

以“两个全面发展”筑牢中国式现代化人权根基

蒋建国

筑牢法治根基 提升治理效能

——以“两法”学习贯彻新成效赋能基层善治

吴志强

基层强则天下强，基层安则天下安。《中华人民共和国村民委员会组织法》和《中华人民共和国城市居民委员会组织法》(以下简称“两法”)，作为我国基层群众自治制度的法律基石，其贯彻落实的深度与广度，关系着基层治理的效能与温度，关系着党执政根基的稳固与国家的长治久安。内蒙古自治区作为边疆民族地区，要全面贯彻铸牢中华民族共同体意识主线，牢牢把握“尊法、学法、守法、用法”四个关键环节，让“两法”落地落实，推进基层治理法治化。

筑牢“尊法”之基，培育基层治理的法治信仰

尊崇法律、敬畏规则，是“两法”有效实施的思想前提和价值引领。让尊法成为基层干部必备的基本素质。要深入学习贯彻习近平法治思想，深入学习领会习近平总书记关于社会工作的重要论述，贯彻落实党中央关于基层治理的决策部署，认真宣传贯彻“两法”，推动基层干部把学习成果转化为履职实效，带头尊崇法律、敬畏法律，以自身示范作用带动群众树立法治信仰，形成“干部带头尊法、群众自觉守法”的良好氛围。让尊法成为基层组织的行动自觉。要推动村(居)民委员会按照法律法规加强自身建设，依法完善议事决策程序，依法规范工作运行流程，确保各项工作依法开展、依规推进。

引导主动宣讲“两法”、普及法律知识、依法化解矛盾，带动群众自觉遵守法律、依法维护权益。将尊法贯穿基层治理全过程。要紧扣自治区党委工作部署，以铸牢中华民族共同体意识为主线，将法治精神和要求融入城乡基层治理各方面，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。严格落实“两法”关于民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的各项规定，畅通群众诉求表达渠道，以法律为准绳推进基层治理，让干部群众在参与法治实践中感受法治权威和法治力量。

把握“学法”之要，夯实基层治理的法治基础

知法懂法是守法用法的前提，必须针对不同群体、创新方式方法，推动“两法”学习入脑入心、走深走实。强化系统学习，制定“两法”学习宣传贯彻专项实施方案，将“两法”及相关配套法规政策纳入干部教育培训体系，建立自治区示范培训、盟市重点培训、旗县(市、区)骨干培训、苏木乡镇(街道)兜底培训的分级机制，抓好“关键少数”领学、骨干队伍精训、基层干部普训。针对不同对象设计案例教学、经验交流等培训模块，开展专题培训，确保2026年年底前实现学习培训全覆盖。拓宽普法渠道，既用好专题讲座、以案释法等传统形式，又善用新媒体开设微课堂、在线问答平台，组织“三官一律”“法律明白人”深入田间地头、居民小区面对面宣讲，利用各类阵地开展“两法”宣传，扩大普法宣传覆盖面。深化化学法实践，引导基层干部和群众在民主选举、协商议事、村(居)务公开、矛盾纠纷化解、人民建议征集等实践中理解“两法”条款，提升治理效能。

严履“守法”之责，规范基层治理的法治行为

法律的权威在于实施，必须将“两法”规定不折不扣落实到基层治理各环节，以规范行为筑牢善治根基。坚持建制度促“守法”，扎实推进自治区党建引领基层治理和基层政权建设地方性法规和规范性文件的立改废释工作，加快推进实施办法(修)订工作，制定《内蒙古自治区街道办事条例》《内蒙古自治区城乡社区治理促进条例》，构建符合边疆民族地区实际的地方制度体系。坚持强自治促“守法”，推进村规民约(居民公约)修订更新，尊重群众意愿和民族特色，支持村(居)民依法自我管理。规范村规民约(居民公约)审核备案和履行监督工作，解决制定不规范、实施流于形式等问题。坚持明权责促“守法”，深化整治形式主义为基层减负，健全乡镇(街道)职责与权力、资源相匹配的制度机制，衔接优化村(社区)工作事项清单，制定工作事项准入和倒查工作指引，厘清乡镇(街道)与村(居)民委员会的权责边界。

