

坚持和完善人民代表大会制度

事关“一泓清水永续北上”，承载库区群众深切期盼——

立法接力，“丹江口”写进生态环境法典

本报记者 高伟良 张 璁 田豆豆

翻开今年3月高票通过的《中华人民共和国生态环境法典》，第八百七十七条第二款规定格外引人注目——

“丹江口库区及其上游所在地县级以上地方人民政府应当加强山水林田湖草沙整体保护，增强水源涵养能力，保障水质稳定达标。”

湖北十堰是南水北调中线工程核心水源区，丹江口一库碧水与北方1亿多人的饮水安全息息相关。

2024年8月，习近平总书记给湖北十堰丹江口库区的环保志愿者回信，强调“南水北调工程事关战略全局、长远发展和人民福祉，保护好水源地生态环境，确保‘一泓清水永续北上’，需要人人尽责、久久为功”。

法典的这一制度设计，将丹江口库区从一般性江河湖泊提升为长江流域“重要地理单元”组成部分予以整体保护，将这里的水源涵养、水质保障固化为不可逾越的法律红线。

但很多人不知道的是，为了守护好这一库碧水，立法机关与人大代表共同完成了一场“立法接力”，让“丹江口库区整体保护”在法典编纂的最后一刻成功写入，确保“一泓清水永续北上”从此有了法典护航。

以法治护航流域协同治理，期盼修改建议写入法典

这场“立法接力”，始于一次法典草案研读。

年初，湖北省人大常委会法制工作委员会主任付正中从北京带回了法典编纂的最新精神，按照全国人大常委会的安排，在1月底的湖北省两会期间，服务在鄂全国人大代表集中研读生态环境法典草案，为法典审议做好准备。

草案的条条款款都关系生态文明建设大局。全国人大代表、十堰市委书记王永辉一边研读，一边思考：“守好‘清水’不易，做到‘永续’更难。流域治理的协同、制度刚性的保障、政策实施的稳定，这些都必须靠法治。有没有可能争取把丹江口保护写进法典？”

丹江口水库约六成的水域面积在十堰境内，牢记习近平总书记嘱托，确保“一泓清水永续北上”是320万十堰人民的光荣使命。

彼时，法典草案已经过三审，即将提交今年的全国人民代表大会审议。只剩下一个多月时间了，还能赶上吗？

“通过国家立法解决丹江口库区及其上游在水质保护、产业准入等方面标准和政策不一致问题，是十堰人民多年来的心愿。每年市两会上，库区生态修复、水源涵养等一直是代表委员热议的话题。”十堰市人大常委会主任赵哲说。

研读、座谈、讨论、汇报，新一轮的征求意见立法活动再次展开：

1月30日，24人专家座谈会，对厚厚的法典草案反复研究；

2月3日，来自基层的56条呼声精炼为6条核心建议；

2月6日，十堰市人大常委会向湖北省人大常委会法工委报送修改意见……

“上上下下都投入了这场‘立法接力’。”付正中说，经研究，修改建议最终以市人大常委会办公厅名义发函报送。

于是，就在全国两会召开前几天，建议报告正式摆到了全国人大常委会法制工作委员会的案头。

面对复杂的流域治理难题，库区保护亟须“一盘棋”

细读十堰的立法建议，背后既沉淀了多年的立法实践，也是库区人民和基层司法司法人员在守护水护水中的迫切诉求。

去年，在十堰丹江口市，当地检察机关就碰上过一起棘手的跨省非法养殖案。

“湖北来查就躲到河南，河南来查又窜回湖北。”丹江口市人民检察院生态检察负责人刘永峰说，前些年整治网箱养殖时，并某某的网箱早已取缔并补偿到位了，“但没想到的是，我们通过卫星遥感等发现，并某某又在库区监控盲区偷偷养殖，还配了两艘船，长期在鄂豫两省交界处来回拖动网箱‘打游击’”。

丹江口库区地跨鄂豫陕三省，谁来监督？丹江口市与河南淅川县两地检察机关联手，以一场跨区域协作的公益诉讼，终于让违法行为无处遁形。

司法办案中发现，水源地保护不能单打独斗，诸如各地在水质指标、船舶管理等方面司法执法标准还不统一等问题都亟待解决。“为此，我们还向市人大反映过要加强跨区域协作。”刘永峰说。

