

长三角一体化探路记

本报记者 柯仲甲

我国使用商品条码的产品总量超二点四亿种

商品条码新规有何作用

本报记者 林丽鹇

政策速递

商品条码是商品的“身份证”，是商品流通的“通行证”，是产品质量追溯和数字化监管的重要抓手。近日，市场监管总局发布新修订的《商品条码管理办法》，将于5月1日起实施。

“此次修订主要是为了适应全国统一大市场建设的需要，为商品流通提供更为坚实的基础保障。修订后的管理办法重点围绕商品条码的全生命周期管理进行了规范。”市场监管总局标准创新司副司长郭晨光说。

“商品条码，简单来说，就是商品的‘产品数字标识’。”中国物品编码中心有限公司党委书记、董事长罗方平介绍。经过40年的发展，我国商品条码系统成员数量已跃居全球第一。目前，我国申请使用商品条码的企业总量突破65万家，使用商品条码的产品总量超过2.4亿种，广泛覆盖工业产品、食品、医疗保健等重点行业。

“管理办法实施后，将从减轻企业负担、赋能产业发展、保障市场有序运行等多方面发挥积极作用。”市场监管总局法规司副司长徐一文介绍。

大幅减轻企业负担，持续优化营商环境。此次修订聚焦企业办事痛点、难点，进一步简化办事流程、减少审批环节，明确取消商品条码印刷企业资质认定、免除销售者对商品条码证明文件的进货查验义务，规范商品条码相关收费标准，切实为企业松绑减负。

助力高质量发展，推动产业转型升级。依托商品条码作为商品“身份证”的作用，整合商品生产流通、行政许可、认证认可、检验检测等各类信息，健全商品质量安全追溯体系，实现商品全生命周期可查可溯；同时，加速商品信息数字化归集，既为产业高质量发展注入动力，又能更好保障消费者知情权、选择权。

健全标准体系，强化实践应用支撑。此次修订进一步拓展了商品条码国家标准的覆盖范围，新增《散装和大宗商品相关编码与条码表示》要求，进一步完善商品条码系列标准体系。这一举措填补了此前标准覆盖不全的实践短板，让商品条码在各类商品、各环节的应用更具规范性和可操作性。

如何发挥商品条码的溯源核验与数据支撑作用，更好守护群众安全、保障以旧换新政策落地？

郭晨光介绍，去年，市场监管总局启动了网售重点产品质量安全的赋码核验试点，针对充电宝、电动自行车等10类和百姓生活安全密切相关的产品，推行“一码溯源”，构建“生产源头赋码、平台验码亮码、消费者识码用码”全链条监管体系。

首先，从生产源头抓起，要求企业必须给产品“上户口”，也就是“源头赋码”，如实记录产品的真实信息。其次，在流通环节，推动10家主流电商平台实现“平台验码、动态亮码”，严格审核平台上销售的商品有没有这个码、信息对不对。最后，也是最重要的，是面向消费者，只需要拿起手机扫一扫这个码，就能清清楚楚地看到产品的真实样子，是哪家企业生产的、执行的什么标准，甚至包括产品的检验报告。这样的“穿透式”监管能精准定位问题产品，动态追踪风险，有效遏制充电宝等产品“货不对板”、假冒伪劣乱象。

在以旧换新过程中，商品条码是确保政府补贴能够精准发放的关键技术手段，能有效防止“骗补”“套利”这些漏洞，让好政策真正惠及消费者。

6部门印发意见

16条举措推进电子商务发展

本报北京4月6日电（记者王珂）商务部等6部门近日印发《关于更好服务实体经济 推进电子商务高质量发展的指导意见》，提出5方面16条举措，构建电子商务高质量发展框架体系。

着力赋能增效方面，意见提出助力中小企业转型、深化农村电商、培育产业电商3条举措，发挥电商优势助力巩固壮大实体经济根基。

加强创新引领方面，意见提出加快技术创新应用、大力发展品质消费、积极打造融合载体3条举措，深化线上线下融合，助力实现更高水平供需动态平衡。

推进高水平开放方面，意见提出推进跨境电商、拓展“丝路电商”、加快制度型开放、推动规则衔接4条举措，共建共享中国电子商务大市场。

营造良好生态环境方面，意见提出压实平台责任、加强常态化监管、指导合规出海3条举措，推动生态各方共赢发展。

加强支撑保障方面，意见提出优化金融产品供给、激活数据要素价值、加强人才精准培养3条举措，持续夯实电子商务发展基础。

两部门部署加强体系建设

规范电动自行车锂电池回收利用

本报北京4月6日电（记者刘温馨）近日，工业和信息化部、中华全国供销合作总社联合印发《关于进一步加强电动自行车锂离子电池回收利用体系建设的通知》，充分发挥供销合作社及国有企业再生资源回收利用网络作用，进一步延伸基层回收触角，推动锂电池规范回收、科学利用。

