

坚持行动导向 推进共同发展

——全球共享发展行动论坛第三届高级别会议综述

本报记者 任彦 陈尚文 王海林

发展是人类社会的永恒主题，共享发展是建设美好世界的重要路径。

4月21日至22日，全球共享发展行动论坛第三届高级别会议在北京举行。会议主题为“坚持行动导向 推动构建全球发展命运共同体”，140多个国家、国际及地区组织、专门机构600余名代表通过线上线下方式共商全球发展大计。与会人士认为，全球发展倡议以发展优先为基，包容互鉴为桥，合作共赢为要，为全球发展事业注入中国力量。

“为各方分享知识、推动合作提供了宝贵平台”

2021年9月，习近平主席在出席第七十六届联合国大会一般性辩论时发表重要讲话，提出全球发展倡议，为推进共同发展、构建人类命运共同体发挥了关键引领作用。论坛已分别于2023年7月、2024年7月成功举办两届高级别会议。

近5年来，在各方推动下，全球发展倡议已从中国主张扩大到国际共识，从合作理念拓展到丰富实践，推动全球发展事业迈出了新步伐、取得了新成效。

“发展是实现世界和平稳定、捍卫国家主权、保障人民尊严的根本基石。”莫桑比克总统查波表示，中国主张将发展置于全球议程的中心位置，围绕消除贫困、粮食安全、工业化、创新和可持续发展等优先事项凝聚各方力量，具有重要意义。查波说，国际合作应迈向以伙伴关系为基础的模式，其核心是相互尊重、互利共赢和务求实效。正是本着这一精神，莫桑比克高度重视与中国的合作，将其作为推动自身变革与发展的重要抓手，并愿全力推动全球发展倡议持续引领全球经济社会转型发展。

加纳总统马哈马表示，当今世界面临多重挑战，需要国际社会凝聚智慧、创新思维、寻求包容性解决方案。“全球共享发展行动论坛第三届高级别会议召开恰逢其时，为各方分享知识、推动合作提供了宝贵平台。加纳赞赏全球发展倡议，赞赏全球发展促进中心网络发挥的作用以及采取的实际行动，这对拓宽全球南方国家共同发展之路至关重要。”

巴基斯坦总理夏巴兹表示，全球发展倡议深刻反映了一个共同信念，即持久和平与稳定建立在包容性增长、消除贫困与各国机会均等的基础

之上。全球发展倡议有助于深化加强南南合作。巴方愿与中国密切推动全球发展倡议、高质量共建“一带一路”、中巴经济走廊等框架下合作，将共同愿景转化为实际成果，进一步巩固两国全天候战略合作伙伴关系。

“中国的发展繁荣是世界的机遇”

本届会议还举办“数字赋能全球南方高质量发展”“融通世界智慧 共筑气候韧性未来”“从承诺到行动：以多边合作引领资本 共创可持续美好未来”3场分论坛，推动各方就凝聚发展共识、汇集发展资源、增强可持续发展能力等进行深入交流，共同探索推动构建全球发展命运共同体的解决方案和务实路径。

“对全球南方国家而言，数字技术是推动高质量可持续发展的重要力量。”塞内加尔宣传、电信和数字部部长萨勒去年来中国访问，无论是浙江杭州数字生态实践，还是天津生态港坚持可持续发展，都令他印象深刻，“中国丰富的数字技术发展和实践为包括塞内加尔在内的非洲国家提供了重要借鉴”。

近年来，中国通过实施“气候信息早期预警系统”、森林火灾预防、可持续发展海洋工具包等项目，助力发展中国家提高应对气候变化能力。埃及气象局局长塔洪说，中国政府高度重视全球气象合作，全民早期预警中国方案“妈祖”已在埃及完成部署并开展定制化工作。此外，不少埃及气象访问学者来华，学习中国气象现代化发展先进经验。

“中国以实际行动展现了应对气候变化的领导力。”世界气象组织秘书长绍洛表示，中国近年来在可再生能源、人工智能以及卫星应用等领域快速发展。世界气象组织将继续与中国加强务实合作，期待以更多创新成果惠及更广泛民众。

亚洲基础设施投资银行行长郗加怡表示，发展中国家可持续发展目标投资每年面临高达4万亿美元的巨大缺口。全球需要共同行动，向发展中国家加大投资，支持基础设施及生产领域发展。全球发展倡议旨在汇聚多边行动，进而加快可持续发展目标实现。对此，亚投行将致力于发挥积极作用。

