

发展路径,有选择有重点地推动各地发展新质生产力。比如,资源型地区可以更注重推动传统产业转型升级,制造业基础较好的地区可以侧重构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系,科技要素密集的地区可强化策源功能,引领新兴产业和未来产业发展。这将进一步增强新质生产力的产业基础,夯实我国经济竞争力的实体经济根基。

把优化国土空间发展格局和建设全国统一大市场有机结合,推动先进生产要素顺畅流动。通过空间规划引导产业合理布局,依托全国统一大市场打通经济循环堵点,能有效发挥规模效应与比较优势,实现资源配置效率最优化。“十五五”规划纲要提出“纵深推进全国统一大市场建设”“优化国土空间发展格局”并作出具体部署。为此,一方面要坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费,投资于物和投资于人紧密结合,同时坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点,促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动。另一方面要强化主体功能区战略实施,优化国土空间管控,强化区域产业协作,构建优势互补的产业发展格局,引导各地依禀赋错位发展,避免“千城一面”的同质化竞争,实现空间治理效能与生产力质态变化的双向提升。这有利于更好发挥我国超大规模市场优势,促使先进生产要素突破藩篱、向发展新质生产力顺畅集聚。

深入推进以人为本的新型城镇化,为新质生产力提供广阔空间。城市与乡村在生产力的发展方面各有优势。持续提高城镇化质量,促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局,有利于促进城乡要素平等交换、共同繁荣发展,为因地制宜发展新质生产力提供广阔空间。“十五五”规划纲要对深入推进以人为本的新型城镇化等作出具体部署。要推进超大特大城市治理现代化,培育发展若干区域性中心城市,在中西部和东北地区培育若干都市圈,增强中心城市辐射带动能力;立足资源禀赋、区位条件和发展基础,分类引导大城市周边县、农产品主产区县、重点生态功能区县、陆地边境县等县城发展方向,形成各具特色的发展路径;坚持积极稳妥、分类推进,统筹深化户籍制度改革和常住地提供基本公共服务,有序促进人口向县城和中心镇合理集聚。这有利于优化整合各类生产要素,为塑造发展新优势、增强经济竞争力注入强劲动能。

因地制宜建设现代化产业体系,夯实新质生产力的产业基础。产业是生产力的载体。我国拥有丰富应用场景,能够连接技术和产业,对推动新技术规模化商业化应用具有重要促进作用。“十五五”规划纲要提出“因地制宜建设各具特色、优势互补的战略性新兴产业集群”等。为此,要先立后破、稳中求进,统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,反对“一刀切”或“模式化”。分类指导、错位发展,从本地实际出发,基于各地区的产业根基、要素支撑、区域协同体系等现实条件,探索差异化的创新

能力、开拓应用技术的场景,更好解决文化与技术脱节问题,实现文化和科技深度融合,使人才培养真正服务于文化数字化战略目标。可建立动态需求监测机制,依托信息技术工具精准识别和分析文化产业中的新兴岗位能力需求、技术应用趋势与人才缺口,将文化领域中技术应用的痛点、堵点与具体需求转化为人才培养的靶向目标。明确不同层级与不同类型人才的能力以精准匹配,比如,对基础人才侧重信息工具使用培训、对领军人才强化技术创新与文化融合的战略思维培养等。通过信息系统建立需求反馈闭环机制,持续跟踪文化人才在技术应用中的适配情况,确保需求导向始终贴合技术赋能的实践场景,实现文化为科技铸魂、科技为文化赋能的双向奔赴。

