十四届全国人大常委会第二十二次会议审议多部法律草案

以立法引领保障国资国企改革发展

本报记者 彭 波

4月27日，企业国有资产法修订草案提请十四届全国人大常委会第二十二次会议初次审议。

企业国有资产法规定了我国企业国有资产管理监督的基础制度，自2009年施行以来，为国资国企改革发展提供了有力法治保障，推动国有企业为经济社会发展、科技进步、国防建设、民生改善作出重大贡献。当前，推动高质量发展、推进中国式现代化，对更好发挥国有经济战略支撑作用提出了新的更高要求。修改完善企业国有资产法，以立法引领和保障国资国企改革发展，加强国有资产管理监督法治建设，对于保障国有经济持续健康发展具有十分重要的意义。

企业国有资产法修订草案完善了中国特色现代企业制度，强调以产权清晰、权责明确为原则，健全国有企业经营机制和内部治理，形成有效的激励约束机制。为解决所有权虚置问题，修订草案明确建立国有股权董事制度，保障国有股权董事依法独立行使职权，规定国有股权董事应当将履职情况和结果及时报告委派或者提名机构。

修订草案以专节规定国家出资企业的公司治理，明确鼓励国有独资公司、国有资本控股公司调整优化股权结构，形成股权结构多元、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的经营机制，对股东会、董事会履职作出专门规定。细化了审计委员会履职的具体要求，对人员构成、履职情况报告、履职条件保障等作出规定。

在完善企业国有资产管理监督体制方面，修订草案明确建立健全国有资本委托代理机制，完善国有资本投资运营机制，国家对经营性国有资产实施集中统一监管等原则。同时，明确国务院国资委对地方国资监管工作进行指导和监督、制定或者会同相关部门制定规章制度的职能。

为适应改革发展需要，健全国有资本收益管理制度，修订草案与预算法相衔接并总结实践经验，明确根据企业和行业类型完善资本收益上交制度。规定国有资本收益的使用应当兼顾企业发展和全民共享，主要用于注入国家出资企业资本金，通过调入一般公共预算统筹保障和改善民生；国有独资公司、国有资本控股公司应当划转一定比例的国有资本用于保障社会保险基金的安全持续运行。

此外，修订草案明确坚持分类管理原则，根据战略定位和发展目标对国有独资公司、国有资本控股公司进行整体界定，原则上划分为功能类、公益类、商业类3种类型，并对考核方向作出原则性规定。同时考虑实践中企业内部管理需要，规定国有独资公司、国有资本控股公司对所出资企业实施差异化考核。

因地制宜发展农业新质生产力

本报记者 张 璁

为推动农业高质量发展，推进乡村全面振兴，加快建设农业强国，4月27日，《中华人民共和国农业法（修订草案）》提请十四届全国人大常委会第二十二次会议审议。全国人大农业与农村委员会主任委员杜家毫作了说明。

杜家毫表示，修订草案坚持依托双层经营体制发展中国特色的农业适度规模经营，增加关于农村土地承包关系长久不变和落实“三权分置”的内容，明确发展农业适度规模经营，实现家庭经营和现代农业发展有机衔接。

在保障粮食安全和重要农产品供给方面，修订草案明确国家粮食安全战略，健全粮食主产区利益补偿机制和粮食生产者收益保障机制，增加建立粮食安全监测预警制度、建立政府粮食储备体系、完善粮食应急管理体制等内容。同时，修订草案落实大食物观，构建多元化食物供给体系，将“林业”修改为“林草业”，增加发展粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，发展经济林和林下经济、保障畜禽养殖用地、发展草原畜牧业、发展食物产业等内容。

为完善农业支持保护体系和促进农民增收，修订草案推动加快形成财政优先保障、金融重点支持、社会多元参与的农业农村投入格局，提高强农惠农富农政策效能，明确将农业作为财政优先保障领域。强化增加农民收入措施，通过发展县域富民产业、建立利益联结机制、保护劳动者权益等多种途径促进农民增收。

修订草案明确因地制宜发展农业新质生产力，推进科技创新和产业创新深度融合。“重视人才支撑，将第七章章名修改为‘农业科技、教育与人才’。”杜家毫介绍，修订草案规定国家采取措施加强农业科技创新，加强创新平台和创新主体能力建设，鼓励新技术应用于农业，加强农业技术、装备的推广应用，支持智慧农业发展。增加加强涉农学科、专业建设，开展农业技术技能和就业培训，培养乡村本土人才等内容。

