

挤水分、腾资金、增效能

零基预算改革驶向纵深

本报记者 曲哲涵

2025年,山东省构建“以零为起点、以项目为基础、以财力为上限、以分类保障为核心”的预算机制,省级结合绩效评价“末位淘汰制”,累计淘汰低效项目800余个,压减资金超40亿元。2026年,山东省继续深化成本预算绩效管理试点,完善支出标准动态调整机制,加强数智技术在预算管理中的应用。

山西省将“三公”经费管理规则嵌入一体化系统,通过后端监控预警纠偏,杜绝无预算、超预算列支;江苏省健全财政承受能力评估机制,推动零基预算与数字化、绩效管理深度绑定;黑龙江省推进零基预算改革从科技领域向更大范围拓展,引导预算部门建立“能进能出、能增能减”的项目管理机制……2026年,各地拿出更严、更实举措深化零基预算改革。

“零基预算改革正由‘破基数’向‘立体系’深化推进。”北京国家会计学院副院长李旭红表示,从各地实践看,零基预算已从技术层面的编制方法创新,上升为提升政府资源配置能力和现代财政治理水平的重要抓手,政府得以在财政紧平衡状态下,实现存量资金的精准盘活与重点领域的有力保障,真正推动政府履职能力向集约、高效转变。

重构分配逻辑
资金精准投向民生保障
和创新发展

荤素搭配、营养均衡,热乎的饭菜摆上桌,浙江省兰溪市永昌街道太平祝村村民朱正兴说:“家里就我一个人,有老年食堂,有工作人员上门送餐,我心里很踏实。”

2025年,在浙江省零基预算改革推动下,兰溪市推行五级预算,该严的严、该花的

花,支持建成山雷堂康养中心和“一老一小”综合体,提供“健康养老+医疗诊治”一体化服务,并引进第三方专业团队开展“基础餐+点餐”等居家上门服务,日均助餐达1.5万人次。

“现在编预算,先看项目属于哪个层级、能产生多大效益。账算细了,钱才能花得值。”兰溪市财政局相关负责人表示,通过五级预算的精准过筛,节省下来的资金得以集中投向民生急需和发展短板。2025年,当地教育、医疗等民生支出占一般公共预算支出的比重达84.5%,其中养老服务领域的投入变化尤为典型。

吉林省深化零基预算改革,2025年省级部门项目支出预算同比压降10%,公用经费和一般性支出分别压减11%和19%,节省资金优先用于支持科技创新和困难群众救助;2026年大力压减一般性支出和低效无效支出,省市统筹财力加大对产业创新、民生保障的稳定支持……

财政部表示,2026年将积极运用零基预算理念,大力压减低效无效支出,把更多的财政资金用在提振消费、投资于民、民生保障等方面,多渠道增加居民收入。

“实践表明,零基预算改革不是简单砍支出,而是向存量要效益、向低效要空间。”李旭红认为,重构预算分配逻辑,把压减下来的资金精准投向民生保障和创新发展领域,既守住了百姓“钱袋子”,也增强了经济发展的动能,实现了财政效能、民生温度与高质量发展的有机统一。

打破基数依赖
增强预算分配的
科学性、规范性

根据预算报告,2026年进一步扩大中央

部门零基预算改革试点范围,指导地方深化探索,推动建立有保有压、可增可减、动态调整的预算分配机制。加快支出标准体系建设,增强预算分配的科学性、规范性。

粤开证券首席经济学家罗志恒认为,完善预算分配机制,就是通过“统筹资金池”“细化标准线”“严格绩效尺”等手段,使零基预算得以真正打破基数依赖,实现财政资金从“被动安排”向“主动治理”转变,“2026年中央部门零基预算改革在前期试点的基础上逐渐向深水区推进,范围逐步拓展,举措更加扎实,效果值得期待。”

对当前地方零基预算改革的进展,罗志恒认为需注意以下几方面的问题。

一是加强配套体制机制建设和基层预算部门人员能力建设,科学有效运用数字化工具,提高零基预算改革效率。可鼓励试点地区积极运用数字化等手段,开发零基预算管理的各类工具。例如,根据主要项目参数变化,可实时动态更新智能化项目评审工具、重大项目财政承受能力评估工具等。

二是要充分考虑不同地区的发展水平和财力差距,改革的进度、范围和具体措施可以有差异,要因因地制宜。比如,对于经济落后地区,重点看“三保”实效;对于经济较为发达的地区,重点看经济结构调整、新旧动能转换的实效。此外,不同类别的财政支出绩效评价重点可以不同。民生福利性支出要侧重公平、普惠,政府基本职能支出要侧重规范、节约,经济发展类支出要侧重产生实物工作量、激励创新和财政可持续。

三是零基预算改革涉及面广,要秉持系统思维。要在强化零基预算改革顶层统筹的同时,赋予地方积极探索创新改革方案的自主权;要平衡短期集中发力与长期可持续,开展财政承受能力评估,衔接中期财政规划;要平衡重点保障与全面覆盖,优先保障国家重大战略、基本民生、基层运转。

