

### 14条措施以医保支付杠杆撬动基层医疗机构发展

# 让家门口就医看得上、看得起、看得好

本报记者 孙秀艳

## 政策解读

国家医保局会同国家发展改革委、国家卫生健康委近日印发《关于医保支持基层医疗卫生服务发展的指导意见》，聚焦切实保障群众在基层“看得上”“看得起”“看得好”病，提出14条具体措施，推动实现基层医疗卫生机构得发展、参保群众得实惠、医保基金可持续。

这些具体措施涵盖哪些重点内容、如何发挥作用？国家医保局、国家卫生健康委相关负责同志和专家等进行了解读。

## 年度新增医保基金可适当向基层倾斜

截至2025年，全国基层医疗卫生机构数量达到105.5万个，基本实现城乡基层医疗卫生服务全覆盖。与群众就近就医、多样化、个性化的基本医疗卫生服务需求相比，对标建设分级诊疗体系要求，基层还是短板弱项，需要持续加大工作力度。“指导意见着眼于强基层、固基础、保基本，以医保支付杠杆作用为牵引，立足支持提高基层服务能力，夯实基层医疗卫生机构群众健康‘守门人’和医保基金‘守门人’功能。”国家医保局医药服务管理司副司长徐娜表示。

更加有力保障基层基金收入。指导意见优化了医保基金区域总额管理，在保障基金平稳运行的基础上，通过优化总额编制结构，合理体现对基层的支持，年度新增医保基金可适当向基层倾斜。完善紧密型医共体总额付费，重点对医共体总额、绩效考核、结余留用等提出要求，明确医共体结余分配要向基层倾斜。

国家卫生健康委发展研究中心健康战略与服务体系研究部副部长苗艳青认

为，完善总额付费政策最大的亮点在于，明确医共体通过精细化管理、强化健康管理、规范诊疗行为实现的当年医保基金结余，不作为次年总额指标的调减因素。这一举措彻底打消了医共体“节约基金反而降低次年支付额度”的顾虑，引导其转向“加强健康管理”，真正实现医保基金效益与群众健康效益的双赢。

指导意见提出，更加有力推进适宜基层特点的支付改革。探索适宜基层的门诊支付方式，鼓励门诊按人头付费与慢病管理相结合，加强基层门诊付费与家庭医生签约联动，探索将签约居民门诊基金按人头支付给基层或家庭医生团队等措施。苗艳青认为，这种多元复合支付方式，将为基层医防融合发展提供明确的政策导向和激励保障。

以往，换药、注射、输液、采血等通用型价格项目，高级别医疗机构比基层收费标准高，指导意见针对性提出优化基层医疗卫生机构价格管理。国家医保局价格招采司医药处处长蒋炳镇表示，对这类项目，将鼓励探索区域内不同等级医疗机构价格趋同。对于以设备物耗为主的检查检验等价格项目，未来将缩小不同等级医院的价格差距，推动医疗资源合理下沉。同时，对于一、二级手术，以及技术劳务占比比较高、同质化程度较高的医疗服务价格项目，合理缩小不同等级医院的价格差距，支持基层医疗机构提升常见病、多发病诊疗能力。

## 通过差别化待遇政策与长处方松绑，引导患者在基层就诊

生活改善、交通便捷，即便是小病，有些群众也想去大医院就诊。实际上，基层医疗机构能够满足这样的就诊需求，同时，

高等级医院也更应聚焦复杂病情的治疗与科研。如何引导患者在基层就诊就医？

徐娜表示，指导意见给出了更有力的门诊就医保障政策，包括职工医保普通门诊费用政策范围内支付比例不低于50%，居民医保政策范围内支付比例不低于50%，鼓励有条件的地区向基层倾斜，支持基层对符合条件的慢病患者开具长期处方；落实住院差别化待遇政策，适当拉开不同级别医疗机构报销比例；合理确定基层医疗卫生机构住院起付线等等。

