

# 统筹推进海岛高质量发展和高水平保护

中共自然资源部党组

习近平总书记强调，“推进中国式现代化必须推动海洋经济高质量发展，走出一条具有中国特色的向海图强之路”“推进蓝色海湾、美丽岸滩、和美海岛建设行动”。“十五五”规划纲要提出，健全海岛开发保护管理体系，分类有序推进海岛发展。

我国拥有1.1万多个海岛，具有重要的生态、经济和权益价值。我们要牢记总书记嘱托，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进海岛高质量发展和高水平保护，为海洋强国建设贡献力量。

## 深刻认识统筹推进海岛高质量发展和高水平保护的重要意义

海岛是壮大海洋经济、拓展发展空间的重要依托，是保护海洋环境、维护生态平衡的重要平台，是捍卫国家权益、保障国防安全的战略前沿。为加快建设海洋强国，稳步推进中国式现代化建设，亟待统筹推进海岛高质量发展和高水平保护。

统筹推进海岛高质量发展和高水平保护，是海洋生态文明建设的应有之义。海岛是集山水林田湖草沙于一体的典型地理单元，也是构建从山顶到海洋保护治理大格局的天然试验场。保护好海岛生态系统，不仅关乎生物多样性保护，更关乎国家生态安全底线。做好海岛开发保护，就是要将海岛作为维护海洋生态平衡、保护海岛生物多样性的基础平台，以生态优先的理念守护美丽中国的绿色底色。

统筹推进海岛高质量发展和高水平保护，是实现海岛地区共同富裕的必由之路。海岛地区受地理位置偏远、基础设施薄弱等因素制约，发展不平衡不充分，是实现共同富裕需要重点关注的区域。做好海岛开发保护，就是要始终坚持以人民为中心的发展思想，把增进民生福祉作为海岛开发保护的出发点和落脚点，着力改善生产生活条件，解决好群众急难愁盼问题，让海岛群众在碧海蓝天间共享发展成果，在高质量发展中扎实迈向共同富裕。

统筹推进海岛高质量发展和高水平保护

护，是加快建设海洋强国的必然要求。海岛连接陆地与海洋，是陆海统筹、山海协同的关键区域，是维护海疆稳定、拓展深远海资源开发与能源储备的战略前沿，也是参与全球海洋治理的重要平台。做好海岛开发保护，就是要以海岛为支点，大力推进海岛经济发展，深化与岛屿国家务实合作，使海岛成为拓展蓝色发展空间和推动构建海洋命运共同体生动典范。

## 准确把握海岛开发保护面临的新形势新要求

党的十八大以来，我国海岛开发保护取得积极成效。生态保护成效显著，海岛基础设施逐步完善，海岛产业有序发展。

一方面，海岛发展硬实力持续加强。全国选划设立黄岩岛国家级自然保护区等190多个涉海岛保护区，崇明生态岛、长岛国际零碳岛建设持续深化，南海岛礁建设积极推进，2010年以来中央财政累计支持180余个海岛实施生态保护修复，海岛生态状况不断好转。建成连岛桥梁150余座、等级公路6500公里，实施海水淡化工程80余项，有居民海岛全部实现电力通信覆盖，推动创建一批33个生态美、生活美、生产美融合的和美海岛。平潭国际旅游岛、横琴国际休闲旅游岛初见成效，交通港口、物流储运、能源化工等一批国家重大项目在海岛落地，宁波舟山港、上海洋山港等毗邻主航线的海岛港口已发展成为国际航运枢纽港，舟山群岛瓦级潮流能机组等工程保持世界领先。

另一方面，海岛发展软实力不断提升。海岛文化挖掘传播能力持续增强，湄洲岛妈祖文化、南岛语族文化、普陀山传统文化享誉国际，大陈岛垦荒精神、开山岛守岛精神广泛弘扬。蓝色伙伴关系不断拓展，与印度尼西亚、斐济、马尔代夫等岛屿国家在应对气候变化、减贫发展、防灾减灾、教育医疗等领域开展务实合作，海岛治理国际合作呈现新格局。海岛管理法规政策从无到有，海岛生态保护、海岛名称管理、无居民海岛有偿使用等制度基本构建，国土空间规划体系实现海岛全覆盖，海岛自然资源资产产权与用

