

国务院印发《关于推进服务业扩能提质的意见》

新华社北京4月21日电 为深入贯彻落实习近平总书记关于服务业发展的重要指示和全国服务业大会精神，国务院日前印发《关于推进服务业扩能提质的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持扩能和提质并举、发展和监管统筹，突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作，深入实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。到2030年，服务业总规模迈上100万亿元台阶，培育更

多“中国服务”品牌，服务业全球竞争力、影响力明显增强，人民群众获得感持续提升。

《意见》提出，要全链条补强生产性服务业薄弱环节，强化科技服务支撑作用，增强现代物流综合竞争力，加快软件和信息服务业创新发展，增强供应链金融专业服务能力，积极发展节能环保服务，做强做优商务服务。要提升生活性服务业重点领域发展能级，增加居民服务优质供给，提高养老托育服务适配水平，增强健康服务专业化能力，创新文旅服务模式。要提升服务业数智化、标准化、融合化、国际化水平，推进服务业数智化转型，加快服务业标准化建设，提高现代服务业与先进制造业、现代农业

融合发展水平，稳步推进服务业开放合作。

《意见》明确，要完善支持服务业扩能提质的政策体系，深化改革创新，丰富财政金融政策工具，提升基础设施支撑保障能力，扩大服务业优质经营主体，加强人才建设，强化安全监管。

《意见》要求，各地区各部门要在党中央集中统一领导下，结合实际抓好贯彻落实，努力开创服务业高质量发展新局面。要进一步完善政府考核体系，充分调动各方面积极性、主动性。各地区要因地制宜落实落地各项任务举措，各部门要按照职责分工分领域推进，国家发展改革委要加强统筹协调和监测评估。

服务业高质量发展有了“路线图”

李心萍

因子夜走笔

4月21日，国务院《关于推进服务业扩能提质的意见》(以下简称《意见》)对外发布。

从新时代首次聚焦服务业的全国性大会在京召开，到《意见》的正式发布，推动服务业高质量发展的“路线图”愈发清晰。

推动服务业高质量发展，关键要从“扩能”和“提质”两方面入手。

扩能，意味着拓展服务业的广度与深度，提升其发展能级。

服务业涵盖餐饮住宿、批发零售等生活性服务业，也包括科技服务、物流服务、金融服务等生产性服务业。特别是后者，正日益成为产业升级的“黏合

剂”和价值链攀升的“助推器”。

比如，一部售价6000元的手机，零部件制造成本可能只有3000元，剩下的是看不见的软件、知识产权、芯片内置程序等。可见，生产性服务业在很大程度上影响着制造业的利润和产业附加值，是推动中国制造由大到强的关键。

扩能的关键之一，在于全面提升生产性服务业的综合能力。为此，《意见》紧扣产业转型升级的迫切需求，就科技服务、现代物流、软件和信息服务业、供应链金融专业服务等领域提出针对性举措。例如，针对科技服务，从研发设计、知识产权、检验检测认证等方面提出要求，畅通从基础研究到产业化的创新链条。

提质，关键在于提升服务业的质量

与效率。

以生活性服务业为例，当前居民服务、养老托育、健康医疗等领域仍存在不少短板，尚无法跟上居民消费从“有没有”向“好不好”转变的要求。

围绕“提质”，《意见》给出四个方面：数智化、标准化、融合化、国际化。

其中，融合化的提法值得关注。所谓融合化，即先进制造业和现代服务业的融合发展。通过“两业融合”，制造业将寻找更高维度的价值增长路径，服务业不再是制造业的“被动配套”，而是驱动中国制造迈向全球价值链中高端的“质变引擎”。

“扩能”“提质”，一场关于服务业的变革已经拉开序幕。有关部门表示，“十五五”时期，我国服务业规模预计突破100万亿元，空间广阔。

5位科技领域代表与中外记者交流——

把个人理想融入科技强国建设

本报记者 吴月辉

加快实现高水平科技自立自强是推动高质量发展的必由之路。在强国建设、民族复兴的新征程上，千千万万科技工作者扎根一线，瞄准产业前沿，为国家科技事业的发展贡献了智慧和力量。