“通过差别化待遇政策与长处方松绑双管齐下，引导患者下沉基层，减轻慢病患者负担。”首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩认为，一方面，基层看病报销更多、自付更少，引导群众首选基层就医；另一方面，长处方松绑后，稳定期患者一次可取3个月药量，既省去患者奔波之苦，也让基层能放开手脚提供合理诊疗。

“基层没好药”也是患者选择高级别医院就诊的原因之一。徐娜说，指导意见提出有力保障群众基层用药需求的举措，包括健全“三级”医疗机构用药衔接联动机制和医共体内药品采购、配送、使用一体化管理机制，实现处方规范流转、用药需求精准匹配；扩大集采政策覆盖面，扩大基层常见病、慢性病药品采购、配备、使用范围等。

国家卫生健康委基层司运行评价处处长胡同宇介绍，将通过加强衔接扩大基层用药使用范围，落实文件提出的医共体内基层医疗卫生机构与牵头医院用药目录统一，纳入乡村一体化管理、村卫生室与乡镇卫生院用药目录统一。同时，要结合医师下沉服务和患者上下转诊需求，突出重点人群和疾病，坚持“药随病走”，有针对性增加基层药品配备，实现“同病同药同治”。

## 个性化服务包满足群众多样化需求，又调动医生积极性

家庭医生是群众身边的“健康管家”。指导意见明确，支持基层开展多元化家庭医生签约服务。因地制宜细化签约基本服务包和个性化服务包。基本服务包中纳入医保的，按规定编码和医保支付；个性化服务包由签约基层机构向县級卫生健康部门备案后，由个人支付。

“当前家庭医生签约服务多局限于基本公共卫生与基础医疗，居民签约意愿较弱。明确支持基层开展多元化家庭医生签约服务，鼓励定制、备案并收取个性化服务包费用，将为家庭医生服务提质增效提供支撑。”北京市朝阳区太阳宫社区卫生服务中心副主任邵添谊表示。

吴浩认为，政策通过“公卫+医保”资金联动与“个性化服务包”创新，推动签约服务从形式覆盖迈向实质惠民。推出由个人付费的“个性化服务包”，既满足群众多样化需求，又通过合理收入激励调动了全科医生的积极性。全科医生通过固定服务对象、聚焦常见病种开展针对性技能培训，其专业能力将快速提升。

苗艳青表示，有条件的地区可将医保基金支付与群众健康管理效果直接挂钩。基层机构和家庭医生团队通过加强群众健康宣教、规范慢性病随访管理、开展健康体检等工作，提升群众健康素养和健康水平，减少过度诊疗，从而实现医保基金结余。而结余可用于激励基层医务人员，提高其收入水平，形成“健康管理越好、基金效益越高、机构发展越稳、医务人员积极性越高”的良性循环。

# 『底气不是等出来的，是干出来的』

——来自民营经济代表人士专题宣讲活动上的观察

本报记者 杨昊

4月的北京，春意盎然。中央社会主义学院，约100名民营经济代表人士济济一堂，一场关于深入学习贯彻“十五五”规划纲要和全国两会精神的专题宣讲活动在此举行。

一个命题始终萦绕：面向未来，民营企业家的底气究竟来自哪里？通过两天的研讨与交流，答案愈发清晰。

首先，底气源于自觉将企业发展融入国家发展大局的战略定力，坚定不移走高质量发展之路。

会上，比亚迪股份有限公司董事长兼总裁王传福分享了“20年厚积薄发”的故事。比亚迪20年来深耕太阳能、储能等领域，“谁也没想到，20年前的布局，与今天的外贸‘新三样’高度契合。”王传福由衷感慨，“企业要耐得住寂寞，扛得住困难，才能练出真本事。”

良性竞争、深耕创新，不仅能让企业穿越周期，也能给全球产业链多一份安心。长期主义的力量，踏实沉潜，终有回响。

种子，现代农业的“芯片”，粮食安全的关键。“无论工业还是农业，道理都是一样的。坚持创新，才能行稳致远。”辽宁东亚药业有限公司董事长徐长成接过话头。“我们作为东北种业领军企业，玉米品种有1000多个，玉米生物育种处于领先地位。”徐长成介绍，未来将聚焦人工智能育种等前沿技术，提高粮食产量。