途管制制度不断完善。

当前，全球海洋发展格局深刻调整，世界主要国家竞相将发展重心转向海洋，我国发展所处的内外环境发生复杂深刻变化，海岛开发保护面临着新的发展机遇与挑战。

一是海岛保护需持续发力。“两山”理念持续深化，人与自然和谐共生成为社会共识，海岛群众对优美生态环境需求不断增长，但部分海岛生态本底尚未摸清，生态系统多样性、稳定性、持续性亟须提升。

二是海岛发展需持续发力。我国正由海洋大国向海洋强国迈进，海洋经济新业态新模式不断催生，但由于“陆、海、岛”资源联动不够，海岛地区基础设施仍存短板，新兴产业布局仍需深化，海岛发展潜力需进一步激发。

三是海岛治理需持续发力。近年来，海岛地区政府持续深化职能转变，但海岛开发保护缺乏顶层设计，人才、技术支撑相对不足，海岛领域参与国际合作水平不够，与海岛高质量发展要求不相适应，海岛治理能力亟待进一步提高。

## 推进海岛开发保护取得新的更大进展

中央财经委员会第六次会议强调，推动海洋经济高质量发展，要更加注重创新驱动，更加注重高效协同，更加注重产业更新，更加注重人海和谐，更加注重合作共赢。

站在新的历史起点，我们要深入贯彻落实习近平总书记重要指示，坚持统筹发展和安全，统筹国内和国际，坚持发展第一要务，坚决守牢安全底线，以“五个更加注重”为引领，努力破解海岛发展瓶颈问题，不断推动海岛开发保护迈上新台阶。

坚持陆海统筹，不断优化海岛开发保护格局。协同推进“陆、海、岛”资源联动，加强海岛及周边陆域空间整体谋划，强化与沿海经济带、城市群的功能衔接与设施联通，支持海岛融入海洋经济圈发展。深化舟山、珠海、烟台和平潭等海岛保护与开发综合试点，打造一批特色海岛。结合海岛分类和发展基础，分类明确海岛功能定位与发展路径，引导海岛分类保护开发。

坚持系统保护，持续巩固海岛生态安全。结合新一轮海洋综合调查及实景三维中国建设等任务，进一步摸清海岛生态本底和面临问题。严格落实海岛保护相关要求，加大海岛自然岸线保护力度，合理控制海岛开发强度和规模。坚持自然恢复为主、人工修复为辅，有序推进海岛及近岸海域一体化保护修复，持续提升海岛生态系统多样性、稳定性、持续性，逐步形成岛绿、滩净、水清、物丰的发展新局面。

坚持人民至上，持续改善海岛民生条件。以和美海岛建设为牵引，聚焦群众急难愁盼问题，统筹推进普惠性、基础性、兜底性民生建设，破解交通出行、供水供电、医疗教育、网络通信等海岛民生痛点难点。优化海岛公共服务布局，完善防灾减灾救灾设施，健全社会保障与帮扶救助体系，提升人居环境与基础设施配套水平，让海岛民生建设成果更多更公平惠及全体海岛群众，持续增强海岛群众获得感、幸福感、安全感，绘就海岛共富宜居的民生新画卷。

坚持创新驱动，不断激发高质量发展新动能。加快海岛传统养殖方式转型，发展深远海养殖，建设远洋渔业和海上牧场绿色保障基地，推动海洋渔业依岛而兴。大力推动海岛旅游，形成邮轮、游艇、海钓等旅游复合业态，促进海岛旅游依岛而旺。支持海岛依托港口和深水岸线资源，逐步推动船舶制造、能源化工、海工装备等临港产业依岛而聚。打造新兴产业集群，探索建设多能互补能源岛，推动低空经济、智慧经济等新兴产业依岛而强。