通知从发挥现有资源作用、强化龙头引领、支持数字监测、做好协同保障等方面作出部署。提出引导电动自行车整车及锂电池生产企业与国有企业合作建设回收网点，做好锂电池回收、贮存及综合利用。提出强化再生资源回收利用行业龙头企业作用，鼓励再生资源龙头企业规划布局锂电池回收利用，推广灵活多样的回收模式。支持运用数字化技术做好锂电池信息流向监测，引导相关参与主体通过平台上传回收信息。提出要强化部门协同、探索先进经验和模式，强调建立对接机制、加强工作调度与宣传引导。

两个多月前，全国首个跨省域高新技术产业开发区正式定名。青浦园区发力“高性能复合材料产业”，吴江园区做优“绿色新材料产业”，各展所长、有机融合，形成整体合力。

嘉善，祥符实验室。概念验证中心、中试平台项目近3年的服务合同金额中，来自上海、江苏的占比超50%，创新链与产业链正跨区域深度融合。

“推动三地算‘大账’，各类要素更自由流动。”卢刚说，“避免内卷招商、产业同构，为全国跨区域产业协同发展提供可复制、可推广样本。”

“看准了就抓紧干，创造性地干，坚决有力地抓”

刚收好教案，嘉善技师学院的老师们又奔赴新的“课堂”：走访企业、对接需求。该校近年已和长三角120多家企业达成合作。

构建现代化产业体系，离不开产教融合有力支撑。而在过去，专业和产业一度“擦肩而过”。

举一例。吴江电梯企业多，而本地缺少机电类专业。隔着一一条河，机电专业是嘉善技师学院强项，“但中职院校又没法跨省招生。”该校校长王峰说。

痛点就是突破点。示范区执委会牵头，三地协力破壁垒，职业教育一体化改革应运而生——全国首创中职跨省招生、协同优化专业设置、教学实施、产教融合，学生“籍随人走，学分互认，毕业互通”。几年来，示范区已有800多名学生跨省就读心仪专业。

探路一体化，很多事情没有经验可借鉴，没有先例可依循。

靠什么打开发展新局面？三地干部群众在实践中形成共识：“看准了就抓紧干，创造性地干，坚决有力地抓。”

又到了联合巡河的时候。沈晓华和两名“老伙计”池建芳、沈建春，相乘太湖河畔。

吴江汾湖湾村、青浦新池村、嘉善湖滨村，他们仨作为村党组织书记，还有一个共同身份，“联合河湖长”。

“发现问题一起商量、现场解决，费用共同承担。”沈晓华说。

治水不易，护水更难。“跨界水体保护难，难就在交界处。”沈建伟说，从吴江探路起步，再到嘉善和青浦，一项以“联合治理、联合巡河、联合管护、联合监测、联合执法”为核心的机制逐步成形。

2020年，示范区执委会联合水利部太湖流域管理局等8家部门单位，“以联合河湖长制设计为基础”，形成区域跨界水体协同联保体系，推动治水从项目合作走向制度创新。

“示范区地表水达到或好于Ⅲ类水体比例，较2019年提高23个百分点。”陈兰川很自豪，“去年，我们把‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地的金字招牌捧了回来。”

实事求是、求真务实，为人民出政绩、以实干出政绩。

行至嘉善政务服务中心，红马甲“导办”、蓝马甲“帮办”、黄马甲“兜底办”，“确保群众进了这扇门，事儿都能办成。”嘉善县政务服务管理办公室副主任潘高峰说。

服务在现场，更在线上。嘉善创新推出“示范区政务服务地图”“示范区个人电子证照包”。

“地图同步在青吴嘉政务服务APP上线，一地创新、三地共享。”潘高峰介绍，“解决群众跨省办事‘找不到网点’‘不清楚流程’‘没有带证照’等一系列问题。”

