

8部门印发意见,改革完善儿童用药供应保障机制 让更多孩子用上好药新药

本报记者 白剑峰

近日,国家卫生健康委等8部门联合印发《关于改革完善儿童用药供应保障机制的实施意见》,聚焦儿童用药研发成本高、市场规模小、品种剂型规格少等难题,从研发源头到临床使用,从生产供应到支付保障,提高儿科供药用药能力,完善儿童用药制度。

如何更好满足儿童疾病防治用药需求、保障儿童健康?记者采访了国家卫生健康委药物政策与基本药物制度司负责人及部分专家。

聚焦儿童重大疾病和用药负担,突出创新研发支持

儿童并非成人的“缩小版”,其脏器发育、药物代谢具有特殊性,在药品品种、剂量等方面对临床经验和药学支持要求更高。

国家卫生健康委药物政策与基本药物制度司负责人表示,儿童用药存在一些亟待解决的问题:适宜儿童的药品剂型和规格缺乏,结构失衡;上市药品说明书中的儿童用药信息缺乏、不规范;企业研发生产儿童用药积极性不高;临床必需但用量较少的儿童用药供应保障能力不足。“比如,呼吸系统疾病是儿科最常见的疾病,但对儿童有特效的抗病毒药物非常有限,临床仅有抗流感病毒药物,且品种很少。”首都医科大学附属北京儿童医院主任医师徐保平举例道。

为了让儿童有好药可用,意见将“突出创新研发支持,加强鼓励引导”摆在首位,包括丰富儿童用药临床研发模式、规范药品说明书儿童用药信息、创新儿童中医药研发机制等。这将推动儿童用药研发创新机制的完善。

临床试验是药品上市前的必经之路,医疗

机构是开展研究的主要阵地。但儿童临床试验存在入组困难、退出率高等问题,影响临床试验进程。意见提出,探索组织建立全国儿童临床试验协作网和跨机构伦理审查机制,集中资源、协同招募研究参与者,整体提升儿科临床试验机构规范化管理水平。

儿童受试者招募难度远超成人,单个医疗机构往往难以完成。协作网的建立有助于破解儿童临床试验招募困局,推动协同招募、缩短试验周期,还能提高效率、实现伦理快速审查,改变医疗机构“各自为战”、重复建设的现状。

此外,意见提出,聚焦儿童重大疾病和用药负担,创新药物研发国家科技重大专项支持儿童重大疾病的创新品种、多联疫苗、儿童用药适宜剂型的研发,鼓励儿童罕见病及儿童重大疾病防治研究,满足临床急需、填补用药空白。同时,意见引导医疗机构对适宜儿童使用但缺乏儿童用药信息的药品开展协同研究,将已有中国成人数据的药品安全外推至中国儿科人群,完善儿科人群用药信息,指导临床用药。

加强儿童常用药品的供应保障

药品供应保障是重大民生工程。意见立足儿童生理、病理独特特征,提出“持续提升生产供应能力”,破解儿童用药领域深层次、结构性难题。

企业研发生产儿童用药的积极性不高,与投入产出比低、市场预期不足有关。意见对符合规定的儿童用药相关专利给予专利期限补偿;对儿童用药新品种、采用新剂型或者新规格的儿童用药、增加儿童适应症的药品,符合

条件的给予不超过2年的市场独占期。企业敢研发、愿生产,临床选择更丰富,儿童用药会更安全。

针对儿童用药生产批量小、利润薄、供应不稳定等问题,意见提出“深化儿童用药产业链供应链韧性”。例如,接续实施医药工业高质量发展行动,增强儿童用药及适宜剂型、规格的供给能力。支持更多儿童用药纳入小品种药(短缺药)集中生产基地的定点生产品种,采取相对集中生产的方式保障供应,对临床必需、易短缺的儿童用药完善采购政策,调动企业生产和配送积极性。

国家卫生健康委药物政策与基本药物制度司负责人表示,将建立跨部门信息共享、沟通会商和协同创新机制,推进儿童用药研发、注册、生产、使用、报销等全链条政策衔接协同,以点带面推动解决行业重点难点问题。

部分儿童家长反映,季节性传染病流行高发期间买药难。意见提出,丰富中央和地方两级储备中的儿童用药,加强儿童用药生产监测及儿童用药专用辅料等要素保障,提升儿童用药供应保障能力。完善协同监测、信息共享、预警应对机制,加强抗病毒、解热镇痛等儿童常用药品供应保障。增强儿童用药供应链韧性,筑牢儿童用药供应保障的底线。

