

坚持和完善人民代表大会制度

全国人大常委会通过社会救助法,自今年7月1日起施行——

兜底更有力度 救助更显温度

本报记者 魏哲哲

社会救助关系民生、连着民心,是兜底线、救急难、保民生、促公平的制度安排,对于保障困难群众的基本生活发挥着至关重要的作用。

今年4月30日,十四届全国人大常委会第二十二次会议表决通过社会救助法,自2026年7月1日起施行。

作为社会保障领域的基础性法律,社会救助法的出台是我国重点领域立法工作取得的新的重大进展和成效。“制定社会救助法,总结我国社会救助成功经验,巩固拓展脱贫攻坚成果,健全社会救助体系、织密扎牢民生兜底保障安全网。”全国人大常委会法工委社会法室副主任高莉娜说。

社会救助法有何亮点?能给群众带来哪些获得感?记者进行了采访。

适当扩大救助对象范围,强化社会救助兜底功能

“孩子治病花了不少钱,本以为收入超标领不到救助,没想到政府主动找上门,帮我们申请了支出型低保,医疗报销比例也提高了!”社会救助解了燃眉之急,浙江温州市龙湾区蒲州街道李女士说,这为家庭增添了底气。

李女士口中的“支出型低保”,是当地打破传统“以收入论贫困”局限的积极探索。

这样暖心的救助举措,也在社会救助法中得以确认。根据社会救助法,除了特困人员、最低生活保障家庭外,社会救助对象还包括最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭等。

“适当扩大救助对象范围,是社会救助立法的一大亮点。”四川大学公共管理学院教授张浩淼说,刚性支出困难家庭有别于低保家庭、特困人员等传统的社会救助对象,其家庭成员虽然拥有一定收入,但因在医疗、教育、残疾康复等方面的刚性支出较大,也会导致其家庭生活存在实际困难。将刚性支出困难家庭等纳入社会救助覆盖范围,彰显法治温度,让群众共享改革发展成果。

与此同时,社会救助法明确国家建立健全分层分类的社会救助体系,科学认定社会救助对象,根据救助对象类型、困难程度等及时有针对性地给予社会救助。

例如,社会救助法规定对家庭人均收入低于当地最低生活保障边缘家庭标准且财产状况符合规定的最低生活保障边缘家庭,由社会救助管理部门根据实际需要给予相应的医疗、教育、住房、就业等社会救助。

“救助范围从传统的低保群体向低收入群体扩展。同时围绕基本生存、相对贫困、急难情形建立分层分类的梯度救助体系,提供有针对性的、差异化的救助帮扶,适应我国困难群众需求的新变化,回应困难群众帮扶需要的多样性,有利于救助的提质增效。”南京大学政府管理学院社会保障系教授、中国社会保障学会副会长兼社会救助分会会长林国钢说,社会救助法推动救助从“保生存”向“保基本、防风险、促发展”拓展,确保兜牢底线。

突出“物质+服务”,最大程度发挥社会救助综合效应

立足于社会救助保基本、兜底线、救急

难的定位,社会救助法在完善社会救助对象范围和措施等规定、推动加大社会救助力度的同时,注重确保相关制度设计与经济发展水平相适应。

例如,根据社会救助法,地方各级人民政府应当结合经济社会发展水平和财力状况合理安排社会救助资金;有条件的地方可以有条件推进持有居住证人员在居住地申请相关社会救助。

“坚持尽力而为、量力而行,才能确保社会救助事业行稳致远。”高莉娜介绍,在明确政府社会救助职责的同时,注重发挥社会救助对象自身的积极性和社会力量参与的作用,规定各级人民政府应当采取措施,鼓励、支持和引导有劳动能力的社会救助对象自助自立、解困脱困。

如何助力自助自立、解困脱困?上海静安区曹家渡街道的“民生暖心屋”,这一服务类社会救助实体服务空间为困难群众“赋能”。

家住静安区宝山路街道的小乐(化名)一家,正是服务类社会救助的受益者。“孩子患有孤独症,父母有残疾。”小乐的爸爸失业后,家庭陷入困境。社区救助顾问开展精准帮扶:对小乐的爸爸进行培训,帮他找到保安工作;让小乐在特教学校就学;为家里老人提供持续心理支持。

