

# 十四届全国人大常委会第二十二次会议审议多部法律草案

## 让群众更便捷地获得社会救助

本报记者 彭波

4月27日,社会救助法草案三审稿提请十四届全国人大常委会第二十二次会议审议。草案三审稿规定,社会救助管理部门应当结合社会救助工作实际情况,依法优化工作流程,提高便民化水平。社会救助法草案二审稿规定:“社会救助坚持扶志扶智相结合,激励有劳动能力的社会救助对象自立、解困脱困。”有意见提出,本条旨在强调社会救助应当调动有劳动能力的社会救助对象自身的积极性,建议对“社会救助坚持扶志扶智相结合”的表述再作研究。据此,草案三审稿中将本条修改为:“各级人民政府应当采取措施,鼓励、支持和引导有劳动能力的社会救助对象自立、解困脱困。”

有意见提出,草案二审稿中“流浪乞讨人员”的表述带有阶段性特征,随着全面建成小康社会和中国式现代化深入推进,我国流浪乞讨人员数量逐年下降、明显减少,目前相关救助管理机构救助的对象主要为流散在外的暂时遇困人员,建议根据社会救助工作发展变化的实际情况,将“流浪乞讨人员”的表述修改为“流散人员”,使对有关人员的表述更加准确、中性、简洁。草案三审稿采纳了这一建议。

草案二审稿中对救助程序作了规定。有意见提出,社会救助事关群众急难愁盼问题,社会救助管理部门按照法定程序开展社会救助工作,在确保公开、公平、公正的同时,还应当结合实际情况优化工作流程,让群众更便捷地申请、获得社会救助。据此,草案三审稿中增加规定:“社会救助管理部门应当结合社会救助工作实际情况,依法优化工作流程,提高便民化水平。”

## 满足多样化健康保障需求

本报记者 彭波

4月27日,医疗保障法草案二审稿提请十四届全国人大常委会第二十二次会议审议。草案二审稿进一步明确了多层次医疗保障体系有关内容和要求。草案二审稿在立法目的中增加“健全多层次医疗保障体系”,同时增加规定:国家建立健全以基本医疗保险为主体的多层次医疗保障体系;国家鼓励发展商业健康保险、与医疗保障有关的慈善捐赠、医疗互助等,满足多样化健康保障需求。有意见提出,进一步明确医疗、医保、医药“三医协同”有关改革要求。据此,草案二审稿在县级以上人民政府职责中增加“促进医疗保障与医疗、医药协同发展和治理”,同时增加规定,定点医药机构可以按照国家有关规定和医疗保障服务协议开展远程诊疗、在线

复诊、处方线上流转等互联网医疗服务。有意见提出,进一步落实省级统筹要求,完善参保长效机制。据此,草案二审稿中明确城乡居民基本医疗保险的个人缴费、政府补助标准,以及基本医疗保险参保人员的待遇标准,由省级人民政府医疗保障行政部门、财政部门按照国家规定确定,或者指导统筹地区人民政府医疗保障行政部门、财政部门按照国家规定确定。同时,草案二审稿还规定国家优化参保服务,促进参保人员连续参保。草案二审稿进一步完善了生育保险有关规定,明确生育保险基金与职工基本医疗保险基金合并建账,并规定国家完善生育保险制度,推进扩大生育保险覆盖范围。此外,草案二审稿还加强了医疗保障基金的管理,规定统筹地区人民政府建立基本医疗保险基金风险管控机制,构建中长期收支平衡机制和应急处置机制,明确定点医药机构应当按照医疗保障基金使用管理要求,严格执行实名制就医、购药管理规定等。

## 强化领导干部耕地保护和质量提升工作责任约束

本报记者 张璁

4月27日,耕地保护和质量提升法草案提请十四届全国人大常委会第二十二次会议审议。此前,常委会第十八次会议对耕地保护和质量提升法草案进行了初审。草案规定了应当划为永久基本农田的耕地类型。有意见提出,种子法对优势种子繁育基地内的耕地划入永久基本农田有明确规定,建议草案做好衔接。对此,草案采纳这一意见,增加相应规定。进一步完善耕地质量调查评价方面,草案增加规定:“国家完善耕地质量调查评价制度,建立统一的耕地质量评价方法、标准、指标,建立健全耕地质量监测网络体系。”同时,随着科学技术

