

权威发布 开局起步“十五五”

4月17日，国务院新闻办举行开局起步“十五五”系列主题首场新闻发布会，国家发展改革委副主任王昌林等介绍了“十五五”时期推动经济社会发展高质量发展有关情况。

提前储备一批综合性政策措施，根据需要及时出台

“十五五”首季中国经济成绩单日前发布，彰显中国经济强大韧性和底气，好于国内外许多机构和专家学者预期。

“取得这样的成绩实属不易，这是在外部冲击挑战加大、国内两难多难问题交织叠加的复杂形势下实现的。”王昌林分析了成绩背后的原因——

近年来，我国着力加强能源资源生产、储备体系建设，大力推进经济社会发展全面绿色转型，不断提升产业链安全韧性，为抵御全球能源供给冲击打下坚实基础。

今年以来，因时因势主动应对外部环境变化，全力做好油气保供，通过稳产、多元化进口、价格临时调控等确保油气供应平稳有序，有效保障经济平稳运行和民生需求。

宏观政策能早尽早、靠前发力。针对去年下半年以来经济下行压力，提前下达“两重”建设项目清单和中央预算内投资计划，投放新型政策性金融工具资金，加快国债、地方政府债券发行使用，靠前推进实施一批重大工程项目，深入实施提振消费专项行动，优化消费品以旧换新政策，着力整治重点行业“内卷式”竞争，扎实推进制造业高端化、智能化、绿色化转型。

“我国产业体系非常完备，市场规模巨大，经济本身有很强的韧性和抗冲击能力，为推动经济回稳向好提供了坚实基础。”王昌林表示，下一步要抓好五方面工作——

打好宏观政策“组合拳”，提前储备一批综合性政策措施，根据形势需要及时出台。

着力扩大国内有效需求。制定2026年—2030年扩大内需战略实施方案，推动符合条件的重大工程项目尽早开工建设。继续推动“两重”建设，激发民间投资活力。稳步实施消费品以旧换新，加快清理消费领域不合理限制性措施。

加强科技创新，加快新兴产业发展，深入实施“人工智能+”行动，打造智能经济新形态，深入贯彻落实全国服务业大会精神，推进服务业扩能提质。

加力稳就业促增收，实施好稳岗扩容提质行动，制定实施城乡居民增收计划，加强普惠性兜底性民生建设，加强困难群众社会保障。

夯实安全发展基础，全力做好能源资源和粮食等重要民生商品保供稳价，加快构建新型能源体系，着力稳定房地产市场。

加快落实一揽子稳投资政策措施，深入实施提振消费专项行动

一季度，固定资产投资由降转增，消费市场平稳向好。

“受多重因素影响，去年投资有所下滑。开年以来，各地区各部门切实推动投资止跌回稳。一季度，固定资产投资由降转增，增长1.7%。”王昌林认为，三方面工作起到关键支撑作用：稳投资政策加速显效，大规模设备更新持续发力，推动设备工器具购置投资增长13.9%，促进民间投资的政策措施加快落实，扣除房地产开发投资后的民间投资增长1.3%；新质生产力激活新动能，一季度高技术产业投资增长7.4%，特别是高技术服务业投资增速亮眼，达到12.3%；重大工程靠前发力，一季度计划总投资1亿元以上项目投资增长4.5%，铁路、能源等领域投资增速加快，推动基础设施投资增长8.9%。

下一步将加快落实一揽子稳投资政策措施，持续发挥投资关键作用。

一方面加大力度。政府投资方面，推动今年7550亿元中央预算内投资、1万亿元超长期特别国债于6月底前基本下达完毕，进一步提高地方政府专项债券中用于项目建设的比重，加快有序投放8000亿元新型政策性金融工具资金。民间投资方面，进一步完善民营企业参与重大项目建设长效机制，聚焦数字经济、人工智能、商业航天等高成长性领域，推出一系列政策举措，持续激发民间投资活力。

另一方面提高效益。今年将重点在“人工智能+”基础设施、城市更新、国家水网、新型能源体系等领域，开展一系列扩

凝聚各方力量 抓好落地实施

“十五五”首季成绩单彰显经济强大韧性和底气

本报记者
刘志强
王云杉

大有效投资行动。将在中央投资项目中全面开展“软建设”工作，促进形成项目建设实施和运营维护的长效机制。同时发挥国家创业投资引导基金作用，引导带动社会资本支持科技创新和新兴产业发展。

一季度，消费市场呈现出以旧换新政策持续显效、服务消费人气高、消费新业态新模式活力足等特点。特别是消费品以旧换新政策不断优化实施，对智能化绿色化产品带动效果明显。一季度，限额以上单位通讯器材类同比增长20.8%；消费品以旧换新销售额超过4300亿元，惠及6000多万人次。

