

李强签署国务院令

公布《中华人民共和国反外国不当域外管辖条例》

新华社北京4月13日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《中华人民共和国反外国不当域外管辖条例》(以下简称《条例》)，自公布之日起施行。

《条例》旨在维护国家主权、安全、发展利益，保护中国公民、组织合法权益，维护以国际法为基础的国际秩序。《条例》共20条，主要规定了以下内容：

一是明确适用范围和工作机制。外国国家违反国际法和国际关系基本准则，实施不当域外管辖措施，危害中国国家主权、安全、发展利益，损害中国公民、组织合法权益的，中国政府有权

采取相应的措施。明确中国政府有权对与中国存在适当联系的行为实施域外管辖措施。规定国家建立健全应对外国不当域外管辖有关工作机制，统筹协调相关工作。国务院有关部门按照职责分工承担应对外国不当域外管辖具体工作。

二是建立外国不当域外管辖措施识别、阻断和反制制度。建立外国不当域外管辖措施识别制度，明确识别工作的程序、考虑因素等。明确任何组织和个人不得执行或者协助执行外国不当域外管辖措施，并规定了相关豁免制度。明确国家层面采取的反制和限制措施。针对推动实施或者参与实施外

国不当域外管辖措施的外国组织、个人，建立恶意清单制度，明确相关程序、采取的措施和豁免制度等。针对执行或者协助执行外国不当域外管辖措施的组织、个人，规定了禁禁令制度，并明确相应的法律责任。

三是健全服务保障制度。明确任何组织、个人执行或者协助执行外国不当域外管辖措施，侵害中国公民、组织合法权益的，中国公民、组织可以依法起诉。省级以上人民政府有关部门提供指导服务。行业协会商会发挥行业自律和协调作用，为会员提供与应对外国不当域外管辖有关服务。

《条例》全文见第十一版

一季度我国社会融资规模增量近15万亿元

信贷支持实体经济质效持续提升

本报北京4月13日电 (记者吴秋余)中国人民银行13日发布的金融统计数据报告显示：一季度，我国社会融资规模增量累计为14.83万亿元，处于历史同期较高水平。截至3月末，我国广义货币(M₂)余额353.86万亿元，同比增长8.5%，比上年同期高1.5个百分点；社会融资规模存量456.46万亿元，同比增长7.9%，同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。M₂和社会融资规模增速均保持在合理水平，为经济持续向好创造适宜的货币金融环境。

数据显示，一季度我国贷款规模保持合理增长，信贷结构持续优化。一季度人民币贷款增加8.6万亿元，截至3月末，人民币各项贷款余额280.51万亿元，同比增长5.7%。从结构上看，普惠小微贷款余额为38.38万亿元，同比增长10.3%，不含房地产业服务业中长期贷款余额为61.39万亿元，同比增长9.9%，以上贷款增速均高于同期各项贷款增速。

与此同时，贷款利率保持在历史低位水平。3月份企业新发放贷款(本外币)加权平均利率约为3.1%，比上年同

期低约25个基点；个人住房新发放贷款(本外币)加权平均利率约为3.1%，比上年同期低约6个基点。

年初以来，中国人民银行发布了涉及结构性货币政策工具的若干调整项，包括利率、增加规模和扩大支持范围等，政策效果逐渐显现，金融机构积极优化金融产品和服务，持续加大对重点领域支持力度，经营主体的金融服务覆盖面和可得性进一步提升，科技、绿色、普惠、养老、数字等领域贷款保持两位数增长，信贷支持实体经济的质效持续提升。

上海加快建设国际经济、金融、贸易、航运和科技创新中心

在更高起点上扩大高水平对外开放

本报记者 田泓

今年是“十五五”开局之年，国务院新闻办组织系列主题采访活动，帮助中外记者了解各地贯彻落实“十五五”规划纲要的情况。4月13日，上海市政府相关人士介绍“在更高起点上扩大高水平对外开放”有关情况。

上海市委常委、常务副市长吴伟表示，“十四五”时期，上海地区生产总值年均增长4.9%，达到5.67万亿元，跻身全球城市前五位；口岸贸易总额突破11万亿元，保持世界城市首位，改革开放红利持续释放。上海承担多项开放先行先试任务，国家复制推广的自贸试验区创新经验中，超过一半是“上海首创”或在上海同步先行先试。

“很多外资企业把上海作为投资中国的‘第一站’，在上海启动新业务的‘第一单’。”上海市商务委主任申卫华介绍，目前，在沪外资企业已近8万家，上海累计实际使用外资超过3800亿美元。

