

调查研究 凝聚共识

构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系

致公党中央开展二〇二六年度重点考察调研

本报记者 黄晓慧 刘新吾

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。形成以先进制造业为骨干的现代化产业体系，要以智能化、绿色化、融合化为纵向升级路径，横向统筹传统产业、新兴产业、未来产业协同发展，强化科技创新、产业创新与现代化基础设施支撑。

受中共中央委托，致公党中央主席蒋作君、致公党中央常务副主席张恩迪率调研组赴上海、重庆两地，围绕“构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”主题开展年度重点考察调研。

“智改数转”引领传统产业转型

传统产业不等于低端产业，关键在于以新技术重塑竞争力。在上海机床厂总装车间，调研组看到搭载了智能数控系统的精密磨床。企业负责人介绍，自2009年起，公司紧紧抓住国家重大专项立项机遇，持续开展核心技术攻关，机床定位精度达到微米级，打破国外垄断，已批量用于航空航天等领域的零部件制造。

在宝信软件位于上海宝山的运营中心，巨大的数字孪生屏幕上实时映射着宝钢股份生产基地的运行状态。公司负责人演示了如何通过宝联登工业互联网平台实现跨基地的生产协同与能耗优化。调研组重点询问了平台链接服务中小企业的情况。公司负责人介绍，公司助力培育产业链供应链集群，推出的数智化产品与解决方案已覆盖钢铁、采矿、电子半导体、化工等11个行业。

在赛力斯汽车超级工厂，三一重机(重庆)有限公司，调研组详细询问企业智能化改造推进进度、生产效率与成本优化情况、产业链供应链自主可控水平以及绿色制造体系建设成效。

当地相关负责人介绍，重庆立足汽车、装备制造等传统产业基础，以数字赋能、技术改造为抓手，推动产业高端化、智能化、绿色化升级，持续培育先进制造业集群，不断夯实产业根基。

调研组建议，进一步强化标准引领与标杆示范，支持领军企业输出转型方案，带动产业链整体跃升；探索建立涵盖全生命周期的绿色产品评价体系；注重分类施策与精准支持，针对不同行业特点和企业规模，提供差异化的金融、技术和人才支持方案。

创新引擎驱动新兴产业壮大

战略性新兴产业是培育新质生产力的重要阵地。调研组深入两地生物医药、新材料等领域的代表性企业，探寻创新驱动产业发展的动力源泉。

在重庆西山科技股份有限公司、重庆吉芯科技有限公司等企业，调研组细致了解企业核心技术研发进展、创新成果转化效率等情况。当地相关方面介绍，重庆强化科技创新支撑，完善产业配套体系，推动新兴产业持续发展壮大。

在上海，创新药械企业产值占全市生物医药制造业产值比重从2020年的8.1%提升至2025年的20.9%，成为拉动产业增长的核心动力。走访君实生物、天泽云泰两家创新药企时，调研组关注到国产自研创新药的“出海”突破。企业负责人介绍，通过与国际药企的授权合作，产品已进入欧美市场。

上海超导科技股份有限公司经过近15年发展，公司的第二代高温超导材料年产量超1000公里，应用于可控核聚变、超导电力等前沿科技领域。调研组关切地询问：“从实验室样品到公里级量产，最大的工程化瓶颈是什么？”企业坦言，不仅是工艺稳定性，更在于下游应用场景的规模化开放，希望推动超导技术在电网等基础设施的应用。

上海市经信委相关负责人介绍，目前上海在具身智能、超导材料、新型能源等领域已形成一批具有国际竞争力的创新成果，但新产品需要依托重大工程、基础设施等重大项目示范应用，实现迭代升级。希望在国家级场景上对硬科技企业的创新产品予以支持，创新政府购买服务机制，加强创新产品的“商业化”采购，助力更多创新成果加速壮大成为新质生产力。

调研组认为，新兴产业的培育壮大，关键在于构建富有活力的创新生态，建议总结好上海探索的创新风险共担机制、浦东“浦易达”智能服务平台等新做法，服务好创新型企业，引导社会资本更多投向产业化的中后期和“硬科技”领域。

智能制造支撑未来产业布局

未来产业代表着科技创新和产业发展的方向。调研组将目光投向商业航天、基因治疗、具身智能等前沿领域。

在重庆，调研组前往器官智能生物制造工程研究中心，详细询问前沿技术突破路径、科研成果产业化推进模式、人才引进及平台建设等相关问题。当地相关负责同志介绍，重庆紧盯前沿技术发展方向，布局生物制造等未来产业赛道，强化科研平台支撑，加快培育新质生产力，为制造业长远发展筑牢基础。

在上海格思航天位于松江的卫星数字工厂，调研组看到了一排排即将交付的微小卫星。企业负责人介绍，通过自主可控的智能批量化制造技术，降低卫星制造成本，为国家提供卫星产品定制化服务。调研组专家询问：“商业航天从试飞到入轨，最大的工程化挑战是什么？”企业相关负责人坦言，不仅是技术攻关，发射场地的协调、空域管理的创新也是当前制约商业航天发展的关键瓶颈。