4月21日，国务院新闻办举行“新征程上的奋斗者”中外记者见面会，5位科技领域代表围绕“弘扬科学家精神 聚力科技自立自强”，交流分享科研经历和心得体会。

清华大学车辆与运载学院副教授徐梁飞主要从事氢能燃料电池领域的科研和教学工作，近年来，他所在的欧阳明高院士团队取得一系列重要成果，成功应用到新能源汽车固定发电装置和特种动力装备中，支持了2008年北京奥运会、2022年北京冬奥会大规模燃料电池汽车的示范工作。“我们将继续努力，把核心技术做得更可靠，不光能用还要好用，不辜负时代赋予我们这一代人的使命。”徐梁飞说。

中国科学院计算机网络信息中心副主任周园春认为，自己从事科学数

据研究最大的动力是能够看到海量、离散的数据“活起来、连起来、用起来”，转换成科学知识，驱动科技创新。“这样的工作需要‘两条腿’走路，既要保持定力，静下心来把科学数据质量做到极致，又要保持开拓创新思维，利用人工智能等新技术加速提升科学数据处理和挖掘效率。”他表示，希望构建更多的“数据桥梁”，让科研人员不必重复去“挖井”，能像“喝自来水”一样使用数据。

做好科技工作、推动科技强国建设，离不开科学家精神的支撑。如何理解新时代科学家精神？

在草原领域工作30年，内蒙古呼伦贝尔草原生态系统国家野外科学观测研究站站长辛晓平几乎跑遍了中国的草原。“我在看到大美草原的同时，也了解到草原退化产生的影响以及牧民的真实生活，从而逐渐产生了用我所学去服务牧民增收、服务牧区振兴的愿望。”辛晓平说。“在我理解，新时代科学家精神至少是两个层面：责任和担当是‘根’，热爱和兴趣是‘叶’。根深才能叶茂，大我和小我是相互成就的。”

“相信大家看嫦娥探测器、‘祝融号’火星车的照片，一定会注意到鲜艳的五星红旗。正是看到国旗时心里起起的民族荣誉感和历史责任感，让我们不敢停歇、接续奋斗。”嫦娥六号任务副总设计师王琼参加了从嫦娥一号到嫦娥六号的历次任务，在他看来，新时代科学家精神和探月精神的“追逐梦想、勇于探索、协同攻坚、合作共赢”相通，“我们一代代深空探测人将把这些精神不断践行和发扬下去。”王琼说。

从事火车设计工作31年，中国中车集团首席科学家梁建英深度参与了中国高铁从无到有、从追赶领跑的创新历程。梁建英表示，新时代科学家精神在高铁人身上的体现主要是爱国、创新、求实、协同。“爱国是底色，把个人理想融入科技强国、交通强国战略；创新是灵魂，要敢闯‘无人区’，要能够去定义领跑的标准；求实就是用海量数据支撑高铁运行安全；协同是一种路径，我们在政产学研用协同创新中铸就‘大国重器’。”梁建英说，“我们相信我们会在这条轨道上持续前行，谱写中国速度的新篇章。”

权威发布

工业经济开局良好

31个省份全部实现正增长 行业增长面超八成

工业对经济增长的贡献率近四成

新兴行业快速成长

高技术制造业产品产量同比增长

·工业机器人33.2%

·集成电路24.3%

·机器人减速器、存储芯片等超40%

装备工业投资升出口强

铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业投资同比增长27.7%

装备制造业产品出口额同比增长19.2%

占出口总值比重超六成

“一季度，规模以上工业增加值同比增长6.1%，31个省份全部实现正增长，行业增长面超八成，工业对经济增长的贡献率近四成。”在4月21日举行的国务院新闻办新闻发布会上，工业和信息化部副部长张云明介绍了一季度工业和信息化发展情况。