从“送温暖”向“强能力”转变,从“被动受助”向“主动发展”转变……一人一策、精准滴灌,服务类社会救助更好回应了多元诉求,激发困难群众的内生动力。

社会救助法规定,国家建立和完善社会救助制度,依法保障公民从国家和社会获得物质帮助和救助服务的权利。国家积极发展服务类社会救助。

随着经济社会发展,救助对象的需求已不限于维持基本生活,而是拓展至就业增收、教育成长、心理慰藉等多个维度。“通过非物质救助形式实现社会救助方式的多样化、组合化、专业化和个性化,最大程度发挥社会救助的综合效应,是实现社会公平的重要手段。”林国钢表示,通过服务类救助维护好和保障好人民群众的主人翁地位,营造社会救助的家人般关怀和温情,是新时代社会救助的新风貌。

“服务类社会救助落实‘投资于人’理念。”张浩淼认为,物质帮助侧重解困难群众的燃眉之急,医疗、教育、就业等各种服务类救助可以帮助受助者增强能力,属于“造血”手段,有助于帮助弱势群体摆脱弱势地位,分享经济社会发展成果。

完善救助程序和保障措施,确保便民惠民公平公正

“一张清单”管到底、“一表申请”减负担、“数据共享”减证明,在江苏无锡市,困难群众求助更加便捷。

“儿子去世,妻子肢体一级残疾,家庭生活很困难。”今年1月,锡山区东港镇勤新村村民周平(化名)向村委会提交了困难群众关爱帮扶综合申请表,同时申请了低保、工会困难职工帮扶等多项关爱帮扶事项。很快,周平便收到了救助金。

近年来,各地在社会救助便民化方面持续发力,让困难群众迈出求助第一步时,不再迷茫、不再奔波。

围绕提高救助效率、确保救助便民及时,社会救助法要求,社会救助管理部门应当结合社会救助工作实际情况,依法优化工

作流程,提高便民化水平。县级人民政府应当建立社会救助“一门受理、协同办理”机制。乡镇人民政府、街道办事处应当设立统一受理社会救助申请的窗口,及时受理、转办申请事项。

“在救助申请程序上,要向困难群众提供便利。”张浩淼说,社会救助法通过信息共享和部门联动等提升社会救助效率,更加强调救助服务的便捷性、精准性和时效性。

既要困难群众精准纳入保障范围,也要确保救助资源精准发放。社会救助法规定,国家推进社会救助信息化工作,加强低收入人口动态监测信息平台建设,实现对低收入人口的精准识别和常态化救助帮扶,提升社会救助管理服务能力和水平。

“面向城乡居民开展家庭情况动态变化的防风险监测预警,建立健全预警指标体系,构建低收入人口常态监测、及时预警、快速响应的一体化系统,让低收入人口帮扶更具精准性、主动性。”林国钢表示。

对此,社会救助法强化救助监督。“法律规范了社会监督条款,明确

县级以上人民政府应当开通社会救助服务热线,受理和转介咨询、举报投诉,接受社会监督。同时,规定政府监督相关条款,如明确县级以上人民政府财政部门依法对社会救助资金、物资的管理和使用情况实施监督。”高莉娜介绍,此外,法律还对有关违法行为的法律责任作了规定,将有力保障社会救助制度的贯彻实施。



图①:浙江省为失能群众提供照护服务。图为护理员正在陪伴老人做记忆训练。

姚海翔摄



图②:江西省宜春市铜鼓县大力发展乡村就业帮扶车间,女工们正在车间工作。

周亮摄



图③:安徽省合肥市长丰县下塘镇金店雅苑六期安置房建设现场。

赵明摄

连线地方人大

“五一”假期,全国人大代表、黑龙江省穆棱市农业技术推广中心原主任高春艳穿梭在田间地头,手把手指导农户选用良种、规范田间管理,讲解保护性耕作技术,倾听农户们在农资、政策、技术等方面的需求。

黑龙江省的典型黑土地占到全国的56%。为养好用好黑土地,助力老百姓丰产丰收,黑龙江省人大常委会高度重视发挥人大代表在专业领域的优势,更好保护黑土地。

“每到春耕时节,我们都会组织人大代表、农业领域的专家来到田间,现场指导农户耕种,解答大家在种植、销售等方面的疑问。同时,人大代表在一线发现问题、提出建议,更好地推动政策与技术双向互动。”黑龙江省人大常委会代表工委建议处处长刘洋介绍。