“我们作为东北种业领军企业，玉米品种有1000多个，玉米生物育种处于领先地位。”徐长成介绍，未来将聚焦人工智能育种等前沿技术，提高粮食产量。

“我们有12万名研发工程师，是全球研发人员最多的车企之一。”王传福话语中透着自信。

在新能源领域具备弯道超车的实力，在商业航天领域实现“追星筑梦”的目标。作为国内发射次数最多的民营火箭企业，北京星河动力航天科技股份有限公司实现了火箭量产和高密度发射。

创立8年来，累计成功开展21次商业发射交付，送89颗卫星入轨。企业创始人刘百奇介绍，正加紧研制新一代可重复使用火箭“智神星二号”，采用海上捕获臂回收、箭体中位回收、钢铝混合设计等多项技术创新，更好适配我国发射环境和星座组网需求。

“打造拿得出、立得住的中国商业火箭品牌，以实际行动践行企业家精神。”刘百奇的话，引来全场掌声。

“构建现代企业制度要注重党建与企业管理相结合，我深有体会。”奇安信科技集团股份有限公司党委书记、董事长齐向东认为，党建引领是把企业发展之根扎牢的关键。

齐向东分享了奇安信的党建实践：集团党委下设18个党支部，有1032名党员，“在重大活动网络安全保障中，党员冲锋在前，助力奇安信实现‘零事故’，充分证明了党建引领促进企业高质量发展的重要性。”

民营企业发展的底气，还源于坚定的理想信念，在厚植家国情怀上坚守本色。

西藏宗那建设有限公司总经理德吉卓嘎是95后，出生于隆子县日当镇。深受爱国守边精神的感召，她从中国农业大学毕业后毅然返乡，从事建筑施工、矿产运输、酒店服务业等。

德吉卓嘎坦言：“西藏很多民营企业仍处于传统模式，优质特色产品因人才短缺、技术不足难以走出高原。”这次主题宣讲让她坚定信心，以科技创新赋能传统产业，以数字手段激活特色资源，让高原好物走向全国。

会场内，有人分享创新困惑，有同行主动支招；有人谈及发展收获，有伙伴真诚点赞；有人诉说转型难处，有同仁伸出援手。会议结束，已是深夜，大家迟迟未散。

“‘十五五’规划纲要把加快高水平科技自立自强摆在重要位置，这对我们来说是重点发展方向。”

“全面落实民营经济促进法，对‘两个毫不动摇’的坚持，就是我们发展的定心丸。”

企业家们的交流座谈，展现出我国民营经济真实鲜活信心图景。

正如一位企业家在笔记本上所写：“底气不是等出来的，是干出来的。”站在“十五五”开局新起点，这是民营企业企业家实干报国的生动缩影，也激荡着民营经济发展的澎湃动能。

## 聚焦充电宝、电动自行车、燃气燃烧器具等专项行动严格CCC认证监管

本报北京4月18日电（记者林丽鹂）市场监管总局近日部署在全国范围内开展CCC认证守底线专项行动，组织各级市场监管部门进一步严格CCC认证管理，规范CCC认证市场秩序，守牢产品质量安全底线。

专项行动将对指定认证机构实施全覆盖监督检查，聚焦充电宝、电动自行车、燃气燃烧器具等重点领域，开展有效性抽查。深入推进CCC认证标志试点改革，精准打击虚假CCC认证标志，加强产品质量责任追溯。

同时，压实机构责任，制定认证机构工厂检查员行为规范，对不合格CCC认证产品实施“一案双查”。压实企业责任，开展型式试验样品抽样检测，督促平台企业严格落实网售获证产品联网核查机制。压实属地监管责任，督促地方市场监管部门严厉打击无证产品出厂销售等违法违规行为。

此外，优化CCC认证目录，实施动态管理，明确制度管理边界。修订《强制性产品认证机构和实验室管理办法》，严格执行刚刚发布的小功率电动机、汽车安全带、汽车行驶记录仪等16种转为第三方认证产品的CCC认证实施规则，同时再修订发布一批重点产品实施规则，进一步完善规则体系。