34个行业增加值实现同比增长

“今年以来，工业经济总体呈现向新向好、稳中有进态势，切实发挥了稳定宏观经济大盘的‘压舱石’作用。”张云明说，从行业看，41个工业大类中有34个行业增加值实现同比增长；从地区看，10个工业大省规模以上工业增加值增速约7.2%。

产业科技创新走深走实，增长潜力进一步激发。截至目前，已遴选首批国家级制造业中试平台21家、卓越级科技型企业孵化器14家，搭建起从“实验室”到“生产线”的畅通桥梁。一季度，面向传统产业转型升级、新兴产业壮大、未来产业布局，发布行业标准304项，规模以上高技术制造业增加值同比增长12.5%。人工智能(AI)等新技术在电子、消费品行业应用加速拓展，无人机、AI眼镜等终端产品日益丰富，工业机器人、集成电路等产品产量同比分别增长33.2%、24.3%。

先进制造业步伐加快，产业活力进一步释放。发布首批16个创建国家新型工业化示范区城市名单，国家高新区达179家。加大推动制造业智能化升级，完成37个智能制造系统解决方案“揭榜挂帅”项目验收，新发布智能制造国家标准7项、行业标准2项。着力引导工业领域节能降碳，开展氢能综合应用试点，新发布绿色工厂2038家、绿色工业园区128家，全国规模以上工业单位增加值能耗持续下降。

惠企服务提质增效，企业实力进一步壮大。完善优质企业梯度培育体系，开展中小企业人才服务等专项行动，加快清理拖欠企业账款。持续规范重点产业竞争秩序，深入整治汽车行业网络乱象，督促企业严格落实60天账期承诺。持续深入推进产能预警调控、规范价格竞争、加强产品质量监管等工作，新能源汽车、光伏等行业竞争秩序持续改善，光伏组件、碳酸锂、动力电池磷酸铁锂等产品价格总体回升。

规上高技术制造业增加值同比增12.5%

“规模以上装备制造业增加值同比增长8.9%，对规模以上工业增加值增长的贡献率近50%。规模以上高技术制造业增加值同比增长12.5%，增速较去年加快3.1个百分点。”张云明说，一季度集成电路制造、生物药品制造等新兴行业快速增长，具有较高技术含量和较高附加值的机器人减速器、存储芯片等产品产量实现超40%的高速增长。

工业和信息化部新闻发言人、运行监测协调局局长陶青表示，一季度装备工业呈现“生产稳、投资升、出口强”三大特点。

一季度，三十一个省份全部实现正增长

工业经济向新向好稳中有进

本报记者 王政 刘温馨

生产增势平稳，装备工业增加值同比增长6.2%，对工业增长的贡献率达19.4%。主要行业投资回暖，装备工业中5个主要行业的固定资产投资均实现正增长，其中，铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业，以及通用设备制造业同比分别增长27.7%和12.5%。出口贡献突出，以人民币计价的装备制造业产品出口额同比增长19.2%，占出口总值的比重超过六成。

一季度，规模以上装备制造业占工业增加值比重较去年同期提高1.4个百分点。“在装备工业的高端化、智能化发展方面，可以概括为‘三个持续’。”陶青说。

一是创新能力持续增强。全球首款侵入式脑机接口医疗器械获批上市，填补临床空白；国产点焊工业机器人汽车焊装线首次实现批量应用；全球首台可实现五轴联动的中走丝线切割机床成功研制，加工效率显著提升。

二是高端产品持续增多。50万元以上乘用车中，国产品牌车型销量同比增长97%，市场占有率达69.5%；第二艘国产大型邮轮“爱达·花城号”顺利出坞；全球最大打桩船“铁建大桥桩1”号完成交付；“祥云”AS700载人飞艇累计获得42架确认订单。

三是智能化水平持续提升。装备工业已建成197家卓越级智能工厂，推动产品不良率平均下降48.4%，生产效率平均提升22.3%；1至2月，具备L2级组合驾驶辅助功能的乘用车新车渗透率达69%，较去年同期提升10个百分点。