在推动农业绿色发展上，修订草案将“农业绿色发展”单独成章，增加鼓励和支持采用节约集约的种植养殖技术、加强病虫害生物防治、发展生态循环农业、依法实施农业生态保护补偿、逐步完善农业生态产品价值实现机制、积极应对气候变化对农业的影响、防治农业面源污染等内容。

此外，修订草案完善城乡融合发展内容，规定依托农业农村特色资源发展新业态，合理安排乡村产业、居住、公共服务和基础设施等各类用地，健全公共就业创业服务制度，完善城乡统筹的社会保障制度，健全分层分类的社会救助体系等内容。适应脱贫攻坚任务完成后的新情况，对扶持欠发达地区发展，完善常态化防止返贫致贫机制等作出规定。

国家实行水资源刚性约束制度

本报记者 张 璁

为保护、合理开发、利用和节约水资源，防治水害，保障国家水安全，实现人与自然和谐共生，4月27日，《中华人民共和国水法（修订草案）》提请十四届全国人大常委会第二十二次会议审议。受国务院委托，水利部部长李国英作了说明。

李国英介绍，修订草案明确水利事业发展总体要求。规定保护、开发、利用、节约水资源和防治水害应当贯彻落实党和国家路线方针政策、决策部署，贯彻节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，遵循全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合利用、讲求效益的原则，发挥水资源的多种功能；国家实行水资源刚性约束制度，加强对水资源的保护，鼓励合理开发、利用水资源，厉行节约用水，建立健全水资源安全战略储备体系。

在加强水资源开发、利用管理方面，修订草案强化地下水超采治理，规定地下水超采地区应当采取措施逐步实现地下水采补平衡；国家建立地下水储备制度，除特殊干旱年份以及发生重大突发事件外，不得动用地下水储备。同时，修订草案加强饮用水水源地管理和保护，规定制定饮用水水源地名录，定期组织开展饮用水水源地安全评估。

为加强水资源配置管理和节约集约利用，修订草案明确水资源统一调度的原则，规定水资源统一调度实行总量控制、断面流量控制、分级管理、分级负责，并根据水情变化进行动态调整。在强化水资源超载治理上，修订草案规定开展水资源承载能力评价，建立水资源超载地区名录，对水资源超载地区按规定暂停新增取水许可，并实施综合治理。

李国英表示，健全节水促进机制，修订草案规定加强污水处理回用，将再生水等非常规水纳入水资源统一配置；将节水设施建设投资纳入建设项目总投资；建立水权交易制度，支持开展多种形式的水权交易。

修订草案专设“江河、湖泊管理与保护”一章，规定国家建立江河、湖泊定期普查制度，对江河、湖泊实行名录管理；明确江河、湖泊的管理原则和管理体制，河道、湖泊管理范围和岸线保护范围划定及其管理保护措施；严格规范涉河建设项目和河道采砂，规定建设涉河建设项目不得威胁堤防安全、影响河势稳定、擅自改变水域和滩地用途、降低行洪和调蓄能力、缩小水域面积；明确禁止运输、收购、销售未依法取得河道采砂许可的单位、个人开采的河道砂石土。

修订草案还专设“水工程建设与运行”一章，规定从事水工程建设应当严格执行基本建设程序，保证工程质量和安全；对水工程开展登记并建立技术档案；加强对水工程的维修养护和安全监测，采取措施及时消除安全隐患；保障水库安全，禁止侵占水库库容；建立综合调度体系，实施水工程统一调度。

深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的重要讲话精神理论研讨会在京举行

本报北京4月28日电 （记者**易舒冉**）4月28日，深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的重要讲话精神理论研讨会在京举行。全国人大常委会副委员长、中华全国总工会主席王东明出席会议并讲话。

王东明指出，习近平总书记的重要讲话，是指引新时代新征程工会工作高质量发展的强大思想武器和行动纲领。各级工会要采取更加有力举措，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，结合开展树立和践行正确政绩观学习教育，主动担当作为，忠诚履职尽责，推动讲话精神落地生根，形成生动实践，团结动员职工群众为实现“十五五”良好开局发挥主力军作用。

