

## 国务院办公厅

# 印发《关于健全药品价格形成机制的若干意见》

新华社北京4月14日电 近日,国务院办公厅印发《关于健全药品价格形成机制的若干意见》(以下简称《意见》),强调充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,有效服务药品领域全国统一大市场建设,健全以市场为主导的药品价格形成机制,支持医药产业高质量发展,保障人民群众获得质优价宜药品。

根据药品上市后的不同阶段,《意见》提出优化创新药等新上市药品首发价格机制、发挥医保支付标准对药品价

格形成的引导作用、健全药品集中带量采购价格形成机制、完善药品挂网价格管理等措施,完善重点环节药品价格政策。

根据药品流通的不同渠道,《意见》明确发挥医疗机构专业作用、引导药店合理制定药品零售价格、用好网上药店价格发现功能等措施,鼓励各类主体参与价格形成。

根据药品的不同领域,《意见》强调促进创新药多元支付与价格合理形成、强化短缺药保供稳价、加强麻醉药品和

精神药品价格管理、规范药品原辅料价格行为,引导关键领域药品价格保持合理水平。

《意见》要求加强药品价格治理,提出实行药品价格风险预警、健全药品价格风险处置制度、防范非理性竞价中标影响供应、严惩药品和原辅料生产经营领域以缺逼涨等违法违规行为、加强医药领域全链条穿透式审计监督、建立药品医保价值评估制度等针对性措施,引导药品价格运行在合理区间。

## 司法部负责人解读反外国不当域外管辖条例

# 提升我国应对外部风险挑战的法治能力

本报记者 张 璁

4月7日,国务院总理李强签署国务院令,公布《中华人民共和国反外国不当域外管辖条例》(以下简称《条例》),自公布之日起施行。日前,司法部负责人就《条例》的有关问题回答了记者提问。

## 以立法的形式旗帜鲜明宣示我国不接受外国不当域外管辖的原则立场

近年来,一些国家在诸多领域挑起事端,频繁通过国内立法、执法、司法等手段对我公民、组织实施不当域外管辖,严重干涉中国内政,危害中国国家利益和人民利益,严重破坏国际法治,侵蚀以联合国为核心的多边主义国际秩序。

“为了维护国家主权、安全、发展利益,保护中国公民、组织合法权益,维护以国际法为基础的国际秩序,有必要以立法的形式旗帜鲜明宣示我国不接受外国不当域外管辖的原则立场。”司法部负责人表示,国务院出台《条例》,是反击有的西方国家霸权主义和强权政治的迫切需要,是维护国家利益和人民利益的迫切需要,是有效提升我国应对外部风险挑战的法治能力的迫切需要,具有重要现实意义和长远意义。

据介绍,以立法形式进行反制与有的西方国家滥施“长臂管辖”有着本质区别,是应对、回击外国违反国际法和国际关系基本准则实施不当域外管辖的防御措施。鉴此,《条例》重申中华人民共和国坚持独立自主的和平外交政策,反对霸权主义和强权政治,反对任何国家以任何借口、任何方式干涉中国内政。同时,明确规定反外国不当域外

## 识别和阻断外国不当域外管辖

《条例》主要针对外国国家违反国际法和国际关系基本准则,实施不当域外管辖措施,危害中国国家主权、安全、发展利益,损害中国公民、组织合法权益的情形,为中国政府采取相应措施提供制度支撑。

司法部负责人介绍,《条例》在识别和阻断外国不当域外管辖措施方面作出相关规定。

一是明确国务院法治部门会同其他有关机关开展外国不当域外管辖措施识别工作,可以进行调查和对外磋商等。有关组织、个人可以向国务院法治部门提出开展识别工作的建议。

二是规定开展外国不当域外管辖措施识别工作应当综合考虑的因素。包括是否违反国际法和国际关系基本准则,被外国国家域外管辖的行为与该国之间的联系是否适当,是否危害中国国家主权、安全、发展利益,损害中国公民、组织合法权益等。