放眼示范区，迄今已发布6批共72项公共服务共建共享清单，跨省通办事项已超3500项。养老补贴异地结算试点，也已于2025年底启动。

从夯基垒台、立柱架梁，到全面推进、积厚成势。经过6年多奋斗，示范区呈现出崭新面貌。

当历史时间进入到夯实基础、全面发展的“十五五”，长三角示范区一体化、高质量的探索怎么看、怎么干？

“对当务之急，要立说立行、紧抓快办，不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。对长期任务，要保持战略定力和耐心，坚持一张蓝图绘到底，滴水穿石，久久为功。”

三地同心，方得清渠如许。万顷碧波，正奔流入东海。（本报记者刘军国、巨云鹏、白光迪参与采写）

上图为景色优美的元荡湖。新华社记者 季春鹏摄

“过去，黄泥般的水一眼望不到边。”嘉善示范区管委会规划建设局副局长李欣说。2022年，生态修复启动。约190万平方米“水下森林”助力固土净水——“水体透明度从不足0.5米提升到超2米，核心区水质达Ⅱ类，周边生物多样性提高30%。”

水清岸绿，浙江大学循迹而至。瞄准“生态+”“绿色+”等领域，推进科技成果转化、服务长三角一体化发展，校、市、县共建高能级创新平台“浙江大学长三角智慧绿洲创新中心”。中心下设8个实验室，“未来环境”名列其中。

“良好生态吸引我们落地，也为实验开展、成果应用提供场景。”实验室主任助理刘磊介绍，自主研发的水生态修复草毯“绿洲碳草”、智能控藻机器人等已在长三角投入使用。

生态筑底，创新集聚，区域共赢。一种科技创新与生态治理齐头并进的新模式，一个聚焦科技创新和产业创新深度融合的新平台，正在祥符荡畔扎根成长。

“把自己摆在一体化大局里，为全局解难题、给自身添动力”

拐过几个弯，祥符荡的水，就和太浦河撞了个满怀。

20世纪50年代，面对共同水患，党中央决策，三省市协同，几代人接力挖出这条人工运河。

说起太浦河，吴江人感慨太多：“把自己摆在一体化大局里，为全局解难题、给自身添动力。”

太浦河曾见证吴江之兴。鼎盛时，沿河分布纺织印染等数千家企业。“随之而来的是大量工业废水。”吴江区生态环境局副局长陆国祥记忆犹新。

陷入“先污染后治理、先破坏后修复”的惯性里，吴江的繁荣，恰是下游的烦扰。上游要生产，下游要生活。矛盾一度难以调和。

2018年，长三角一体化发展上升为国家战略。2019年，示范区成立，吴江再难置身事外。

示范区招牌上“生态绿色”4个大字，偶有发生的下游水体重金属超标事件，本地百姓对良好生态的渴求……种种因素，推着吴江不得不深入思考。

“上游担当”，壮士断腕。清理各类“散、乱、污”小企业3000多家，淘汰喷水织机18万多台……统一规划4个园区，72家大型纺织印染企业入园转型升级，“工业上楼、集约用地30%以上，总体产能不增加、重点水污染物减少50%以上。”吴江区工信局副局长朱勤华说。

“清清的太浦河又回来了！”嘉善姚庄镇镇水庙村，太浦河流经此地。摄影爱好者郁彩明惊喜地发现——多年未见的萤火虫闯入了镜头，“这些小家伙，对环境挑剔着呢。”

一水穿吴越，碧波通三地。2018年，习近平总书记任湖北武汉主持召开深入推动长江经济带发展座谈会。“正确把握自身发展和协同发展的关系”，成为五个需要正确把握的关系之一。

“长江经济带的各个地区、每个城市都应该也必须推动自身发展的意愿，这无可厚非，但在各自发展过程中一定要从整体出发，树立‘一盘棋’思想，把自身发展放到协同发展的大局之中。”

“回头看，小舍换大得。”陆国祥感受尤其深刻，“生态文明的时代要求，一体化的倒逼压力，正是传统产业化危为机，培育新动能的最佳契机。”