的发展,现代信息技术在耕地保护和质量提升工作中得到广泛应用,草案对此增加规定:“国家运用卫星遥感、互联网、大数据、云计算、人工智能等现代信息技术和手段,提高耕地保护和质量提升工作的水平,加强对耕地保护和质量提升工作的监督。”适应当前管理实践要求,为进一步强化领导干部在耕地保护和质量提升工作方面的相关责任约束,草案增加规定:“耕地保护和质量提升情况,应当纳入领导干部自然资源资产离任审计。”草案第五十九条对县级以上地方人民政府及其有关部门违反本法规定的法律责任作了规定。有建议提出,结合实践,增加列举有关违法情形,对在高标准农田建设、耕地质量监测与评价、耕地生态保护修复中存在的违法行为追究法律责任。对此,草案将该条第二项修改为:“在耕地占补平衡、高标准农田建设、耕地质量监测与评价、耕地生态保护修复工作中弄虚作假”。

## 完善未成年犯回归社会衔接工作规定

本报记者 张璁

4月27日,监狱法修订草案提请十四届全国人大常委会第二十二次会议审议。此前,常委会第十七次会议对监狱法修订草案进行了二次审议。有建议提出,进一步加强人民检察院对监狱刑罚执行活动的监督,保障刑罚执行活动依法公正进行。对此,修订草案作出相关修改,对监狱提出的暂予监外执行建议,增加规定人民检察院可以向监狱管理机关提出书面意见;对监狱提出的减刑、假释建议,增加规定人民检察院可以向人民法院提出书面意见;增加规定监狱对罪犯的考核工作应当依法接受人民检察院的监督。进一步规范 and 保障监狱管理活动方面,修订草案完善罪犯与亲属等通话会见的规定,增加监狱合理安排次数与时间以及视频会见方式。此外,修订草案在关于罪犯离监

探亲的规定中,增加监狱根据情况合理安排,并及时通知探亲地公安机关。为推进教育改造工作科学化、专业化、社会化,修订草案增加规定监狱应当创新教育改造方式方法,帮助罪犯重塑健康人格,自立自强,改过自新,提高罪犯重新融入社会的能力。此外,修订草案还增加规定监狱可以组织具有法律、教育、心理、社会工作等专业知识或者实践经验的人员开展教育改造相关工作。为进一步加强有关未成年犯心理矫治的规定,完善有关未成年犯回归社会的衔接工作规定,修订草案增加规定未成年犯管教所应当根据未成年犯的心理特征,定期开展心理辅导、心理咨询等活动,促进其身心健康发展;增加规定做好未成年犯刑满释放时教育档案、学籍等衔接工作。

## 国防动员法修订草案提请全国人大常委会会议审议

本报北京4月27日电 (记者彭波)国防动员法修订草案4月27日提请十四届全国人大常委会第二十二次会议初次审议。

据了解,国防动员法是国防动员领域的基础性法律,其主要功能是规范国防动员工作,明确公民和组织的国防动员权利义务,为建设巩固国防提供法治保障。世界上许多国家都出台了国防动员相关法律法规。我国现行国防动员法于2010年7月正式实施,对加强国防动员建设、提升国防动员能力等起到了重要作用。经过十几年的实践,法律部分条款内容已不适应国防动员新形势新任务新要求,需要修订完善。此次修法,主要基于3点考虑:一是贯彻党中央决策部署的需要。国防动员法修订草案规定,“国防动员坚持中国共产党的领导,贯彻习近平强军思想,坚持总体国家安全观,贯彻新时代军事战略方针”,使党的主张通过法定

程序转化为国家意志和人民共同行动。二是完善国防法律制度体系的需要。随着全面依法治国、依法治军深入推进,近年来我国已修订人民武装警察法、国防法、军事设施保护法、兵役法、国防教育法,制定出台海警法、预备役人员法等,为国防建设提供了坚实的法律支撑。国防动员法作为国防领域的重要法律,也要做好修订完善,并与相关法律做好衔接、确保法治协调。三是依法开展国防动员工作的需要。近年来,我国国防动员体制进行了优化调整,进一步完善了军地有关部门职能职责。全国人大常委会此前作出决定,在深化国防动员体制改革期间暂时调整适用国防动员法部分规定,要求“改革措施成熟后,及时修改完善有关法律”。当前,法律修订时机已经成熟,需要通过修法使国防动员法治建设与体制变化相适应相协调,以更加科学高效地开展国防动员工作。

