

法治头条

成立五年来,北京金融法院充分发挥金融司法定分止争、稳定预期、规范市场的作用——

着力从“个案裁判”迈向“规则治理”

本报记者 魏哲哲

金融的秩序靠法治。作为国家金融管理中心,北京汇聚了全国近半的金融资产,是金融机构与资源的核心枢纽。2021年3月,北京金融法院揭牌成立。

“设立金融法院是服务保障国家金融战略实施、营造良好金融法治环境、促进经济健康发展的重要举措。”北京金融法院院长张雯介绍,5年来,北京金融法院加快推进金融审判工作现代化,紧密对接金融治理前沿需求,强化对首例案件、新类型案件的规则提炼,着力推动从“个案裁判”向“规则治理”转化,通过专业司法为金融市场树立法治“红绿灯”。

“穿透式”审理

筑牢新业态劳动者职业风险保障

穿梭在街头巷尾的外卖骑手,为千家万户提供即时服务。当下,不少外卖骑手通过平台购买商业保险的形式,达到分散风险、保障权益的目的。实践中,一旦发生意外,新业态劳动者的权益能顺利兑现吗?法律该如何“施以援手”?

田某是一名兼职骑手。每天接单前,田某都必须在平台系统点击购买众包骑手意外险(俗称“一日险”)才能开始工作,保费3元由系统自动在田某的报酬中扣收。不幸的是,田某在出租屋内猝死。当其法定继承人周某主张理赔时,却遭到了保险公司的拒绝。

“保险单显示的投保人是平台合作商而非骑手田某。”保险公司认为,田某的情况也不属于条款约定的“工作时间、工作岗位”,保险公司已将该猝死保险条款向保险经纪公司进行过提示说明,尽到了提示义务。

“我们发现,关于骑手的商业保险纠纷,可能涉及保险公司、外卖平台、平台用工合作企业、保险经纪公司、骑手等多方主体。保险公司以产业链整合方式与平台合作开发保险产品,通过‘开单绑定投保’等形式出售商业保险,催生多层商业嵌套。”北京金融法院法官舒翔介绍,如果仅从商事外观来判断,外卖骑手与保险公司并无直接关系。

从商事外观转向实质公平,北京金融法院运用“穿透式”审判思维,解析交易结构,探究合同目的;围绕“用工事实+资金流向+权益归属”等关键事实,通过“主体穿透”认定真实法律关系及保险责任,依法确认田某为实际购买保险人。

这是否意味着就能达到理赔要求呢?“保险公司以猝死保险条款中的‘工作时间和工作岗位’作为承担保险责任的要件,实质限缩了保险保障范围,属于隐性免责条款。”舒翔表示,保险公司如要排除骑手配送以外的时间和空间,应就相关条款进行提示并明确说明。

实践中,骑手每日必须先投保“一日险”才能接单,保费从骑手报酬中自动扣收。保险经纪公司扣除经纪费后再向保险公司结算。“骑手的选择权、议价权被剥夺。”北京金融法院认为,在无证据显示骑手能够从保险经纪公司、平台用工合作企业处了解保险条款的情况下,保险公司仅向保险经纪公司进行免责提示说明,骑手无法知悉条款内容,因此该免责条款对田某不发生效力。最终,北京金融法院判令保险公司赔偿周某保险金60万元。

“通过‘穿透式’审理,识别出关键免责条件隐藏在多层嵌套中,避免劳动者权益‘空心化’风险,回应了平台经济治理难题,依法保障新业态劳动者合法权益。”北京金融法院副院长宋毅表示。



示范性判决

带动大批关联纠纷高效化解

为了改善家庭生活,王某想买一辆货车谋生,钱不够怎么办?经过某汽车经销商介绍,王某了解到融资租赁可以解决难题。

“通俗地讲,融资租赁就是想买车钱不够,找融资租赁公司帮忙买下,王某再向公司分期付款,待租期结束,车归王某所有。”北京金融法院法官王思思介绍,2020年9月,王某与某融资租赁公司签订协议,约定了36个月的租期。

然而,自2023年1月起,王某因经营困难持续拖欠租金,触发了债务加速到期条款,导致该融资租赁公司提起诉讼,向货车司机(承租人)、汽车经销商及保证人追偿欠款,要求支付租金、违约金等并实现车辆抵押权。