细雨蒙蒙，新达印染公司新厂建设工地上，工人作业正酣。这家在太浦河边“长大”的企业，如今整体搬迁到位于平望镇的印染功能集聚区。

“看长远，算大账。”工地旁简易板房里，整厂搬迁项目负责人姜兴华面对“阵痛”从容淡定。

厂房新规划，生产流程更合理；数智化改造，用工成本降低15%；屋顶铺光伏，1年省500万元电费；余热回收、智慧用能，降本增效再发力……

“政府成立服务专班，帮办代办，拿地就开工。”姜兴华算了一笔账：投产后，产能不扩，年产值超4.5亿元，亩均税收达60万元，远超从前。

一体化不是“一样化”。“面”的新格局，也是“点”的再定位——“长三角青吴嘉高新技术产业开发区”，

钱从哪来？标准怎样统一？后续管理怎么弄？环湖区域如何定位，纯郊野公园，还是生态休闲综合体？……待解的结，一个扣一个。

“‘吵’是最真实的状态。”在示范区工作几个年头，陈兰川有切身体会，“只不过，拿着‘一体化’的尺子重新量一量，大家吵的不再是‘你的我的’，而是‘怎样才是最好的’。”

寻求共识，顶层设计定调子，建设“著名文化生态湖区”；示范引领，标准就高不就低，青浦一侧生态岸线占比不低于80%，吴江跟着上；尊重实际，因地制宜搞建设，江苏是苗木大省，岸线复绿，更多选用本土树种。

久久为功，万干的“一”，渐渐融为一体。“元荡湖一期工程，总结指导意见，推动二期建设，继而形成实施标准，为更多跨界水体治理提供参考。”陈兰川感慨，“‘过河’任务清、‘桥船’方法灵，解一卷而众篇明。”

一体化和高质量的涟漪，向着更辽阔的江河荡开。

从“解决一个问题”到“解决一类问题”。围绕规划管理、公共服务、要素流动等领域，一体化探路走深走实，规划一张图、环保一把尺、市场一体化。

高质量发展势头正劲。绿色网络锚固开发边界、生态优势集聚创新资源，减量、增容、提质，“两区一县GDP增速排名所在地级市或直辖市的前列。”卢刚介绍，截至2025年底，示范区高新技术企业达3713家，是成立之初的2.4倍。

发展成果惠及民生。区域内566家医保定点医院实现门诊、住院跨省医保直接结算；10条省际“断头路”通车，8条跨省公交线路发送乘客超500万人次……

离开示范区执委会驻地，一刻钟工夫便到元荡湖。

一座新建的慢行桥，横跨青浦、吴江。骑行、散步，两地人说“思想破冰，愿景才能变实景”。

“从实际出发、按规律办事，实践，认识，再实践”

导入3万多名研发人员，聚焦新一代信息技术产业前沿，上海国际科创中心标志性项目——华为研发中心，为何落户青浦？

国际化开放优势、一体化区位优势、产业化集群优势、高端化人才优势。“还得加上关键一条，多年来厚植的生态绿色优势。”青浦区委书记王平说，“放眼世界，良好生态总是和知识密集型企业的有着最佳适配度。”

曾经，青浦人也有过思想上的摇摆和困顿。一种声音认为，作为上海生态屏障，青浦受到诸多限制，影响生产和发展。

如何兼顾当前和长远？如何把握生态保护和经济发展？

2007年，时任上海市委书记的习近平同志来到青浦调研，一锤定音：“对发展中的问题要辩证地看，切不能因为一时的发展而牺牲了长远的利益，付出沉重代价。”“要进一步加大污染控制力度、继续加强水环境治理、率先转变经济发展方式。”

多年后，面对在全国仍有不少市场的“以牺牲环境为代价换取一时经济发展的做法”，习近平总书记一番话，直指要害：“有的同志对生态环境保护蕴含的潜在需求认识不清晰，对这些需求可能激发出来的供给、形成的新的增长点认识不到位，对把绿水青山转化成金山银山的路径方法探索不深入。”

嘱托记在心里，青浦笃定前行。构建从“源头”到“龙头”的全链条治理体系，黑臭及劣Ⅴ类水体全面消除；东西跨界水体、中部环湖水系，修复后变身风光旖旎打卡地；人均公园绿地面积增至12平方米……降碳、减污、扩绿，十多年如一日，笃行不怠。

这些年，青浦产业结构调整项目累计实施近万项。转过身来，因地制宜拥抱现代物流业、高端装备制造业，深耕新一代信息技术产业，在细分赛道上绵绵发力、厚植根基。2025年，青浦新一代信息技术产业规模首次突破千亿元大关。

“从实际出发、按规律办事，实践，认识，再实践。”王平说，“‘十五五’开局之年，青浦将加快推进长三角创新枢纽建设。”