优化培养体系。习近平总书记强调:“科技创新靠人才,人才培养靠教育,教育、科技、人才内在一致、相互支撑。”培育兼具人文素养、技术运用能力与跨学科整合能力的高水平文化人才,推动教育变革是关键一环。面对这一复合型人才要求,传统文化人才培养模式在学科划分、课程体系、教学范式等方面存在滞后性,理论与实践“两张皮”、跨学科交叉融合培养不足等现象比较突出,亟待系统性推进文化人才培养体系创新。要构建分层分类、交叉融合的学科专业体系。鼓励各类教育主体立足实际,优化学科专业设置,强化信息化课程教材与师资建设。构建贯穿全程的数字素养培育体系。在基础教育到继续教育的各阶段系统融入人工智能等技术与数字素养通识课程,开展多层次、模块化技能培训,提高文化人才技术应用能力与跨学科整合能力。推动围绕文化数据治理、数字文化新业态等前沿方向开展协同攻关,进一步将实验室里的技术专利与算法模型转化为推动文化建设的数字化赋能、信息化转型的实际应用。构建一批具有示范性的数字化应用场景,为学生提供实践平台,使其在实践中融会贯通、锤炼本领。完善协同机制,打破教育

链、人才链与产业链、创新链之间的壁垒,积极推广“政府—高校—企业”多方协同的培养模式,建立“政产学研用”联合育人机制,依托“双师型”导师队伍的传帮带作用,实现理论与实践的深度融合。加强顶层设计,既为文化人才提供良好生态。制度环境是人才汇聚与成长的土壤。信息技术迭代更新的快速性与文化价值沉淀的长期性,要求文化人才培养的制度环境必须具备足够的敏感度与包容性。目前,适应文化和科技深度融合的协同管理机制尚不完善,鼓励创新的评价标准与激励政策还有待进一步加强。需从制度供给、政策扶持、评价激励、融合发展四个维度精准发力,形成协同推进的良好生态。加强顶层设计与制度供给。厘清文化建设领域运用信息技术的权限范围与伦理底线,界定数字文化产品产权归属,规范收益分配方式。进一步完善与信息技术相关的容错纠错机制与监管体系,既为文化人才的创新松绑,又筑牢风险防控底线。完善政策扶持机制。为符合条件的文化科技企业、人才创新创业项目提供资金补助、税收减免等政策红利。健全要素支撑与人才评价体系。以科学评价为导向。建立以创新价值、能力、贡献为核心的人才评价体系,鼓励文化人才主动拥抱新技术,充分调动文化人才创新创造的积极性。深化文化与科技融合发展。加快推动新型文化业态高质量发展,拓宽文化人才发展空间,赋能文化精品生产。

（作者为浙江大学中国化时代化马克思主义研究院首席专家）

因地制宜发展新质生产力对于增强经济竞争力至关重要

刘倩 滕飞

制宜发展新质生产力,合理配置新型劳动者、新型劳动资料和新型劳动对象,才能实现要素配置与本地实际有效匹配。

深化提升了科技创新对解放和发展生产力的作用与地位。马克思主义生产力理论认为科学是生产力的重要组成部分,科学技术进步推动了生产力发展。发展新质生产力以科技创新为核心要素,强调原创性、颠覆性科技创新和高水平科技自立自强的重要作用;同时,突出科技创新和产业创新融合的重要性,注重及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,统筹推进传统产业改造升级,新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局。这些要求深化提升了科技创新在解放和发展生产力过程中的作用与地位。不同地区、不同行业的科技创新基础和需求不同,盲目追求同一标准、同一赛道并不科学。因地制宜发展新质生产力,要求结合自身科研条件、产业基础等找准发力点,并根据不同类型的科学研究、不同类型的技术进步、不同类型的产业发展情况分类推进。

系统阐释了适应新质生产力要求构建新型生产关系。生产力与生产关系相互作用,发展新质生产力必然要求形成与之相适应的新型生产关系。这就要求通过进一步深化改革,加快构建高水平社会主义市场经济体制,对相关领域的体制机制进行改革完善,打通社会再生产的生产、交换、分配、消费各个环节,畅通经济循环。因地制宜发展新质生产力,把马克思主义具体问题具体分析的方法论,转化为面向大国经济的空间治理、区域协调、产业协同等的具体方案,坚持有效市场和有为政府相结合,要求各地区各部门结合自身特点把改革措施落到实处。同时,通过推动不同区域在创新策源、验证转化、场景应用、生产制造等环节的协同,形成优势互补、各具特色、高效协同的创新生态。