上下游的“清漂”一盘棋，则是另一难题。



必须先听一听代表的声音。“每一条建议都要认真对待、认真回应。”施春风说。

这一场“立法夜谈”，一聊就是两个多小时。

“十堰境内2489条河流、525座水库汇水北送，水质安全事关京津冀豫26个大中城市、近1.2亿人的饮水安全和生态安全。”王永辉代表说，中线工程通水11年多来，十



堰以铁腕治污、壮士断腕的决心保水护水，丹江口水库水质长期稳定在Ⅱ类及以上标准，国省控断面水质优良率始终保持100%，累计向北方送水超770亿立方米。

这份建议，写的是丹江口库区群众十几年如一日的坚守和期盼，体现的是十堰广大党员干部树立和践行正确政绩观的责任担当，彰显的是南水北调这一壮举为引领全球环境治理作出的中国贡献。

“我们在讨论十堰建议时，深刻感受到库区人民的巨大贡献和主动担当。”施春风深受感动。

很快，经过工作专班研究，“丹江口”入典建议得到了认可，但一个新的问题又出现了：草案条文此时均已相对成熟，修改意见如何吸纳？

“丹江口写入法典属于重大修改，虽然时间已经非常紧张，但工作专班仍然前前后后研究了六套方案。”施春风说，此次编纂创造性地采用了“适度法典化”模式，既以生态环境法典为统领，又有相关单行法为补充，这为修改提供了空间。

最终，在“重要地理单元保护”中衔接长江保护法相关规定的方案脱颖而出，法典草案在第八百七十七条新增一款、53个字。

3月12日，人民大会堂。随着生态环境法典的诞生，“丹江口库区整体保护”由此正式写进国家法典。

消息传回十堰，人们湿润了眼角——这53字，字字千钧！它承载了库区群众最深刻的盼望，既是立法机关与人大代表坚持不懈的全力以赴，也是基层治理与国家立法之间“民有所呼、法有所应”的双向奔赴。

“法典草案三审之后作出这一重大修改，是全过程人民民主的鲜活案例，是讲好中国民主故事、法治故事的生动范例。”秦天说。

从两次搬迁移民46.9万人到关停并转规上企业561家，从3万多名渔民“洗脚上岸”到自我加压推动丹江口库区整体保护写入法典，十堰厚植功成不必在我的精神境界、砥砺功成必定有我的历史担当，一张蓝图绘到底、一锤接着一锤敲，用生态潜绩成就长远实绩，走出了一条生态优先、绿色转型的高质量发展之路。

“十堰建议的提出，根本在于习近平生态文明思想、习近平法治思想在基层落地生根。”丹江口人典，不是终点，而是新起点。”王永辉代表说，目前十堰已擘画好下一蓝图。

抢抓机遇“谋项目”，围绕山水林田湖草沙一体化保护谋划一批打基础、管长远的重大项目；

攻坚克难“破壁垒”，依法推动解决丹江口库区及上游执行水质保护、产业准入等方面标准和政策不一致问题；

健全机制“促长效”，加快探索建立跨区域流域生态补偿机制，让守护清流的人不吃亏，让保护生态的地方更有奔头。

从秦巴山区的涓涓细流，到京津冀豫的千家万户；从人大代表的积极呼吁，到国家法典的庄严回应，一泓清水里的“中国之治”，为全过程人民民主写下生动注脚，也讲述着为了“中华民族永续发展”的生态智慧与历史担当。

“丹江口”入典，不是终点，而是新起点

晨光中，丹江口水波光粼粼，江风拂过岸边的橘山，满枝的橘花摇曳飘香。

凉水河镇江口村是丹江口市域内水库岸线最长的村，村里的“小水滴”志愿者罗天志早早出发，沿着岸岸巡逻、清漂。自从南水北调中线工程正式通水，罗天志就和许多退捕渔民一样，“洗脚上岸”后转产转业，打理起20多亩橘园，吃上了“农业饭”。

前两年，看中了丹江口市的优良水质和柑橘，北京一轻食品集团把主打柑橘饮料的“北冰洋”一家生产工厂建在这里，进一步带动当地上下游产业链，也大大促进橘农增收。

“以前打鱼的时候是靠水吃水，如今种起了柑橘，没想到还是‘靠水吃水’。”罗天志感慨，随着丹江口库区生态环境越来越好，库岸边种的橘子也有了“绿色标签”，收购价从过去的6毛钱一斤，涨到了现在的1块多一斤，“当好志愿者，守好这库里的水，好日子更甘甜”。

“绿水青山”成了“金山银山”。一泓清水，让丹江口的“水经济”做成一篇大文章。

“目前水经济已经占到丹江口市地区生产总值的四成，预计综合产值两年内还能翻倍。”湖北丹江国有资本投资集团有限公司党委书记、董事长陈勇介绍，“中国好水”为当地带来了绿色食品饮料产业，农夫山泉、华润怡宝、燕京啤酒等领军企业相继落地，“生态优势正在不断转化为发展胜势”。