5G、千兆光网融入97个国民经济大类中的91个

数智化转型底座不断夯实。网络能力更强，截至3月底，全国5G基站已达495.8万个，5G-A(5G演进网络)目前已覆盖330个城市。网络覆盖更广，截至目前，实现“县县通千兆、乡乡通5G”，行政村实现100%通宽带、95%以上通5G，26.9万个重点场所实现网络深度覆盖，65.4万公里公路铁路和316条地铁线路实现网络连续覆盖。网络应用更好。截至目前，5G、千兆光网融入97个国民经济大类中的91个。

“5G+工业互联网”规模化发展，全面完成5G工厂“百千万”行动目标。累计建设2.5万余个“5G+工业互联网”项目，建成1260家分厂级、特色鲜明的5G工厂，打造100个技术先进、标杆引领的5G工厂，平均产品质量提升20.5%，运营成本降低18.4%，平均产能增加24.7%。工业级5G网关、路由器等产品款式全球占比近50%，发布了全球首个“5G+工业互联网”国际标准，攻关突破一系列软硬件解耦的工控系统、通用集成的智能终端。

“一季度规模以上计算机、通信和其他电子设备制造业增加值同比增长13.6%，在主要工业门类中增速第一。”工业和信息化部新闻发言人、信息通信发展司司长谢存说，部分产品产量实现两位数增长，上游产品出口金额实现大幅攀升，集成电路、液晶平板显示模组出口金额同比分别增长72.9%、12.5%。

针对近期存储器价格上涨引发手机终端产品价格调整，谢存表示，工业和信息化部将多措并举支持存储器产业发展，保障产业链供应链稳定。一方面，增强供给能力、促进供需对接，鼓励内外资企业加大投资力度，提升产出能力。支持终端企业与存储器企业加强互动对接，拓宽多元化供应渠道。另一方面，通过多种手段维护市场秩序，引导存储器企业加强渠道管理，配合相关部门依法打击“囤积居奇”等扰乱市场秩序。数据来源：工业和信息化部 制图：张芳曼

增势源自创新、助力创新

刘温馨

翻看工业经济一季报，高技术制造业以“一马当先”之势领跑增长，成为我国经济良好开局、产业结构持续优化的生动写照。

增势源自创新。正是基于AI等技术变革，消费电子等行业新技术、新产品加速落地，带动高技术制造业蓬勃发展，也助推生产结构、供给结构加速向价值链中高端迈进。

增势也助力创新。今年以来，我国全链条推进关键核心技术攻关和前沿领域布局，航空航天、量子科技、生物医药等领域创新成果加速落地，产业链供应链韧性和安全水平稳步提升。

锚定未来，大力发展高技术制造业，继续推动科技创新和产业创新深度融合，促进创新成果加快转化为现实生产力，我国经济的质量将更高、动能将更强。

快评

10部门促进和规范电子单证应用 提升货物贸易和运输数字化水平

本报北京4月21日电 (记者金歆) 国家网信办、工业和信息化部、公安部等10部门近日联合公布《促进和规范电子单证应用规定》，自2026年9月1日起施行。

规定明确了促进和规范电子单证应用的原则、部门职责等。鼓励电子单证的推广应用，分类分级管理电子单证系统，提升货物贸易和运输数字化水平。明确各有关部门加强政策协同，依据各自职责促进和规范电子单证应用，推动电子单证领域的国际交流与合作。

规定明确了促进电子单证应用的措施。提出鼓励货物贸易、物流、金融等领域机构和企业在开展业务时认可、使用电子单证。明确鼓励相关企业、科研机构、行业组织和公共服务机构在电子单证技术创新、科技成果转化、风险防范等方面开展协作。规定国家有关部门依据各自职责，加强电子单证领域标准制定工作。提出鼓励电子单证系统运营者、电子单证系统相关服务支持方采用与电子单证有关的推荐性国家标准，加强对电子单证信息的互认共享。

规定明确了电子单证系统的可靠性、安全性要求。规定可靠的电子单证系统应当实现的功能，明确评价电子单证系统可靠性的因素。鼓励电子单证系统运营者向依法设立的认证机构申请系统可靠性认证。规定电子单证系统运营者等主体应当遵守网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等法律、行政法规和国家有关规定。