因地制宜发展新质生产力能够有效提高全要素生产率、增强经济竞争力

习近平总书记指出:“高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率,不断提升科技贡献率,不断提高全要素生产率。”全要素生产率是要素投入转化为产

出的总体效率,体现了经济发展的结构和质量。当今国际竞争的实质,在很大程度上体现为全要素生产率增速的竞争。只有持续提高全要素生产率,才能在激烈的国际竞争和大国博弈中牢牢掌握战略主动、赢得发展优势。同时要看到,全要素生产率增长不足是当前的全球性挑战,主要原因在于缺乏大规模生产场景和科技创新成果的应用场景。对于我国,“十五五”时期巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,必须坚持以推动高质量发展为主题。新质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志。因地制宜发展新质生产力,是增强我国经济竞争力、塑造长期发展优势的必然选择。

实证分析显示,我国全要素生产率增速与经济增速之间存在显著的正相关关系。得益于新中国成立后特别是改革开放以来大力推进工业化发展,1978—2009年我国全要素生产率年均增速保持在4%左右,高于一些西方发达国家推进工业化进程时年均2.1%的增速。1979—2007年我国国内生产总值年均实际增长达到9%以上。2008年国际金融危机后,我国全要素生产率增速有所放缓,但近年来有所回升。推动高质量发展,就是要通过推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,不断提高全要素生产率。全要素生产率增长主要来自技术进步、规模经济、资源配置效率提升等,因地制宜发展新质生产力能够有效力推动全要素生产率提高。这主要体现在三个方面。

精准施策推进新型工业化,塑造发展新动能新优势。新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生。这意味着发展新质生产力并不是要忽视传统产业,而是各地区需根据自身基础“量体裁衣”,有选择地利用新技术,改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、布局建设未来产业。这种差异化路径能有效避免产业同构和资源错配,确保在传统工业化发展动力减弱后,各地区能依托自身特点和优势形成各具特色的增长引擎,合力推动全要素生产率增速保持在合理区间。

因地制宜深化体制机制改革,构建新型生产关系,为提高全要素生产率提供制度保障。改革要见到实效,须强化精准思维,把党中央的决策部署创造性地落到实处,结合工作实际深化经济体制、科技体制改革等,破除阻碍要素流动的壁垒,创新生产要素配置方式。这种基于地方实际的制度安排,通过适应新

质生产力发展要求加快构建形成新型生产关系,让超大规模市场优势、丰富人才资源等优势在区域层面得到有效发挥,进而提高资源配置效率。

推动各地立足本地实际,找准科技创新和产业创新最优结合点。我国地域广阔,各地在发展阶段、产业基础、科研条件和市场环境上存在差异。盲目跟风、一哄而上发展新质生产力,容易引发恶性竞争,导致产能过剩,进而造成全要素生产率的损耗。在坚持全国一盘棋、发挥全国统一大市场重要作用的同时,推动各地立足本地实际,根据自身产业基础和比较优势选择适合路径,找准科技创新和产业创新最优结合点,形成有效的区域分工协同,有利于各类先进生产要素向发展新质生产力顺畅流动,更有效地提高全要素生产率。

当前,我国因地制宜发展新质生产力具备坚实基础和广阔空间。我国已建成门类齐全、独立完整的现代工业体系,制造业规模连续10多年保持全球第一。这意味着,我国不缺提高全要素生产率所需的技术创新和模式创新的大规模应用场景。在新一轮科技革命和产业变革浪潮中,我国大力推动数字化、智能化、绿色化转型发展,拓展了全要素生产率提高空间。这与一些国家旨在提高制造业占比的“再工业化”具有本质不同。我国推动数字化、智能化、绿色化转型发展,是通过数智技术赋能和能源转型等,推动各地区产业深度转型升级,建设现代化产业体系。同时,党的二十届三中全会对进一步深化改革作出部署。各地区结合自身实际健全推动经济高质量发展体制机制、构建支持全面创新体制机制等,能够激发全社会内生动力和创新活力。这些都大幅提升资源配置效率,推动提高全要素生产率,为增强我国经济竞争力夯实基础。

