

法治头条·优化法治化营商环境

扫一个码,才能进门检查——这是如今福建厦门不少企业负责人感受到的新变化。依托“闽执法”平台推行“扫码入企”后,执法人员开展涉企检查前须先通过平台备案,生成专属检查码方可入门,全程留痕、可回溯。

这项改变是厦门深入推进法治政府建设的缩影。今年4月,厦门出台《厦门市关于进一步加强法治政府建设的若干措施》,从行政立法、依法决策、行政执法、行政争议化解四个维度系统谋篇,形成推进法治政府建设高水平的制度。

“法治政府建设,既关系政府自身建设水平,更关系城市发展质量、治理效能和未来竞争力。”厦门市司法局局长许俊强表示,厦门正以这一套制度矩阵为牵引,把法治资源转化为发展优势,以高标准法治政府建设服务保障全市改革发展大局。



福建厦门深入推进法治政府建设

把法治资源转化为发展优势

本报记者 张璵

精准立法——为城市转型发展和产业提质升级提供制度支撑

一道权益保障难题催生了一次立法创新。

李某是一名网约配送员,在厦门跑外卖快4年了。他在某平台APP上注册接单,虽没签过劳动合同,但每天在线12小时,路线、时间全由算法说了算,派单基本不能拒绝,超时就扣钱。

一天,李某在送餐途中被车撞伤,小腿骨折。他找某平台要工伤赔偿,却遭到某平台拒绝:“你不是我们员工,我们只是合作关系。”更糟的是,李某维权还面临收入证明难、平台数据清除快、算法说不清等难题。这不是个例,是当

地很多网约配送员的真实困境。

去年8月,厦门市人大常委会表决通过《厦门经济特区网约配送员劳动保障若干规定》,今年1月1日起施行。

这部共22条的“小切口”立法是全国最早专门针对网约配送员权益保障制定的地方性法规之一,聚焦算法规则透明、薪酬足额发放、休息权、多层次职业伤害保障等痛点,为数以万计的外卖骑手筑起法治保障网。

全国第二部个人破产相关条例在厦门落地实施;率先开展市场准营“承诺即入”立法,固化

“承诺即入”改革经验,破解市场准入隐性壁垒;聚焦细胞产业前沿立法,用法治手段破解新兴产业发展瓶颈……2025年以来,厦门不断探索立法创新,提请审议法规草案14部,制定规章1部。

“用足用好经济特区立法权,紧扣‘十五五’发展和城市转型升级总体框架科学安排立法项目,是我们立法工作的鲜明导向。”厦门市人大法制委负责人介绍,厦门的地方立法着力突出服务产业升级和新兴业态两个维度,回应民生关切和社会发展所需。

“目前,厦门的国土空间规划条例、民营经济促进条例等立法审查工作正稳步推进,为厦门城市功能重塑和营商环境建设储备新的制度供给。”厦门市司法局立法处负责人说。

依法决策——为每一份政策文件安上“法律过滤器”

城市发展越快,重大决策越密集,就越需要把“法律关”前移,为每一份政策文件安上“法律过滤器”。

2025年,厦门某部门拟出台民办职业学校事中事后监管办法,起草文件中规定,民办技术院校应将招生简章和广告报人社部门同意后方可向社会发布。厦门市司法局审查认为该规定于法无据,属违规设定行政许可。审查意见反馈后,该部门积极采纳,及时纠正了这项条款。

2024年11月,厦门推行政策性文件统一审查制度。文件明确,起草单位在拟定政策性文

件时,要依法依规开展宏观政策取向一致性自评、合法性自审,涉及经营者经济活动的还要开展公平竞争自审,涉及贸易政策的还要开展贸易政策合规性自评。

这意味着,法治不再只是决策出台前的“最后一关”,而是更深入政策形成的前端环节。

2025年以来,厦门市司法局共审查重大行政决策7件、政策性文件233件、具体事项429件,涉及城市功能定位转型、经济结构升级、空间格局调整等核心领域。

“审查不能停留在打勾盖章,而要真正成为

政府决策运行中的刚性约束。”厦门市司法局相关负责人说。

近年来,厦门组建市政府法律事务专家库,从厦门大学、集美大学和律师队伍中遴选20名资深法律工作者参与审查;建立预通知、沟通反馈和重大分歧会商机制,遇到争议事项时,由政府办公厅召集起草单位和审查部门,必要时邀请人民法院、市政府法律顾问等共同研究,形成决策参考意见。

