生产力、壮大战略性新兴产业的发展方向，可与本地原有装备制造基础深度衔接、同频共振。”晋城市委主要负责人说，“转型并非‘无中生有’的盲目跨界，也非‘简单替代’的低水平重复，而是立足本土优势，抢占行业先机的‘换道领跑’，也是服务国家大局、角逐区域赛道的主动作为。”

实践淬炼

“亲手拧一颗螺丝，和坐在办公室里看材料，感受完全不同”

产业突围之路从来不会一帆风顺。“听不懂项目，是第一难题！”晋城经

开区国际合作服务中心主任祁晋军，至今记得早年工作的窘迫。他当时担任招商部门负责人，“对光电产业了解不多，常常是十几分钟的工作汇报也逻辑混乱，难以抓准重点，与企业沟通也存在专业壁垒。”

为此，晋城经开区先借“外脑”补短板，遴选企业家、科学家、投资人组成投资决策团队。专家在前谈、干部在后学，在一场场实战中逐渐转变到“干部主讲、专家辅助”。当地还成立了光电研究院，设立技术服务经理人制度，以课题聚人才、以实验室留人才，为干部学习提供专业支撑。

项目难甄别，是另一个难关。晋城组建专业招商组，驻点长三角、珠三角精耕细作。市委也明确了导向，“宁缺毋滥，绝不搞‘摆地摊’式招商”。如今，引进项目中90%都是战略性新兴产业。

历经实战打磨，党员干部总结出“七维招商法”：看投资结构，风投优先，上下游投资次之、家族投资末位；看技术创新，聚焦核心技术投入与专利储备；看组织架构，判断管理规范度；辩证看待能耗，高耗能不等于低质量……如今，说到项目甄别，祁晋军可以侃侃而谈。

“经开区干部必须懂技术、懂经营、懂管理！”晋城市委明确要求。近年来，经开区推行“干部下沉淬炼计划”，选派各部门年轻党员干部驻企锻炼1年。

在中科创源公司，经开区综合室科员牛梓成已驻企锻炼3个月。这家深耕具身智能、研发视觉系统与智能家居产品的企业，让他深感“行业迭代快，每日必学习”。“亲手拧一颗螺丝，和坐在办公室里看材料，感受完全不同。不进车间，怎知企业痛点？”牛梓成说。

驻企期间，牛梓成发现，园区企业“各成孤岛”：中科创源需外购铝合金铸件降本，却不知道本地的鼎锐高科新材料科技有限公司就可以提供配套。他主动牵线搭桥，推动双方洽谈合作。“锻炼成效，就看为企业创造多少产值、企业满不满意！”这也是经开区的硬核考核导向。

本领的提升、专业的服务，让营商环境更优，吸引一大批企业和人才。2025年，经开区创新型中小企业数量增长24%，专精特新企业增长48%，高新技术企业增长33%，同时集聚7名院士、108名博士、301名硕士的高层次人才团队，为产业高质量发展注入强劲动力。

向新而行

“企业需求就是命令，服务效率就是担当”

当前，光电产业呈现行业新特征：部分产品产量稳步上升，产值却有所回落，一个重要原因是市场化竞争加剧，产品单价下行。如何进一步前瞻产业布局、依托创新破局，成为党员干部亟须研究的新课题。

在经开区展厅里，一张人工智能产业链集群全景图清晰划分出产业上、中、下游，其中，已落地引进企业用红色标注，待招商补齐的企业用白色标注。

“这也算光电吗？”



“经开区主攻人工智能领域视觉系统，进而带动整条产业链。”成磊告诉记者，“这是万亿元级蓝海。”

目前，经开区集聚了一批优质企业：中科创源为国内知名机器人、无人机品牌配套生产视觉模组，赋能设备智能感知与分析；智绘沧穹专注商用机器人研发制造；英特丽主营充电桩生产与贴片加工服务……

立足新起点，晋城光电产业锚定“人工智能赋能、本土资源融合”方向，靶向发力，补齐短板，锻造长板，推动产业链、创新链、价值链深度融合。当地还积极推动光电技术与传统产业场景精准对接，探索“技术赋能、场景落地、产业共赢”的融合之路。

