

从“效、预、新”看防灾减灾救灾能力

筑牢安全防线 守护万家灯火

本报记者 刘温馨 王浩

防灾减灾救灾,事关经济社会发展大局,事关千家万户的安居乐业。

4月28日,习近平总书记在主持中共中央政治局第二十五次集体学习时强调:“要站在统筹高质量发展和高水平安全的战略高度,充分认识做好防灾减灾救灾工作的重要性,着力提高防范应对自然灾害能力,切实维护人民群众生命财产安全。”

今年5月12日是第十八次全国防灾减灾日,5月11日至17日为防灾减灾宣传周。近年来,我国防灾减灾救灾能力不断提升。“十四五”时期,自然灾害领域年均受灾人次、因灾死亡失踪人数、因灾直接经济损失占国内生产总值比重,较前5年均值分别下降36%、22.6%和38.7%。

提升效能,以实战检验为标准

“我们已基本构建起全灾种统筹应对、全过程统一管理、全天候积极防范、全力量有序协调的大安全大应急框架。”应急管理部有关负责人表示。

2025年1月7日,西藏定日县发生6.8级地震。应急机制第一时间启动!震后10分钟,救援飞机飞抵灾区上空;不到半小时,地震中心区域部队、消防等多方力量破拆救援;当晚,首批中央救灾物资运抵灾区;不到一天,当地通信、网络、道路、供电逐渐恢复,受灾群众基本住进应急帐篷……

如今,定日县道路平坦、小楼错落。经过各方协同攻坚,当地完成2.2万余户民房重建,总面积达310万平方米,并维修加固1.05万余户民房。

救援快速有序,救助精准规范,物资运转高效,重建平稳细致,“一盘棋”高效配合,中国特色应急管理体制优势充分彰显。

应急响应更加高效。国家应急指挥总部与省、市、县三级应急指挥部保持24小时音视频联通,构建起上下贯通、协调联动的应急指挥体系。“十四五”时期,累计启动国家救灾应急响应91次,有效应对四川泸定地震、“摩羯”台风、京津冀特大暴雨洪涝、甘肃榆中山洪等重大灾害,累计协调下达生活救助方向中央救灾资金400多亿元。

队伍能力更加过硬。国家综合性消防救援队伍的规模增至近22万人,6个国家区域应急救援中心全面建成,113支国家安全生产和22支国家级工程应急救援专业队伍在一系列重大灾害事故应对处置中闻令而动、向险而行。“去年缅甸发生7.9级地震,我国是派出救援人员最多、到达灾区最快、营救幸存者最多的国家,充分展现了中国速度和中国力量。”应急管理部有关负责人表示。

保障体系更加健全。中央救灾物资实现“县管、乡储、村用”的管理模式,过去一年向400个灾害风险高的县前置下沉近40万件中央救灾物资,确保断路、断电、断网情况下救灾物资快速抵达。同时各地进一步提高应急物资运输投送能力,提高调运效率,强化投送能力。

“除少数边远地区等特殊情况下,接到调拨指令后,基本确保首批应急物资县级6小时内、市级8小时内、省级10小时内运抵灾区。”应急管理部救灾和物资保障司副司长王超说,“十四五”时期,中央应急抢险救灾物资储备较“十三五”末增长了39.6%,县级及以上应急抢险救灾物资储备库已经实现了100%全覆盖。

和极限思维,夯实“防”的基础。

我国已入汛,防汛备汛,预字当先。沂河之上,山东临沂刘家道口水利枢纽矗立,承担着调控、拦蓄沂河上游来水的重任。“今年汛期北方地区洪涝灾害可能多发重发,我们把风险想在前头,工作赶在前头,及时维护机电设备、闸门、启闭机等。”水利部淮河水利委员会沂沭泗局刘家道口局局长王伟涛说。

把风险摸清、把预案落实、把措施上足。各地各部门多点发力、系统推进,构建起全方位、多层次、立体化的事前预防体系,推动防灾减灾救灾工作从“被动应对”向“主动预防”转变。

摸清自然灾害“家底”,是先手棋。2024年,《第一次全国自然灾害综合风险普查公报》发布,实现六大类23种灾害风险和综合风险的评估区划,形成覆盖国家、省、市、县四级的评估区划成果。

应急管理部综合减灾和改革协调司减灾评估处处长周洪建表示,“持续用好普查成果,推动风险源头管控和隐患精细化治理。”国家自然灾害综合风险基础数据库稳定运行,存储各类风险数据超过17亿条。

织密制度网络,不断完善事前预防体系。制修订《国家突发事件总体应急预案》和各类专项预案,连续开展“应急使命”系列综合性实战演习;组织开展基础设施涉灾风险隐患排查、森林草原火灾重大隐患排查等专项行动。“十四五”时期,中央安排国债资金近600亿元实施自然灾害应急能力提升工程,抓源头、除隐患,把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