提升“用法”之能，彰显基层治理的法治成效

学法的目的在于应用，要善于运用法治思维和法治方式破解基层治理难题。以法治思维谋事，将“两法”精神贯穿统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设工作始终，将合法性审查作为基层重大决策的前置程序，使法治成为基层工作的基本思维方式。以法治方式解题，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷多元化化解，将信访工作纳入法治化轨道，健全“接诉即办、未诉先办”机制，加强人民调解、行政调解、司法调解“三调”联动，鼓励和支持各类社会团体、行业协会、志愿者、新就业群体等社会力量依法有序参与矛盾纠纷排查化解工作，落实社会协同责任。以法治手段赋能，鼓励基层探索自治、法治、德治相结合的实践形式，依法培育孵化社区社会组织，融合运用法治手段激发治理活力，为边疆民族地区长治久安提供坚实法治保障。(作者为内蒙古自治区党委社会工作部部长、党委“两新”工委书记)

三、围绕“两个全面发展”系统讲好中国人权故事

站在新的历史起点上，贯彻落实《建议》和《纲要》精神，紧扣新时代人权事业发展的总体部署，围绕促进“两个全面发展”的内在要求，从中国实践提炼中国理论，以中国理论阐释中国方案，以中国方案推动全球治理，系统讲好中国人权故事，形成与我国综合国力和国际地位相匹配的国际人权话语权。

以中国之论，加快建设中国人权自主知识体系。习近平总书记强调，中国的问题必须从中国基本国情出发，由中国人自己来解答。推进实现“两个全面发展”，首先必须在理论层面廓清迷雾、确立自主。中国人权事业兼具历史深度、实践厚度与视野广度，涌现了“人民幸福生活是最大的人权”“生存权和发展权是首要的基本人权”等一批具有标识性、引领性的新概念、新范畴、新表述。应持续扎根中国式现代化的伟大实践，坚持将马克思主义人权观同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，构建起立足自身、融通中外、回应时代的中国人权理论框架，扭转人权领域知识供给“南北失衡”格局。

以中国之治，构建更鲜活的中国人权话语体系和叙事体系。实践是理论之源，中国式现代化的伟大实践是讲好中国人权故事的基础、载体和依托。党的百年历史，就是党团结带领人民争取人权、尊重人权、保障人权、发展人权的奋斗史。新时代以来，中国人权取得举世瞩目的发展成就，形成了在发展中促进人权、在改革中保障人权、在治理中改善人权的鲜明特征。应全面梳理中国式现代化进程中制度安排、政策体系和治理成效的成果，通过案例化呈现、结构化表达和数据化支撑，将宏观成就转化为真实、立体、可感知的生动故事，更鲜明、响亮地向世界讲好中国人权故事。

以中国之声，推动全球人权治理朝着更加公平公正合理包容的方向发展。当前百年变局加速演进，全球人权发展仍面临霸权政治、区域冲突、极端贫困等诸多挑战。中国始终坚持包容性发展，践行“人人享有人权”的人类共同梦想，为发展中国家共享发展成果创造条件，提出了“以安全守护人权，以发展促进人权，以合作推进人权”“弘扬全人类共同价值”“坚持真正的多边主义”等一系列主张。面向未来，应秉持开放包容精神共商共建全球人权治理机制和平台，持续加强国际人权交流与合作，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，为构建人类命运共同体贡献中国力量。(作者为中国人权研究会常务副会长)

合”的思想精髓，是把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的生动实践；本质上是坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民在人权事业中的主体地位，把尊重人、解放人、发展人的价值追求贯穿于人权事业发展全过程。这一目标更加注重人的发展潜能培育和发展空间拓展，为中国人权事业发展确立了清晰而稳定的价值指向。

“人权事业全面发展”是实现战略。促进人权事业全面发展，需把握协调发展与重点突破的辩证统一。人权具有整体性和不可分割性，各项权利相互依存，必须坚持系统观念全面推进，同时立足国情聚焦群众急难愁盼问题重点突破。全面建成小康社会前，我国人权发展以重点突破为核心，集中力量推进脱贫攻坚、基本民生保障；进入新发展阶段，人民群众对人权保障的需求从“有没有”转向“好不好”，对各项权利的均衡性、全面性提出更高要求。人权事业全面发展，正体现为构建覆盖全领域的人权保障体系，注重各项权利保障质量的全面提升，将更多公共资源投向人的发展核心领域，确保人人享有尊严，人人享有平等权利，确保人权事业全面发展始终“以人权成就人”，服务于“人的全面发展”。