在智元创新(上海)科技股份有限公司，企业自研的关节电机与灵巧手，算力与动力系统均实现国产化。调研组重点询问了“具身智能”的商业化落地路径。企业负责人表示，当前正聚焦3C制造等工业场景，让人形机器人真正可以走上产线干活，为大规模应用铺平道路。

调研组强调，未来产业的培育需要远见、定力和良好的创新土壤，建议上海、重庆两地认真总结好经验好做法，坚持以智能化、绿色化、融合化为纵向升级路径，统筹传统产业、新兴产业、未来产业协同发展，强化金融支持、人才引进和集聚，将“投资于物”和“投资于人”深度融合，积极参与国际合作，营造良好的产业生态，加快形成以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

本版责编：苏显龙 赵晓曦 迟嘉瑞

海南三亚解决违规填海造地项目历史遗留问题

“受伤”的红塘湾如何重现生机？

本报记者 孙海天

因干部状态新观察

海南三亚红塘湾，海风轻拂，新修复的沙滩绵延洁白，不远处的生态护岸上生机勃勃。水下，五颜六色的珊瑚在人工礁体上摇曳生姿，吸引着鱼群嬉戏。

很难想象，一年多前这里还是巨大的海上“工地”——19个比篮球场还大的钢圆筒兀立海中，违规填海造出的陆地如一道刺目的伤疤。

2017年、2019年，中央生态环保督察两次点名批评三亚红塘湾临空商贸区项目未批先建，破坏海洋生态。从被通报到全面整改，再到2025年对生态修复工程措施等进行验收、公示、报备销号，这背后是关于发展与保护的平衡，也是一面映照政绩观偏差的镜子。

过度追求“显绩”

建设方未批先建、边批边建，在周边海域违规填海造地

时间回拨至2016年。作为三亚新机场临空旅游产业园一期工程，红塘湾填海项目承载着巨大的经济期待。在“大干快上”的发展氛围中，项目虽获批用海面积49.68公顷，但在利益驱动和一些干部错误政绩观的驱使下，这一合法审批面积被突破。

一期工程尚未完工，吸沙船与打桩机便已越界。短短一年间，建设方未批先建、边批边建，在周边海域违规填海造地，最终形成非法陆域面积100余公顷——这一数字，是合法审批面积的100倍有余。

“当时大家更关注的是项目落地带来的投资拉动和经济指标，对海洋生态保护的长远规划重视不足。”一名亲历该项目规划的干部坦言。这种只顾眼前、不顾长远的发展模式，虽然短期内填出了陆地，却给红塘湾脆弱的海洋生态系统留下了难以愈合的伤疤。

两次被中央生态环保督察点名后，当地干部认识到，这不仅是经济账，更是政治账、生态账。“这种以牺牲自然为代价换取发展空间的模式，绝不可取。”时任三亚市纪委监委驻市自然资源和规划局纪检监察组组长王娜明说。然而，面对严肃的督察反馈，相关责任方在很长一段时间内心存侥幸，寄希望于新机场项目的战略特殊性能够“一俊遮百丑”，试图通过缴纳罚款来替代生态修复，以“调整规划”来掩盖违规填海。

“发展是政绩，保护也是政绩。绝不能以牺牲生态环境为代价换取一时的经济增长。”2022年4月，三亚市委、市政府作出坚定抉择：红塘湾不再作为新机场选址，对非法填海部分进行彻底拆除。



仇立权绘

避免二次破坏 “部分拆除、最大限度保护现有生态”的方案得到认可

2023年5月，一项紧急而艰巨的任务，落到了三亚环境投资集团有限公司(现三亚环境农业投资集团有限公司)党委副书记曾山的肩上。“当时市委书记在会上直接点我的名，说‘你把铺盖搬到一线去’，要求一定要坚决落实好中央生态环保督察问题整改。”曾山回忆起来，仍能感受到那份沉甸甸的压力。

接到任务后，曾山第一时间赶往一线。在三亚市天涯区委、区政府的指导下，环投集团在项目现场迅速成立了临时党支部。“我们把业主单位、代管单位、监理单位、施工单位和技术团队等参建方的党组织组织起来，联合攻坚。”天涯区区长陈潇说。在临时党支部引领下，问题不过夜，现场拍板解决。

红塘湾整改，最难之处在于水下。19个直径30米、高30余米的巨大钢圆筒，像一个钢铁堡垒深埋海底。要不要拆？得拆。怎么拆？“国内从没有过这么大规模的海上钢圆筒拆除先例。”曾山介绍，这些钢圆筒在海水中浸泡多年，腐蚀情况各不相同，受力结构极其复杂，“我们必须考虑切割会导致怎样的应力释放。”

为此，项目团队制定了“一筒一策”的精细化方案。每次作业前，潜水员都会深入水下对钢圆筒进行全面“体检”，摸清其腐蚀程度和结构现状，再由技术团队建模分析和推演，最终确定切割点和起吊方案。