厚植预防理念,提升基层群众防灾自救能力。39户住宅遭山体滑坡掩埋,但无一人伤亡,这是怎么做到的?2025年12月10日11时,在甘肃临夏回族自治州,灾害风险隐患排查员张得元骑电动车路过山体时发现滑坡迹象,第一时间上报,118户462人迅速转移。仅20分钟后,滑坡便发生复活滑动。

我国已建成“省—市—县—乡—村”五级灾害信息员队伍共计115万余人,在灾情报送、隐患排查、紧急避险等方面发挥了重要作用,筑起防灾减灾“人民防线”。

“‘十四五’时期我国应急管理在理念和实践上的一个重大提升,就是治理模式向事前预防转型。”应急管理部有关负责人表示,将继续全面加强“防”的工作,多下未雨绸缪、防微杜渐之功,更好把握维护和塑造公共安全的工作主动。

创新为要,筑牢防灾减灾救灾支撑基础

正式列装!2024年8月,陕西西安,2架由中国航空工业集团研发设计的“新舟”60灭火飞机交付,标志着我国大中型固定翼灭火飞机实现零的突破。灭火飞机,强在哪里?



图①:5月11日,河北秦皇岛海港区海滨路消防救援站消防指战员为海港区河东小学学生介绍消防设备。

图②:5月12日,四川成都消防救援机动支队进行应急救援演练,消防员操作无人机投送担架。

“最大载水量达6吨,这意味着单次投水就能有效压制大面积火情。”应急管理部救援协调和预案管理局副局长刘新军介绍,“新舟”60灭火飞机集投水灭火、火情监测、通信指挥、人员运输、物资运输等功能于一体,可搭载28名救援人员,或运输3.7吨应急物资,适配各类应急救援场景。

提升防灾减灾救灾能力现代化水平,以创新为导向,持续推动应急领域科技创新和产业创新,着力提高防范应对自然灾害能力。

看监测预警。2025年底,应急管理“久安”大模型2.0正式发布,“看”得清、算得准,大数据“跑”在前。全天候智能巡检,30秒内从数万路视频中精准锁定内涝点;智能分析系统实现跨区域联动指挥,智能生成森林火灾扑救等处置方案。

看装备支撑。“为破解灾区‘三断’难题,近年来我们在高风险区预置大中型无人机通信平台、应急通信基站、卫星电话、370兆赫兹对讲机等,10.2万个多灾边远乡村有了保底通信装备。”应急管理部科技和信息化司副司长侯贤军表示,复杂地形救援机器人、砂石快速打包机等一批装备和科研成果投入实战应用,助力基层防灾减灾救灾能力进一步提升。

应急管理部有关负责人表示,以源头治理为着力点全面提升自然灾害综合防治水平,以实战为导向不断加强应急处置保障能力,以基层为主战场着力构筑公共安全治理新格局,推动应急管理事业高质量发展迈出新的更大步伐,为接续推进中国式现代化提供更加有力的安全保障。

图①:5月11日,河北秦皇岛海港区海滨路消防救援站消防指战员为海港区河东小学学生介绍消防设备。曹建雄摄(人民视觉)

图②:5月12日,四川成都消防救援机动支队进行应急救援演练,消防员操作无人机投送担架。新华社记者 江宏景摄



图①:5月11日,河北秦皇岛海港区海滨路消防救援站消防指战员为海港区河东小学学生介绍消防设备。

图②:5月12日,四川成都消防救援机动支队进行应急救援演练,消防员操作无人机投送担架。

谌贻琴在北京调研时强调 切实保障残疾人平等权益 促进残疾人事业全面发展

本报北京5月12日电(记者易舒冉)在第三十六次全国助残日即将到来之际,国务委员、国务院残疾人工作委员会主任谌贻琴在京调研残疾人工作,看望慰问残疾人。她强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于对残疾人格外关心、格外关注的重要指示精神,按照党中央、国务院决策部署,切实保障残疾人平等权益,促进残疾人事业全面发展。

谌贻琴来到北京按摩医院,调研残疾人就业、技能培训、权益保障等工作。她指出,就业是最大的民生,也是残疾人实现人生价值、创造美好生活的

的重要途径,要建立健全就业支持、技能提升、职业发展、权益保障全链条服务体系,进一步拓宽残疾人就业创业渠道。要聚焦残疾人康复需求,深入推进精准康复服务,加快实现“人人享有康复服务”的目标。

今年全国助残日的主题是“保障残疾人平等权益,促进残疾人融合发展”。谌贻琴强调,要大力弘扬“平等、融合、共享”的价值理念,持续提升残疾人公共服务质量,积极营造全社会理解、尊重、关心、帮助残疾人的良好氛围和环境。