深化用法用量研究、剂型改良,减少“儿童酌减”表述

“用药靠掰、剂量靠猜”,这是不少家长和儿科医生用药的无奈。徐保平认为,我国儿童

用药剂型、规格设计存在不足。例如,临床很多药品都是片剂或胶囊,但是儿童特别是低龄儿童难以整吞药片或胶囊,存在安全隐患。又如,常用抗菌药物头孢曲松的剂型为1克/支,体重10千克的儿童一般一次使用半支,每次都要浪费一半。

意见针对儿童常见病、重大疾病用药,提出一系列推动研发生产的举措,有效扩充儿童用药品种、剂型、规格。深化用法用量研究、剂型改良,减少“儿童酌减”等模糊表述,让儿童把药用好。

部分药品说明书中儿童用药项目信息寥寥。意见提出,将支持符合条件的儿科相关医疗机构、行业学(协)会对已上市化学药品及治疗用生物制品(细胞基因治疗产品和血液制品除外)的药品说明书,按规定提出增加和补充完善儿童适应症、用法用量等重要信息……今后,更多药品将拥有“儿童版”说明书,指导临床精准用药。

儿童用药的安全有效、经济合理还需要医疗机构以及医护人员的共同守护。山西省儿童医院主任药师赵瑞玲认为,针对儿科治疗领域目前存在的“超说明书用药”等问题,儿科药学服务重要性愈发凸显。临床药师应为临床治疗推荐安全、有效、经济的药品,同时也需为患儿及其家长提供科学、易懂的药学服务。意见提到,支持医疗机构面向儿科患者提供药学门诊、住院个性化用药监护等服务;鼓励三级医院药师下沉基层,指导基层为就诊患儿提供连续、规范的用药服务;加强儿童用药宣教科普。此举将有力提升儿童用药规范性、有效性,筑牢儿童用药安全防线。

政策解读

一粒海盐,竟能“千变万化”。白色的纯碱、多彩的“唐丝”纤维、透亮的PVC(聚氯乙烯)颗粒、高纯度的电池级碳酸钠……走进位于河北唐山南堡经济开发区的三友集团展厅,以海盐为原料的展品琳琅满目,三友集团规划发展部副部长鲍雷雷介绍,“在这里,海盐不只是调味品,更是海洋化工的‘一粒种子’。”

从传统“靠盐吃盐”到“向海增值”,近年来,唐山海洋化工产业奋力突围,实现从基础化工到高端新材料的蝶变。

产品迈向高附加值。2025年,三友集团建成规模化电池级碳酸钠产线,将海盐价值链延伸至新能源领域。“过去我们主要生产工业级纯碱,现在通过自主创新,能产出纯度达99.9%的电池级碳酸钠,它是钠离子电池正极材料的关键原料。”在三友集团纯碱分公司电池级碳酸钠项目自控中心,车间负责人张润泽紧盯大屏上的实时数据,反复确认系统参数。

发展走向绿色循环。走进三友集团纯碱生产车间,直径约1米的管道里,输送的是浓海水。“以前用淡水化盐,加工制成精盐水,再生产纯碱。现在我们用海水淡化后要排掉的浓海水来溶化原盐。”生产技术部值班调度长李秋志介绍,这样既避免浓海水直接排海抬高海域盐度、影响生态,也实现资源更高效利用,如今每制成1吨精制盐水,可节约淡水900公斤、原盐40公斤。

不远处,三友蓝海科技公司浓海水资源综合利用一期项目正在试运行。排废浓海水通过自主研发的浓海水歧化及深度利用技术,被进一步分离成高品质淡水和精制浓盐水,分别供给用水企业和化工企业。

三友集团构建的“小循环”,正通过南堡经济开发区密集的管道网络嵌入唐山曹妃甸区域的产业“大循环”。比如三友集团氯碱公司产生的副产品氯化氢,通过专用管道被直接输送给邻近的唐山三孚硅业股份有限公司。

“这些氯化氢是我们生产三氯氢硅的关键原料。”三孚硅业总经理助理王宝杰说。在三孚硅业控制中心,一幅循环产业链示意图展示物料流向:三氯氢硅用于光伏和半导体,其副产品四氯化硅可提纯再利用,生产中的余热余能也实现了循环利用。

距离不远的另一条专用管道内,三友集团氯碱公司生产的氯气通过管道运输到3公里外的唐山金硕化工有限公司。

“以氯气为主要原料,我们生产的氯代苯酚系列产品全国市场占有率超50%。”金硕化工总经理袁金旺说。金硕化工精馏车间内,氯气与苯酚发生取代反应生成二氯苯酚,又通过专用管道输送到唐山晟红化工有限公司,成为生产农药除草剂的主要原料。