中央政策研究室有关同志，部分省级总工会、全国产业工会、企业工会负责同志和职工代表交流学习体会。

2026年庆祝“五一”国际劳动节大会在京举行

本报北京4月28日电 （记者**易舒冉**）2026年庆祝“五一”国际劳动节暨全国五一劳动奖表彰大会4月28日在北京人民大会堂举行。全国人大常委会副委员长、中华全国总工会主席王东明出席会议并讲话。

王东明向全国各族工人、农民、知识分子和其他劳动群众致以节日祝贺和亲切问候。王东明表示，2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。各级工会要进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真履职尽责，扎实做好工作，团结凝聚起广大职工建功“十五五”、奋进新征程的磅礴力量。

大会表彰了全国五一劳动奖3024个。其中，379个集体和1462名个人分获全国五一劳动奖状、奖章，1183个集体获全国工人先锋号。

中华全国总工会发布表彰决定

3024个全国五一劳动奖揭晓

本报北京4月28日电 （记者**易舒冉**）28日，中华全国总工会召开庆祝“五一”国际劳动节暨全国五一劳动奖表彰大会，发布关于表彰2026年全国五一劳动奖的决定，共表彰全国五一劳动奖3024个。

决定指出，2025年是“十四五”规划收官之年，全国广大职工深入学习习近平总书记在庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的重要讲话精神，与党同心、跟党奋斗，为推进中国式现代化作出突出贡献，涌现出一大批先进集体和个人。他们在推动高质量发展中建功立业，在服务重大战略、重大工程、重大项目、重点产业中勇挑重担，在深化产业工人队伍建设改革中锐意进取，充分发挥了主力军作用。

为表彰激励先进典型，凝聚起团结奋进的强大力量，中华全国总工会决定，授予北京北一机床有限责任公司等379个单位全国五一劳动奖状，授予吴勇等1462名职工全国五一劳动奖章，授予北京北斗星通导航技术股份有限公司地基云端算法团队等1183个集体全国工人先锋号，对受表彰的先进女职工个人和集体同时授予全国五一巾帼标兵和全国五一巾帼标兵岗。

中华全国总工会号召，全国广大职工要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕党的中心任务，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，以受表彰的先进典型为榜样，立足岗位、创新创造、奋发进取、拼搏奉献，奋力实现“十五五”良好开局，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中作出新的更大贡献。

权威发布

开局起步“十五五”

4月28日上午，国新办举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，介绍加快推进气象高质量发展、高质效服务国家服务人民、保障经济社会发展有关情况。

中国气象局局长陈振林表示，“十五五”规划纲要对气象重点任务进行了部署。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，“十五五”时期气象部门将全力落实好党中央、国务院决策部署，奋力谱写中国式现代化气象新篇章，到2030年，力争在气象关键领域取得重要突破，气象科技、预报、监测达到同期世界先进水平，特别是极端天气应对能力显著提升，气象服务实现世界领先。

全链条发力，提升极端天气应对能力

“十五五”规划纲要提出，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

陈振林介绍，“十五五”时期，围绕早发现、早决断、早准备、早防范“四早”目标，从监测预报、预警“叫应”、应急联动和气候适应性支撑等全链条集中发力。

在监测上更加“精密灵敏”。优化现有气象观测网络，升级气象卫星、天气雷达、地面气象观测装备，强化多源协同观测。在高风险区域加密气象观测，从源头上做到“早发现”。

在预报上更加“精准及时”。充分运用大数据、人工智能等新技术，优化升级智能数字预报系统，推进极端天气预报准确率再上台阶，准确回答“在哪里、什么时候出现、强度如何”等，为“早决断”提供有力支撑。

在预警发布上更加“高效畅通”，在应急联动上更加“迅捷有序”。强化预警先导作用，持续优化递进式气象服务，推动预警发布与应急响应更加规范化。建立健全气象灾害跨区域的防御协同机制，实现“早准备、早防范”。

中国气象局规划财务司司长程磊介绍，“十五五”时期，重点强化行业气象站网的统一规划和建设，持续织密气象监测网络，到2030年，实现全国气象灾害监测率提升到85%。

“十五五”时期，将发射全球首颗静止轨道微波大气探测卫星、风云四号D星，构建“风云+”气象卫星星座。在天气雷达方面，将开展雷达装备迭代升级，推动大、小雷达体系化发展。到2030年，全国距地面1公里高度天气雷达的覆盖率从54%提高到65%，基本涵盖暴雨、强对流高发区、主要流域以及山洪地质灾害易发区。