三是规定阻断措施。经识别,有关措施构成外国不当域外管辖措施的,国务院法治部门可以予以公告。明确任何组织、个人不得执行或者协助执行外国不当域外管辖措施。

四是明确相关豁免制度。中国公民、组织因特殊情况确需执行或者协助执行外国不当域外管辖措施的,应当向国务院法治部门申请并提供相应的事

实和理由、需要执行或者协助执行的范围等,按照工作机制决策程序经同意后可以特定范围内执行或者协助执行有关措施。

## 明确反制措施,建立精准适用的禁执令制度

《条例》针对外国不当域外管辖规定了哪些反制措施?司法部负责人对此进行了介绍。

一是明确国家层面的反制措施。《条例》规定,中国政府可以对有关国家实施不当域外管辖措施行为进行评估,确定风险等级,依法采取外交外事、出境入境、贸易、投资、国际合作、对外援助等方面的反制和限制措施,为有关方面采取措施提供更为明确的法律授权。

二是建立恶意实体清单制度。《条例》规定,国务院有关部门按照工作机制决策程序,可以将推动实施或者参与实施外国不当域外管辖措施的外国组织、个人列入恶意实体清单,采取反制和限制措施,同时明确相关程序和豁免制度等。

“多个国家地区通过设立禁令等制度,对外国‘长臂管辖’进行阻断和反制。”司法部负责人表示,《条例》借鉴国外有关做法,结合实践需要,建立了精准适用的禁执令制度,明确国务院法治部门按照工作机制决策程序,可以对执行或者协助执行外国不当域外管辖措施的组织、个人作出禁止执行外国不当域外管辖措施的决定,即禁执令,并对违反禁执令的行为设定了法律责任,为阻断外国不当域外管辖措施提供了更加有力的制度支撑。

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推动行业协会商会深化改革的意见》(以下简称《意见》)。《意见》公开发布之际,中央社会工作部负责人就《意见》制定和贯彻落实等有关情况,回答了记者提问。

问:请介绍一下《意见》出台的背景和意义。

答:行业协会商会是我国经济建设和社会发展的重要力量。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视行业协会商会改革发展工作,作出一系列重大决策部署。党的十八届三中全会强调限期实现行业协会商会与行政机关真正脱钩,党的二十大大强调理顺行业协会、学会、商会党建工作管理体制,党的二十届三中全会强调深化行业协会商会改革,党的二十届四中全会强调推动行业协会商会改革发展,这些重大决策部署推动我国行业协会商会改革发展取得新成就、迈上新台阶,行业协会商会服务经济社会发展的功能作用日益彰显。同时,我国行业协会商会仍处于脱钩改革后的转型调整期,面对新的发展形势和任务,在党建引领、综合监管、内部治理、结构布局、作用发挥等方面还存在不少老问题、新挑战,亟需在进一步深化改革中予以解决。

《意见》对新形势下推动行业协会商会深化改革作出全面谋划、系统设计,充分体现了党中央对行业协会商会改革发展的高度重视,对于坚持和加强党的全面领导、激发和增强社会活力、推进社会治理现代化具有重要意义。

问:请介绍一下《意见》的主要框架和内容。

答:《意见》共有7个部分、18条措施。第一部分是总体要求,明确了推动行业协会商会深化改革的思想和总体目标。第二至第六部分是主体内容,分别围绕坚持和加强党的全面领导、完善管理制度与运行机制、调整优化结构布局、积极发挥功能作用、优化发展环境等5个方面,明确了推动行业协会商会深化改革的重点任务和具体措施。第七部分从加强组织实施方面提出要求。

问:在坚持和加强党的全面领导方面,《意见》作出哪些部署?

答:党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是行业协会商会深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导,强化党建引领作出4方面部署。一是围绕理顺党建工作管理体制,要求加快构建条块结合、上下联动、有效协同的党建工作格局,建立健全“管行业也要管党建”工作机制,落实各部门齐抓共管工作责任,进一步理顺行业协会商会党组织隶属关系,建立健全全覆盖、顺畅运行的党组织体系。二是围绕增强党组织政治功能和组织功能,要求提高党的组织和党的工作覆盖质量,推进党支部标准化规范化建设,健全党组织发挥作用机制,推动行业协会商会党组织有效参与重要人事安排等重大事项决策,强化引领发展的政治责任。三是围绕加强换届规范和负责人队伍建设,要求建立健全行业协会商会负责人提名、审核、公示、监督、退出以及主要负责人定期述职、责任追究制度,做好负责人人选审核工作,加强负责人监督管理,加强换届乱象整治,严格规范负责人名誉职务设置。四是围绕加大监督执纪力度,要求健全纪检工作机制,加强纪检工作规范化法治化正规化建设,建立和完善问题线索处置制度,完善行业协会商会反腐倡廉制度,深化整治不正之风和腐败问题,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

问:对巩固拓展行业协会商会脱钩改革成果,《意见》提出哪些要求?