凭借严谨的设计和实操，在拆除钢圆筒和众多水下构筑物的过程中，项目实现了“零安全事故”。

协同作战，还体现在方案的科学决策上。“当时不少人认为，既然是中央督办，那就一拆到底，全部恢复海床原状，这样最彻底，也最显决心。”三亚市自然资源和规划局海域海

岛科工作人员陈晓君参与了方案论证全过程。她记得，初期向领导汇报时，听得最多的问题就是：“为什么不全拆？”

“但红塘湾停工多年，水下已形成新的、稳定的生态系统。如果全拆，不仅耗资巨大，更会对生态造成二次破坏。”三亚市自然资源和规划局副局长王蓓告诉记者，他们请来国内专家，通过大量数据建模，反复推演不同方案对水动力、海洋生态的影响，“我们必须平衡整改要求、生态影响、资金成本、工程难度等多个因素。”最终，“部分拆除、最大限度保护现有生态”的更优方案得到了各方认可。

拧紧责任链条

将履行生态环保政治责任情况纳入“一把手”监督清单

“整个拆除工程清单总量约293万立方

校准显绩和潜绩的天平

徐雷鹏

“为官一任，造福一方”，是为政者的本分。然而，个别干部在干事创业中，过分热衷“短平快”项目，痴迷看得见、摸得着的显绩——项目落地、投资增长、高楼拔地而起，有的显绩实吃卯粮，甚至变成几代人的“包袱”。

当显绩与潜绩发生冲突时，天平该倾向何方？红塘湾7年整改的曲折历程告诉我们：如果只认显绩不认潜绩，迟早要交两份账——先交一份以牺牲生态为代价的“虚假繁荣账”，再交一份耗时费力的“生态修复账”。两笔账加起来，成本远高于当初踏踏实实做潜绩。说到

底，显绩与潜绩之争，考验的是干部看待政绩的时间尺度：是只盯眼前、只看任期，还是立足当前、着眼长远？答案不言而喻。

统筹好“潜”与“显”的关系，既做让老百姓看得见、摸得着的事，也做为后人打基础、利长远的事，要靠制度支撑。当考核指挥棒真正把“潜绩”也纳入硬约束，当“功成不必在我”的人也能得到应有认可，积极担当作为，干出踏踏实实的业绩。

编辑手记



近日，安徽省合肥市蜀山区蜀山街道组织开展“快乐童年 多彩体验”主题活动，通过设置国防知识学习、趣味竞技比拼等项目，让孩子们增强国防意识，激发爱国热情。图为蜀山区西园新村小学的孩子们们在民兵的指导下进行趣味翻轮胎比赛。徐伟摄(影像中国)

澳门今年通关总客流量已超1亿人次

本报澳门5月25日电(记者富子梅)记者从澳门特区治安警察局获悉：截至5月24日24时，今年全澳累计通关总客流量突破1亿人次，比去年通关客流破亿人次的时间提前14天。其中，关闸口岸累计逾5000万人次通关，青茂口岸、横琴口岸及港珠澳

大桥澳门口岸亦先后突破了1000万人次。为应对持续增长的客流量，今年前5个月澳门特区推出“刷脸通关”扩容升级等多项便利通关措施，今年内还将有多项便利通关举措陆续推出。与此同时，澳门特区治安警察局与内地及香港出入境管理部门保持

紧密联系，联合应对口岸突发情况，持续协同打击滥用澳门过境制度、以频繁出入境方式规避逗留规定等行为，保障口岸通关安全有序。

澳门特区治安警察局相关负责人表示，在粤港澳大湾区深度融合、澳琴经济协同联动的带动下，跨境生活已成为新常态。澳门将聚焦优化通关流程、筑牢通关安全、提升通关体验，助力澳门充分发挥内联外通的区位优势，服务澳门长远稳定发展与湾区高质量发展。

最高法命名首批一百个“枫桥式人民法庭”

全国人民法庭五年审结各类案件三千四百万件

本报北京5月25日电(记者魏哲哲)为了树立坚持和发展新时代“枫桥经验”的示范标杆，进一步激发内生动力，推动人民法庭全面建设再上新台阶，经全面创建、逐级推荐、评估验收和社会公示，最高人民法院决定，命名北京市朝阳区人民法院亚运村人民法庭等100个人民法庭为首批“枫桥式人民法庭”。

决定指出，自2023年11月最高人民法院部署开展“枫桥式人民法庭”创建示范活动以来，各级人民法院坚持为大局服务、为人民司法，积极动员组织广大人民法庭深入开展创建工作，社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制不断健全完善，为推进平安中国、法治中国建设作出了应有贡献。

人民法庭坚持和发展新时代“枫桥经验”，主动融入基层治理体系，与23.4万个村委会、居委会、人民调解委员会等基层治理单位“在线”对接、联防联控，助力大量矛盾纠纷不出村；对接8836家乡镇(街道)综治中心，做实先行调解、指导调解、联动解纷；常态化开展以案说法、送法下乡，指导培育大批“法治带头人”“法律明白人”，积极服务基层良法善治。当前，人民法庭数量增至11035个，乡村法庭7615个，占比增加一成；2021年至2025年，人民法庭审结各类案件3400万件，是上一个5年的1.7倍，占全国法院一审结案比例由25%升至35%。