“‘克豆91’种子是我们自主研发的高蛋白高产大豆新品种,我们免费提供给农民,让农民真正享受到实惠。”全国人大代表、黑龙江省农业科学院陈宇辉带领科技人员深入田间开展调研,第一时间将该院培育的优质大豆品种等科研成果送到农民手中,助力科研成果真正转化为粮食增产、农民增

黑龙江省人大常委会深化人大代表履职工作

发挥代表专长 贡献良策实招

本报记者 张天培

收的实效。

“以前种地全凭老经验,产量低不说,品质也上不去。如今有懂农业的人大代表提供好品种,手把手教技术,收成一下子就提高了。”齐齐哈尔市梅里斯达斡尔族区后平村党支部书记蒋彦超说。看着自家地里的一粒粒大豆种子在春风中孕育生长,蒋彦超喜不自禁,开心地竖起了大拇指。

守好国家“米袋子”,鼓起农民“钱袋子”。在黑龙江省人大常委会的积极推动下,黑龙江各级人大代表倾听农户诉求,把农业发展的难点、农民的期盼,转化为一件件有温度、有分量的议案建议。

“建议强化优质农产品品牌扶持,着力推进粮食品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,增加绿色优质粮食供给,推动‘种得好’向‘卖得好’转变。”黑龙江省人大代表、哈尔滨医科大学教授杨艳杰在省农产品气候品质评价促进条例立法调研中,走访

20多个种植合作社收集意见,整理形成的部分建议被黑龙江省人大常委会采纳。

清晨,第一缕朝阳冲破江面薄雾,洒在祖国陆地最东端的抚远市黑瞎子岛上。黑龙江与乌苏里江缓缓相拥,将这座边城晕染出勃勃生机。

家住佳木斯市抚远市黑瞎子岛镇南岗村的赫赫族人吴桂兰,驾着小渔船划破粼粼波光,鲜活的江鱼在舱中翻腾跳跃。

“咱赫哲人靠渔吃饭、靠渔业传文化,咱们的建议能被立法机关听到,这心里别提多踏实。”吴桂兰打小跟着父辈在乌苏里江上捕鱼,如今和乡亲们一起搞起了渔猎文旅。

去年,黑龙江省人大常委会指导抚远市人大常委会在黑瞎子岛组建文化旅游行业人大代表工作室,在村民中征集相关立法意见。吴桂兰听说后,主动找上门:“在立法里明确保护好江鱼,让祖祖辈辈的渔猎技艺更好地传下去,咱的生意也能红红火火!”

(尹 栋参与采写)

一线手记

浙江杭州,西湖边热闹繁华的湖滨商圈里,藏着一个名为“湖滨晴雨”的工作室。市民游客可随时自由出入、咨询问题、反映诉求,这是浙江省人大常委会唯一一家设立在社区社会组织的基层立法联系点。

“五一”假期漫步西湖时,特意到工作室一探究竟,恰逢许多市民游客循迹而来:有北京游客王女士开门见山地说,西湖边的“野导游”虽有工作人员和志愿者劝导,但缺乏实质性处罚。当天值班的民情观察员、淘金闪购站长周军一边拿笔认真记录,一边耐心答复,很快就形成了一条商圈治理的建议。

就像西湖景随天变,“湖滨晴雨”工作室的“晴雨表”也随民情而动——“晴天”记录着建言献策的“金点子”,“雨天”收集着街坊邻里的“烦心事”,迄今为止已累计参与152部法律法规草案的意见征集活动,汇集起民情民意,凝聚起治理之智。

在浙江,基层立法联系点已成为连接国家立法与基层治理的关键枢纽。2020年,浙江义乌市市人大常委会被全国人大常委会法工委确立为第二批基层立法联系点。探索“一站多用、多点融合”,义乌将基层立法联系点与人大代表联络站、财经工作基层联系点、社会治理中心等深度融合,全市37家立法联络站、47家征询单位、1.2万余名信息采集员,构建起覆盖全域的社情民意收集网络。依托这些立法“直通车”,社区邻里建议、企业发展诉求得以被倾听、有回应,这种开门立法、问计于民的实践,成为解答一道道治理难题的“金钥匙”。