答:《意见》坚持行业协会商会“去行政化”改革方向,对巩固拓展脱钩改革成果提出3方面要求。一是建立健全党委统一领导,党委社会工作部门统筹协调,登记管理机关、行业管理部门、业务主管单位、相关职能部门各司其职、协同配合、综合监管的管理体制。二是加强行业协会商会资产综合监管工作,完善权属清晰、规范有序、公开透明、监督严格的资产管理模式。三是逐步推动有业务主管单位的行业协会商会机构分开、职能分离、财务独立、人事自主,加强日常指导和管理监督,实现依法自主规范运行和健康有序发展。

问:在完善行业协会商会管理制度与运行机制方面,《意见》作出哪些部署?

答:脱钩改革期间建立起来的综合监管体制已运行近10年,亟需结合新形势新任务加以健全完善。《意见》着眼于健全完善行业协会商会综合治理体系,作出3方面部署。一是加强政府监管,明确直接登记和脱钩行业协会商会的行业管理部门,并要求其按职能落实业务指导、行业监管、党

## 中央社会工作部负责人

# 就《关于推动行业协会商会深化改革的意见》答记者问

本报记者 孟祥夫

建工作等责任;部署各地各有关部门梳理涉及行业协会商会的管理服务事项,重点探索脱钩后出现的问题,研究提出改进举措;探索建立分类管理制度,建立健全重大事项请示报告制度,加强重点事项监管;深化登记制度改革,研究制定行业协会商会直接登记办法,探索行业协会商会简易注销程序,完善退出制度。二是建立完善社会监督机制,制定行业协会商会信息公开制度,鼓励支持新闻媒体、人民群众、会员对行业协会商会进行监督,畅通投诉举报渠道,探索建立专业化、社会化的第三方监督机制。三是提升行业协会商会依法自治能力,加强联合性、综合性行业协会商会建设,建立健全行业协会商会内部管理制度,规范设立和严格管理办事机构、分支(代表)机构,规范收费行为以及涉外交流与合作,全面加强资产财务管理,从严管理设立企业。

问:在调整优化行业协会商会结构布局方面,《意见》作出哪些部署?

答:我国行业协会商会结构布局与经济社会发展需要相比,还存在不够合理、不够平衡等问题。《意见》围绕调整优化结构布局作出3方面部署。一是明确4条改革路径:优化整合业务交叉重叠、机构规模过小、领域划分过细、功能作用较弱的行业协会商会;加快退出运转失灵、扰乱秩序、行业萎缩、宗旨任务已完成的行业协会商会;重点培育和优先发展契合国家重大战略和区域发展定位、适应产业转型升级需要、服务发展新质生产力的行业协会商会;积极支持在战略性新兴产业、未来产业、绿色低碳产业等领域依法设立行业协会商会。二是合理调控规模,对全国性行业协会商会,加大整合力度;对地方行业协会商会,要根据各地经济社会发展和产业结构变化情况,加强宏观调控和引导;对市地级和县级行业协会商会,要依法简化退出程序,通过有序竞争控制总体规模。三是工作中不搞“一刀切”,摒弃急躁冒进,按照试点先行、稳步推进的原则,在全国性行业协会商会较为集中的领域以及部分地方先行先试,积累经验后稳步推开。

问:对发挥行业协会商会功能作用,《意见》提出哪些要求?

