

# 高质量发展

故事汇

第17期

习近平总书记指出，“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势”。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化坚实基础、全面发力的关键时期。“十五五”规划纲要坚持以推动高质量发展为主题，提出推动科技创新和产业创新深度融合、大力提振消费、健全社会保障体系、完善社会治理体系等方面工作，既立足当下破解发展难题，又着眼长远培育内生动力，有利于把制度优势转化为发展动能，对于引领我国经济高质量发展，续写中国式现代化新篇章意义重大。

## 推动科技创新和产业创新深度融合，引领发展新质生产力

科技创新是发展新质生产力的核心要素，产业创新是科技创新转化为现实生产力的关键载体。当前，我国科技创新与产业创新融合取得显著成效，但仍存在原始创新能力相对薄弱、产业链整体上处于中低端、前沿技术与产业场景结合不紧密等问题，亟须推动科技创新和产业创新深度融合，及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，增强科技硬实力、提升产业竞争力、掌握科技竞争主动权和产业变革主导权。

“十五五”规划纲要对推动科技创新和产业创新深度融合作出系统部署，为培育发展新质生产力提供了清晰指引。规划纲要提出加强原始创新和关键核心技术攻关，有助于推动产出更多标志性原创成果，为产业创新提供源头供给。规划纲要提出坚持智能化、绿色化、融合化方向，有助于推动数智技术、绿色技术、融合技术深度赋能全产业链，推动重点产业提质升级，提升产业链供应链现代化水平。规划纲要提出培育壮大新兴产业和未来产业，有助于因地制宜建设各具特色、优势互补的战略性新兴产业集群，推动未来产业成为新的经济增长点。规划纲要提出强化企业科技创新主体地位，有助于推动创新资源向企业集聚，落实企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化应用中的主体地位，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。

“十五五”规划纲要的部署，精准回应了当前科技创新和产业创新深度融合面临的突出问题，有助于打破技术与产业的壁垒，实现科技与产业的全链条、全方位、全要素融合，更能够统筹传统产业“焕新”、新兴产业“拓新”与未来产业“育新”，加快构建现代化产业体系，让创新成果更快转化为产业优势、经济优势，培育形成新质生产力，增强发展新动能，实现科技自立自强与产业升级的良性互动，将有力推动中国经济向新向优发展。

## 大力提振消费，构建内需主导的内生增长模式

在全球经济格局深度调整、外部需求波动加剧的背景下，发挥以内需为主导、内部可循环的独特优势，已成为中国经济高质量发展的战略抉择。当前，我国内需体系仍面临结构性短板与循环堵点，主要表现为需求潜力释放不足与供给适配性不强并存，我国居民消费率与发达国家相比仍有10—30个百分点的差距，服务消费占比偏低，投资效益有待进一步提高，全国统一大市场建设存在不少卡点堵点。亟须将实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，为经济行稳致远筑牢根基。

“十五五”规划纲要将“坚持扩大内需这个战略基点”置于突出位置，明确提出“大力提振消费”“深入实施提振消费专项行动”“统筹促就业、增收入、稳预期”“合理提高公共服务支出占财政支出比重”“增强居民消费能力”。提出“以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动”，将“居民消费率明显提高”作为主要发展目标之一，着力构建完整内需体系。一方面，以消费结构升级引领供给体系创新，推动数字消费、绿色消费、健康消费、文旅消费等新型消费质量齐升。另一方面，以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，推动商品消费扩容升级，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。规划纲要还对纵深推进全国统一大市场建设作出部署，要求破除地方保护和市场分割，促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动。

内需是大国经济的“稳定锚”，消费是经济增长的“主引擎”。“十五五”规划纲要坚持惠民生和促消费、投资于物和投

# 「十五五」规划如何引领中国经济高质量发展

本期主讲人：习近平经济思想研究中心副主任 盛朝迅

资于人紧密结合，把扩大内需从政策举措上升为战略基点，为促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济增长模式绘制了路线图与时间表。

## 健全社会保障体系，筑牢民生底线与发展根基

社会保障是治国安邦的大问题，是民生保障的安全网、收入分配的调节器、经济运行的减震器。构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，是实现发展成果普惠共享、促进社会公平正义的基础性制度安排，更是筑牢民生底线、夯实发展根基的关键举措。当前，我国社会保障体系建设取得历史性成就，但仍面临结构性就业矛盾凸显、“应保尽保”尚未完全实现、医保基金长期保持平衡面临压力、人口老龄化日趋严峻等诸多现实挑战，亟待以顶层设计与系统改革破解难题，推动社会保障事业高质量发展。