坚持综合施策，不断提升海岛治理水平。研究制定统筹推进海岛高质量发展和高水平保护政策文件，推动修订海岛保护法，不断健全海岛开发保护管理法律制度体系。构建覆盖海岛三维应用场景，统筹纳入自然资源管理和国土空间规划“一张图”。加大海岛领域重大科技攻关，加强涉岛类创新平台建设，提高海洋科技自主创新能力。推动建立海岛人才帮扶机制，培育壮大海岛人才队伍，支持建立海岛发展高端智库。持续开展海岛开发保护宣传教育，讲好中国海岛故事。深度参与全球海洋治理，加强与岛屿国家务实合作。

## 霍尔果斯口岸今年通行中欧中亚班列超3000列

本报北京4月21日电（记者李心萍）记者从中国铁路乌鲁木齐局集团有限公司获悉：截至21日，今年霍尔果斯铁路口岸通行中欧中亚班列超3000列，历史累计通行中欧中亚班列超5.5万列。霍尔果斯口岸通行班列线路已达91条，辐射18个国家的46个城市和地区，搭载货物品类达200余种。

新疆铁路部门畅通口岸运输组织，开展智慧口岸建设，连续6年通行班列数量保持在年均万列以上。2025年，阿拉山口及霍尔果斯双口岸过货量3210万吨、同比增长12.1%，保障中欧中亚班列1.8万列、同比增长7.4%，推动中欧中亚班列朝着更高质量、更好效益、更加安全方向发展。

## 今年一季度黄河流域2.2万家企业获自贸协定原产地证书

本报北京4月21日电（记者欧阳洁）今年一季度，黄河流域各海关为2.2万家出口企业签发自贸协定原产地证书24万份，出口享惠货值866.7亿元，同比分别增长13.3%、17.3%和7.3%。其中，签发RCEP（《区域全面经济伙伴关系协定》）原产地证书5.2万份，出口享惠货值156.7亿元，同比分别增长14.3%和11%。

此外，黄河流域海关RCEP政策宣传月4月20日在山东临沂正式启动。宣传月期间，黄河流域各海关依托共同成立的原产地技术服务队，开展系列政策宣讲活动，针对重点企业、行业开展关税技术指导和享受受阻协调，促进关税减让等政策红利充分释放。据预测，黄河流域九省份将有超过2000家外贸企业直接受益。

## 辽宁今年新能源新增装机将超400万千瓦

本报沈阳4月21日电（记者辛阳）随着辽宁铁岭昌图润航50万千瓦风力发电项目4月20日并网，辽宁省新能源发电装机规模突破4200万千瓦（含生物质），超越火电装机规模，跃升为辽宁第一大电源类型。

辽宁经济社会绿色低碳转型加快推进，具有辽宁特色的风光火核储一体化能源基地建设步伐持续加速。截至“十四五”末，辽宁省电源总装机超过9000万千瓦，其中清洁能源装机迈进5000万千瓦关口，源网荷储协同互动能力显著提升，清洁能源建设取得阶段性成果。辽宁风光资源禀赋较为丰富，是全国少数兼具陆上风光和海上风电资源的省份之一。

据辽宁省发展改革委介绍，今年辽宁新能源发展势头强劲，年度新增装机将超过400万千瓦。预计“十五五”时期，通过开展全省新能源资源普查，科学布局新能源项目，新能源供给占比将持续提高，辽宁省新能源行业将进一步实现高质量发展。

本版责编：吕钟正 吴凯 黄金玉

# 以硬核科技赋能农业 让智慧算法扎根田间 追觅农业构建智慧农业新生态

追觅农业是追觅科技(苏州)有限公司(简称“追觅科技”)生态体系下的智慧农业板块，于今年3月12日在2026中国家电及消费电子博览会(AWE2026)上首次公开亮相。追觅农业致力于牢牢掌握科技发展主动权，运用前沿科技赋能未来农业发展，更好服务人民美好生活。