遵循经济规律的科学发，遵循自然规律的可持续发展。

“加快探索生态友好型高质量发展新模式”被写入《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》。“鼓励三地从实际出发大胆试、大胆闯。”卢刚说。

嘉善，祥符荡，约3400亩湖面清波微漾。

沪苏边界，元荡湖上，一桥飞跨。长三角一体化发展的诸多考题，都能在此间找到答案。

湖是跨界湖，桥曾是“断头路”。“元荡湖二分属上海青浦区、八分归江苏苏州吴江区，过去谁都应该管、谁都能管，水质长期劣Ⅴ类。”生长于此，青浦区水利管理所高级工程师朱伊妮深有感触。

桥这头、桥那头，开车不过5分钟，“曾经绕行一小时”。

万个差异待契合，一点点共识在达成。青浦和吴江共商、共建、共管，通路、架桥、治水，水清岸绿，好生态引来新经济。

元荡湖东头，华为全球最大研发中心所在地，青浦区金泽镇目标直指世界级科创基地。向南不远处，浙江嘉善县“北融”青浦，共享资源、错位发展。

紧扣一体化、高质量，长三角一体化发展的生动切片铺展眼前。

青浦、吴江、嘉善，三省市交界、两大国家战略叠加处。2019年，2400多平方公里的长三角生态绿色一体化发展示范区在此落笔。

为一体化探路，三地真抓实干、给出答案——孕育161项制度创新成果，61项在全国复制推广。

“思想破壁，融为一体。观念转变，发展无限。”从嘉兴市委组织部到示范区执委会任职6年多，综合协调部部长陈千颂感慨，“习近平总书记亲自主持召开四次长江经济带发展座谈会、两次长三角一体化发展座谈会，明路径、教方法，促干部群众解思想之结、聚实干之力。”

“推动好一个庞大集体的发展，一定要处理好自身发展和协同发展的关系，首先要解决思想认识问题。”

“必须从体制机制上打破地区分割和行政壁垒，为一体化发展提供制度保障。”

“要坚持在发展中保护、在保护中发展，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益。”

“长三角一体化发展不是一日之功，我们既要有历史耐心，又要有只争朝夕的紧迫感，既谋划长远，又干在当下。”

树立和践行正确政绩观，当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家。

探路，仍在继续。答案，日渐丰满。

“‘过河’任务清、‘桥船’方法灵，解一卷而众篇明”

看地图——莲荡着漾，漾通向湖，湖流淌至河，河又奔涌向海。河湖荡漾，星罗棋布。

摆数据——“大小湖泊约500个，河道6700多条，河湖水面率超20%。”示范区执委会生态和规划建设部副部长陈兰川报出一串数，“经济活跃、人口密集，也是生态极为敏感区域。”

区划有界，流水无边。示范区重要跨界水体47个，处于关键位置的元荡湖，面积约两个西湖大。

“河道淤积，沿岸道路不通，杂草丛生。”吴江区水务局河长办主任沈建伟，10多年前巡河时，就对元荡湖“脏乱差”印象深刻，“湖面上扯着网、插着竿，以示界限。”

竿子在水里，根子藏在思想里。“都在拨小算盘，缺少一体化的决心。”陈兰川说，思想有迷雾，行动就会有壁垒。

引领长江经济带高质量发展，总书记反复叮嘱“把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发”；

擘画长三角一体化发展，强调“坚持目标导向、问题导向相统一，紧扣一体化和高质量两个关键词抓好重点工作”；

剖析思想之结，深刻指出“自觉打破自家‘一亩三分地’的思维定式，抱成团朝着顶层设计的目标一起做”。

“总书记重要论述既部署‘过河’任务，又引领解决‘桥或船’的问题。”在陈兰川看来，元荡湖就是求解一体化的最佳试验场。

迈出第一步，当好“老娘舅”。

“过去，就算想谈也无门。”沈建伟有无奈，“跨界水体，涉三级五方，我们和青浦的一个湖，总不能让省里面面谈吧？”

2019年11月，示范区执委会挂牌，江浙沪三地同比例选派干部，高层级统筹跨域事务。

“凡事好商量，但得有个张罗的人。”示范区执委会副主任卢刚说，“在涉及多个平行行政主体的框架下，执委会要当好‘老娘舅’，不破除政隶属、打破行政边界，为一体化推进的共同行为准则探路。”