“企业将重点发力物流领域。”唐文斌介绍,同时,企业会优先选择错误容忍度高、泛化性强、可长时间作业并有合理投资回报的场景。

突破

加快建设高质量数据集

行业热度高,也需要冷静思考。具身智能未来发展的关键在哪里?嘉宾们认为,具身智能行业需要解决数据的收集问题,并尽快建立广泛认可的规则体系。

对于具身智能的发展而言,数据是基础要素。加快建设高质量数据集,成为嘉宾们共同关注的话题之一。

唐文斌认为,当前多数具身机器人的训练方式以模仿为主,需尽快推动机器人规模化应用,在真实场景中反馈数据。

高阳提出,要解决数据收集问题,重点在于做好数据预训练,在未来面对数据扩增的同时,对模型架构进行相应升级,强化整个系统端到端一体化的能力。

标准建设则是行业规范发展的前提。张鹏认为,具身智能迫切需要建立三类标准,第一是数据格式标准,第二是对模型和机器人能力的评价体系,第三是机器人进入场景后的相关法律法规。

席悦表示,安全标准应该成为重点关注的领域,“如何制定标准非常值得推敲,既不能制约行业的发展,又要在可控的范围内不断试错、逐渐完善。”

中国品牌圈粉海外

下午3点,美国纽约。面对新收到的工程任务,美国一家创业公司的工程师麦克,熟练地使用来自中国大模型公司的人工智能(AI)模型助手,输入关键要求几秒后,一份结构清晰、要点全面的项目计划在屏幕上显现。借助这个“智能帮手”,原本需要半天的工作,不到半小时就已完成。

人机对话——

AI理解人类语言,
需要把句子段落先
“打碎”

在海外,越来越多的人开始使用中国大模型提高工作效率。模型的每一次对话,都在消耗一种名为“词元(Token)”的数字资源。词元是AI理解人类语言的最小单位。好比人类学语言,不会一开始就读整篇文章,而是拆成一个个句子,再把句子拆成字、词。AI理解人类语言,也需要把句子段落先“打碎”。通常来说,一个汉字约等于1个词元;一个英文单词约等于1至2个词元;标点符号也算词元。比如“今天天气很好。”这句话,可以被AI拆分成“今”“天”“天”/“气”/“很”/“好”/“。”共约7个词元。

当前的大模型,一次能处理的文字量是有限的,比如用户输入一段话,模型生成一段回答,两者加起来不能超过一定数量的词元。AI工具会按照使用的词元数量产生费用,就像打电话按分钟计费一样,输入输出的文字量越多,费用就越高。

数据显示:今年3月,中国日均词元调用量已突破140万亿,两年增长超3倍。据机构最新统计,中国AI大模型在全球词元使用量中占领先地位。

全球用户为何选择中国AI大模型? 稀宇极智(MiniMax)副总裁严奕骏介绍:“用户的选择标准非常直接。第一,模型是否足够聪明好用、快速响应,能否真正解决复杂问题;第二,价格是否合理、可持续。”词元调用量的本质是真实使用量,背后反映的是AI大模型在真实场景中的渗透深度、应用的频率和广度。“中国AI大模型被全球用户高频使用。这是来自全球用户的认可。”严奕骏说。

模型优化——

丰富的应用场景,持续为技术迭代
提供试验场

对于大模型而言,同时满足更聪明和更便宜并不容易——模型性能的提升,往往伴随着数据量的指数级增长,这意味着需要消耗更多的词元;而词元消耗得越多,企业的运营成本和用户的使用成本就越高。

如何平衡? 严奕骏介绍,以“MiniMax M2.5”模型为例,“一方面,我们通过算法创新,让模型学会以更高效、更精简的推理路径逼近答案,在源头降低词元消耗;另一方面,我们致力于提升单词元的含金量。”在每秒输出100词元的高效吞吐条件下,该模型连续工作一小时只需花费1美元。有机构测算,在同等性能下,中国模型的调用成本,只有美国的1/10左右。

“成本的下降,不仅是中国大模型企业技术进步的结果,更是中国电力优势、供应链优势的集中体现。”复旦大学经济学院教授李志青说。我国丰富的应用场景,在持续为AI大模型技术迭代提供试验场。截至2025年12月,我国生成式人工智能用户达6.02亿人,较2024年12月增长141.7%。用户基数快速扩大,带动AI在互联网领域加速向办公协同、工业设计等更深层场景延伸,让AI从技术尝鲜变成日常工具;应用渗透率不断提升,也为模型迭代持续提供数据反馈,提升处理复杂任务的能力,为未来发展打开空间。

AI的尽头是电力。“一台AI服务器,功耗是传统服务器的5倍到8倍,训练一个大模型需要数亿千瓦时电,日运营电耗超过50万千瓦时。电力成本,对算力产业全球布局至关重要。”李志青介绍,“这恰恰是中国的优势。中国有全球最大的电力供应系统,配合特高压电网与绿电消纳机制,全流程自主可控的电力技术,让我们的算力稳定且有着成本优势。”