## 3月全国查处违反中央八项规定精神问题21274起

本报北京4月27日电 (记者赵成)中央纪委国家监委27日公布全国查处违反中央八项规定精神问题情况月报数据。通报显示,今年3月,全国共查处违反中央八项规定精神问题21274起,批评教育和处理26614人(包括1名省部级干部、116名地厅级干部),给予党纪政务处分18186人。根据通报,今年3月全国共查处形式主义、官僚主义问题10824起,批评教育和处理14102人。其中,查处“在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为,严重影响高质量发展”方面问题最多,查处9128起,批评教育和处理11928人。根据通报,今年3月全国共查处享乐主义、奢靡之风问题10450起,批评教育和处理12512人。其中,查处违规收送名贵特产和礼品礼金问题6194起,违规发放津补贴或福利问题1063起,违规吃喝问题2154起。

## 市场监管总局加快构建全链条加油机计量监管体系

本报北京4月27日电 (记者林丽鹂)市场监管总局近日发布20个全国加油机计量监管创新典型案例,加快构建全链条加油机计量监管体系,全力守护成品油市场公平交易秩序。在智慧监管方面,案例通过技术创新实现加油机计量精准溯源、高效监管。陕西省西安市打造电子铅封智慧监管系统,为加油机加装内置芯片智能铅封,提升监管精准度与时效性。在信用监管方面,案例依托信用评价优化监管资源配置,实现精准施策、科学监管。天津市滨海新区推行诚信计量分级分类监管,依据核心指标将加油站划分为守信、基本守信、失信三类,实施差异化监管。在网格化管理方面,案例细化监管责任、夯实基层基础,有效消除监管盲区。浙江省湖州市深化“网格化+常态化”监管,划分监管网格,落实“一人一站、责任到人”机制,实现加油站监管全覆盖,破解基层监管难题。

(上接第一版)受国务院、中央军委委托,国家发展和改革委员会主任郑栅洁作了说明。为保护、合理开发、利用和节约水资源,防治水害,保障国家水安全,实现人与自然和谐共生,国务院提出了关于提请审议水法修订草案的议案。受国务院委托,水利部部长李国英作了说明。受国务院委托,外交部副部长马朝旭分别作了关于提请审议批准《中华人民共和国和阿塞拜疆共和国关于刑事司法协助的条约》的议案的说明、关于提请审议批准《中华人民共和国和哈萨克斯坦共和国、吉尔吉斯共和国、塔吉克斯坦共和国、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦共和国永久睦邻友好合作条约》的议案的说明。受国务院委托,生态环境部部长黄润秋作了关于2025年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。报告指出,2025年全国生态环境质量持续改善,环境安全形势保持稳定。经过努力,“十四五”规划确定的生态环境质量改善目标均顺利完成。下一步将以碳达峰碳中和为牵引,以全面改善生态环境质量为主线,以推动经济社会发展全面绿色转型为抓手,推动美丽中国建设取得新进展。

受国务院委托,财政部部长蓝佛安作了关于2024年度国有资产管理情况报告审议意见的研究处理情况和整改问责情况的报告。报告对照全国人大常委会会议审议意见,结合相关监督调研报告提出的意见建议,报告了2024年度国有资产管理审议意见落实情况、配合做好人大监督工作和审计查出问题整改问责情况等,并提出了下一步工作考虑。会议听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员杨晓超作的关于个别代表的代表资格的报告。会议还审议了有关任免案。全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔,秘书长刘奇出席会议。国务院副总理张国清,最高人民法院院长张军,最高人民检察院检察长应勇,国家监察委员会负责同志,全国人大各专门委员会成员,各省市人大常委会负责同志,部分副省级城市人大常委会主要负责同志,部分全国人大代表,有关部门负责同志等列席会议。