以“投资于”为抓手实现“两个全面发展”的辩证统一。《建议》和《纲要》提出“投资于”，强调“投资于物和投资于人紧密结合”，为协同推进“两个全面发展”提供了重要指引和现实抓手。“投资于”不是将人的发展视为手段，而是承认其本身就是现代化的根本目的，是“以人民为中心”思想在实践中的具体体现。一方面，将更多公共资源投向教育、就业、医疗、社会保障等民生领域，补齐人的发展短板；另一方面，以“人权事业全面发展”所构建的制度体系规范投资方向，确保资源配置始终围绕保障和促进人的权利展开。“投资于”是马克思主义关于人的全面发展学说在当代中国的新发展，充分彰显了我们党人民至上的根本立场和全心全意为人民服务的根本宗旨。通过精准对接人的发展需求，让“人的全面发展”目标具象化，使“人权事业全面发展”路径更清晰。

二、“十五五”规划促进“两个全面发展”的具体路径

《建议》和《纲要》立足“两个全面发展”内在要求，坚持问题导向与目标引领相结合，将以人民为中心的发展思想贯穿经济社会发展各领域各环节，通过一系列系统部署，持续拓展人的发展空间、夯实权利实现基础。

厚植民生根基，以系统保障优化人的发展条件。改革开放尤其是党的十八大以来，我国经济社会飞速发展。《建议》和《纲要》牢牢把握保障和改善民生根本方向，把满足人民群众基本生存需求、提升生活品质作为重要着力点。更加注重人民生活的安全性、稳定性和尊严感，回应人民群众对高品质生活的新期待。通过完善基本公共服务体系和社会保障制度，增强生存保障的普惠性和均衡性，整合制度形成覆盖全体人民、贯穿全生命周期的生存权保障网络，让每个人都能在可预期的社会环境中获得感幸福感。

激活主体动能，以赋能提质强化人的发展能力。发展权是实现人的全面发展的关键支撑。《建议》和《纲要》将激发人的发展潜能作为重要目标，通过“投资于”提升人民群众的发展能力、参与能力和创造能力。强调打破身份、地域、资源禀赋导致的发展机会限制，通过就业、收入分配、教育、社会保障等制度安排，推动人的潜能充分释放。将科技创新作为发展的核心动力，加快发展新质生产力，在就业和教育领域构建公平、开放、可持续的发展平台，完善终身学习体系、优化人力资源开发结构、健全就业促进机制，推动不同群体在发展过程中享有更加均等的机会和条件，不断拓展人的发展空间。

筑牢制度基石，以民主法治守护人权全面发展。民主和法治是人权保障的制度依托。《建议》和《纲要》将全过程人民民主深入发展、全面依法治国有效实施同人权事业全面发展紧密结合。在民主建设上，不断提升全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平，以参与促保障、以共建强认同。在法治建设上，依法保障人身权、财产权、人格权，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，让权利实现建立在稳预期、利长远的法治轨道上。同时，注重推进法治社会建设，培育崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的社会环境，为人权事业发展营造良好性社会生态。

畅通发展路径，以改革创新破除人的发展障碍。人的全面发展离不开公平畅通的发展环境。《建议》和《纲要》注重以改革创新为根本动力，破除体制机制障碍、优化发展环境。营造公平竞争的发展环境，推动要素资源顺畅流动，保障各类主体平等参与发展、共享发展成果，以制度公平促进机会公平，从源头上缩小发展差距。完善区域和城乡协调发展体制机制，推动基本公共服务和发展要素配置更加均衡。顺应数字化趋势，以科技赋能提升治理效能，拓展公共服务可及性，同时规范新技术应用中的权利风险，在创新发展与权利保障之间实现动态平衡，拓展人权保障新空间。



3月29日，贵州省黔东南苗族侗族自治州榕江县古州镇车江大坝油菜花田间，当地群众身着传统侗锦苗绣，把田埂化作天然T台，上演一场别开生面的田间“村秀”。图为群众在走秀。潘郁平摄(影像中国)

畅通物流大通道，降低企业运输成本 广西启动桂粤港“跨境一锁”快速通关模式

车到底、全程直通”。

“原来陆路出口到香港的货物需要在深圳、东莞等地装卸、申报，运输需要十几个小时，现在的‘跨境一锁’真正实现了一站式通关服务，运输时间仅需6—8小时，综合运输成本压缩了25%。”广西新冠抗原生物集团有限公司总裁沙俊奇说。

