充分认识“四个有利于”的重要政治优势

孙蚌珠

“十五五”规划纲要是“十五五”时期我国全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领。习近平总书记指出：“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势，有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性。”“四个有利于”密切相连、相互贯通、有机统一，既从不同维度回答了经济社会发展的重大问题，又揭示了中国之治的重要密码；既体现了中国特色社会主义制度的本质属性，又遵循了国家治理现代化的内在规律；既坚持党的全面领导，又注重对治理效能、战略方法与发展方式的科学把握。推动“十五五”规划纲要各项目标任务落实落地，要深刻认识并充分用好“四个有利于”的重要政治优势，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变为现实。

坚持党的全面领导，提高党领导经济社会发展能力和水平

习近平总书记指出：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势”。党的领导不是抽象、空洞的，而是具体、现实的，更是全面、系统的。制定实施五年规划通过制度化方式将党的领导转化为治理实践，并建立健全规划实施机制，确保规划目标任务落到实处，形成从党的主张到国家意志再到全社会共同行动的完整链条，推动党的领导更好贯穿经济社会发展各方面全过程。

“十五五”规划纲要提出：“增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平”。这四个方面能力相互联系、有机统一，既是五年规划有利于实现党的领导的生动展现，也为进一步提高党领导经济社会发展能力和水平、发挥五年规划的战略导向作用凝聚磅礴力量。具体体现在以下方面。

党的政治领导力主要体现为党中央重大决策部署具有方向性、原则性、纲领性，是各地区各部门开展工作的重要遵循。在五年规划的制定实施中，党的政治领导力主要体现为能够保证规划全面贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署，推动党和国家事业不断取得新成就。党的思想引领力主要体现为党推进理论创新以及在此基础上用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。在五年规划的制定实施中，党的思想引领力能够保证规划坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，推动全党思想统一、步调一致，使全体人民紧紧团结在一起，不断筑牢全社会干事创业的思想根基。党的群众组织力主要体现为党坚持一切为了人民、一切依靠人民，把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享落到实处。在五年规划的制定实施中，党的群众组织力主要体现为把顶层设计和问计于民统一起来，调动广大人民群众的积极性主动性创造性，推动人民群众清晰认同发展目标、感知发展方向、参与发展过程。党的社会号召力主要体现为党对社会各个阶层、不同群体、各方力量的号召能力，是党在长期革命、建设和改革实践中淬炼而成的。在五年规划的制定实施中，党的社会号召力能够调动一切积极因素，激发全社会干事创业、创新创造活力，汇聚起推进和拓展中国式现代化的磅礴力量。

推进“十五五”规划纲要顺利实施，必须始终坚持党的全面领导，以党的政治领导力定方向、谋大局，以党的思想引领力凝共识、聚人心，以党的群众组织力筑根基、提效能，以党的社会号召力汇合力、聚伟力，推动全社会形成共促发展的良好局面，确保经济社会发展主要目标和指标、重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目等经得起实践、人民、历史检验。

集中力量办大事，有力有序推进经济社会发展目标任务实施

习近平总书记指出：“我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事。这是我们成就事业的重要法宝。”五年规划的制定实施，正是将这一制度优势转化为发展优势的重要载体。

新中国成立后，我们党在一穷二白、百废待兴的基础上，经过实施几个五年计划，建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，农业生产条件显著改善，教育、科学、文化、卫生、体育事业有很大发展。改革开放后，我们党领导人民在大踏步赶上时代的历史进程中，集中力量建设了一批重大工程、重点项目，极大提升了我国综合国力与国际地位，也极大提高了人民生活水平。党的十八大以来，我们党进一步用好五年规划能够集中力量办大事的优势，发挥其对经济社会发展的引领作用。通过推进实施“十三五”165项、“十四五”102项重大工程项目，我们打赢脱贫攻坚战，历史性解决绝对贫困问题，并圆满完成巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期任务；整合优势科技资源，开展关键核心技术联合攻关，实现高水平科技自立自强的步伐明显加快；把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，开展了一系列开创性工作，生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。实践充分证明，五年规划能够持续集中力量，攻克发展进程中的主要矛盾与关键难题。