一版责编:许诺 赵政 赵川博
二版责编:吕莉 郭雪岩 崔斌
三版责编:吴刚 周朝 王旭琛
四版责编:刘念 韩春瑶 陈震

## 王兆星同志逝世

新华社北京4月27日电 原中国银行保险监督管理委员会副主席、党委委员王兆星同志,因病于2026年3月17日在北京逝世,享年67岁。王兆星同志逝世后,中央有关领导同志以不同方式表示哀悼并向其亲属表示慰问。王兆星,1959年2月生,吉林榆树人。1985年7月参加工作,1983年7月加入中国共产党。1999年3月至2005年6月先后任中国人民银行银行监管一司副司长,中国银行监管组组长,中国银行业监督管理委员会银行监管三部主任。2005年6月至2007年12月任中国银行业监督管理委员会主席助理、党委委员。2007年12月至2018年3月任中国银行业监督管理委员会副主席、党委委员。2018年3月至2019年9月任中国银行保险监督管理委员会副主席、党委委员。2019年7月聘任为国务院参事。

一次”,推动更多事项从“能办”“好办”转为“高效办成”。

不只是电子政务,“互联网+教育”“互联网+医疗”“互联网+文化”全面铺开。

一点一滴、一桩一件,关乎亿万群众所念所盼。走好网上群众路线,人民群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。

## 发展:树立和践行正确政绩观,拥抱技术变革提升工作效能

习近平总书记强调:“各级党政机关和领导干部要提高通过互联网组织群众、宣传群众、引导群众、服务群众的本领。”

站在新的历史起点,如何提升网上群众工作效能,进一步走好网上群众路线? “为民造福是最大政绩”“坚持为人民出政绩、以实干出政绩”……习近平总书记念兹在兹。

新形势下,走好网上群众路线,必然要求树立和践行正确政绩观,运用互联网技术实实在在为民造福。

2000年,时任福建省省长的习近平同志着眼未来,提出建设“数字福建”。2002年,在察看福州市鼓楼区湖前小区信息化社区建设成效时,习近平同志要求,不搞花架子、不作秀,要扎扎实实做到“四个贴近”,实实在在为老百姓提供信息化服务。

按照这个要求,鼓楼区信息化社区建设一路走来,以互联网真正为民造福。

前不久的一天,鼓楼区省直机关湖前住宅区(原湖前小区)居民曾先生通过手机上的“鼓楼社区幸福通”小程序,拍照反映了小区门口有人乱堆杂物的问题。当天下午,问题就被社区工作人员解决。“鼓楼社区幸福通”提供办事预约、家政服务、随手拍、法律服务等线上服务,将“一刻钟幸福圈”内的各类便民资源整合在一起。“发现问题‘随手拍’,马上就有响应。”曾先生说,这打通了服务群众的“最后一米”。

新形势下,走好网上群众路线,必须拥抱技术变革、善用网络科技,让大数据、人工智能等新技术成为服务群众、创新治理的“加速器”。“感觉贵阳的交通拥堵状况改善了不少。”

近来,一名贵州省贵阳市市民表示。由于地形和道路条件等约束,贵阳的交通拥堵问题一直是治理的难点。为此,贵阳市公安局交通管理局联合企业,选取一个区域内31个

重要交通节点,落地智能信控,通过充分融合互联网和贵阳本地交警数据,对路口交通流量进行感知与预测。随后,系统动态调节每个路口的红绿灯时长,在高峰期提升绿灯利用率。通过多项举措,该区域工作日车均延误下降15%,早高峰拥堵时长缩短30分钟,显著提升了市民的交通出行体验。

不只是贵州,许多地方正在主动拥抱技术变革,探索传统群众工作经验与数智技术深度融合,让服务更智能、治理更精准、响应更高效。大数据实现“未诉先办”的精准治理,北京、上海等地运用大模型分析海量网络数据、政务工单,自动识别民生热点、风险隐患、共性问题,从“事后处置”转向“事前预警”;探索“AI+政务服务”模式,广东深圳的“深小i”、浙江“西小服”等AI政务平台,实现政策咨询“秒回”、办事指南“精准”、诉求受理“全天候”;用新技术创新“情理交融”沟通方式,“国资小新”“天津消防”“深圳卫健康”等政务新媒体账号善用互动H5、虚拟现实等形式,把党的政策、政务信息、科普知识讲鲜活、讲透彻。