“我国超大规模市场优势还没有充分发挥出来，扩大消费特别是服务消费潜力巨大。”王昌林表示，下一步将深入实施提振消费专项行动，制定实施扩大消费“十五五”规划，从增强消费能力、提升消费品质、培育消费场景、优化消费环境等方面入手，更好发挥消费对经济发展的基础性作用。

上半年一批国家级专项规划将陆续出台

如何确保“十五五”规划纲要顺利实施？“各方面围绕细化落实‘十五五’规划纲要的重点领域任务，正在加紧编制一批国家级专项规划。”国家发展改革委发展战略和规划司司长陈雷介绍，聚焦到2035年基本实现社会主义现代化目标，编制新型工业化、数字中国、农业农村现代化、美丽中国等领域的规划；适应“十五五”发展的阶段性特征，编制未来产业、扩大消费、人口发展、新型能源体系等专项规划；突出发展的民生导向，编制就业优先、教育发展、国民健康、基本公共服务均等化、社会保障等专项规划，同时还将编制残疾人保障和发展等重点群体的专项规划。

“预计上半年一批国家级专项规划将陆续出台。编制过程中各项规划将加强统筹协调，形成统一规划体系的合力。”陈雷表示，还将抓关键任务带动、分类推进主要指标和重大工程项目，抓实实施情况跟踪、加强动态监测和定期评估，“要广泛凝聚各方面力量，以钉钉子精神抓好落地实施。”

建设现代化产业体系，位列“十五五”规划纲要重点任务之首。“建设现代化产业体系事关经济社会发展全局。”国家发展改革委产业发展司司长傅久岭表示，推进过程中将着重把握几个方面。一是注重整体性。现代化的工业、农业、服务业和基础设施是现代化产业体系的“四梁八柱”，其中现代化的工业是最重要的基础。二是强化协调性。处理好产业之间、区域之间、大中小企业之间、上下游环节之间的关系。三是加快发展先进制造业，重点推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。四是分层分类推动服务业扩能提质。

夯实基础 全面发力

刘志强

“十五五”时期，夯实基础、全面发力的关键时期。透过“十五五”首季经济起步有力、开局良好的表现，可以更加深刻理解其重要意义。

夯实基础，方能促发展根基更稳、韧性更强。“十五五”时期，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。我们必须更加关注高水平科技自立自强、粮食安全、能源安全等对发展和安全具有基础性影响的事，多措并举强优势、破瓶颈、补短板，在风云变幻中顶住压力、练好内功、站稳脚跟。

全面发力，方能“经过不断转型升级、提质换代，一步一步往上走”。

一季度，生产供给增长加快，市场需求继续改善，供需两端均有好转，反映出“全面发力”的积极成效。看中国制造，规模连续16年稳居全球首位，但仍“大而不强”。加强科技创新、深化先进制造业和现代服务业融合发展，都能为产业升级注入新动力。看中国市场，已是超大规模，仍存巨大潜力。积极扩大有效投资，统筹好促就业、增收入、扩消费，实施服务业扩能提质行动，都将带动潜力加快释放。聚焦各领域协同发力，中国经济方能实现系统性突破、整体性提升。

夯实基础、全面发力，“十五五”首季开了个好头。真抓实干、积极进取，我国经济还将迈上一个更高的台阶。

快评

宁夏坚定不移贯彻新发展理念、融入新发展格局 加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区

本报记者 张文

开局起步“十五五”·专题新闻发布

4月17日，开局起步“十五五”宁夏专场新闻发布会在宁夏银川举行。宁夏回族自治区党委副书记、自治区人民政府主席张雨浦表示，宁夏坚定不移贯彻新发展理念、融入新发展格局，推动经济提质增效，紧紧围绕经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的主要目标任务，加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，奋力谱写中国式现代化宁夏篇章。

统筹布局，建设现代化产业体系

产业是高质量发展的重要支柱。近年来，宁夏以智能化、绿色化、融合化为主攻方向。“十五五”时期，宁夏将统筹抓好传统产业、新兴产业、未来产业，加大促进服务业优质高效发展，加快形成以先进制造业为骨干、体现宁夏特色优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。

在发展数字经济方面，宁夏具有气候、区位、能源等明显的综合优势，是国家新型互联网交换中心和全国一体化算力枢纽节点。全区的算力投资、数据中心、入驻企业等主要指标近年迅速增长，建成万吨级铸造3D打印智能工厂等一批智慧工厂。