东西协同——

智能调度,实现冗余绿电与算力
缺口的精准匹配

位于江苏南京的国网南瑞科技股份有限公司,正是这根链条的重要节点。服务于电网调度的技术支撑平台上,实时电量清晰可见。来自西部戈壁的风电、青藏高原的光伏电等低价、丰沛的绿电,正源源不断上“网”,并通过自主研发的多层级智能调度系统的调控,高效输送至东部的算力枢纽。

“西部绿电量大,但存储难,东部算力中心用电需求大,但成本高。通过智能调度,能实现冗余绿电与算力缺口的精准匹配。”国网南瑞相关负责人介绍,在新能源大发时段,系统提升绿电输送与消纳能力,支撑算力中心满负荷运行;在用电高峰或新能源出力不足时,可智能调节算力负荷,优先保障核心AI业务运行,并开展错峰用电。

“此外,AI供应链的完备也进一步降低了行业成本。”李志青说,AI芯片、服务器、计算基础设施、跨境网络、边缘计算、跨境结算等行业强强协同,构建起一套全链条优势。协同带来的效益有多大?李志青算了一笔账,对于传统产品而言,一千瓦时电通常可撬动1—2倍的电力价值,但对于词元而言,这种价值是几十倍,甚至数百倍的增长。“如今我们将能源与制造优势转化为直达全球的数字价值,实现了电力不出境、价值已出海。”

“词元出海”也面临一些挑战。李志青认为,一方面,算力面临一些“卡脖子”技术,天花板有待突破;另一方面,需要预防贸易保护主义抬头等。他建议,加紧推进相关治理机制的顶层设计,以应对可能面临的数据、算力、市场拓展等方面的风险。

中国大模型被全球用户高频使用

电力不出境
价值已出海本报记者
王岑欣
李君强

五位企业创始人共话具身智能

机器人都在忙什么

本报记者 韩文榕 安博文

王鹤将目前行业发展的关键支撑形容为“数据金字塔”:底层是互联网数据,中层是人类行为数据,上层是真实场景数据。这一体系为具身智能向更高水平的自主化、泛化能力发展奠定了基础。

蓄势,也来自精准有力的政策支持。

2025年全国两会,具身智能首次写入《政府工作报告》,2026年被写入“十五五”规划纲要;关于深入实施“人工智能+”行动的意见、人形机器人创新发展指导意见等一系列政策出台……“过去的一年是行业加速发展的一年。政策护航下,行业内涌现出不少新公司。”席悦说。

落地

完成从技术到场景的应用闭环

场景落地是本届中关村论坛具身智能领域的热词。从论坛现场的仿真迎宾机器人、单孔腔镜手术机器人,到线下常见的零售“太

空舱”、工业巡检机器人,具身智能正逐步走出实验室,从技术验证加速走向落地应用,助力产业升级。

国务院发展研究中心编写的《中国发展报告2025》提出,2035年具身智能市场有望突破万亿元。与此同时,居民生活品质提升带动家庭场景需求爆发,推动机器人家电化、家电机器人化。

“要打通从技术到场景的‘最后一公里’,完成应用的闭环。”王鹤将话题引向技术落地。嘉宾们聚焦细分市场,结合自身优势明确了企业的重点发力方向。

“我们主要关注工业场景和公共服务场景等,并逐步向家庭等场景推进。”对于智平方的应用场景,张鹏说。

“由于模型能力还有待加强,我们从比较简单的场景开始入手。”高阳说,千寻智能聚焦结构化、半结构化的工业及服务场景,接下来将着力把已有的探索成果标准化、可复制化,助力产业实现规模化落地。



满足低成本、大规模实用发射需求

力箭二号遥一运载火箭发射成功

本报北京3月30日电(记者刘诗瑶)3月30日19时00分,力箭二号遥一运载火箭在东风商业航天创新试验区发射升空,将搭载的新征程01卫星、新征程02卫星和天视卫星01星共3颗卫星顺利送入预定轨道,飞行试验任务取得圆满成功。此次任务是力箭二号运载火箭的首次飞行。

作为国内首型“通用助推器核心”(CBC)构型的运载火箭,力箭二号运载火箭以可靠性、经济性和高产能为目标研制,采用通用化、组合化、模块化设计,具有运载能力大、固有可靠性高、可制造性强、操作简洁便利、拓展空间强、可重复使用等优势;全方位满足国网星座、千帆星座等大规模低轨星座建设,空间站低成本货物运输,以全球碳平衡监测、太阳辐射带探测为代表的空间科学卫星及深空探测载荷等低成本、大规模实用发射需求。

右图:力箭二号遥一运载火箭发射升空。
汪江波摄(新华社发)

本版责编

吴燕 吴凯 黄金玉