“从重大行政决策到政策性文件,厦门正在形成一套更清晰、更刚性、更讲求实效的依法决策机制。”厦门市司法局相关负责人表示,对于一座发展节奏快、改革事项多、项目推进密集的城市来说,这样的制度安排,本身就是一种稳定预期、降低风险、提升发展质量的重要能力。

规范执法——用“无事不扰”为经营主体腾出更多发展空间

企业对法治政府最直接的感受,往往来自一线执法。

去年底,同安区一家从事健康器材生产的企业进入涉企行政检查“白名单”后,企业负责人很快感受到变化:除涉及安全生产的专项检查外,几乎没有再接受过其他现场检查。“我们可以更专注于产品研发和生产了。”

去年4月,《厦门市严格规范涉企行政检查若干措施》出台实施,从31项举措入手,明确“无事不扰、无据不查、干扰最小化、包容审

慎”四项原则,要求行政执法主体、检查事项、检查计划和依据主动向社会公开,并纳入“闽执法”平台;未经公布的,不得实施行政检查。

制度变化很快转化为企业端的切身感受。依托“闽执法”平台,全市梳理涉企行政检查事项清单3559项,动态管理“白名单”企业16320家、“无事不扰”清单1287项;公安、生态环境、城市管理等10个部门建立涉企行政执法案件经济影响评估制度。2025年以来,全市行政检查次数同比下降45%。

检查次数降下来,并不意味着监管“松”了,而是检查方式、检查逻辑更科学了。

行政执法的目标,不是让企业疲于应付,而是把有限监管资源投向真正有风险的环节。

厦门市司法局执法监督处负责人介绍,厦门正在通过“无事不扰”清单、“白名单”管理、“综合查一次”、经济影响评估等制度,把过去较为分散的执法活动,调整为更加集约、更加精准、更加透明的监管方式。

数据显示,2025年以来,全市适用“四张清单”作出不予处罚、从轻或减轻处罚等决定49.5万次,减免处罚金额超1亿元,同比增长75.9%,有效激发市场活力。

化解争议——系统完善行政争议化解全链条机制

黄某因继承的房产遭遇权证错误登记,房屋被纳入征收范围后补偿利益受损,就此提出行政复议。行政复议机构没有就案论案,而是召开听证会主动查明历史事实,依法直接撤销原补偿决定、变更补偿内容。

一起长达数十年的历史遗留纠纷,在行政复议阶段得到彻底化解——今年初,这起案件写进了司法部行政复议工作白皮书。

近年来,厦门不断健全行政复议和行政应诉制度体系,系统完善行政争议化解全链条机制。2025年,厦门市实体审结复议案件3648

件,案结事了率达92.1%;行政机关负责人出庭应诉率保持100%,行政败诉率4.52%。

“‘复议调解+属地联动’双轨模式是厦门推动行政争议实质化解的重要创新。”厦门市司法局行政复议处负责人介绍,调解贯穿复议全过程,联合相关部门依法分类处理,推动更多案件“案结事了、矛盾消解”,“2025年全市复议调解结案618件,某征收项目上百件复议申请,经联合分类处置后均在复议阶段解决。”

纠错,不只是就事论事,更是推动“办理一

案、规范一片”。在办理厦门某口腔公司不服市生态环境局行政处罚行政复议案件时,行政复议机关发现,该案涉及跨部门协同监管问题,于是组织生态环境部门、卫健部门进行会商,针对实践中“审批衔接不畅、政策知晓不足”等痛点,推动相关部门建立放射诊疗审批信息共享机制,并主动筛查出多家未办证诊所,指导他们取得许可,实现了个案处理向行业规范延伸。

“法治政府建设的每一步,最终都要回到一个问题:对城市发展、对企业经营、对群众权益,到底有没有实实在在的意义。”许俊强表示,面向“十五五”,厦门将持续推动立法更精准、决策更规范、执法更有感、解纷更高效,让法治成为厦门核心竞争力的重要组成部分。

金台锐评

家庭和睦则社会安定,家庭幸福则社会祥和,家庭文明则社会文明。

宁夏银川市西夏区为困境儿童家庭开展亲子研学活动;新疆霍尔果斯市开展民法典、反家庭暴力法等普法进社区活动,提高妇女儿童等群体的自我保护意识和依法维权能力……5月15日是第三十三个国际家庭日,连日来,多地做实做细妇女儿童关爱服务,以法治之力守护家庭平安幸福,助力基层社会和谐稳定。