“十五五”规划纲要对健全社会保障体系作出系统部署，为筑牢民生底线、夯实发展根基提供了清晰路径。明确把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，构建就业友好型发展方式。提出完善社保关系转移接续政策，有助于解决灵活就业人员、新就业形态人员参保难题，推动社保覆盖从“制度全覆盖”向“人群全覆盖”升级。提出健全多层次医疗保障体系，有助于解决看病难、看病贵问题。

“十五五”规划纲要的部署，精准回应了当前社保体系的突出问题，坚持尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，实施更加公平普惠、精准有力的社会政策，不仅有助于织密兜牢民生保障网，让人民群众共享改革发展成果，更能稳定社会预期，激发消费活力、促进劳动力合理流动，为经济高质量发展注入持久动力，实现民生保障与经济发展的良性互动。

## 完善社会治理体系，营造稳定有序的发展环境

社会治理是国家治理的重要组成部分，安全稳定的社会环境能为经济社会高质量发展保驾护航。当前，我国社会治理体系不断完善，但仍面临诸多挑战，特别是在错综复杂的国际国内形势下，我国经济社会发展的风险触点多、燃点低、传导快，各类风险跨界性、关联性、穿透性显著增强，给社会治理带来新的严峻挑战，亟待以理念革新、制度创新、技术赋能推动治理范式转型，为经济社会发展筑牢安全稳定屏障。

“十五五”规划纲要对完善社会治理体系作出系统部署，为营造稳定有序的发展环境提供了清晰指引。明确坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，有助于推进社会治理现代化。提出夯实基层社会治理根基，有助于发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。提出加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，进一步扩大党的组织覆盖和工作覆盖。明确畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。

“十五五”规划纲要的部署，精准回应了当前社会治理的突出问题，加快推动从“管理”到“治理”的范式转变，不仅有助于织密社会治理安全网，更能稳定社会预期、激发市场活力、促进社会公平，加快形成共建共治共享的社会治理格局，为经济高质量发展营造稳定有序、充满活力的环境。

制定实施五年规划有利于加强党对经济工作的全面领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性。“十五五”规划纲要坚持以人民为中心的发展思想，作出一系列战略部署，将推动科技创新对产业升级的引领作用持续增强，内需主导的经济发展模式不断完善，社会保障体系的民生底线更加坚实，现代化社会治理体系更加成熟，引领中国经济保持稳中有进、稳中向好、乘势而上的发展态势，不断夯实基本实现社会主义现代化的经济基础，推进全体人民共同富裕，续写中国奇迹新篇章。

(人民网记者 栗翔楚、任妍整理)



视频报道请看人民日报客户端、“人民网+”客户端，英文报道请看环球时报英文版客户端



### 案例一

## 让长期主义结出科技硕果

讲述人：埃夫特智能机器人股份有限公司执行总裁 王富康

在安徽芜湖发展，我最大的感受是政府对产业发展很支持，扶持有力度、服务有温度。

芜湖市将机器人作为一项战略性新兴产业进行系统性培育，建成国家级机器人产业集聚区，吸引了超过300家机器人产业链企业在此集聚，年产业规模突破400亿元。

得益于这条机器人产业链，我们

从核心零部件到系统集成的需求全打通了。

近年来，芜湖市还在科创、产业、人才、配套等方面，推出了紫云英人才计划，设立了创新创业基金，搭建了鸠兹科创湾平台，为企业赋能、创新赋能提供了有力支撑。

我们所在的鸠兹科创湾，就是芜湖市重点支持并布局建设起来的。

作为国家机器人产业链链主企业，政府的强力支持让我们的创新布局更有方向。去年9月，我们的超级工厂（一期）正式开建，一座“机器人造机器人”的智能化工厂将拔地而起，更多的“科技花”将结出“产业果”。

政策的沃土，让我们敢于坚持“长期主义”，去啃技术创新中的“硬骨头”，实现关键核心部件100%自主化。打造创新生态，也是政府的“长期主义”，把最好的资源种在最好的土壤里，让创新这棵大树根深叶茂，结出的科技果实更多、更甜。

(人民网记者 汪瑞华整理)