从两次搬迁移民46.9万人到关停并转规上企业561家，从3万多名渔民“洗脚上岸”到自我加压推动丹江口库区整体保护写入法典，十堰厚植功成不必在我的精神境界、砥砺功成必定有我的历史担当，一张蓝图绘到底、一锤接着一锤敲，用生态潜绩成就长远实绩，走出了一条生态优先、绿色转型的高质量发展之路。

“十堰建议的提出，根本在于习近平生态文明思想、习近平法治思想在基层落地生根。”丹江口人典，不是终点，而是新起点。”王永辉代表说，目前十堰已擘画好下一蓝图。

抢抓机遇“谋项目”，围绕山水林田湖草沙一体化保护谋划一批打基础、管长远的重大项目；

攻坚克难“破壁垒”，依法推动解决丹江口库区及上游执行水质保护、产业准入等方面标准和政策不一致问题；

健全机制“促长效”，加快探索建立跨区域流域生态补偿机制，让守护清流的人不吃亏，让保护生态的地方更有奔头。

从秦巴山区的涓涓细流，到京津冀豫的千家万户；从人大代表的积极呼吁，到国家法典的庄严回应，一泓清水里的“中国之治”，为全过程人民民主写下生动注脚，也讲述着为了“中华民族永续发展”的生态智慧与历史担当。

“谁送来、配送费谁承担？”河南省人大代表、驻马店职业技术学院教师罗新芳为此提出关于促进老年助餐服务可持续发展的建议，呼吁培育壮大老年助餐送餐志愿者队伍。

罗新芳欣喜的是，2025年12月4日河南省人大常委会通过的《河南省发展老年助餐服务规定》中明确提到“鼓励村（社区）工作人员、志愿者等为老年人就餐、送餐提供服务”。这部仅19条的法规，对老年助餐服务场所布局、质量提升、资金支持等关键环节都作出了具体规定。

与此同时，鹤壁、安阳、周口、开封等地相继出台居家社区养老服务促进条例，推动老年助餐走上法治化轨道。

“一餐热饭，承载的是民生温度；务实履职，彰显的是人大担当。”河南省人大常委会有关负责人表示，将坚持以依法监督精准破题，以多元实践筑牢根基，以法治思维护航长远发展，让越来越多的老年人在热气腾腾的饭菜中，感受到实实在在的民生福祉。

代表之声

作为一名来自大山里的全国人大代表，回首8年来履职的点滴和带领乡亲们脱贫致富的日子，我感触颇深：创造美好生活，就像我们种“苦黄连”一样，只要扎根深土、耐住性子、找对路子、辛勤耕耘，就一定能迎来收获的“幸福甜”。

黄连，是我们五星村的“金疙瘩”，但为了把产业做大也让我们犯了不少难。种植周期长，从育苗到采收的五六年，乡亲们前期投入大，心里没底；地震造成耕地损毁，村里人均不足一亩地；山路难走，收黄连得靠人背马驮，成本高还卖不上价；种植技术跟不上，有的乡亲种出来的黄连品质参差不齐。带着这些难题，我跑遍了村里的黄连地，一次次上门找“土专家”拉家常、问经验，记满了好几个笔记本，心里暗暗思考着破局之路。

改变村里的落后面貌只有靠自力更生、艰苦实干。我们大胆推行“飞地模式”，带领种植大户多次赴平武、青川等地考察，最终租赁1000余亩土地，打破地域限制，为黄连规模化种植奠定基础。针对技术不足、产销分散的问题，我们一方面邀请技术人员驻村指导，规范种植流程；另一方面创新“党支部+合作社+农户”模式，成立国富种植合作社，实现种苗、技术、销售全链条统一管理。

产业发展没有终点，乡村振兴还在路上。今年全国两会上，我提交了关于加大政策支持力度推动民族地区特色产业创新发展的建议，得到了有关方面高度重视和积极回应，帮助解决了产业发展过程中面临的诸多难题。我们建设物联网智能大棚，引进本地中药材企业共同培育白及苗，构建起黄连与白及协同发展的“双引擎”产业，目前正在探索“研学+康养”的融合发展之路。

如今，村里黄连种植面积超过3000亩，带动本村及周边120余户种植户年均增收6000多元。村民人均可支配收入从10年前的5000多元增长至2.6万多元。村里的产业稳了，曾经的“苦黄连”成了“致富宝”，乡亲们的腰包越来越鼓，脸上的笑容越来越甜。