今年3月,来自市场、企业、社区的20多位群众代表就聚到义乌稠城街道立法联络站,围绕“十五五”规划纲要你一言我一语:“跨境电商的税收政策能否再优化?”“中小企业融资难的问题怎么破解?”……这些声音被一一记录下来,成为下一步立法建议报送的重要参考。开到市场摊位前、社区楼道里、百姓家门口的“直通车”,让全过程人民民主扎根于最深厚的社会土壤,感受最真实的治理温度。

基层立法联系点的生命力,在于始终与群众在一起、与实践同频共振。截至2025年底,全国人大常委会法工委基层立法联系点增至60个,带动省、市两级设立联系点7800多个。每一次立法意见征询都是一场生动的法治实践,随着立法触角延伸到基层,法治思维融入百姓生活,立法质量和治理效能也实现双重提升。

立法不光是大会堂里的庄严议事,也关系着老百姓家里的柴米油盐。这些遍布神州大地的“直通车”,承载着人民群众的期盼,凝聚着基层治理的智慧,让每一部法律法规都更好承载民情民意,让全过程人民民主在基层的热土上迸发蓬勃生机,为推进国家治理体系和治理能力现代化注入不竭动力。

履职故事

全国人大代表马长翟——

“收集民意,也要寻找答案”

本报记者 邵玉姿

天未破晓,全国人大代表、河北石家庄市新华区环卫队清扫一股大班长马长翟就换上橙色工装,拿起清扫工具,和工友们一起走上街头。

街头巷尾是马长翟工作的地方,也是她开展调研工作的场所。“路面净不净,群众满不满意,工人累不累,待遇好不好,都排在一线看、当面听。”每次作业间隙,马长翟总要停下脚步,和沿街商户、过往居民聊上几句。作业结束后,她便在环卫休息房里,和工友们围坐一起,拉家常、问难处、记诉求。“一句句朴实的话语里都是一个真切的期盼。”马长翟说,街头巷尾、作业一线、休息站点,都是她倾听民声、收集民意的履职课堂。

“收集民意,也要寻找答案。”这一年,马长翟去过不少城市调研。每次调研,也都是走进大街小巷,不看风景看经验,重点了解各地环卫作业模式、队伍建设、待遇保障等情况,认真梳理可借鉴的好做法。

一本记录本记录着调研时的脚步和心声,日常清扫、班组巡检、设备调试时,她都随身携带着。

“环卫工人是城市的美容师,守护着千家万户的洁净生活,但这个群体面临不少现实难题。”长期扎根一线,马长翟在调研中发现,环卫队伍老龄化明显,劳动强度大、待遇保障不足,岗位吸引力不强,年轻人不愿加入,队伍可持续发展面临压力。

带着工友们的急难愁盼,经过一年来的走访调研,今年全国两会,马长翟带来了两份相关建议:一份聚焦科技赋能环卫作业,一份关注环卫工人工资待遇。

“要因地制宜推进环卫作业机械化转型升级,以科技赋能减轻劳动强度,提升清扫质量与精细化水平,让城市更洁净、工人更省心、群众更安心。”马长翟说,根据不同岗位的实际工作情况,还应适当提升环卫工人福利待遇,进一步完善福利补贴、社会保障、职业关怀等制度,切实提升环卫工人的获得感和幸福感,从而让更多年轻人愿意加入,持续为环卫队伍注入新鲜血液。

每一条建议都来源于扎实的调研。“只有把一线劳动者的心声和诉求摸准摸实,提出的建议才能接地气、合民意。”马长翟说,履职以来,她的建议得到了有关部门的积极回应,这让她倍感振奋,也更觉肩上责任重大。

马长翟说,作为来自环卫一线的代表,既要守好城市的洁净底色,更要当好基层群众意见建议的收集者。只有扑下身子扎根街巷,多听工友心里话,多察群众真感受、多解基层急难愁盼,才能不辜负人民群众的信任与期盼。

本版责编:张天培 版式设计:蔡华伟

立法「直通车」凝聚基层治理智慧

窦瀚洋