新形势下,走好网上群众路线,还要关注老年人、残疾人、农村居民等群体的“数字困境”,弥合“数字鸿沟”,确保互联网发展成果全民共享、一个不落。

“字大了,能看清楚了。”黑龙江哈尔滨市的李先生眼睛有些老化,这次下载了适老化版本的银行APP,能自己在线办理业务了。

当前,许多地方正在推进政务、公共服务APP、网站、服务终端适老化、无障碍化升级,推出大字版、语音版、简洁版等服务界面,让老年人能用、会用、敢用、想用政务服务。

此外,各地还将努力加快农村网络基础设施提档升级,推动优质教育、医疗、文化、政务服务向农村延伸、向基层下沉;保障特殊群体权益,针对残疾人等推出个性化、差异化数字服务与帮扶举措,提供信息无障碍、费用减免、技能培训等支持。

一根网线,连接起党心民心;一方屏幕,搭建起沟通桥梁。数字时代,一个百年大党的庄严承诺贯穿始终——“永不动摇信仰,永不脱离群众”。

新征程上,我们自当坚守初心使命、厚植人民情怀、勇于创新突破,树立和践行正确政绩观,努力让网上群众路线越走越宽广、越走越坚实,让党心民心在网络空间同频共振,助推中国号巨轮劈波斩浪、稳健前行。

重大议题设置有效引导社会预期、凝聚社会共识;“中国好人榜”、网络文明建设优秀案例发布,塑造网络空间新风尚。

听民意——众智之所为,则无不成也。习近平总书记指出:“人民群众不仅是浩瀚的力量之海,也是浩瀚的智慧之海。”

上海市民列多因工作需要长期接待外国专家,入境听到不少人抱怨,说上海浦东国际机场入境时间过长。

“上海是全国对外开放的窗口,也在打造全球旅客中转首选地,如何优化机场入境服务?”去年的一天,结合自身调研与思考,列多在上海“随申办”平台的人民建议板块写下了优化机场入境流程的相关建议。

“根据市民的建议,配合‘240小时过境免签’政策,我们优化了入境流程。比如,根据航班人员信息,实时动态调整、科学配置中国和外外国公民入境的边检查验通道数量,大幅缩短入境时间。”机场边检民警介绍。

好措施、好办法从哪里来?答案是来自群众中来。

北京、江苏、江西、山东、甘肃等省份建设人民建议线上征集平台;中央社会工作部门门户网站设立人民建议征集专区,接入相关省份平台,逐步形成网上征集矩阵。

除了汇集民意,各地建立平台,受理解决群众反映的身边事、烦心事——居民指尖发声、平台立即响应、部门联动处置、结果透明反馈。

北京12345市民服务热线,2024年通过网络渠道受理诉求322.3万件,全平台诉求解决率96.7%;浙江打造“民呼我为”统一平台,为群众解决急难愁盼;国务院“互联网+督查”平台、国家政务服务平台、人民网“领导留言板”等,实时受理全国范围内群众投诉。

惠民生——习近平书记强调:“网信事业要发展,必须贯彻以人民为中心的发展思想。”各地走好网上群众路线,始终坚持发展为了人民,让广大群众共享互联网发展的丰硕成果。

“没想到在手机上点一点,第二天就收到了电子证明,真是解了我的燃眉之急!”日前,北京市民刘女士通过“北京警务”小程序,顺利办理了继承公证所需的户籍证明信。2025年以来,北京市公安局对符合办理条件的证明申请实行线上全量出具。

目前,全国政务服务“一张网”建成,92.5%的省级行政许可事项实现网上受理和“最多跑

如何走好网上群众路线?各地区各部门把走好网上群众路线落到实处、干在细处,在聚民心、听民意、惠民生的生动实践中,与各网络平台、社会主体一道,绘就一幅共建网上网下同心圆的时代画卷。

聚民心——习近平书记指出:“做网上工作,不能见网不见人,必须下大气力做好人的工作,把广大网民凝聚到党的周围。”

在湖南蓝山县,县委书记的短视频账号“永葆初心 共创未来”为人熟知。

有官话套话,只有真诚互动;网友反映路灯坏了,当天转办、次日修好,并在评论区晒图回复;村民留言村里地势高、供水不足,立即协调上门勘测。

留言一一回复、诉求跟踪落实。一名网友的评论获得“高赞”:“与人民心贴心的干部,人民才喜欢!”

一个网络账号,架起了干部与群众的“连心桥”,增强了群众对党的感情和信任。聚民心、暖人心、筑同心。

各地区各部门想方设法,凝聚网民力量。“理响中国”等理论宣传品牌持续做强,让党的创新理论走进千家万户;网上重大主题宣传和