东帝汶副总理黎发芳表示，中国在过去数十年的快速发展，不仅造福本国人民，也为世界经济

增长、技术进步与发展合作作出了重要贡献。中国经验为东帝汶等发展中国家实现包容可持续发展提供了宝贵借鉴。“中国的发展繁荣是世界的机遇。”

“发展需要团结合作，需要务实行动”

当前国际形势变乱交织，发展赤字持续扩大，气候变化、数字鸿沟、粮食和能源安全等问题不断加剧，全球发展面临各种新的挑战。

发展始终是增进各国人民福祉、促进国际社会进步的根本途径。本届会议发布《共创未来行动计划成果清单》，围绕全球发展倡议八大重点领域，进一步搭建平台、汇聚资源、加速行动、推进合作，为全球发展繁荣作出新贡献。清单包括50项重要举措，如建设好“全球妇女能力建设中心”、建设南亚东南亚农业科创中心、发布新一代“妈祖”云端公共版、打造“数字南方”品牌等。

瓦努阿图土地与自然资源部部长马赫表示，自2024年加入“全球发展倡议之友小组”以来，瓦努阿图从深化合作、知识共享和契合本国优先事项的务实支持中获益很多。“全球发展倡议为推动减贫、粮食安全、气候适应及可持续发展等领域合作提供了重要平台，彰显了全球伙伴关系精神，为将共同愿景转化为发展中国家的切实成果发挥了积极作用。”

孟加拉国总理财政与规划事务顾问提图米儿说，中国是孟加拉国最重要的发展伙伴之一。近年来，依托中国先进的基础设施建设技术与经验，孟加拉国基础设施实现优化升级。帕德玛大桥铁路连接线项目全线通车，直接受益人口达8000万，成为两国经贸合作的典范。提图米儿高度赞赏中国提出的四大全球倡议等重大理念，“愿与中方一道共同应对挑战、把握发展机遇、维护世界和平稳定与发展”。

“正如中国古语所言，‘千里之行，始于足下’，发展需要团结合作，需要务实行动。”格林纳达旅游、创意经济和文化部部长托马斯表示，中方一直以来以实际行动坚定维护发展中国家利益，积极拓展与全球南方国家的合作，充分尊重并照顾发展中国家关切。“我们支持高质量共建‘一带一路’和全球发展议程下的高质量合作。愿与中方加强在可再生能源、数字化转型、气候韧性、卫生服务等领域合作，维护民众共同福祉。”

王毅强调，中方愿同各方以落实全球发展倡议为平台，汇聚广泛发展资源，构筑牢固发展基石，坚持和平发展道路，营造开放发展环境，朝着构建人类命运共同体的崇高目标不断迈进。中方将积极行动，深化合作，始终做全球发展的促进者和贡献者，同各方以务实行动开创全球发展新局面。

本次会议由国家国际发展合作署主办，主题是“坚持行动导向 推动构建全球发展命运共同体”。莫桑比克总统查波、加纳总统马哈马、巴基斯坦总理夏巴兹、老挝政府常务副总理沙伦赛、东帝汶副总理黎发芳、联合国常务副秘书长阿明娜等出席会议或视频致辞，140多个国家、国际组织和其他机构代表以线上线下方式参会。

共、求同存异、对话协商的亚洲安全模式，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。

董军表示，中柬外交与国防两个领域同频共振、协同发力，是应对风险挑战、筑牢安全屏障的战略选择，必将为维护两国安全发展利益和地区长治久安注入新的动力。当前国际和地区安全形势复杂多变，中方愿与柬方共同努力，深耕厚植军事安全互信，续写两军“古交如真金”的新篇章，为构建新时代全天候中柬命运共同体作出新的更大贡献。

布拉索昆表示，柬中外交、防长“2+2”战略对话机制体现了柬中关系的高度和深度，对增进双方战略互信、深化务实合作具有不可替代的重要作用，必将促进两国关系长远发展。中国是柬最信赖的朋友，感谢中方对柬全方位支持。柬中铁杆友谊扎根两国人民，惠及两国人民。柬方坚定恪守一个中国原则，坚定支持中国为实现国家统一所作的一切努力，愿同中方不断充实“钻石六边”合作架构和“工业发展走廊”“鱼米走廊”等务实合作，共同推进柬中命运共同体建设取得更多成果。柬方高度赞赏中方在国际和地区事务中秉持公正客观立场，支持中方提出的系列重大全球倡议，愿同中方密切多边协作，携手维护多边主义，推动构建平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。