一条管道相通,让氯气等危化品就地转化、闭环利用,推动实现从基础化工品到高附加值精细化工品的升级。

“管道输送降低了物流成本和风险,实现了物料支撑、资源循环。”南堡经济开发区发展改革局局长孙英华说,“上游海盐、中游两碱一化、下游氯气综合利用”的海洋化工产业体系已经形成。

唐山海洋化工产业集群目前初具规模,聚集产业链企业超100家,营业收入超过300亿元。

一粒海盐,正衍生出一条绿色、高附加值的产业新链。

海洋经济高质量发展一线见闻

从一粒海盐看一条产业链

本报记者 邵玉姿



河南宝丰县

汝瓷产业焕发勃勃生机

培养汝瓷烧制技艺传承人,引进先进生产技术和工艺设备,创新器型,拓展应用场景……河南省宝丰县近年来大力推动汝瓷产业创新发展。当地拥有约百名汝瓷烧制技艺传承人、200余家生产企业与研发机构、5000余名相关从业人员,产品种类达5000多种,年产量1000多万件套,产业焕发勃勃生机。

上图:近日,汝瓷艺人在宝丰县一家汝瓷生产企业的车间工作。

左图:近日,宝丰县一家汝瓷生产企业的工作人员整理汝瓷产品。

以上图片均为新华社记者朱祥摄

(上接第一版)

典籍出版,赓续文脉。《中国历代绘画大系》《格萨尔文库》《儒藏》等出版成果,呈现文化精品,传承思想精髓。

北京,中轴线北延长线东侧,中国共产党历史展览馆巍峨耸立,参观者络绎不绝。“历史是最好的教科书,一部近代史和当代中国发展史充分证明马克思主义是真理,坚定不移跟党走准没错。”来自湖北的老党员陈世义说。

凝心铸魂,培根固基。10年来,全党全社会的马克思主义信仰更加坚定,干部群众对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同更加坚定。

新征程是充满光荣和梦想的远征,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,哲学社会科学界以理论主动把握历史主动,以思想之力激励奋进之力,必将使马克思主义真理绽放更加璀璨的光芒。

植根大地,建构中国自主的知识体系

“加快构建中国特色哲学社会科学,归根结底是建构中国自主的知识体系。”习近平总书记的殷切期待,成为哲学社会科学工作者奋力开拓的强大动力。

“欲知大道,必先为史。”中国社会科学院古代史研究所原所长卜宪群告诉学生,“要用中国历史学自主知识体系,讲深、讲透中华文明五千多年的发展史,讲清楚当代中国历史的主题、主流、主线和本质。”

2018年,中国社会科学院大学历史学专业迎

来首届本科生。一系列改革随之启动:开设甲骨学、简牍学、敦煌学等冷门绝学专项课程;构建从本科到博士的一体化人才培养体系;把科研与教学深度融合……

贯穿改革的一条主线是,跳出西方史学理论的既有框架,不套用概念,不照搬范式,而是从中国历史的具体实践出发,用中国方法讲中国故事。

课堂之外,团队还编创百集《中国通史》纪录片、《简明中国历史读本》等,以马克思主义唯物史观为指导,传播正确历史观、国家观、民族观、文化观……从课堂到教材,从学术到大众,历史学的根,深深扎在中国大地。

卜宪群团队的故事,是一个缩影,映射出这10年中国哲学社会科学自主知识体系构建迈出坚实步伐,中国学术界正从“解释中国”到“改变中国”努力跨越。

这份跨越,向深处观照,是学科体系、学术体系、话语体系的科学构建。

学科体系更坚实。基础学科底蕴深厚,新兴学科茁壮成长,交叉学科深度融合,中共党史党建学、纪检监察学、区域国别学等领域加快建设。目前,基本形成涵盖29个一级学科的全方位、全领域、全要素的哲学社会科学学科体系。

学术体系更强健。围绕中国式现代化、城市发展与治理、人工智能等重大命题,中国特色新型智库建设持续深入,相关研究持续深化,学术成果越来越注重提出具有主体性的学术问题,努力形成具有原创性的理论表达与学术评价体系。

话语体系更丰富。高校哲学社会科学研究人员更广泛参与各类国际交流活动,更多高水平研究成果见诸国外学术刊物……融通中外的新表述,彰显中国立场、中国智慧、中国价值,引发