家庭作为国家治理的微观单元,其文明建设关系党风政民风风的清正淳朴。家庭文明建设缺失,则会导致家庭内部纠纷频发。当这些纠纷无法得到妥善解决,就可能演变为更尖锐的矛盾,不仅导致家庭破碎,还可能升级为违法犯罪。

国际家庭日的设立,是让全世界关注家庭问题,增进家庭福祉。联合国将“家庭、不平等和儿童福祉”确定为今年主题,恰与我国反家庭暴力法的关切高度契合——让每一个家庭成员免于暴力与恐惧,让每一个孩子在有尊严的环境中成长。2016年,我国第一部反家庭暴力专门性、综合性法律——反家庭暴力法施行,用制度回应“最亲密关系中的最深伤害”。

这部法律施行10年来,“家庭暴力不是家务事”的观念深入人心,越来越多的受害人对家庭暴力勇敢说“不”。前不久最高人民法院发布的反家庭暴力典型案例中,“赵某诉张某离婚纠纷案”明确了长期配偶侮辱、虐待、侮辱人格属于家庭暴力;“陈某申请人身安全保护令案”则认定经济控制构成家庭暴力,法院还联合有关部门对受害人进行就业帮扶,从根本上提升其自我保护能力。这一系列司法实践,让家庭暴力的认定范围不断拓展,把“隐秘的角落”晒在了法治阳光下。

“家庭和睦则社会安定,家庭幸福则社会祥和,家庭文明则社会文明。”从反家庭暴力法明确“国家开展家庭美德宣传教育”,到民法典开创性地将“优良家风”纳入法律规范,对夫妻忠实、敬老爱幼等提出具体规范要求,再到家庭教育促进法要求“国家工作人员应当带头树立良好家风,履行家庭教育责任”……近年来,我国法律体系不断完善,为家庭文明建设筑牢法治基石,也为家事审判提供明确指引。

就反家暴工作而言,一些隐性家暴、精神暴力、经济控制等问题仍未完全破解,部分基层地区执行力度不足、受害者举证难等问题依然存在,破除陈旧观念也需要持续发力。强化法治宣传,让“拒绝家暴、依法维权”成为全社会的共识。细化法律实施细则,降低维权门槛,完善证据规则,让受害者敢于发声、善于维权。持续深化多部门协同机制,推动家庭治理与社会治理深度融合,形成齐抓共管的强大合力。

家是最小国,国是千万家。用法治刚性守护家庭温度,用文明共识凝聚家庭力量,让爱与责任回归,让暴力与恐惧退场,千千万万个家庭的“小气候”就能温润社会的“大文明”。

用法治刚性守护家庭温度

元玉昆

以案说法

破产重整助力企业“破茧重生”

本报记者 金歆

在重庆涪陵区的某工业园区,重庆陕渝临港热电有限公司开足马力,在保障现有17亿千瓦时每年供电能力的同时,又提高环保标准,还筹备新增一发电机组以增强企业生产力。然而,这家公司在2023年5月之前还曾一度生产停滞,濒临破产。

重庆陕渝临港热电有限公司的前身是重庆中机龙桥热电有限公司(以下简称“中机龙桥公司”),主营火力发电、供热、港口经营等业务。

2020年6月,中机龙桥公司的实际控制人出现了流动性资金不足的情况,占用了中机龙桥公司大量资金。同时,该实际控制人还借由中机龙桥公司对外承担担保责任。由此,导致中机龙桥公司资金链断裂,生产经营一度停止,最终达到了资不抵债。这种恶性循环之下,公司的部分管理层甚至产生了“躺平”的想法,觉得索性破产了事。

2022年9月,中机龙桥公司向重庆市第五中级人民法院申请破产重整。根据《全国法院破产审判工作会议纪要》,人民法院要加强与管理人或债务人的沟通,引导其分析债务人陷入困境的原因,有针对性地制定重整计划草案,促使企业重新获得盈利能力。同时,中机龙桥公司对地方经济发展有重要意义。而要重整成功,首要因素就是要精准识别企业陷入困境的原因。

公司主管的双公用热电厂符合国家产业政策的要求,企业的生产经营条件其实良好。法院认为,公司陷入困境是由控股股东的债务风险传导所致,并不是自身的经营能力出现了问题。所以,只要及时斩断关联企业的债务传导风险,电厂正常生产经营就能找到“根治良方”。法院经过考虑,刻意打破了原有按照资产性质进行分类,根据企业的自身情况,将资产分为运营板块和非运营板块。