迪西哈表示，此次对话充分展现柬中牢不可破的传统友好和全面战略合作伙伴关系，增进了两国高层战略沟通，深化了双方政治互信。柬方始终高度重视柬中在国防安全等领域合作，愿在现有双边框架下总结经验，凝聚合力，积极探索合作新路径，推动柬中关系取得更大发展。

双方一致认为，面对当前国际形势，双方要保持战略清醒和战略定力，捍卫政治安全和政权安全，相互支持彼此核心利益，扎实推进各领域务实合作，持续为中柬命运共同体增添新内涵；统筹推进高质量发展和高水平安全，反对任何势力离间中柬铁杆友谊；深化两国执法与防务合作，合力严打网络诈骗，维护各自网络安全；在四大全球倡议框架内积极开展合作，支持通过对话谈判解决地区纠纷，共同反对单边霸凌和强权政治，维护全球自由贸易和国际公平正义。

第九届进博会推介会暨虹桥论坛咨商会在非盟总部举行

本报亚的斯亚贝巴4月22日电（记者戴楷然）第九届中国国际进口博览会推介会暨虹桥国际经济论坛咨商会21日在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴的非盟联盟总部举行。来自非盟、联合国非洲经济委员会、相关企业及商协会的80余名代表参加活动。

钟声

美国正在向“以强权凌驾一切”加速退化。跳出霸权逻辑，睁眼看世界，真正拥抱多边主义与国际合作，才是大国正道

美国、以色列对伊朗发动军事打击以来，中东的持续动荡牵动全球视线。国际社会在期盼战火早熄的同时，也在追问：这场战争因何而起？美国哈佛大学国际关系教授斯蒂芬·沃尔特提出的“掠夺性霸权”概念，为世人理解美国的对外政策逻辑提供了一个新视角。

所谓“掠夺性霸权”，是指美国利用其在国际体系中的特权地位，从盟友和对手那里榨取“让步、贡献与顺从”。简言之，就是将所有双边关系，不只是对手，也包括合作伙伴和盟友，都视为一场零和博弈，试图从每次交往中榨取最大利益。“我的归我，你的可谈”，便是其核心准则。

美国的所作所为已将“掠夺性霸权”暴露无遗。从肆意“退群”、抛弃国际责任，到对国际规则“合则用、不合则弃”；从试图通过关税战、贸易战对全球搞经济勒索，到如今动辄对主权国家使用威胁或武力，全不顾忌地抢资源、夺领土……所有这些都清晰印证，美国正在向“以强权凌驾一切”加速退化。

这一“退化”体现在两个层面。一是角色定位的退化。冷战结束后，美国虽不乏霸权底色，却至少在表面上维持着某种“负责任行为方”的形象：维系盟友关系，提供一定的国际公共产品，主导国际规则的制定与执行。而今，这层面面具已加速剥离，美国全然退化为“规则颠覆者”与“合作拆台者”，转而依靠赤裸裸的“丛林法则”维系霸权。

二是战略心态的退化。霸权相对衰落引发了美国的深度焦虑。据世界银行数据，美国国内生产总值占全球比重已从1960年的约40%下降至2023年的约25%。实力相对下滑带来的不安，使华盛顿越来越难以接受世界的变化。经济全球化的进一步发展，全球南方的群体性崛起，成了一些美国政客的心病。他们认为，现有国际体系不划算，再加上国内民粹主义抬头、政治极化加剧，其心态退化为

四、进一步加强节能降碳监督管理

（六）**加快数字基础设施节能降碳**。推进算力、通信基站和机房等基础设施节能降碳改造，推动设备选型、制冷架构、机柜功率密度、系统智能运行策略等优化升级，持续提高单位算力能效和单位信息流量能效。加强算力基础设施项目评估论证和源头把关，严格电能利用效率等能效指标准入管理，提高可再生能源消费和余热资源回收利用水平，支持发展绿色低碳、集约循环的算力设施。

（七）**深化公共机构节能降碳**。推进公共机构建筑围护结构、供热、制冷、照明等设施节能降碳改造，推广能源费用托管等合同能源管理模式，持续降低单位建筑面积能耗和碳排放。加强公共机构能耗定额管理，完善节约能源资源信息管理。深入开展节约型公共机构示范单位建设，全面建设节约型机关。