推进地球系统预报、人工智能应用，气象预报预警将更加精准

地球系统预报是气象的“芯片”。地球系统预报能力的发展，将全面提升气象预报预警能力和服务精细化水平。

中国气象局副局长宋善允介绍，“十五五”时期，着力推动“气象预报”向“地球系统预报”拓展，增强对地球系统多圈层相互作用的模拟和预测能力，从而提升应对气候变化特别是极端天气的能力。

中国气象局已发布《地球系统预报发展战略（2025—2035年）》，明确“双轮驱动、数智融合”的发展路径。一方面，持续优化基于物理规律的数值预报模式，提升对复杂天气气候过程的模拟能力；另一方面，加快人工智能技术应用，深挖海量数据价值，进一步提升预报精细化水平和时效，逐步形成从分钟级临近预报到季节、年代际气候预测体系。到2030年，全球天气有效预报时效达到9天以上，台风路径预报等关键指标保持国际领先水平。

“‘十五五’时期，我们着力发展面向地球系统的人工智能气象预报技术，推动人工智能与气象业务深度融合，持续提升气象预报的准确率、分辨率和针对性、时效性。同时，实施人工智能气象模型示范计划，加速全国气象人工智能发展。”宋善允说。

依托“妈祖（MAZU）”中国早期预警方案，我国气象人工智能成果正在惠及全球。陈振林介绍，2024年以来，来自100多个发展中国家和地区的近千人参加了中国气象早期预警技术培训，40多个国家的气象部门通过云端使用了“妈祖（MAZU）”早期预警业务产品，7个国家已落地应用。

优化服务供给，赋能千行百业

“十五五”时期，如何优化气象服务供给，赋能千行百业？

陈振林介绍，一方面，推动气象服务覆盖产业全链条。比如在能源领域，发展风能、太阳能评估和运行功率预测预报，加强输电线路气象灾害监测预警，深化气象条件与能源负荷、市场交易的关联性分析。另一方面，推动气象标准纳入基础设施建设源头。比如把更精细的极端天气参数纳入“城市生命线”工程规划设计和运行标准；联合公安、交通部门探索阈值触发机制，比如浓雾、道路结冰等影响因子达到阈值时，及时报警，联动相关处置措施。

中国气象局减灾服务司司长王亚伟介绍，“十五五”时期，加快构建新型气象为农服务体系，包括夯实以气象预警为先导的应急联动机制，健全临灾“叫应”机制，面向重点人群和重点行业，通过“电子围栏”等靶向发布预警信息；为农业生产的全链条做好精准实用的气象服务；联合农业农村部，用4年时间开展新一轮农业气候资源普查和区划工作，科学利用气候资源等。

对于公众关心的天气预报服务，王亚伟介绍，“十五五”时期，以数智化、场景化转型为抓手，推动气象服务升级。

升级全场景民生气象服务，打造“气象+”服务生态，丰富健康、文旅等气象服务产品。比如发布流感等疾病的气象风险提示服务，发布花粉浓度预报、气象景观预报等。

创新智能化气象服务供给模式。比如，联合相关部门面向货车司机、快递员开展基于位置的高影响天气预报预警。加快建设人工智能的气象应用服务链，形成智慧化气象服务体系。

气象数据价值的挖掘与释放，不断赋能经济社会发展。近年来，中国气象局先后向全社会开放了12类100余种气象数据产品，服务全球153个国家和地区、全国21个行业130多万用户，支撑了17万个行业领域应用场景。

程磊介绍，“十五五”时期，中国气象局将牵头建设基于气象的地球系统数据平台，做实数据底座，继续联合国家数据局开展“数据要素×”气象行动，打造一批数据赋能示范场景，优化数据治理，持续释放气象数据政策红利。

奋力谱写中国式现代化气象新篇章

本报记者 李红梅

（上接第一版）引导推动各级领导班子和领导干部常态化开展“访企入村”“听意见、解难题、促发展”活动，为群众办实事解难事。对已查摆的问题，全市各级党组织认真分析研判，逐项制定整改措施，建立整改整治台账，结合实际开展集中整治。

天津市河西区坚持真查真改，组织党员干部深入社区网格、项目一线、楼宇商户，听取经营主体、基层党员和群众的意见，对照政绩观偏差主要问题清单逐项检视，并建立分级响应机制，明确不同类型诉求的流转路径、责任主体与办理时限。