江西进贤万亩农场发展智能灌溉

又“酸”又“瘦”的荒坡，这样变沃土

本报记者 王丹

荒坡如何变沃土？

北良农场负责人吴玉平2023年实地调研时，得知当地有数十家养殖场。他提出，何不建立一个“养殖—沼液—种植—能源”一体化的智慧循环体系？这样既能给土地找到肥料，又能解决养殖的面源污染问题。

说干就干。首先要“小田并大田”，把村里的荒地集中起来。然而和本地村民沟通一个多月，几无进展。“流转给你们，能种好吗？”类似的质疑声不少。好在，民和街道凰岭村在村委积极推动下，率先流转了200亩土地。地一到手，北良农场立马开始平整，周边村民一瞧，地块变得整齐连片、土壤松软，也逐渐有了流转意向。最终，北良农场在全县流转到8000余亩土地，经平整后扩充至1万多亩。

庄稼一枝花，全靠肥当家。农场边整地，边投入100多万元建设沼液中转池，加肥调酸对土壤进行改良与有机质提升。吴玉平介

绍：“周边近20家养殖场的排泄物可经管道输送到中转池，发酵后形成的混合沼液是非常好的有机肥。”他算了一笔账：沼液富含磷和钾，配上少量氮肥和微量元素，就能满足作物生长需要，农场每天消纳沼液约1000吨，每亩施肥成本降低七成。

有了肥，还要施好肥，覆盖农场的智能水肥一体化系统建设起来。

在006号土壤监测点，一名技术员正提取土壤样本。每天，农场都要监测土壤肥力，并上传相关数据；次日，负责水肥管理的人员将有针对性地对补充氮、磷、钾等微量元素，确保土地发挥出最大的生产潜力。“你看这块地，酸碱性6.3、氮含量偏低，要多补氮。”吴玉平点开智慧农场系统，调出3号地的检测报告，各类地力指标一目了然。“现下种春玉米，

对氮肥需求高，出苗后还要追肥。”陈军厂在一旁补充。

“以前种地靠经验，现在靠数据。”吴玉平说，春耕前，农场根据土壤检测结果，在配肥中心完成了肥料调配；春耕过程中，再根据情况实时调整，通过智能水肥系统精准补肥，效率比传统方式大幅提高。

田间管网交错，肥料汩汩流动，通过间或挺立的喷枪灌溉大地。“农场管道总长度100公里，是肥料传送的‘毛细血管’。别小看这喷枪，施肥、浇水等，一个能管五六亩地咧！”陈军厂笑着说。“没有弯腰挥锄，没有肩挑手提。单说水肥管理这一块，一人、一机、一屏，就能管1000亩地。”吴玉平介绍，农场60余名员工，仅十几人负责种植。

截至目前，北良农场已播种玉米2500多亩。“边翻耕，边施肥，边播种，时令不等人。借助科技力量，现代农业大有可为。”吴玉平说，今年计划春播玉米6000亩、黑芝麻3000亩，试种花生、红薯。得益于覆盖农场的智能水肥一体化系统，红土地旱能浇、缺能补，正产出更多希望。

图为农场的智能水肥系统在作业。受访者供图

春耕里的新质生产力



“5号地，照例30分钟；3号地，含氮量略少，今天多开10分钟。”江西南昌进贤县北良智慧农场技术员陈军厂操作手机上的智慧农场系统，远处的增压泵应声启动，田垄间的喷枪转动起来，将水肥混合液喷向红土地，最远可喷至45米外。

红土翻浪，翻耕后的田畴如红棕色的毯子铺向远方。北良农场的红土含氮量达每千克90毫克、酸碱度在6以上，轮茬种植油菜、玉米、芝麻等作物，是块名副其实的沃土。不过几年前，这里还是杂草齐腰、鲜有人迹的荒山野坡，土壤含氮量每千克只有22毫克、酸碱度约为5，地又“酸”又“瘦”。