张雨浦介绍，“十五五”时期，宁夏力争数字信息产值年均增长8%以上，智算规模实现翻一番，让宁夏的绿色算力更好地服务国家东数西算工程。

大力发展现代化工业产业。全区煤化工总产能已超过4000万吨，其中主产品煤制油产量达到460万吨、保持全国第一；煤制烯烃、氨纶、芳纶等产能均位居全国前三。

大力发展乳制品、葡萄酒产业。2025年底，宁夏的奶牛存栏量、牛奶总产量和牛奶品质等均稳居全国前列。近几年，宁夏葡萄酒产业兴起，酒庄酒产量全国领先，产品已出口40多个国家和地区。

借助现代化产业优势，宁夏的工业

级3D打印设备、高端控制阀等装备畅销海外，双氧胺、钼粉钼丝、四环素等羊工业品出口额位于全国前列，枸杞、滩羊等农产品畅销中东、东南亚等市场。“十五五”时期，宁夏将持续培育壮大开放型经济，大力发展绿色贸易、数字贸易和服务贸易，塑造高水平开放型经济新优势。

创新驱动，提升生产力发展水平

近年来，宁夏大力实施创新驱动发展战略。“十四五”时期，全区研发经费投入年均增长11.9%，高新技术企业增长177%，建成了贺兰山、六盘山实验室等一批高能级创新平台，取得了稀有金属材料、大口径控制阀等一批有分量的科技成果。“十五五”时期，宁夏研究与试验发展经费投入将达到年均增长10%左右，实现全要素生产率和新质生产力发展水平等明显提升，确保经济稳中有进、进中向好，加快向智向绿、向新向优的步伐。

创新是引领发展的第一动力。“十五五”时期，宁夏将围绕产业高质量发展，开展十大科技攻关，产出更多科技成果、推出更多“拳头产品”、打造更多“单项冠军”，支撑宁夏特色优势产业更好发展。

截至2025年底，宁夏有研发活动的规模以上工业企业占比达到39.3%，高出全国平均水平8个百分点，也涌现出一批优秀的科创企业。宁夏煤制油项目解决了一批“卡脖子”技术难题，将煤炭转化为优质的成品油，为国家能源安全作出积极贡献，获得国家科学技术进步奖一等奖。“十五五”时期，宁夏将把更多的平台、人才、项目布局在企业，支持大企业勇闯“无人区”，激励中小企业争做“单项冠军”。

科技成果转化成为产业高质量发展注入源头活水。“十四五”时期，宁夏把科技成果转化摆在重要位置，形成了

“东部技术+宁夏转化”的良好合作机制。“十五五”时期，宁夏将充分发挥东西部科技合作引领区的作用，全力推进“四个一批”，即组织一批供需对接活动、实施一批成果转化项目、引进一批急需科技人才、建设一批“飞地”科创载体，力争全区技术合同成交额每年增长20%以上。

加强保障，提高新能源利用质效

宁夏风光资源丰富、新能源产业潜力巨大。“十五五”时期，宁夏将继续立足资源禀赋优势，加快构建以非化石能源为供应主体、化石能源为兜底保障、新型电力系统为关键支撑的新型能源体系，推动高质量发展取得新突破。

“十四五”时期，宁夏新能源装机年均增长17%，已达到5732万千瓦、占电力总装机比重63%，利用率始终保持95%左右。“十五五”时期，宁夏将持续提高新能源利用质效，规划建设盐池、灵武、沙坡头3个千万千瓦级新能源基地，预计到2030年，新能源装机规模达1亿千瓦以上，装机占比达到70%，每年新能源发电量相当于减煤6300万吨，减碳1.2亿吨。

2025年，宁夏内供、外送电量均突破千亿千瓦时。“十五五”时期，宁夏将加快构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统，一方面，加快推动第四条电力外送通道建设，提升西电东送新能源比重，为国家能源安全作更大贡献。另一方面，大力实施电网智能化、新一代煤电机组改造升级，加快发展新型储能，进一步提升电网调节能力。

近年来，宁夏聚焦特色优势产业发展，建成了现代煤化工、硅基、铝基、大数据算力4个特色优势产业绿电园区，实现新能源与产业耦合协同发展，推动产业转型升级和全面绿色低碳转型。“十五五”时期，宁夏将继续稳妥推进碳达峰，培育绿色生产生活方式，让绿色发展成为鲜明底色，让绿色赋能产业、绿能驱动转型、绿色点亮未来。