广东湛江市深入查摆产业发展中的短板弱项，组织职能部门“对症下药”整改。积极推进建立与海南常态化合作协调机制，加强产业对接；聚焦重大项目延链拓链，完善“链长+链主制”和产业链图谱，实施传统产业提质增效三年行动……湛江锚定绿色钢铁、绿色石化、绿色能源、绿色食品、蓝色海洋经济等支柱产业，持续延链补链强链，把正确政绩观落实到“一张蓝图绘到底”的实干之中。

湖北荆门市广泛听取党员干部和群众意见，将高频诉求、共性问题列为查摆重点，检视政绩观方面存在的差距和不足。其中，针对经营主体反映的“高端人才紧缺”“惠企政策及企业办事流程不清楚”等问题，荆门市启动“跑一线”促发展专项行动。

精准发力，办好惠民实事

青海针对信访积案、房产办证难、农民工欠薪、农村公路便民覆盖率不高、教育乱收费、农村集体“三资”管理不规范等重点工作进行系统部署，制定行动方案，细化提出83项具体措施，靶向发力、精准破题，力求在学习教育中让群众获得感成色更足。

学习教育开展以来，江西九江市坚持以人民为中心的发展思想，依托城区“红色蒲公英”驿站，定期组织网约车司机、外卖骑手、快递员代表座谈，社会工作、网信、司法、行政等部门现场办公，推动解决网约车“保险贵”、外卖“进门难”等急难愁盼问题。

西藏昌都市聚焦群众在就业、教育、医疗、养老、住房等方面的问题，实施“现场马上办、部门协调办、党委政府统筹办”三张清单管理。对政策咨询、矛盾调解等身边事，当场回应、办结；对跨领域、多环节、涉及面广的复杂事项，明确责任单位、完成时限；对重大民生工程等全局性事项，由党委政府统筹力量、整合资源，集中攻坚。

在设计审图阶段细化盲道、无障碍电梯及卫生间等配置要求，将无障碍设施纳入竣工验收必查项……学习教育开展以来，新疆巴音郭楞蒙古自治州着力推进无障碍环境建设，打造宜居的人民城市。

江苏南通市海门区积极回应青年群体“自我提升渠道少”等心声，升级“青年夜校”，通过线上问卷、网格走访、青年座谈会等多渠道收集课程意向，量身打造运动健康、学习提升、解压疏导等特色课程，并且配套开设主题沙龙、兴趣社群、创业分享会，让青年在城市找到归属感、收获成长。

（本报记者**孟祥夫、吴秋余、郝迎灿、王云娜、方圆、龚相娟、范昊天、阿尔达克、鲜敢、王欣悦、王鉴欣、江萌**）

（上接第一版）

综合运用贷款、保险、基金、债券等金融工具，创新金融支持林下经济发展模式。云南省楚雄彝族自治州姚安县林下空间广阔、花卉产业基础良好。云南省农村信用社在当地推出“林花贷”等信贷产品，破解群众林下种花资金短缺难题；创新推出“林花险”等保险产品，降低市场波动、自然灾害等带来的风险。

强化配套服务，夯实林下经济发展支撑。

四川省营山县东升镇黄岭村的一场“油橄榄林下种植黄精技术培训”，吸引了上百个经营主体参加。“我们组织专业人员，以灵活多样的模式提供技术培训指导、政策咨询、产业规划等服务，让林农容易学会、上手。”营山县林业局相关负责人说。

支持龙头企业做大做强。贵州省安顺市有关部门引导打造“龙头企业+基地+农户”等利益联结机制，助力龙头企业打通种养、加工与市场营销全链条，推动三产融合发展。金鸡农庄生态农业发展有限公司延长林下经济产业链，打造休闲观光、农特产品种养、加工展销及公共实训基地等多种业态，去年接待游客超18万人次，带动周边发展农家乐51家，农特产品附加消费占比提升至总产值的38.5%。

政策落地，关键在于将顶层设计转化为具体实践，并最终产生实效。国家林草局林业和草原改革发展司相关负责人表示，“十五五”时期，将指导各地林草主管部门认真落实好《措施》，结合实际制定相关技术标准，做好监督管理，促进林下经济高质量发展，让“绿水青山”更好成为群众的“幸福靠山”。

一版责编：许 诺 赵 政 赵川博 二版责编：吕 莉 郭雪岩 崔 斌
三版责编：吴 刚 周 輖 王旭琛 四版责编：刘 念 韩春瑶 陈 震