因地制宜发展新质生产力、增强经济竞争力的实践路径

习近平总书记指出:“‘十五五’时期,必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。”以推动高质量发展为主题,最重要的是加快高水平科技自立

创创造得起实践、人民、历史检验的实绩,必须立足全局、胸怀“国之大者”,着眼整体系统谋划、科学干事创业。习近平总书记指出:“要增强大局意识、战略意识,善于算大账、总账、长远账,不能只算地方账、部门账、眼前账”。面对严峻复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,从根本出发、从全局出发、从长远出发,算好大账、总账、长远账“三笔账”,是树立和践行正确政绩观的重要要求,为推动党和国家事业行稳致远提供了科学指引和根本遵循。

2026年是“十五五”开局之年,如期实现经济社会发展目标,需要我们自觉把本地区、本部门工作融入党和国家事业大局全局。这已成为绝大多数党员干部的思想认识和自觉行动。但在实际工作中,也存在一些突出问题:有的固守“一亩三分地”的思维定式,只打小算盘;有的只抓“短平快”的项目,把追求短期利益放在第一位……从现象看,这暴露出一些党员干部在认识上有误区;从本质上讲,则是政绩观存在偏差,是立场问题、党性问题,既影响经济社会发展目标的顺利实现,也影响党的形象、动摇党的执政基础。

算大账,算的是政治账,算的是关乎国之大计、关乎千家万户的账。党员干部在想问题、做决策时,必须善于把握大局、立足时代、着眼长远,兼顾时与势,把战略的稳定性与策略的灵活性有机结合起来,把党和国家事业放在时代大潮、历史长河、全球风云中谋划,做到因势而谋、应势而动、顺势而为、乘势而上。特别是对那些有利于党和人民的事情,就要坚决做、马上办、干到位,在纷繁复杂、快速变化的形势中,把情况看清、看准、看透,真正做到从大处着眼、小处着手,有的放矢。

算总账,算的是全局账,算的是各地区各部门统筹协调、均衡发展的账。我国疆域辽阔、人口众多、历史悠久,各地区条件、各行业基础差别之大,在世界上也是少有的。无论是区域协调发展、城乡融合发展,还是经济体制改革和其他领域改革配套发展等,都要求我们算总账,从党和国家事业发展的“大棋局”中找准自身定位,全面

贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,使发展成果更多更公平惠及全体人民,不断增强发展平衡性、协调性、可持续性,努力实现以“一子落”带动“全盘活”的良好效果。

算长远账,算的是民心账,算的是关乎子孙后代、千秋万代的账。习近平总书记强调:“既要做事老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事,也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事,既要做强功,也要做潜功”。算长远账,既要放手大胆去做当前有成效、长远可持续的事,也要发扬“功成不必在我、功成必定有我”的精神,在制度完善、生态优化、人才培养、文化传承、科技创新等方面筑牢根基、厚植底蕴,为国家创新发展、生态安全、民生福祉提供重要支撑。

算好“三笔账”,体现了马克思主义唯物辩证法的深刻哲理,是在工作中发现问题、认识问题、解决问题的重要方法论。“三笔账”相互联系,是一个辩证统一的整体。只有从政治方面算好大账,旗帜鲜明讲政治,全面准确深入贯彻党中央决策部署,才能为经济社会各领域高质量发展提供根本保证,这是算好总账、长远账的重要基础。从全局方面算好总账,推动各地区协调发展,各行业持续发展,优化资源配置效率,这为算好大账、算好长远账积蓄力量。从历史方面算好长远账,体现了中国共产党“两个先锋队”的政治本色,是建设长期执政的马克思主义政党的必然要求,也是算好大账、算好总账的题中应有之义。

“不谋万世者,不足谋一时;不谋全局者,不足谋一域。”广大党员干部须算好“三笔账”,不断创造无愧于时代、无愧于人民的新业绩,奋力谱写中国式现代化新篇章。

树牢正确政绩观须算好『三笔账』

王宝智

彭清萍

思想纵横
SI XIANG ZONG HENG

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想