传统认知里,地理位置是决定发展的关键因素。或通江达海,或咽喉要道,或区域重镇,位置越优越,越容易吸引资源汇聚、产业集聚,进而抢占发展先机。

那是不是意味着,没有先发优势的内地腹地,就只能偏居一隅、难有作为?不妨先看这两个地方。

不沿边、不靠海,今年一季度外贸进出口总值达2215.5亿元,同比增长34.3%,创下历史同期和季度新高,这是重庆的势头。

秦岭深处,森林覆盖率超过90%,野生大熊猫分布密度全国最高,只有3.5万常住人口的小城每年到访游客人次达数百万,这是陕西佛坪的故事。

今天,网络传播删减知识海拔,高铁飞机跨越山海阻隔,商品、服务、数据等在更大范围流动,地理环境对发展的约束尽管依然存在,但已不再难以逾越。

从全国统一大市场建设纵深推进,到共建“一带一路”工笔画日趋精细,新的历史方位正在生成新的发展逻辑。越来越多内陆“末梢”主打特色化、差异化,成为一个个服务新发展格局的“支点”“枢纽”“门户”。

内陆与前沿,地理意义上的区别,蕴含观念层面的思辨。正如有学者指出,“最大的‘内陆’不在山川之间,而在思想深处”。

联通物理时空易,打破思维定式难。摒弃等待观望、封闭保守的“内陆意识”,树立开放包容、锐意进取的“前沿思维”,才能重塑地理区域的价值坐标,以思想主动赢得发展主动。

化被动为主动,关键要增强前瞻性,准确把握事物发展的趋势,以科学

的战略策略引领未来。

既非传统工业强镇,也不在一线都市圈,更没有锂矿等资源,江苏溧阳科学研判、提早谋划,充分把握新能源汽车产业爆发窗口,一跃成为千亿动力电池产业之城。

机遇是抢出来的,有雄心才有动力。结合自身禀赋,在产业转型升级中确立优势、找准定位,保持敢做先锋、敢当前沿的胆识,方能在激烈竞争中赢得一席之地。

从洼地到高地,需要破内卷、练内功,在区域协同中打开发展空间。

河南南阳与湖北襄阳,“诸葛亮”之争曾经旷日持久,如今“冤家”变队友,线路互推、游客互送、资源共享;安徽马鞍山和江苏南京,开通国内首条跨省共建共管运营的市域(郊)铁路,长三角“白菜心”更加成形……

越是具备连接资源的能力,就越具有区域竞争力。打破“画地为牢”的桎梏,善于借势、聚势、乘势,以开放合作的姿态融入国家发展大局,“后方”同样可以居“前列”。

变末端为枢纽,还要保持战略定力,“战略一经形成,就要长期坚持、一抓到底、善作善成”。

游客在东南亚海边拍摄的图片进行AI修图,所用算力有可能来自中国一座西部小城——甘肃庆阳。今天,西部的风、光、水、土等资源,正在转化为AI时代的“原油”,沿着光缆流向世界。

锚定目标,创造条件,把“好规划和执行力”结合起来,越来越多地方都有可能成为高质量发展的增长极。

从“内陆意识”到“前沿思维”,归根到底是一场思想的转变。打破路径依赖、跟随模式、封闭心态,增强创新魄力、改革精神、时代担当,我们将见证更多崛起、突围与蝶变。

盛玉雷

以思想主动赢得发展主动

全国防灾减灾日暨防灾减灾宣传周主场活动举行

本报南昌5月12日电(记者王丹、人民网记者郝萍)今年5月12日是第十八次全国防灾减灾日,主题是“人人讲安全、个个会应急——提高防灾减灾救灾能力”。国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部、中央广播电视总台、江西省人民政府于12日在江西省南昌市联合举行全国防灾减灾日暨防灾减灾宣传周主场活动。

本次活动以“一堂课、一场致敬、一次体验”为主线,通过开展全民安全公开课、宣讲防灾减灾感人事迹、模拟体

“防灾减灾:科技赋能安全,教育守护生命”主题活动举办

本报北京5月12日电(记者刘温馨)11日,由中国公共关系协会、中国灾害防御协会联合主办,应急管理大学承办的“防灾减灾:科技赋能安全、教育守护生命”主题活动在应急管理大学举办。

来自应急管理、灾害防御、公共关系、高校智库、媒体、企业等领域的政府部门领导、业内专家学者、行业从业人员、社会组织代表等200余人齐聚现场,共话防灾减灾事业发展,共探科技赋能与安全教育融合新路径,持续

因在现场

“哗啦,哗啦”,一大早,在贵州省贵阳市云岩区,一处快递营业点的卷帘门被拉开。快递员谭怀国弯着腰清点快件,扫码枪不时发出“嘀嘀”声。

是快递小哥,也是志愿者

分拣、交接、装车……8点10分,谭怀国如往常一样,启动电动三轮车,在纵横交错的街巷里穿梭。10分钟后,三轮车抵达中天世纪新城。谭怀国从车里掏出两摞提前分好的包裹,推着手推车进入单元门,和迎面碰上的居民打着招呼。