这些年，围绕出行、医保、增收等基层群众的所思所盼提出了10多件意见建议。特别是针对医保个人缴费逐年增长给农村家庭带来的经济压力，我深入调研，咨询专家学者，提出“根据经济发展水平适当调整医保缴费标准、建立连续缴费激励机制、出台连续参保优惠政策”的建议，被列为全国人大常委会的重点督办建议，国家医保局高度关注并积极回应，牵头研究相关政策措施。相信随着政策的出台落地，会惠及更多群众。这也让我更深刻地意识到，作为人大代表，只有贴近老百姓的心，想群众之所想、急群众之所急，才能真正履职尽责、尽好责。

（作者为全国人大代表、四川省绵阳市北川羌族自治县擂鼓镇五星村党支部书记，本报记者倪弋采访整理）

种好『苦黄连』 收获『幸福甜』

余绍容

连线地方人大

河南省人大常委会开展养老服务监督 一餐热饭背后的履职担当

本报记者 元玉昆

临近中午，河南洛阳市新安县铁门镇刘杨村，村民大食堂的后厨操作间忙碌起来。

“今天中午吃的捞面条，有西红柿鸡蛋和青椒肉丝两种菜，既营养又美味。”年近80岁的张奶奶边吃边感慨，现在村里有了“助老小灶”，在家门口就能吃上热乎饭，心里别提多暖了。

温馨一幕的背后，是河南省人大常委会连续开展养老服务监督，以法治力量筑牢民生保障的生动实践。河南是人口大省，老年人口基数大。如何让老年人安享幸福晚年？

时间回到2024年3月，河南省人大常委会启动“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”三级联动监督，综合运用专题调研、执法检查、听取专项工作报告、专题询问等多种监督方式，形成上下协同、多方联动的监督合力。

聚焦养老服务，各级人大切实履行监督责任，坚持“边监督、边反馈、边整改、边提高”的工作机制，向各地、各部门交办1191条问题，并督促改进工作，推动解决养老服务中存在的突出问题。

在此基础上，2025年，河南省人大常委会聚焦“小切口”，进一步开展老年助餐服务三级联动专题调研。“我们发现老年助餐服务在供给总量、服务质量、方便可及程度等方面还存在一些短板，老年人的‘一日三餐’是反映最多、呼声最强的现实难题。”河南省人大常委会建设委员会相关负责人介绍。

“中央厨房+站点配餐”“养老机构+助餐”“社会餐饮+助餐”“村集体+助餐”……为摸清实情、精准施策，省、市、县三级人大同步部署、同向发力，通过密集调研、精准监督，推动各地探索贴合实际的助餐模式，因地制宜破解城乡老年人就餐难题。

“老年助餐服务是一项系统工程，当前仍面临服务供给能力及水平有待提升、可持续运营难度较大、服务监管有待加强等问题。”河南省人大常委会相关负责人介绍，调研中，市、县两级人大共同向同级政府及有关部门交办问题844个，并对问题整改情况进行跟踪监督。

“调研时，发现送餐上门对于年迈、生活自理能力较弱的老年人尤为重要，但‘谁来送、配送费谁承担’？”河南省人大代表、驻马店职业技术学院教师罗新芳为此提出关于促进老年助餐服务可持续发展的建议，呼吁培育壮大老年助餐送餐志愿者队伍。

罗新芳欣喜的是，2025年12月4日河南省人大常委会通过的《河南省发展老年助餐服务规定》中明确提到“鼓励村（社区）工作人员、志愿者等为老年人就餐、送餐提供服务”。这部仅19条的法规，对老年助餐服务场所布局、质量提升、资金支持等关键环节都作出了具体规定。

与此同时，鹤壁、安阳、周口、开封等地相继出台居家社区养老服务促进条例，推动老年助餐走上法治化轨道。

“一餐热饭，承载的是民生温度；务实履职，彰显的是人大担当。”河南省人大常委会有关负责人表示，将坚持以依法监督精准破题，以多元实践筑牢根基，以法治思维护航长远发展，让越来越多的老年人在热气腾腾的饭菜中，感受到实实在在的民生福祉。



图①：俯瞰丹江口大坝。

图②：“小水滴”志愿者开展志愿服务。

图③：工作人员在库区开展水质检测。

图④：学生集体签名，共同保护生态环境。

以上图片均为十堰市委宣传部提供

本版责编：倪弋 版式设计：沈亦伶