市场监管总局对“幽灵外卖”系列案作出行政处罚 7家电商平台被罚没35.97亿元

本报北京4月17日电（记者林丽鹏）市场监管总局17日依法对上海寻梦信息技术有限公司（拼多多）、北京三快科技有限公司（美团）、北京京东叁佰陆拾度电子商务有限公司（京东）、上海拉扎斯信息科技有限公司（饿了么）、现淘宝闪购）、北京抖音科技有限公司（抖音）、浙江淘宝网络有限公司（淘宝）、浙江天猫网络有限公司（天猫）等7家电商平台“幽灵外卖”系列案，依据

《中华人民共和国食品安全法》第一百三十一条、《中华人民共和国电子商务法》第八十三条的规定作出行政处罚决定，责令7家电商平台改正违法行为，暂停新增蛋糕店铺3至9个月不等，并处以罚款共计35.97亿元。同时，依据《中华人民共和国食品安全法实施条例》第七十五条的规定，对7家平台企业法定代表人 and 食品安全总监合计处以罚款1968.74万元。

两部门开展专项行动 推动高校毕业生与专精特新中小企业精准对接

本报北京4月17日电（记者刘温馨）工业和信息化部、教育部近日组织开展2026年“优企进校 招才引智”专项行动，进一步推动高校毕业生与专精特新中小企业精准对接。

结合高校毕业生求职特点，专项行动

第一阶段为4月至6月，第二阶段为10月至12月，服务对象为以专精特新中小企业为重点的中小企业和以2026届高校毕业生为重点的高校毕业生。

专项行动将开展专精特新中小企业进校园活动，各高校支持院结合学

经查，上述7家电商平台对人网食品经营者许可证审核把关不严，未依法履行资质审查义务；与转单平台签订合作协议，明知或应知转单行为侵害消费者合法权益，但未采取必要措施；7家电商平台法定代表人和食品安全总监，负有食品安全管理责任，但未全面履行有关岗位职责。上述行为严重违反《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国电子商务法》《中华人民共和国食品安全法实施条例》有关规定。

案件启动调查后，市场监管总局第一时间责成电商平台立行立改，7家电商平台均已下架未经审核的有关“幽灵店铺”，停止与相关转单平台的餐饮转单合作。

科专业、产业领域、毕业生求职意愿等情况，开展“小而精、专而优”的专场招聘活动。同时，强化校企供需对接，有关部门推进双方开展定向人才培养、实训基地建设、职业技能培训等项目合作，鼓励各地聚焦产业集群和产业链靶向引才，大力开展重点产业链人才供需对接。

据悉，教育部国家大学生就业服务平台还设立专项行动活动专区，提供线上政策宣传、岗位对接等服务。

中央企业已研发百余种低空航空器

本报北京4月17日电（记者李心萍）国资委日前发布的《中央企业低空经济产业发展白皮书》显示：截至目前，有30余家中央企业研发了百余种型号低空航空器，涵盖传统通航飞机、工业级无人机、电动垂直起降航空器等。

例如，航空工业集团推出的九天无人机具备大载重、宽速域、短起降、高智能等特点；航天科技彩虹系列无人机形成了大、中、小型匹配，远、中、近相协同

的产品谱系；兵器工业集团灵鹊系列垂直起降复合翼无人机系列共有10余个型号产品，具有不依赖跑道、作业任务灵活、长航时、高稳定性等特点；中国商飞布局多种座级的新能源民用飞机产品预研和验证。

其次，中央企业还以信息通信、人工智能、大数据等技术手段，在多地开展满足通信、导航、感知、管理和服务等低空飞行需求的技术验证和运营。例如，中

一季度长三角地区进出口总值达4.49万亿元

本报北京4月17日电（记者欧阳洁）记者从南京海关获悉：今年一季度长三角地区进出口总值达4.49万亿元，规模创历史新高，同比增长15.8%，占全

国进出口总值的比重提升至37.9%。

外贸大省勇挑大梁。一季度，江苏、浙江、上海进出口同比分别增长17.2%、7.1%、21.9%。安徽进出口增速

亮眼，同比增长31.6%。

外贸“朋友圈”更加多元。长三角地区对东盟、欧盟进出口同比分别增长20.8%、17.5%；对共建“一带一路”国家合计进出口达2.26万亿元，同比增长17.3%。

产品结构持续优化。长三角地区出口机电产品1.78万亿元，同比增长19.7%。



4月16日，黑龙江省黑河·爱辉国际大夜市，小朋友在家长的陪伴下购买美食。近日，黑河市的国际大夜市焕新迎客，集赏、游、购、娱、食于一体，带来一站式夜间消费新体验，也成为中俄双向免签政策下俄罗斯游客跨境“串门”的热门打卡地，为边城夜经济注入新活力。韩飞摄（新华社发）