以硬核科技立身的追觅科技，在AWE2026上布置了占地数千平方米的独立展馆，携手追觅农业生态合作伙伴描绘未来农业场景：禾芯动力(深圳)科技有限公司(简称“禾芯动力”)展示适用农业场景的机器人产品及解决方案；拓野智造科技(北京)有限公司(简称“拓野智造”)探索标准化、可移动的植物工厂整体解决方案，可在沙漠或雪原中建造；耘霄智控科技(苏州)有限公司(简称“耘霄智控”)以深空受控生态支持系统助力太空农业发展。

## 禾芯动力 以具身智能赋能农业生产

当前，全球农业正处于智能化转型关键节点，中国在高端制造、人工智能等领域已具备领先实力。禾芯动力已联合清华大学、哈尔滨工业大学、中国农业科学院、浙江大学等高校院所，合力打造服务全球农业场景的机器人产品与智慧解决方案。

禾芯动力确立了“硬件自研+垂直场景算法”的全栈技术路线，掌握了高速数字马达核心技术，自研了YOLO-Fi作物识别模型。产品线覆盖植保无人机、吊运无人机、果园植保机器人、除草机器人、巡检机器人及室内巡检无人机等，贯穿“耕种管收”全流程，多款产品已进入小批量验证与交付阶段。禾芯动力积极拓展全球化布局，目前已进入中亚、南美、非洲等市场，不仅推动产品出海，更加速技术、标准、产业出海。

禾芯动力成立伊始便完成数千万元天使轮融资，由宜宾高新前沿科

技产业创业投资基金与厦门国升追觅机器人产业创业投资基金联合投资。其中，宜宾高新前沿科技产业创业投资基金由宜宾高新投资集团、宜宾发展控股集团旗下基金以及追觅生态相关投资平台共同出资设立，重点投向智能装备与现代农业领域。

## 拓野智造 以工业化思维重塑植物工厂

拓野智造搭建的植物工厂可实现全年无休、无需土壤的清洁生产，以AI精准管控提升果实品质。企业定位为“需求端驱动的植物工厂整体解决方案提供商”，针对阿联酋迪拜草莓种植、新加坡中药材培育、俄罗斯莫斯科蘑菇工厂等海外场景，提供覆盖作物模型库、智能环控系统、模块化硬件平台及全链条品控体系的完整解决方案，产品线覆盖高密度集装箱式种植系统、食用菌工厂化生产方案等。今年3月，拓野智造与摩洛哥出口商协会签署战略合作框架协议，围绕植物工厂、智能温室及节水灌溉领域开展合作。

## 耘霄智控 以前沿技术服务太空农业发展

耘霄智控深耕太空农业全链条解决方案，搭建天地协同闭环体系。在AWE2026春季合作伙伴大会上，与贵州航天智慧农业有限公司、中国航天科技集团有限公司、中国空间技术研究院启动战略合作，将依托追觅AI智能控制系统与高精度自动化技术，构建长期探索的生命支持系统。

## 企地协同 以科技助力农业现代化

在四川省宜宾高新区，禾芯动力联合浙江大学设立研发中心，首条产



线建设提上日程，宜宾130万亩茶园及60余万亩酿酒专用粮基地为农业装备验证提供理想场景。在成都市，拓野智造联合中国航天科工集团有限公司推进智慧农业项目；在泸州市龙马潭区，禾芯动力与区政府共同出资设立10亿元产业基金，助力和吸引产业链上下游合作企业共同支持地方产业发展；在商丘市睢阳区，禾芯动力联合贵州航天智慧农业有限公司落地“平原研发中心”及中试生产线，推动农业无人机等智能装备规模化应用。追觅农业还在新疆石河子、湖北潜江、云南弥勒、江西赣州等地与当地合作开展统防统治和绿色种植全域试点，完善农业社会化服务体系。

面向未来，追觅农业致力于以科技重塑农业，以创新驱动未来，依托国内工业体系，为全球农业发展提供中国科技企业方案。

数据来源：禾芯动力(深圳)科技有限公司



禾芯动力农业机器人展出



追觅农业亮相AWE2026



耘霄智控太空农业场景展示