本压缩了25%。”广西新冠抗原生物集团有限公司总裁沙俊奇说。

“跨境一锁”业务是海关总署“公路跨境快速通关”改革与香港海关“多模式联运转运货物便利计划”有机融合的便利跨境转关监管模

式。内地海关与香港海关通过应用同一把全球定位系统的电子锁，对进出境车辆进行全程监管，车辆及所载货物可在启运地、指运地口岸自动快速验放，真正实现“管得住、通得快”。

“桂粤港‘跨境一锁’快速通关模式，通过‘一锁到底、全程监管’，实现三地海关监管互认、执法互助、信息互通，将进一步畅通桂粤港物流大通道，为广西打造国内国际双循环市场经营便利地注入新动能。”南宁海关口岸监管处处长梁似说。

2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”规划开局之年，我国全面建设社会主义现代化国家进入关键阶段，中国人权事业发展也迎来承前启后的战略节点。回望“十四五”，我们党在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，始终坚持以人为本为中心的发展思想，将尊重和保障人权贯穿治国理政全过程，制定实施《国家人权行动计划(2021—2025年)》，脱贫攻坚成果持续巩固，教育、医疗、社会保障等民生福祉不断增进，全过程人民民主制度体系日益健全，人权法治保障更加完善，人权事业取得举世瞩目的成就，中国人民的人权自信极大增强，世界舞台的中国声音不断提升。党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)，十四届全国人大四次会议批准《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》(以下简称《纲要》)，将“人的全面发展”与“人权事业全面发展”这两个全面发展纳入国家发展总体规划，这既是对“十四五”时期人权保障经验的深化拓展，也是推动更高水平人权事业发展的战略抉择，更是让“人民幸福生活是最大的人权”理念落地生根的实践指导，为筑牢中国式现代化人权根基提供了鲜明导向。

一、从“人民至上”维度理解“两个全面发展”

《建议》和《纲要》提出“坚持人民至上”，为新时代推动人的全面发展、促进人权事业全面发展确立了根本价值遵循。“两个全面发展”是“人民至上”理念在中国式现代化和中国人权事业发展的具体目标，集中体现了人的发展与社会进步相统一、现实保障与长远战略相衔接的内在要求。

“人的全面发展”是根本目标。历史唯物主义认为，人民是历史的创造者，是历史的主人，是真正的英雄。马克思主义博大精深，旨在建设一个实现人的全面自由发展的理想社会。习近平总书记关于尊重和保障人权的系列重要论述中，促进人的全面发展是核心要义之一。习近平总书记论述中国式现代化时强调，中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。其根本要求之一，是促进物的全面丰富和人的全面发展。中国式现代化始终以促进人的成长和发展为根本尺度，通过提升全体人民的发展能力和综合素质，激发人的积极性、主动性、创造性，为高质量发展注入内生动力。促进“人的全面发展”，蕴含了以人为本的传统文化，体现了“两个结

本报香港3月30日电(记者陈然)3月29日，香港特区政府飞行服务队启德分部人头攒动，一场兼具知识性与观赏性的开放日活动在此展开。

作为“全民国家安全教育日”系列活动之一，开放日通过多元形式，吸引逾1600名市民近距离了解这支守护香港空中安全的重要力量。

步入场地，互动展板、国家安全主题游戏摊位、VR(虚拟现实)与AR(增强现实)体验区依次排开，不少市民争相参与。最引人注目的，莫过于压轴上演的搜救飞行示范。伴随螺旋桨轰鸣，一架直升机低空盘旋，稳稳悬停在“遇险船只”上方。救援人员从机舱滑降，动作利落落地抵达“伤者”身旁，进行紧急处置后，再通过吊索将其安全送上机舱。现场观众不时举起手机记录，掌声与喝彩声此起彼伏。

“原来救援可以这么快、这么精准。”带着儿女前来的香港市民程先生表示，这样的实景演示让孩子们对国家安全和公共服务有了更直观的认识。

当日，政府飞行服务队航空启德国际学院成立典礼也于开放日同场举行。该学院联合8所本地大学，致力为青年提供航空专业培训，推动学术与实务结合。

本报南宁3月30日电(记者张云河)桂粤港“跨境一锁”首发仪式近日在广西梧州综合保税区举行。

当天下午，3辆分别载有胶原蛋白肠衣、半导体模块、木板等货物的车辆在南宁海关所属梧州海关监管下施加“跨境一锁”电子锁，从梧州综合保税区顺利发车驶往香港，这标志着桂粤港“跨境一锁”快速通关模式在广西正式启动。该模式下，广西、香港两地海关对进出口货物实施监管，实现“一锁到底、一