制定实施五年规划之所以能够集中力量办大事，一个重要原因就在于它能够把中国特色社会主义制度优势转化为系统化、程序化的实践路径，既确保“集中力量”的可能，更保障“办成大事”的必然，推动实现制度优势向发展优势的转化。比如，五年规划坚持党的全面领导，这既是“集中力量”的最大政治优势，也为“办成大事”提供了根本政治保证。又如，五年规划坚持充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，通过科学统筹、加强宏观调控、提升政策效能等，动员资本、技术、人才等各类资源向国家战略目标集聚，更好实现国家战略意图、服务国家战略目标。再如，五年规划通过引导中央财政资金优先投向国家发展规划确定的重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目等，发挥新型举国体制作用，推动相关战略部署落地生根、见实见效。

前瞻性把握战略问题，更好发挥战略导向作用

习近平总书记指出：“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。”五年规划是科学、前瞻性把握战略问题的重要支撑，能够以制度化的中长期视野研判历史发展大势，立足现实统筹全局，科学分析机遇挑战，并以战略定力推动落实，使国家发展始终保持方向明确、目标清晰、步伐稳健。

加强战略预判，分析发展大势。前瞻性把握战略问题，前提是精准研判时代发展大势、科学识别机遇挑战。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，对提升战略预判能力提出了更高要求。我们党着眼历史演进、时代大潮、全球风云分析机理、把握规律，科学研判发展环境和发展趋势，准确把握阶段性特征和发展方向，在此基础上通过制定实施五年规划，提出推动高质量发展的基本思路，为在新的历史条件下以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供了重要条件。

开展战略谋划，加强顶层设计。制定实施五年规划坚持全国一盘棋，运用系统观念统筹各方关系、加强顶层设计。在规划制定前，通过全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题，统筹考虑要素支撑条件、资源环境承载能力、财政承受能力和重大风险防范等因素，实现对战略问题的系统性布局。在规划实施中，统筹各级各类规划编制，加强规划间衔接协调，加强上下贯通、协调联动，有效防止部门利益和地方保护主义影响，保障战略布局的整体性和协同性。

增强战略主动，防范化解风险。前瞻性把握战略问题，不仅要把握发展机遇，更要主动防范化解风险，这是保障国家发展行稳致远的重要前提。五年规划的制定实施也是准确识变、科学应变、主动求变的过程。五年规划在制定过程中能够系统研判、提前发现影响长远发展的瓶颈与隐患，将重大风险防范纳入战略安排考虑；在实施过程中，能够在落实重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目的过程中，推动风险防控从被动应对转向主动布局，促进重点领域风险得到有效防范化解，不断增强国家发展的韧性与安全水平，做到防患于未然。

保持事业连续性，不断推进强国建设、民族复兴伟业

习近平总书记强调：“一步一步坚定走，一个阶段一个阶段向前推进，从而不断积小胜为大胜，保证党和国家事业行稳致远。”保持事业连续性，实质上就是国家各项事业在长期推进过程中，能够坚守长远目标，推动已经取得的优势得到巩固拓展、制约发展的瓶颈得到有效克服、影响全局的短板得到补齐补强，使下一个阶段发展根基更稳、韧性更强，实现一张蓝图绘到底的持续发展。五年规划作为接续推进社会主义现代化建设的制度安排，为保持党和国家各项事业连续性、推动“中国号”巨轮行稳致远提供了重要制度保障。

锚定长远目标，确保事业连续性的方向。事业连续性的首要前提，是始终坚守明确的长远发展方向。作为社会主义现代化战略在规划期内的阶段性部署和安排，五年规划立足基本国情和发展阶段，将国家长远战略目标分解为一个个可落地、可检验的阶段性任务，为确保各项事业连续发展锚定方向、明确路径。

构建接力机制，强化事业连续性的保障。实施五年规划是新长征路上的“接力跑”，每个五年规划既是对前一个五年规划的接续传承，也是对下一个五年规划的铺垫引领。五年规划的制定实施，既同上一期规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务，形成了“传承—推进—提升”的良性循环。