4月18日，第四十三届潍坊国际风筝会在山东省潍坊市世界风筝公园开幕并举行万人风筝放飞活动。图为风筝放飞活动上的机器狗造型风筝。新华社记者 徐速绘摄

普及，降低应用成本，为老百姓提供用得上、用得起、用得好的信息服务，让亿万人民在共享互联网发展成果上有更多获得感。”习近平总书记在网络安全和信息化工作座谈会上深刻指出。

架光缆、爬铁塔、装设备、测信号……滔滔奔腾的独龙江畔，通信设备被一点点运进大山深处，5G试验基站在这里开通。普惠性的信息化建设，让互联网之光照射到了云南贡山独龙族怒族自治县独龙江乡。

近年来，各地区各部门持续提升信息惠民服务的普及力度，接续推进网络扶贫和数字乡村建设，提升全民数字素养与技能，促进互联网普惠包容发展。

共享发展成果，体现在信息化激活发展动能——

几十条分拣线传送货物，分拣装置不停地发出“嗡嗡”声，一个个包裹在“快速路”上飞驰而去……这是北京郊区某电商分拣中心繁忙而有序的景象，这也是中国经济高速增长发展的一个缩影，每一位参与其中都享受到了“数字红利”。

我国数字经济产业不断壮大，数字经济规模连续数年位居世界第二。2025年，我国数字经济增加值约49万亿元，农村网络零售额、农产品网络零售额分别为3万亿元、7833.1亿元，网络链接乡村与城市，激活乡村全面振兴的巨大潜能，数字化绿色化协同转型加速，持续赋能重点行业领域绿色转型。

共享发展成果，体现在信息化创新社会治理——

“嘀！”轻轻一扫，结算完成。来自浙江的患者在北京一家医院，拿出手机点开“医保电子凭证”完成结算。各地区各部门加速推进社保卡全国“一卡通”，信息化应用场景不断增加。

全国政务服务“一张网”建成，92.5%的省级行政许可事项实现网上受理和“最多跑一次”，推动更多事项从“能办”“好办”转为“高效办成”。

利用信息化手段，推进电子政务发展，提升社会治理效能，各地区各部门走好网上群众路线，了解群众所思所盼，收集好想法好建议，积极

回应网民关切，答疑解惑，践行全过程人民民主。2025年5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动。活动累计收到网民建言超过311.3万条，为编制“十五五”规划提供了有益参考。

共享发展成果，体现在信息化赋能民生建设——

医生在浙江杭州，患者在新疆。医生在机器人手术操作台上，灵活地操控机械臂，约5000公里外的手术室中，另一机械臂收到指令，精准地完成各项手术动作。此前，浙江大学医学院附属邵逸夫医院成功完成一例5G超远程机器人肝胆手术；

四川大凉山腹地积极推进“学前学会普通话”项目，幼教点的孩子通过4K超高清电视在线学习普通话课程。有关部门还专门开发了彝文智能翻译及交互式语音系统，持续推进远程教育帮扶；

………

发挥互联网优势，实施“互联网+教育”“互联网+医疗”“互联网+文化”等，促进基本公共服务均等化，构建更有温度的智能社会，网络强国建设正在加速铺就人民美好生活的全新图景。

各地区各部门出台一系列新政策、新举措，推动网信事业迎来新发展、新飞跃，互联网成为惠民、利民、便民的重要平台。

## 强化治理：在统筹发展和安全中行稳致远

备豫不虞，为国常道。

“网络安全和信息化是相辅相成的。安全是发展的前提，发展是安全的保障，安全和发展要同步推进。”网络安全，习近平总书记念兹在兹。

位于河南郑州的网络安全科技馆里，一部名为《网络安全大作战》的网络安全主题科普动画电影正在上演。精彩的剧情、有趣的知识，让观众看得津津有味。

高质量发展和高水平安全良性互动，相继出台网络安全法、数据安全法、个人信息保护法、网络安全数据安全管理条例；应对算法推荐、生成式人工智能、人工智能拟人化等新技术新应用安全风险，进行专门立法……当前，网络领域立法已达180余部，为网络强国建设提供了坚实的制度保障。