不同文化背景学者的思考和共鸣。学科、学术、话语,如何化作成果、走进课堂,滋养新一代学人的成长?教材是重要载体。

2025年春季学期开始,由教育部组织中国人民大学、南开大学编写的两本中国经济学教材,在40余所高校试用。“新质生产力”“新发展理念”“供给侧结构性改革”……一个个植根中国话语体系的经济学概念跃然纸上。

“我们重点打造‘中国系列’‘新时代系列’‘经典系列’精品教材,其中‘中国系列’包括中国经济学、中国法学、中国新闻学和纪检监察学教材等。”教育部相关负责人介绍。

构建中国特色哲学社会科学,关键在人,须久久为功。10年来,人员由少到多,队伍由弱到强,哲学社会科学“五路大军”——高等学校、哲学社会科学研究机构、党校(行政学院)、党政部门所属研究机构、军队院校协同发展,形成了相互促进、共同发展的良好局面。与此同时,更多青年人加入自主知识体系建构队伍。

“我们应承担起强化中国学术自觉、文化自觉与致用自觉的时代重任。”奋进有为,接续前行,清华大学青年学者林毅道出了年轻一代哲学社会科学工作者的心声。

面向实践,回应时代之问

“问题是创新的起点,也是创新的动力源。只有聆听时代的声音,回应时代的呼唤,认真研究解决重大而紧迫的问题,才能真正把握历史脉络、找到发展规律,推动理论创新。”习近平总书记的重要论述,为哲学社会科学界指明方向。

上海,复旦大学发展研究院一隅,一块巨大的屏幕上,数字不停跳动。上海各区域的消费热度、长三角城际间的消费流动、重点行业的起伏趋势,清晰呈现。

这里也是商务部消费大数据实验室。在实验室主任、复旦大学社会发展与公共政策学院教授张伊娜的带领下,团队日复一日梳理海量消费数据,为各项决策提供研判与支撑。

“社会科学非常重要的一点,就是求真务实。”张伊娜说,实验室和政府部门全程配合,从政策出台前的预判,到执行中的修正,一步步调整到更优。

哲学社会科学的繁荣,从来不是书斋里的文字游戏,不是象牙塔里的自我玩赏。其生命力,在于科学回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问,在于回应时代课题,引领社会发展、解决实际问题。

理论创新,底气源自哪里?实践中,答案清晰彰显——中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道,也是新时代中国哲学社会科学最宏阔、最深厚的现实基础。

9899万农村贫困人口历经8年攻坚全部脱贫,破解了消除绝对贫困这一全球性难题;以新发展理念走出了一条生态治理新路,创造了增绿最多最快的生态奇迹;“人文经济学”“人民城市”“投资于理”等理念提出,让价值理性与人文关怀融入经济社会发展……

“当代中国的伟大实践,给理论创造、学术繁荣提供了强劲动力与广阔空间。”南京大学教授洪银兴说。

问题意识不断增强,原创能力显著提升,历史根基更加深厚,研究方法和范式深刻变革……哲学社会科学繁荣发展的背后,是支持保障的不断完善。国家社科基金自2012年以来累计投入

经费265亿元,累计资助项目约10万项,支持专家学者40多万人次。

值得关注的是,哲学社会科学有组织科研进一步强化。学术共同体助力敦煌文物保护、中华文明探源等重大文化工程落地;科技考古实验室、数字人文实验室、经济大数据与政策评估实验室等建成;建构中国自主的知识体系大学联盟、马克思主义哲学社会科学自主知识体系联盟、行业特色高校哲学社会科学联盟等组团发展……平台矩阵的完善,让一大批服务“国之大局、国之大要、国之大计”的研究成果涌现出来。

“始终与党和人民事业同频共振,与时代发展紧密相连,哲学社会科学才能不断提升解释现实、指导实践、引领时代、塑造未来的能力。”广东省社会科学院党组书记、研究员郭跃文说。

2024年11月,北京雁栖湖畔,一场跨越时空的对话拉开帷幕。首届世界古典学大会在这里举行。

随后,中希两国共同在雅典设立中国古典文明研究院,这是亚洲国家在希腊设立的第一所古典文明研究机构。

不忘本来,吸收外来,面向未来,广大哲学社会科学工作者大有可为。

站在新的历史起点上,时代赋予中国哲学社会科学界更重大的使命——以理论之光照亮复兴征程,以学术之基筑牢民族自信,把思想的力量化为推动历史前进的磅礴伟力。

今日中国,更有信心、更有底气,为世界呈现一个斯文鼎盛、人文日新的学术中国。这是文明的回响,更是时代的呼唤。

(本报记者 赵婀娜、吴丹、金正波、何昭宇参与采写)