### 案例二

## 优质特产闯进大市场

讲述人：辽宁省市场监督管理局质量处处长 郑怀涛

北纬41度，分布着多个冰酒的重要产区，大多是国际知名品牌，辽宁本溪桓仁满族自治县曾经是例外。

每年1月初，桓仁的千亩葡萄园，串串冰葡萄凝霜挂枝，酿出的冰酒口感一流。但很长一段时间，国内的冰酒市场基本被进口品牌占据。

“酒香也怕巷子深”，道出了许多

优质产品走向市场时面临的现实处境。不止桓仁冰酒，盘锦稻田蟹、朝阳小米、辽南海参……这些辽宁的特色产品，都曾因信息壁垒、品牌缺位，走不出乡野、闯不进大市场。

如何让辽宁优质特产被更多消费者看见、认可？“定标准、搭平台、强推广”，我们以“辽宁优品”公共品牌为抓

手，打出一套“组合拳”，打通优质供给与消费升级的连接通道，为好物铺就出圈之路——政府牵头立标准、树信誉，企业专注提质创新、开拓市场，让好特产既有里子，更有面子。以桓仁的紫龙麟冰酒为例，获得“辽宁优品”认证后，2025年销量实现翻番，农户收益从5年前的盈亏平衡，提高至亩均收入7000元以上。

高品质产品，让消费者愿消费、敢消费，进而走进千家万户、远销海外市场，“优质供给—消费认可—产业升级”的正向循环越转越快。

(人民网记者 王斯文整理)

### 案例三

## 流动力量变城市“治理合伙人”

讲述人：上海市徐汇区委社会工作部部长 张健慈

去年7月，在早餐店用餐的骑手陈治帆，看到有小孩头部流血不止急需送医。他载着母子3分钟就抵达附近医院，为救治抢下关键时间。

在上海徐汇，像陈治帆这样的外卖骑手、快递小哥、网约车司机有8000多名。他们每天穿梭在街头巷尾，熟悉每一条胡同、每一栋楼宇，也往往是突发状况的第一目击者。如何让这股力量真正融入并参与到城市治理中？我

们经常在琢磨。

经过深思熟虑，我们三措并举——党建引领强根基，服务赋能增活力、双向共治促融合，为这些奔波的劳动者搭建起温暖的港湾与干事的舞台。

我们加强新就业群体党建工作，在快递站点、配送平台建起党组织，让流动党员不再为组织生活来回奔波。越来越多的党员骑手主动亮身份、扛责任，成了凝聚同行的“主

心骨”。

针对新就业群体“吃饭难、喝水难、休息难、如厕难”的困扰，我们打造“司机之家”“骑士能量站”。让放心“跑”在路上的他们，也能安心“停”在城市里。

不少新就业群体主动参与到社会治理中，发挥机动灵活、熟悉城市的职业优势，随手拍井盖破损、设施故障；争当“社区伙伴”，成为独居老人的紧急联系人。

徐汇的流动力量正从城市服务者变身“治理合伙人”，他们收获归属感的同时，也为城市治理现代化注入源源不断的新动能。

(人民网记者 唐小丽整理)

### 案例四

## 从“一企富”到“一起富”

讲述人：福建省南平市光泽县鸾凤镇十里铺村党支部书记 付存军

我们村位于福建武夷山西麓。2018年，我回村担任村支书，村里几乎没什么产业基础。一边是村集体无资源、无资金，发愁致富路在何方；一边是村里走出的白羽肉鸡龙头企业圣农集团，在多年持续为村民提供大量就业岗位后，思考如何帮助村里实现自我“造血”。

如何做大共同富裕的“蛋糕”，让“一企富”变成“一起富”？

在圣农集团的帮助下，我们创办了物流公司，接手了集团的运输业务。第二年村集体收入就突破了200万元，成了全省的示范村标杆。去年，我们村党支部跟圣农集团再次携手，通过村企共建成立了肉禽加工厂并投产。

村民们到工厂上班，在家门口就能实现月收入4000多元，生活有了保障，日子越过越好。

现在，光泽县每个乡镇都有像我们村一样的“共富工厂”。政府提供厂房，村集体负责出资和生产，企业负责提供设备、培训人员、搭建销售渠道……乡村与企业协同联动，在彼此需要中融合互促。从“一企富”到“一起富”，从“万企帮”到“万村兴”，越来越多有情怀、有担当的民营企业扎根乡村，在乡村全面振兴的路上，与村民们一起“奔富”。

(人民网记者 林晓丽、李唯一整理)

图①：福建光泽县十里铺村村民在“共富工厂”就业。 人民网记者 李唯一摄  
图②：位于安徽芜湖市鸠兹科创湾的梦溪科创走廊。 人民网记者 张俊摄

本版责编：吴燕 吴凯 黄金玉  
版式设计：张丹峰