运营板块寻找投资人进行处置。这里相较于传统的股权承债式重整,投资人仅接手运营板块,负责资产经营运营,并不整体成为企业的股东,就切断了与原有企业有关的潜在债务风险,也消除了投资的顾虑,有利于找到投资人。很快,通过公开招募,在法院的指导下,破产管理人引入了重庆陕渝临港热电有限公司进行战略投资。

如今,该企业破产重整顺利完成,充分保障了职工的就业稳定和上下游煤用户的持续经营不受影响。

法官表示,本案为陷入财务困境的企业迅速重生提供了良好的示范,这不仅激励债务人由“躺平式负债”转变为积极偿债,让企业重新焕发生机,更助推当地经济社会健康发展,实现双赢、共赢、多赢。

北京市西城区人民检察院履行公益诉讼职能——

一次“跨越千万里”的生态修复

本报记者 倪弋

初夏,北京市西城区西海湿地公园里,汇通祠传来声声鸟鸣,打破了清晨的宁静。西海湿地公园如今成了候鸟迁徙的关键“服务区”。

湖心岛上“西海野鸭岛”标牌格外醒目。标牌背后,是一次“跨越千万里”的生态修复。

北京市西城区人民检察院检察官助理张雅杰介绍,2025年,西城区人民检察院在履职中发现,园林部门对一起非法交易盔犀鸟制品案件当事人作出行政处罚的同时,准备启动生态环境损害赔偿。

“每一件非法制品,都意味着野外种群数量的减少和生物多样性的隐性流失。行政处罚与生态环境损害赔偿应双轨推进,‘违法受罚’与‘损害恢复’应同步开展。”承办此案的

检察官吴新华说,检察机关依法将本案的生态环境损害赔偿,作为民事公益诉讼支持起诉案件线索受理并立案办理,在法律适用、协调磋商等方面为园林部门提供支持。

“最常规的生态损害赔偿路径是赔款上缴国库。为了让生态修复更好地从‘账面’上落地于实践中,我们试图探索更直接、更可见的生态修复方式。”吴新华说,考虑到本案损害对象盔犀鸟栖息地远在千万里之遥的热带雨林,原位修复的条件并不具备,按照相关规定,“异地修复”是可行的方案。

检察机关将目光投向了西海湿地。“考虑到本案损害对象为鸟类资源和生物多样性,而西海湿地正是需要提升生物多样性且是候鸟迁徙关键节点的本地生态系统。这一方案

符合生态环境损害‘异地修复’的制度目的和实践可行性。”吴新华解释。

在检察机关支持下,西城区园林绿化局和案件当事人就生态环境损害赔偿开展依法磋商。经磋商,案件当事人同意在西海湿地进行生态“异地修复”,以此履行生态环境损害赔偿责任。

检察官们与园林部门、街道和养护单位人员一同用脚步丈量每一段岸线。为测算湖心岛植被补种量,他们乘船登岛,在料峭春寒中拿卷尺一点一点地量。经多轮论证和研判,方案最终敲定:沿西北岸补种百米芦苇,湖心岛密植迎春花丛,汇通祠小山搭建数十个人工巢穴。案件当事人支付相关费用。

站在北沿观景台,对岸湖心岛一片花团

簇锦。“这就是修复成果之一。”吴新华指着花丛说。透过望远镜,只见几只野鸭静卧巢中,身下是灰白蛋壳。“种花就是为了给它们营造一个接近自然的安全繁殖环境。”张雅杰解释。

早在2023年,西城区人民检察院创建辖区内首家公益诉讼检察工作站——“检察护航什刹海工作站”,以“海畔公益对话”为平台,以公益诉讼检察履职为抓手,创新融入基层治理治理。2025年进一步推出由检察官担任的“法治副主任”进街道机制,着力推动检察履职从“个案办理”向“系统治理”延伸。

“将修复地选在西海湿地,正是源于‘法治副主任’的基层视角。”吴新华说,该机制要求派驻各街道的检察官深度参与基层治理,“当我们会同园林部门寻找合适的修复地点时,作为什刹海街道的法治副主任,我第一时间想到了这片位于城市‘心肺’位置的湿地。”

“从个案办理到系统治理,我们将始终践行‘红墙意识’,用心守护首都核心区的绿水青山。”西城区人民检察院检察长张军表示。