巩固传承成果，夯实事业连续性的基础。保持事业连续性的一个重点，就在于对既有发展成果的巩固与传承。五年规划的制定实施坚持国内和国际相统筹、目标导向和问题导向相结合、中长期目标和短期目标相贯通、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相统一，注重对阶段性成果的总结、巩固与传承，将上一个五年的发展成果作为下一个五年的发展起点，能够实现各项事业在传承中发展、在发展中提升，不断夯实事业连续发展的基础。

推动贯彻落实，走好保持事业连续性的必由之路。规划的生命在于执行。好规划和执行力，这两条要结合起来。实施好五年规划，将规划目标任务落到实处，就是在接力落实社会主义现代化建设的长远战略目标，就能把中国式现代化建设的宏伟事业不断推向前进。比如，“十五五”规划纲要就“加强规划实施保障”作出部署，提出强化党对规划实施全过程的领导、健全规划实施全周期推进机制，能够有力有序推进各项目标任务实施，确保党中央决策部署落到实处。

（作者为北京大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院副院长）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

从优秀传统文化中汲取正确政绩观的丰厚滋养

杨葵

“政绩”一词，古已有之，文脉悠长，《后汉书·虞延传》中就有“历位二府，十余年无异政绩”的记载。这一理念深植于中华优秀传统文化沃土，薪火赓续、历久弥新，积淀升华为中华政治文明中独具特质的精神标识与文化基因。习近平总书记指出：“中国优秀传统文化的丰富哲学思想、人文精神、教化思想、道德理念等，可以为人们认识和改造世界提供有益启迪，可以为治国理政提供有益启示”。我们要坚持古为今用、推陈出新，结合实际，不断从中华优秀传统文化中汲取正确政绩观的丰厚滋养。

中华传统文化蕴含着“为政以德”“民心惟本”的治理智慧，留下了诸多烛照古今的政绩理念与执政箴言：《管子》倡导“不作无补之功，不为无益之事”的务实精神，力戒虚浮之风；贾谊提出“以富乐民为功，以贫苦民为罪”的价值标尺，将民生福祉置于评判中心；范仲淹抒发“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的家国担当，彰显为官从政者的胸怀；司马光主张“为政之道，莫若至公”的为官准则，恪守用权之本；海瑞、于成龙等清官廉吏不慕虚名、赤诚勤俭的道德追求……中华优秀传统政治文化始终把百姓福祉、民生实效作为施政的首要之务。这些跨越千年时空的为政智慧与品行操守，不是尘封于典籍的陈旧格言，而是鲜活的文化资源，为党员干部树立和践行正确政绩观提供了不竭的政德滋养，注入了厚重的文化底蕴。

同时要清醒认识到，中华传统文化中的政绩理念虽有合理成分和积极一面，但受制于历史条件，不可避免地打上了时代烙印，存在历史局限。对待这样一份思想文化遗产，决不能照搬照抄、食古不化，必须坚持历史眼光，批判继承、古为今用，坚决剔除落后糟粕，汲取修身立德、勤政为民、求真务实等优秀养分，在扬弃中坚守正道，使其在转化中焕发新生。

百余年来，中国共产党人始终自觉运用马克思主义的立场、观点、方法，对中华传统文化中的政绩理念进行批判性继承发展，在波澜壮阔的实践中赓续并光大了正确政绩观。比如，焦裕禄带领河南兰考人民治沙治碱，战天斗地，以“绿我涓滴，会它千顷澄碧”的赤子情怀苦干实干、造福一方；孔繁森两进西藏，夙夜在公，倾心推动边疆发展，改善群众生产生活，把一腔热血全部献给雪域人民；黄文秀放弃城市优渥生活，扎根广西百色市脱贫攻坚一线，用生命践行“不获全胜、决不收兵”的铮铮誓言。一代代共产党人前赴后继，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，将中华优秀传统文化中的民本情怀升华为人民至上的执政理念，把实干担当精神转化为造福人民的生动实践，让正确政绩观在文脉赓续与初心坚守中熠熠生辉。