对国家网络安全防御体系建设作出总体设计，实现对重大网络安全威胁的“一点发现、全网防御”；连年举办国家网络安全宣传周活动，形成全社会共筑网络安全防线浓厚氛围。

习近平总书记指出：“网络生态治理是网络强国建设的重要任务，事关国家发展和安全，事关人民群众切身利益。”

微博账号“心跳存档”、微信账号“臧老师商业咨询”、小红书账号“匡小见”等，宣扬不良价值观，恶意挑动性别对立。抖音账号“晨晨晨可爱”“茗兮”等，以晒春节压岁钱、比拼年货档次等名义发布炫富内容，挑起攀比对立情绪。相关账号已被依法依规处置……不久前，全国网信系统依法约谈网站平台5811家，对521家网站平台实施罚款处罚。

针对网络乱象，出重拳、亮利剑。2021年以来，中央网信办统筹开展60余项“清朗”专项行动，开展其他突出问题整治超200项；连续6年开展未成年人网络环境专项整治；持续加强对APP、SDK等主体违法违规收集使用个人信息治理，深入开展个人信息保护系列专项行动；严管人工智能技术滥用，集中整治人工智能生成合成内容乱象；持续优化营商网络环境，整治涉企网络“黑嘴”等问题乱象。2025年，中国互联网联合辟谣平台受理举报谣言信息1.82万条，发布辟谣稿件逾1.7万篇（部）。2025年，全国网信系统依法约谈网站平台5811家，对521家网站平台实施罚款处罚。

出台《网络暴力信息治理规定》《人工智能生成合成内容标识办法》《人脸识别技术应用安全管理规定》《个人信息保护合规审计管理办法》等专门规定，既注重系统规范又强化精准治理，让网络空间治理更加高效、协同。

互联网让世界变成了地球村，推动国际社会越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。

“草案文件已获通过。非常感谢，向大家致敬！”美国纽约，当地时间2024年8月8日，联合国总部会议室，《联合国打击网络犯罪公约》起草委员会主席、阿尔及利亚外交官法乌齐亚·布迈扎·梅巴基在掌声中说道。

这是网络领域首个由联合国主持制定的普遍性国际公约。经过3年的谈判，联合国打击网络犯罪公约特设委员会最终达成共识，顺利通过草案，特设委员会主席专门公开感谢中国，强调中方的作用至关重要。2024年12月，联合国大会正式通过该公约。

中国推动持续完善国际网络安全领域立法，携手各国共同应对网络犯罪和网络恐怖主义，网络安全技术产业稳步发展，全球人工智能安全治理进入快车道。

相知无远近，万里尚为邻。

开展中美人工智能政府间对话、中欧数字领域高层对话、中国—东盟数字治理对话，发布《网络空间国际合作战略》《携手构建网络空间命运共同体》白皮书、《全球人工智能治理倡议》、《人工智能安全治理框架》、《全球数据跨境流动合作倡议》……

一场场中国搭台的“东方之约”，推动国际社会以更加协同、包容的姿态超越分歧，携手应对人类社会面临的共同挑战。

\*\*\* \*\*

互联网发展日新月异，信息化浪潮席卷全球，迈向数字化网络化智能化全面跃升的新阶段，中华民族迎来了千载难逢的历史机遇。

风好正是扬帆时。

奋进“十五五”，在习近平总书记关于网络强国的重要思想指引下，顺应信息革命发展浪潮，自觉为人民出谋划策、以实干出政绩，进一步把网络空间打造成为凝心聚力、赋能发展、安全有序、开放共赢、造福人民的新空间，我们必将掀开网络强国建设新的一页，为强国建设、民族复兴伟业书写更加精彩的篇章。

## 网信为民：让亿万人民共享互联网发展成果

“要适应人民期待和需求，加快信息化服务