答:充分发挥行业协会商会在服务经济社会发展中的积极作用,是深化改革的最终目的。《意见》从3方面明确了行业协会商会功能定位和作用着力点。一是规范行业发展。行业协会商会要建立健全自律管理制度和自律约束机制,制定实施行业职业道德规范,依法开展行业信用评价工作,自觉抵制“内卷式”竞争,对违反自律规则的会员进行惩戒,发挥在化解信访矛盾中的作用,更好维护行业发展秩序。二是拓展服务功能。行业协会商会要推动党的理论和路线方针政策以及国家发展战略和相关行业专项规划在行业内贯彻落实,依法提供服务、反映诉求,开展调查研究和行业统计,推动行业先进标准体系建设,促进新技术新产品推广应用,助力先进产业集群发展,主动参与乡村全面振兴、社会治理、志愿服务、公益慈善、食品安全、应急救援等工作。三是参与国际交流与合作。行业协会商会特别是全国性行业协会商会要积极参与国际标准、国际规则制定等工作,参加或者推动建立国际经贸对话机制,服务搭建国际供需对接平台,引导和推动行业企业积极参与共建“一带一路”以及全球产业分工和合作。

问:对优化行业协会商会发展环境,《意见》作出哪些部署?

答:良好的发展环境是推动行业协会商会规范健康发展的重要保障。《意见》对加强培育扶持、优化发展环境作出3方面部署。一是加强政策支持。鼓励各地各有关部门结合实际制定实施支持行业协会商会转型发展的政策措施,依法按程序将适合由行业协会商会承担的职能和事项转移或委托给具备条件的行业协会商会,落实税收优惠、金融支持等政策措施。二是强化人才支撑。加大行业协会商会人才培养培训力度,建立健全从业人员培养评价体系,畅通职业发展通道。三是畅通联系沟通。建立向行业协会商会征集人民建议的制度渠道,向符合条件的行业协会商会依法共享相关信息数据。

问:在推进《意见》贯彻落实方面有哪些要求?

答:制度的生命力在于执行。贯彻落实好《意见》,需要各地区各相关部门共同努力。按照《意见》要求,各级党委和政府要加强组织领导,及时研究解决重大问题。各级党委社会工作部门要加强统筹协调、督促落实,推动相关政策措施落地见效。要加强宣传引导,营造支持行业协会商会发展的良好氛围。

## 国务院任免国家工作人员

新华社北京4月14日电 国务院任免国家工作人员。任命赵文芳为国家铁路局副局长。免去孙卫东的外交部副部长职务;免去安路生的国家铁路局副局长职务。

## 国家医保局

# 发布《2026年度第一批医疗保障领域场景清单》

本报北京4月14日电 (记者孙秀艳)为贯彻落实党中央、国务院关于加快场景培育和开放,推动新场景大规模应用有关决策部署,按照《国家医保局关于加快医疗保障领域场景培育和开放支持新场景大规模应用的通知》有关要求,国家医保局近日制定发布了《2026年度第一批医疗保障领域场景清单》。

此次发布的清单紧紧围绕群众需

求和医保改革需要,涵盖深化医保数据应用、提升医保服务水平、发挥长护制度效能三方面13个应用场景。其中,深化医保数据应用方面,包括个人医保云、医保基金中长期精算、药品追溯信息应用、医保便民信息服务等多个涉及医保工作和服务的诸多场景,旨在推动解决一批医保领域群众急难愁盼问题,进一步优化提升医保服务水平。

以个人医保云为例,新场景将依托

全国统一的医保信息平台,在整合个人诊疗、医保结算数据的基础上,逐步融合影像、病理、可穿戴设备、健康体检等多元数据,构建覆盖全生命周期的个人医保健康数据库;提供全流程医保健康服务,为参保人提供覆盖诊前、诊中、诊后、日常的全流程精准服务。个人医保云还将服务健康经济多业态发展,为医药研发提供个体数据支撑。

按照通知要求,国家医保局正在建立场景发现与清单发布机制,常态化开展场景征集、择优发布医保领域场景清单。率先发布基础好、需求迫切的场景清单,形成一批可复制、可推广的标杆案例,服务医保数智化发展,以点促面服务经济社会发展。



4月14日,在河南省洛阳市新安县仓头镇郭庄村的牡丹种植基地,花农正忙着采摘牡丹花。眼下正是当地食用牡丹收获季,漫山遍野的白色牡丹陆续绽放。该镇种植的食用牡丹主要用于牡丹茶、牡丹饼等特色食用产品的深加工,为当地群众拓宽了增收致富的途径。

肖社会摄(人民视觉)

一版责编:胡安琪 张帅祯 秦心怡  
三版责编:吴刚 姜波 王旭琛

二版责编:殷新宇 祁嘉润 何彪  
四版责编:袁振喜 刘静文 张雪妍