吸引外资投资展业，上海坚持开放引领，持续拓展外资准入空间。目前，

已有26家外资企业获得增值电信业务，60家外企完成营业执照变更开展生物技术业务，上海德达医院成为全国首家外商独资心血管专科医院。

吴伟介绍，2018年以来，外资金融机构加速布局中国、抢滩上海，上海作为金融开放枢纽门户的地位更加凸显。当前，外资金融机构来沪展业兴业，主要呈现3个特征：

高能级主体持续集聚。截至2025年底，上海持牌金融机构达到1813家，其中外资金融机构564家，5年间净增46家。

多元化布局稳步拓展。全国首家外资独资券商摩根大通获批，外资控股的野村东方国际证券、星展证券先后开业；6家新设的外资独资公募基金全部设在上海。

牵引性投向更加聚焦。上海资管总规模达46万亿元、占全国约三成，其中外资金融机构贡献突出。

5年来，上海国际金融开放枢纽门户功能持续强化，金融市场互联互通步

伐加快。玉兰债发行规模突破220亿元，跨境金融服务18条重点举措出台实施，2025年上海跨境人民币收支总额继续保持全国首位。

南美白果快速直达上海后，消费者能够在五六个小时内尝鲜；推动国际再保险交易中心建设，吸引26家国内外保险公司，登记分出保费超1360亿元……一系列成果的取得，来自制度型开放的“上海实践”。

2023年11月国务院印发《全面对接国际高标准经贸规则推进中国(上海)自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》，其中，明确80条试点措施支持上海先行先试。两年来，80条试点措施已基本落地，取得积极成效。

“下一步，上海将加快建设国际经济、金融、贸易、航运和科技创新中心，深入推进浦东、临港、虹桥、东方枢纽等改革开放高地建设，继续办好中国国际进口博览会，加快将改革开放红利转化为经济发展效益，与大家共享市场机遇、发展机遇。”吴伟表示。

国权威发布

国务院办公厅近日印发《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》，就进一步推动医疗卫生服务资源高效配置，满足群众就近就医看病就医需求提出针对性举措。4月13日，国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会，介绍有关情况。

超110万所医疗卫生机构覆盖城乡

“分级诊疗体系即按照疾病的轻重缓急和治疗难度，合理地引导患者有序就医，让常见病、多发病到基层解决，相对疑难重症在上级医院救治。这样既能方便群众就医，又能降低就医负担。”国家卫生健康委副主任郑哲说。

2015年以来，国务院办公厅先后印发《关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》《关于推进医疗联合体建设和发展的指导意见》，基本形成了分级诊疗制度的框架设计。

“分级诊疗的格局已经基本建立。总体上看，分级诊疗体系建设正在由打好基础逐步转向质量效益综合提升阶段。”郑哲介绍，国家卫生健康委按照“以人为本、群众自愿、统筹城乡、创新机制”的原则，持续开展工作：

以提高基层医疗卫生服务能力为重点，建立家庭医生签约服务制度、远程医疗制度和优质医疗资源下沉帮扶长效机制，出台基层医疗卫生机构基本标准，县级医院服务能力标准等规范性文件。

以常见病和多发病、慢性病分级诊疗为突破口，制定常见住院病种的双向转诊基本原则和流程，慢性疾病预防诊疗技术方案，推动各级医疗机构落实功能定位，加强协同服务。

以医联体建设为载体，加强首诊和转诊服务，构建各级医疗机构间的分工协作机制，引导群众就医分级分层分流。

目前，我国医疗卫生服务可及性明显改善，全国有超过110万所医疗卫生机构覆盖城乡，基本医疗卫生服务覆盖14亿人，超过90%的居民可以在15分钟内到达最近的医疗服务点。乡镇卫生院、社区卫生服务中心科室设置不断丰富，设施设备水平稳步提高，群众基层就医环境持续改善。实施全科医生特岗计划，农村订单定向免费医学学生培养计划。2025年，全国基层医疗卫生机构诊疗人次达55.6亿，占比达52.6%。双向转诊的医疗人次也在持续增长，2025年比2020年增加超过50%。