本地煤矿企业兰花集团的转型，是“融合”的一个缩影。

去年5月，经开区与兰花集团签署战略合作框架协议。仅10天后，经开区干部就迅速组织起园区相关企业与兰花集团开了场座谈会。

“瓦斯检测能否实现无人化巡检？煤矿井下液压支柱搬运如何减轻矿工劳动强度？井下工作面怎样实现无线传输？化工氨罐登高楼梯巡查、巡检能否实现无人化？”座谈会上，兰花集团抛出一系列难题，直指传统煤炭产业痛点。

“企业需求就是命令，服务效率就是担当。”座谈会后，经开区干部马上行动起来，带着问题，同中科创源、智绘沧穹等企业研究对策。不出3天，他们就组成了一支调研团队，深入到兰花集团望云煤矿井下核心区域，对5G通信传输、设备监测、瓦斯传感器、电力设备及单体液压支柱应用等现状进行了地毯式摸排，详细了解井下作业环境与实际需求，拿出了一系列创新性解决方案和思路。

“能在短时间内高效推进创新场景开放合作，单靠一家企业的力量是远远不够的。”中科创源企业负责人童立福说，“正是经开区干部主动对接、靠前服务，造就了科创企业与传统企业项目共租、基金共投、场景共创、园区共建的更多可能。”

从“煤铁共生”到“光智赋能”，晋城的转型之路，是资源型城市打破路径依赖、培育新质生产力的生动实践。“资源型城市转型，最怕急功近利、‘东一榔头西一棒子’。晋城的光电产业，是一茬接着一茬干、一年一个台阶创造的。”晋城市委主要负责人说，将树立和践行正确政绩观，坚持一张蓝图绘到底，既要做得看得见、摸得着的显绩，也要做好为产业筑基、为长远赋能的潜绩。

图①：山西星心半导体科技有限公司分厂车间里，技术人员在生产LED显示灯珠。

图②：晋城经开区干部入企锻炼。

图③：晋城经开区一隅。

以上图片均为晋城经开区党工委提供



党旗在基层一线高高飘扬

四川自贡市把党组织建在产业链上——

企业从“邻里不相识”成了“发展一家人”

本报记者 李凯旋

晨曦微露，四川省自贡国家级高新技术产业开发区内，总投资50亿元的中创新航动力电池及储能电池自贡基地项目建设正酣。

“上周反映的高压电线影响施工问题，我们已通过‘绿色通道’向供电公司申请迁改，很快就能完成。”园区青年党员突击队骨干、企业服务局局长涂强同项目建设方仔细商量着，“突击队靠前突击，项目建设跑出加速度。”

聚焦产业发展需求和企业痛点诉求，自贡市连续3年开展“盐都先锋·链动发展”行动，把党组织建在链上、资源聚在链上、服务做在链上，有力赋能产业发展。其中，高新区

党工委、园区党员突击队、部门党员先锋岗三级联动，从“企业需要什么、我们有什么、工作做什么”三个维度摸透实情、精准施策，积极推进项目建设到哪里，党组织就跟进到哪里。

走进自贡航空产业园，天信空天探索科技有限公司新装配的无人机生产线正高速运转。“低空经济产业门类广、技术门槛高、资源节点散、参与主体多，需要合作又缺少合作。”公司负责人官伟深有体会。

为此，当地深入开展“盐都先锋·链动发展”行动，推动党建联建。“央企、国企党组织体系完备、战斗力强，而天信等小微企业的技术力量相

对薄弱。”园区党建专员代秋艳说，园区积极协调，中航无人机公司派出党员帮扶小组进驻天信公司，共建无人机运维平台，不仅解了燃眉之急，更带来了长远发展的底气。

前不久，在川南新材料化工园区，园区党校为企业党员开办了一场解读“十五五”时期产业发展规划的主题培训。“党的创新理论、自贡产业发展特色、入园企实践是主要内容，学员不仅学了新思想，还搭建了企业‘抱团发展’的新平台。”园区党校负责人肖贵中说。

“园区党校让原本‘邻里不相识’的企业成了‘发展一家人’。”自贡东恒新能源科技有

本版责编：何昭宇 版式设计：蔡华伟