从中华优秀传统文化中汲取正确政绩观的丰厚滋养，关键在于真正将其内化于心、外化于行。永葆为民初心，从“民惟邦本”中汲取力量，始终把群众安危冷暖放在心上，牢记为民造福是最大政绩，把人民满意作为根本评判标准。锤炼务实作风，拎着“乌纱帽”为民干事，力戒形式主义、官僚主义，不搞华而不实的形象工程、政绩工程，多做打基础、利长远、惠民生的潜绩与实事。恪守清廉底线，以先贤为镜鉴，正心明道、怀德自重，做到心有所畏、言有所戒、行有所止，以清风正气守护政绩的纯粹与成色。唯有如此，方能在历史的纵深中站稳脚跟，在时代的潮头上精准发力，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献力量。

思想纵横 SI XIANG ZONG HENG

践行全球发展倡议 推动援外工作提质增效

王梦桥 袁 东

四大全球倡议特别是全球发展倡议是中国援外工作的战略引领。“十五五”规划纲要提出：“促进全球减贫合作，加强援外体系建设和全链条管理，加大援外力度。”在新的国际形势下，践行全球发展倡议，推动援外工作提质增效，要努力使援外工作真正从“授人以鱼”“输血”式援助转向“授人以渔”“造血”式发展合作。

突出民生导向，推动“小而美”项目惠及民众。2021年11月，习近平总书记在第三次“一带一路”建设座谈会上强调：“小而美的项目，是直接影响到民众的。今后要将小而美项目作为对外合作的优先事项，加强统筹谋划，发挥援外资金四两拨千斤作用，形成更多接地气、聚人心的项目。”增进各国民生福祉是援外工作的出发点。推动援外工作提质增效，必须坚持以人民为中心，把精准惠民、务实成效摆在突出位置；精准对接民众生产生活需求，打造一批惠民生、可复制、易推广的合作项目，有效激活受援国发展内生动力。截至2023年底，中国在非洲建成的农业技术示范中心共推广300多项先进农业技术，惠及100多万小农户。“小而美”项目投入小、见效快、覆盖面广，可有效解决受援国民众的急难愁盼，提升当地民众获得感、幸福感、安全感，成为中国援外工作的亮点和名片。

坚持人与自然和谐共生，加大绿色发展援助的力度。坚持人与自然和谐共生是全球发展倡议的重要原则，也是中国推动援外工作提质增效的重要方向。中国倡导共建清洁美丽世界，积极承担国际责任，不断丰富绿色国际公共产品供给；依托专业化援外体系与全链条管理机制，推动绿色发展援助覆盖清洁能源、污染治理、应对气候变化、生物多样性保护、农业可持续发展等多个领域，综合运用物资援助、优惠贷款、技术支持、发展基金等多种方式，推动绿色发展援助项目数量和资金投入不断增加。中国援古巴35兆瓦太阳能光伏电站设备项目有效提升当地电力供应能力，孟加拉国达舍尔甘地污水处理厂大幅改善首都达卡水环境状况，都是中国在援外工作中重视可持续发展的范例。

强调自主发展，推进人力资源开发合作。提升受援国自主发展能力，关键在于加强人力资源开发合作。全球南方国家大多拥有丰富的劳动力资源，但技术人才短缺、治理能力不足是制约发展的突出短板。中国援外工作在推进基础设施等硬件建设的同时，把人才培养摆在更加重要的位置；综合考虑各国的资源禀赋和发展水平，充分尊重其现实需求，深入分享适用技术与成熟经验，通过多层次、系统化的培训体系，为受援国培养留得住、用得上的本土人才。从分享优质职业技术教育经验的“鲁班工坊”，到助力高等教育合作的“中非高校百校合作计划”，中国教育援外项目覆盖各行各业，助力全球南方国家筑牢人才根基、实现自主可持续发展。