推动实现一般疾病在市县解决

推进分级诊疗，基层医疗卫生服务能力如何满足群众需求？

“近年来，基层医疗卫生机构防病治病和健康管理能力持续提升。”国家卫生健康委基层卫生健康司司长焦雅辉介绍，下一步要提高基层在疾病预防、筛、诊、治、康、管方面一体化连续服务能力；落实医疗卫生强基工程和康复护理扩容提升工程；依托紧密型医联体促进上级医院医务人员长期下沉和派驻；加强基层药品的配备和衔接；不断优化家庭病床服务，拓展康复护理和安宁疗护服务，丰富中医药服务；探索在基层推广医学人工智能辅助诊断技术、处方前置审核技术等在基层

辽宁黑山春播小麦，行间嵌玉米，麦茬种大豆

算准时节、配好作物，“一地三收”梦成真

本报记者 辛阳

春耕时节，辽宁黑山县的黑土慢慢松软，裹着潮气与肥香，在田垄间悄悄漾开生机。

田埂上，庄稼老把式李宁走得缓慢。脚下，黑油油的泥土蓬松透气，弯腰擦一把，攥得出油、散得开花。土地疏松，李宁的眉头也舒展开来。说起农事，这位宁越农机与诚合合作社的创始人，滔滔不绝：“小麦套栽长苗，大豆固氮养地。咱老祖宗懂土，如今咱懂科学！”

几年前，这片良田还困在“一年一茬、靠天吃饭”的老路子里。那时候，春种一茬玉米，秋收完便闲田过冬，黑土经年连作逐渐稀薄；农户春忙秋累，到头收成固定，收入不高。不少老农叹气：东北天寒，无霜期短，能种好一季粮就不错了，一年多收？那是做梦！

“春播小麦，行间嵌玉米，麦茬种大豆，‘一地三收’，庄稼长得旺，地力养得肥。”李宁扎根乡土大半辈子，摸出了其间门道：“辽西纬度高、光照足，黑土肥力本就醇厚，只要算准时节、配好作物、搭好章法，就能把光热水土的潜力挖透。”

老李和农技人员一起蹲田埂、测墒情、试套种，反复调行距、算生长期、改种植布局，一遍遍方案、做对比，终于敲定了“春小麦+玉米+大豆”带状复合种植的“一地三收”模式。

“东北寒地农业，最难的是兼顾增产与养地。小麦和玉米套种，小麦收割后接茬种植大豆。在这种轮作模式下，一年将收获三茬作物，实现农业增产、农民增收。”在合作社，沈阳农业大学教授王瑞丽带着学生在田间实习，“小麦吸氮生长，大豆根系固氮还田，玉米稳粮兜底，三种作物高矮搭配、深浅扎根，既能分层利用光照肥，又能实现用地与养地结合。长期推行，不光能稳住粮食产能，还能慢慢修复地力，破解连作板结难题。”

放眼黑山县成片的“一地三收”春耕田，章法一目了然：田间采用“8行小麦+2行玉米”标准带状布局，小麦稳稳守住主产底线，亩产和单种一模一样，

更好满足群众就近就医需求

本报记者 申少铁

的应用；加强基层慢性病管理中心建设。

国家卫生健康委医政司负责人李大川介绍，若干措施明确了作为医联体组成单位的各级医疗机构的功能定位和结构布局，强调了紧密型医联体提质扩面方面的建设要求，还细化了紧密型医联体资源共享的具体内涵。

医联体的组织形式在农村是紧密型县域医共体。国家卫生健康委监测显示：2025年，在紧密型县域医共体内，基层诊疗人次占比超过63%，高于全国基层诊疗人次占比平均水平。

“紧密型县域医共体建设实现了全覆盖。”焦雅辉介绍，全国现在在2199个县、县级市和城市的区，正在加紧建设运行紧密型县域医共体。在已经建设的近3000个紧密型县域医共体中，有2300多个由县医院牵头，有600多个由县中医院牵头，覆盖基层医疗卫生机构3.3万个。2025年，全国超过90%的县域医共体内，基层成员单位都有上级医院的医务人员下沉派驻，总人数超过了7万人，超过80%的县建设了影像、心电、检验等资源共享中心，服务群众超过3.3亿人次。

“我们将持续加强县域医共体内涵建设，推动实现一般疾病在市县解决、日常疾病在基层解决。”焦雅辉说，促进县域医共体内人员、技术、服务、管理一体化统筹，规范县域医共体内运行管理，让县域医共体更加紧密。落实医疗卫生强基工程，支持县域医共体建设影像、心电、检验等资源共享中心，规范建设和服务标准，促进实现基层检查、县区诊断、结果互认。