（八）**严格节能降碳审查评价**。切实发挥能效、碳排放、技术等标准牵引作用，加强项目能耗、煤耗和碳排放等综合审查评价，新（改、扩）建高耗能高排放工业项目在纳入国家规划布局以及履行审批、核准、备案手续时应制定碳排放等量或减量置换方案，落实情况作为碳排放评价重要内容。动态调整固定资产投资项目节能审查和碳排放评价权限。定期开展节能降碳制度执行情况监督评估，对节能降碳指标严重滞后、审查评价能力不足的地区，依法依规调整或暂停其节能审查和碳排放评价权限，实施项目缓批限批。

（九）**加强重点用能和碳排放单位管理**。建立健全重点用能和碳排放单位节能降碳管理档案，探索建立能效、碳排放披露和分级制度，全面提升管理精细化水平。强化重点用能和碳排放单位年度能源利用状况报告、碳排放清单等报送审查，督促按规定实施能源审计，严格执行能源和碳排放计量器具配备、信息系统建设等制度。鼓励节能降碳自愿承诺。

（十）**强化节能降碳全流程监管**。常态化开展煤炭、石油、电力等能源消费相关指标跟踪监测，加强同类型地区指标比对分析，对目标进展滞后、指标不合理增长的及时提醒预警，视情精准采取管控措施。加强对重点用能和碳排放单位执行节能降碳法律法规、政策标准等情况的监督检查，定期对节能审查和碳排放评价意见落实情况开展专项监督检查，强化结果运用。加强节能降碳监督检查与综合行政执法、特种设备监察、生态环境保护执法等的衔接协同，探索开展部门联合执法，提升执法效能。加强各级政府节能降碳管理和监察执法能力建设，鼓励地方依托专业力量、信息化手段等辅助提升监管效能。

五、强化节能降碳工作支撑保障

（十一）**健全法律法规**。强化节能降碳工作统筹，加快修改节约能源法。修改颁布可再生能源法。做好民用建筑节能条例、公共机构节能条例等行政法规修订工作，完善节能监察、能效标识等规章。修订发布重点用能和碳排放单位管理办法。

（十二）**完善标准标识体系**。结合碳达峰碳中和目标要求、产业发展需求和技术进步实际，加快完善重点行业能耗和碳排放限额、重点用能产品设备能效等标准，逐步提高指标要求。围绕新领域、新业态制定实施一批节能降碳国家标准，持续完善能源和碳排放计量、监测、认证等配套标准。夯实标准

滑向「掠夺性霸权」，美国正「以倒退的方式步入未来」

“美国唯一”，在单边霸凌之路上越走越远。

“掠夺性霸权，从诞生之初就埋下自我毁灭的种子。”沃尔特在《外交》杂志上如此写道。何以作出这一判断？

首先，“掠夺性霸权”混淆了权力与影响力的本质区别。真正的国际影响力，建立在对共同利益的塑造和对规则公信力的维护之上。当一个大国开始以“受害者叙事”为其掠夺行径正名，动辄以“毁约退群”要挟国际社会时，实际上是在透支其国际信誉，国际影响力必然“逐渐、然后突然”下滑。

其次，“掠夺性霸权”陷入零和思维的认知陷阱。当每一次交往都要榨取“最大利益”，那么盟友将不再感到安全，中立者也将被迫寻找替代方案。当前，对美国盟友而言，被摆上“霸权餐桌”的趋势越来越明显，加快战略自主成为了这些国家维护自身利益的必选项，对“美国大国的信任已然丧失”。近期美国民调机构盖洛普公司发布的一项全球民意调查显示，2025年美国在44个国家的支持率骤降超过10个百分点，尤其是在北约盟国中跌幅尤为显著。美国正在以惊人的速度失去朋友，这正是“掠夺性霸权”的代价。

再次，“掠夺性霸权”低估了世界多极化的韧性。美国《国家利益》刊发文章指出，美国一些官员的思维，“还停留在19世纪强权者的思维上——抢占领土、掠夺资源、击垮对手”。时代已经不同了，这套思维已经没有了现实土壤。当今世界需要的是推动合作共赢的领导力。国际格局的演变，不会因任何一个国家的意志而停滞，世界反而会因霸权国家的自我边缘化而加速走向多元。