本报记者 苏滨

31楼,25楼,19楼……恰逢居民出行高峰,谭怀国特地选择自上而下的线路,以节省电梯运行时间。“送件看似简单,可要想准时准点,让大家收件收得满意,需要做好多区域路线规划,还要熟悉居民收件习惯,门道也不

少。”谭怀国说。“这个直接放门口。”“这户喜欢当面签收,可以敲门。”“这家不喜欢早上被打扰,得过一会儿再来送。”……

志愿服务队,通过力所能及“闪帮”、不良现象“闪拍”、公益宣传“闪宣”、乱贴乱画“闪除”、紧急情况“闪报”等方式,助力破解城市“末梢治理”难题。“志愿服务”这4个字,刻进了他的日常:帮社区的老人代买药品、代缴水电费;派送路上帮居民顺手扔垃圾;帮迷路的孩子寻找家人……一次次善意援手,点缀着他走过的每一条路。

义。”谭怀国说,快递员、外卖员的多留心,能让一些基层问题“早发现、早报告、早处置”,“我们的志愿服务队已经有769名成员,随着越来越多的同行加入,一定能把城市变得更好。”

奔波了一上午,午间,谭怀国就近找了家餐馆,点了碗面,打包赶往附近的暖心驿站。“驿站宽敞整洁,在这里用餐、充电、歇脚,自在舒服。如果带饭,还能用微波炉加热。”时间充裕的话,谭怀国还会在驿站眯一会儿。

近年来,云岩区委社会工作部精准施策,解决新就业群体“停车难”“用餐贵”等问题,还打造了一批暖心驿站,提供休息、饮水等服务。在谭怀国看来,这座城市对新就业群体的关心关爱,激发了大家参与城市治理的积极性,越来越多的人积极参与其中,每天在路上做着他们认为“很平常”的小事,也温暖着这座城市。

医用成像设备有了“医保身份码” 将进一步提升医疗影像调阅应用水平

本报北京5月12日电(记者孙秀艳)国家医保局近日印发《医保医用设备(成像类)编码规则和方法》,为全国成像类医用设备建立统一“医保身份码”,标志着医用成像设备医保管理迈入标准化、精细化新阶段。

医用成像设备是临床诊疗的重要支撑,贯穿从常规体检到疾病诊断、治疗监测的全流程。成像类医用设备编码作为“医保影像云索引”的重要组成部分,直接关联影像文件生成设备。此前各地医用成像设备没有统一的医保编码标准,导致推进“医保影像云索引”应用面临挑战。

对群众而言,依托编码在优化诊疗服务、把控设备质量、强化基金监管等方面

的支撑作用,检查结果更可靠、费用结算更清晰,就医体验不断提升,合法权益得到更坚实保障。对医疗机构而言,借助设备编码可实现全生命周期管理。对行业企业而言,编码可精准溯源至生产厂家,能够有效推动企业强化质量管控、提升产品品质,助力营造规范透明、公平有序的行业市场环境。对医保部门而言,编码可以实现与成像设备的精准绑定、一一对应,从源头强化医保基金全流程监管。

据介绍,遵循“统一规划、统一分类、统一发布、统一管理”原则,编码由5个部分共19位代码构成。这套编码体系的全面落地,将进一步提升医疗影像调阅应用水平,推动医疗服务提质增效。

(上接第一版)更好服务两国现代化建设。中方愿进口塔方更多优质产品,鼓励更多有实力的中资企业赴塔投资。双方要继续深化文化、教育、卫生、地方等领域交流合作,加快推进互设文化中心,进一步夯实两国友好的民意基础。中塔同为全球南方重要力量,应当密切在联合国、上合组织、中国—中亚机制等平台协调配合,推动各方一道维护多边主义、促进开放共赢,构建更加公正合理的全球治理体系。中方将全力支持塔方办好今年的上合组织成员国总理会议。

拉赫蒙表示,在习近平主席英明

领导下,中国经济社会发展取得巨大成就。中国是塔吉克斯坦的友好邻邦和可靠战略伙伴。近年来,塔中互利合作成果丰硕。塔方感谢中方为塔国家发展提供的大力支持,期待同中方进一步密切高层往来,深化贸易、工业、农业、互联互通等领域合作,拓展数字经济、绿色矿产、清洁能源、高新技术等新兴领域合作,促进人文、地方交流。欢迎更多中资企业赴塔投资兴业。塔方愿同中方加强多领域沟通协作,不断丰富塔中新时代全面战略合作伙伴关系内涵。

吴政隆参加会见。