推动经验交流，分享中国发展与治理经验。推动援外工作提质增效，体现在物资、项目、技术、人才等有形援助与发展理念、治理经验和合作模式等公共产品的协同供给。中国援外工作秉持正确义利观，从不强加自身发展模式，不附加任何政治条件，充分尊重各国自主选择发展道路的权利，致力于分享适合全球南方国家国情的现代化经验。保障受援国政策自主空间，是确保援助效果真正融入本土发展逻辑、避免形成结构性依赖的关键所在。通过交流分享，发展理念与治国经验等国际公共产品在跨国传播与本土化实践中，形成持续积淀增值的良性循环。共建“一带一路”倡议已成为广受欢迎的国际公共产品，为理念交流、经验互鉴和能力建设提供重要支撑。中国积极分享减贫脱困、产业升级、数字经济、绿色转型和乡村治理等实践经验，帮助南方国家提升政策制定能力与公共治理水平，为全球南方国家探索符合自身实际的现代化道路提供了有益参考。

（作者单位分别为对外经济贸易大学、中央财经大学）

专题深思 ZHUAN TI SHEN SI

统筹发展新质生产力与促进高质量充分就业

张成刚

就业是最大的民生工程。习近平总书记强调：“因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系，努力创造更多高质量就业岗位。”“十五五”规划纲要提出：“深入实施就业优先战略，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。”高质量充分就业是高质量发展的内在要求。新质生产力既是高质量发展的重要动力，也深刻影响就业结构和就业形态的变化。构建就业友好型发展方式，要统筹发展新质生产力与促进高质量充分就业，使产业升级与就业结构优化同步，实现创新驱动与就业扩容的协调联动。

当前，新一轮科技革命和产业变革深入推进，新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现，为创造新就业岗位、丰富就业形态打开了新空间。战略性新兴产业、未来产业和现代服务业加快发展，为高质量充分就业提供了更加坚实的产业支撑。同时，技术进步呈现明显的技能偏向特征，即对高技能劳动者需求上升，对中低技能岗位形成替代压力，就业领域的结构性矛盾集中显现。要在尊重技术进步内在规律的基础上，通过制度设计和政策引导，促进新质生产力发展与高质量充分就业协调联动。既通过发展新质生产力拓展就业增长空间，使技术进步成为提升劳动生产率和优化就业结构的重要动力；又使高质量充分就业成为新质生产力发展的支撑条件，充分利用人的创造性和能动性这个宝贵的发展资源。

统筹推进科技创新与就业创造良性互动。习近平总书记指出：“根据经济社会发展新趋势和人民群众高品质生活新期待，不断细化优化社会分工，大力发展新业态、新模式，积极挖掘、培育新的职业序列，开发新的就业增长点。”要引导技术创新催生新产业、新业态、新模式，通过技术赋能劳动，鼓励企业运用新技术提升劳动者能力、改善工作条件、提高劳动效率，推动技术创新更好服务于人的发展。同时，重视并防范技术进步带来的结构性就业冲击，健全就业监测预警和应对机制，对受技术冲击影响的劳动者及时开展职业培训。

以现代化产业体系建设夯实发展基础。产业是就业的载体。构建就业友好型发展方式，必须把就业考量寓于产业发展。前瞻布局战略性新兴产业和未来产业，在培育新动能的同时塑造新的就业增长空间。加快传统产业转型升级，促进先进制造业和现代服务业深度融合，通过产业链延伸和业态创新，增强就业吸纳能力和岗位稳定性。大力发展现代服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，创造更多知识型、技能型就业机会。促进生活性服务业高品质多样化便利化发展，加快银发经济、托育服务、健康服务和社区服务发展，在满足多样化民生需求的同时拓展就业增长空间。

提升劳动者就业适配能力。习近平总书记强调：“要加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源”。提高劳动者素质、增强其适应产业变革和技术进步的能力，是促进高质量充分就业的根本之策。要着眼人的全面发展和长远发展，全方位做好人才培养工作，培育适应新质生产力发展的高水平复合型高素质劳动者队伍，充分释放人才红利。健全以能力提升为导向的终身技能培育机制，加强技能培训与岗位需求对接，引导更多劳动者走技能成才、技能报国之路。深化产教融合、校企合作，促进教育链、人才链同产业链、创新链有机衔接，提升人才培养与经济社会发展需求的匹配度。完善以能力和业绩为导向的人才评价机制，畅通技能人才职业发展通道，让各类人才各展其长、各尽其能，不断提升就业结构动态调整和适应产业变革的能力。

（作者单位：首都经济贸易大学）

有的放矢 YOU DI FANG SHI