美国滑向“掠夺性霸权”，无异于选择“以倒退的方式步入未来”。从国际规则的“建设者”退化为“拆台者”，从全球合作的“推动者”退化为“榨取者”，从盟友伙伴的“信任者”退化为“勒索者”——这一连串的倒退，本质上是美国在霸权焦虑驱动下的自我放逐。沃尔特给出一个辛辣而清醒的判断：短期内，“掠夺性霸权”或许能榨取一些“收益”，但从长远看，美国会变得更贫穷、更不安全，逐渐丧失影响力。

跳出霸权逻辑，睁眼看世界，真正拥抱多边主义与国际合作，才是大国正道。

制定修订数据基础，加强标准实施评估反馈。完善绿色产品认证与标识体系，强化能效标识管理和应用实施，建立产品碳标识认证制度。

（十三）**强化政策支撑**。在综合考虑能耗、环保绩效水平的基础上研究完善工业重点领域差别化电价政策，优化居民阶梯电价制度，健全分时电价机制。完善实施高耗能产品出口调控政策。发挥政府投资带动效应，统筹运用现有资金渠道对符合条件的节能降碳项目予以支持。深入实施节能产品政府强制采购和优先采购制度，鼓励各类主体提高节能产品采购标准和比重。充分发挥节能降碳市场机制作用，落实好有利于节能降碳的税收优惠政策，引导金融机构围绕重点领域节能降碳需求特点提供多元化金融产品服务。研究设立国家低碳转型基金，支持传统产业和能源富集地区绿色转型。

（十四）**加强技术创新应用**。聚焦高效节能装备、智慧用能、重点行业节能降碳等领域，培育一批科技创新平台基地，加大国家重点研发计划支持力度，强化关键核心技术攻关。完善市场导向的绿色技术创新体系，支持骨干企业牵头组建重大节能低碳技术创新联合体，打造一批企业技术中心。及时更新节能降碳技术装备推荐目录等，加快节能锅炉、永磁电机、高效制冷、绿色照明、高温热泵等先进适用装备推广应用。

（十五）**提升基础工作能力**。创新人才培养模式，优化能源管理、节能降碳领域相关专业设置和人才评价体系，完善相关职业标准，深化产教融合、科教融汇。强化政府部门、执法机构、企事业单位等节能降碳相关人员专业能力培训。更好发挥行业协会作用，加强重点行业和领域节能降碳能力建设。完善国家及省级地区能源和碳排放年报、快报制度，健全煤炭等能源品种及工业、建筑、交通运输等重点领域能源统计制度。

六、加强组织实施

（十六）**加强组织领导**。各地区各部门要在党中央集中统一领导下，加强统筹谋划，注重系统施策，结合实际抓好本意见贯彻落实。各级领导干部要树立和践行正确政绩观，扎实推进本地区本领域节能降碳工作。地方各级党委和政府对本行政区域节能降碳工作负总责，主要负责同志要切实履行好第一责任人责任。国家发展改革委要认真履行碳达峰碳中和统筹协调职责和节能主管部门职责，加强工作谋划和推进落实，强化跟踪评估和督促指导，协调解决重大问题，将节能降碳目标任务完成情况纳入碳达峰碳中和综合评价考核。各有关部门要各司其职、密切配合，形成合力。国有企业特别是中央企业要加强节能降碳示范引领。国家机关、人民团体、企事业单位、社会组织等要扎实推进本单位本领域节能降碳工作。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（十七）**实施全民行动**。持续开展全国生态日、全国节能宣传周、全国低碳日等活动，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，切实增强全社会节能降碳内生动力。广大党员要以身作则，切实崇尚和践行节能降碳。畅通社会监督渠道，积极宣传节能降碳先进典型和经验做法，加大违法用能和能源浪费行为曝光力度。

（十八）**强化国际合作**。深化节能降碳领域国际对话和务实合作，拓展对话合作渠道，积极参与引领国际治理，大力宣传中国绿色转型成效。借鉴国际先进经验，加强节能降碳技术合作，支持节能低碳产品贸易，鼓励节能降碳服务企业走出去。积极参与节能降碳国际标准制定修订，推动节能降碳标准、标识国际互认。

（新华社北京4月22日电）

刘海星分别会见欧洲议会、莫桑比克客人

本报北京4月22日电 4月22日，中共中央对外联络部部长刘海星在北京分别会见欧洲议会副议长奥马吉和莫桑比克解放阵线党总书记阿布巴卡尔，就共同落实好双方领导人共识、加强党际交流合作等交换意见。