畅通基层和二、三级医疗机构间转诊

若干措施在双向转诊、医保差异性支付、医疗服务价格等方面提出了系列保障措施。

李大川介绍，在增强转诊便利性方面，重点通过在医疗机构设立转诊中心，为群众提供高效顺畅的转诊服务。具体要畅通基层和二、三级医疗机构之间的转诊，紧密型医联体要率先实现。引导紧密型医联体牵头医院，为基层医疗机构预留一定比例的号源和床位，及时接诊经过基层首诊之后的转诊患者。在增强转诊精准性方面，以实现市域内、省域内院间连续性服务为目标，重点指导各地立足当地医疗资源和服务能力以及当地疾病谱基本情况，按照分级诊疗原则和慢性病、常见病等诊疗服务技术方案，制定转诊规则，发挥医生的专业引导作用。

国家医保局医药服务管理司司长黄心宇介绍，各地医保部门要合理确定基层医疗卫生机构的住院起付线，完善差别化待遇保障政策。因地制宜适当拉开参保人员在不同等级医疗机构的住院报销水平，在基层可以享受更高的报销比例。加强门诊就医保障，各地可按分级诊疗导向，酌情拉开不同等级医疗机构门诊报销水平。支持基层医疗机构在保证诊疗安全、符合诊疗规范的前提下，最长开具不超过12周的长期处方，减少慢性病患者往来奔波。

“医保部门近年持续推进医疗服务价格改革和治理，充分发挥价格政策的引导作用，有针对性促进分级诊疗。”黄心宇说，鼓励基层用好价格政策开展适宜服务，支持大医院应用临床新业务、新技术。持续优化医疗服务价格结构，2021年起，所有省份均已建立了医疗服务价格动态调整机制，各地每年开展调价评估，符合调价条件的地区就可以开展调价。



基础口粮收益丝毫不打折扣；玉米嵌在行间，采用密植办法，通风透光、收成跟常规单种不分伯仲；等夏收小麦落仓，空出的田垄顺势种下大豆，不新增一寸耕地，还能多添一季收成。

“小麦不减产、玉米稳收成、额外多收豆，从前想都不敢想的事，如今一年小麦平均亩产800多斤，玉米1500斤左右，大豆200斤左右。”老李的丰收账本稳稳落在了“一地三收”上。

去年，黑山县首批推广“一地三收”的片区，实打实算出丰收账：参与托管种植的农户，每户流转土地平均10余亩；传统种植亩均收益不足千元，采用新模式后，亩均增收数百元。合作社配套提供新农机、新技术、新品种和管理服务，让周边农户、外地合作社都能照搬经验。

“2026年，黑山县本地‘一地三收’要扩到20万亩，跨区域推广落地总面积达到50万亩。”李宁说，越来越多农户主动加入“一地三收”。

这背后，有一颗掌控全域的“智慧大脑”——浩农农业服务平台。合作社管理中心的大屏上，农机作业轨迹实时

跳动，土壤墒情、土地温湿度、水肥余量自动刷新，播种深度、植株间距、生长长势数据实时上传，每一块田、每一垄苗，都清清楚楚记在云端。

从前种地凭经验、靠手感，如今种地凭数据、靠智能。合作社农机手张宇守着屏幕，看着田间无人机作业，感受格外真切：“早先农机下地，得专人跟机盯全程，播种深浅、施肥多少全凭手艺，漏播重播、施肥不均都是常事；现在无人农机按照预设路线跑，作业误差控制在毫米级，平台实时预警纠错，一个人就能管着十几台农机干活，效率翻了几倍。”

智能水肥系统更是把节本增效落到实处：平台按作物生长期精准配比水肥，自动滴灌、按需补给，杜绝大水漫灌、盲目施肥，节水节肥，苗齐苗壮、长势均匀。

田垄绵延向远方，春耕机鸣声不息。播种轮碾过黝黑的沃土，在辽西大地上勾勒出现代农业的轨迹。

图为黑山县无梁殿镇小麦播种机进行春耕。 本报记者 辛阳摄

春耕里的新质生产力



4月13日，四川省阆中市至营山县高速公路控制性工程——嘉陵江特大桥左幅顺利贯通，标志着大桥建设取得阶段性突破，为阆营高速年底通车奠定坚实基础。阆营高速全长约103公里，建成通车后，阆中市至营山县通行时间将从2.5小时缩短至40分钟。图为大桥左幅架设最后一跨40米T型梁。 王玉贵摄(影像中国)