据了解,与该融资租赁公司合作的货车司机数量很多,达到了数万名。像王某这种有违约情况的,几年下来累计有数百名。如果都陆续进入诉讼程序,不仅司法面临压力,对于当事人来说也会产生诉累。

针对潜在批量案件具有的群体性、争议共性化、当事人分散化等特点,北京金融法院加强各环节联动,汇聚纠纷治理合力。一审法院作出34份裁判后,当事人陆续上诉,北京金融法院精心选择具有代表性的10起案件作出示范性判决,覆盖了潜在诉讼案件的全部类型。

“有了示范性判决,其他当事人就有了合理预期,能够更好地实现群体性纠纷源头化解、实质性化解。”王思思介绍,进入北京金融法院二审程序的另外24起案件参考示范性判决以撤诉方式结案。

此外,示范性判决带动促成已进入诉讼、执行程序的其他案件“批量和解、快速化解”。对于尚未起诉的纠纷,北京金融法院还提前介入引导企业出具概括性调解承诺,源头控制纠纷增量。

示范性判决推动实现“审理一件、化解一批、预防一类”的协同治理目标。从当事人各方来看,王某等司机通过判决或调解,有了喘息的机会,纾解了还款压力;而融资租赁公司也可以有预期地收回租金。

北京金融法院副院长薛峰介绍,立足平等保护原则,在依法保护金融机构债权的同时,兼顾保护货车司机生存权益与汽车经销商持续经营空间,避免债务僵局导致运输链条断裂,有效维护汽车租赁行业的生态稳定,为“以融促产、以产助融”的行业良性发展提供了有力司法支撑。

“5年来,北京金融法院加强与北京市工商联合会,健全完善优化营商环境工作室机制建设,推动从‘后端化解’向‘前端预

防’延伸,助力企业实质解纷、纾困解难、创新发展。”薛峰说。

跨境境守护

在国际争端解决中发挥积极作用

境外上市公司虚假陈述,损害国内投资者合法权益,如何维权?

法治是最好的营商环境

“某境外上市公司违规操作导致被取消上市地位,对普通散户来说,持有的股票就无法交易退出和变现。”在境外维权陷入僵局后,投资人李先生等人将希望寄托在了北京金融法院。

此后,李先生等24名投资人以证券虚假陈述为由,将某境外上市公司诉至法院,要求某境外上市公司及其高管承担赔偿责任。

然而,某境外上市公司立即提出了管辖权异议,认为案件与中国法院联系较弱,不应由北京金融法院管辖。

“根据我国证券法规定,在中华人民共和国境外的证券发行和交易活动,扰乱中华人民共和国境内市场秩序,损害境内投资者合法权益的,可以在我国法院审理的。”北京金融法院法官助理吴银娟说,这也是首例适用证券法域外适用效力条款确定内地法院具有管辖权的案件。

案件进入实体审理后,合议庭综合考虑某境外上市公司已退市、投资者丧失交易渠道等客观实际情况。“时间拖得越久,对普通散户越不利。即使胜诉了,被告的赔偿能力也会有很大的不确定性。”吴银娟说,实质性解决问题、兑现权利才是关键。

最终,北京金融法院通过40余轮沟通协商,促成各方当事人达成调解,24起案件一揽子解决。今年春节后,调解书确定的义务全部履行完毕,实现了实质性解纷的目标。

“中国法院给投资者吃下了定心丸。让中国的投资人、企业家拥有更好的资本



图①:北京金融法院法官丁宇翔(中)与法官助理在大数据中心研判跨境证券纠纷案件增长趋势及特点。

图②:法院工作人员帮助当事人使用智能诉讼生成一体机。 姚思佳摄

图③:执行法官(中)与优化营商环境工作室特邀专家共同调解一起融资租赁合同纠纷案。 张璐璐摄

市场环境。”李先生等人专程给北京金融法院送来锦旗。

这一案件被写入2026年《最高人民法院工作报告》。“该案的妥善处理,彰显了我国司法对境内投资者的强力保护,也为完善跨境证券纠纷司法管辖提供了实践支撑。”张雯表示,金融司法守护的是投资人对中国法治的坚定信心。

对法治守护感触颇深的,还有我国某企业。

几年前,该企业承建他国公司的一工程项目。项目履行期间,他国公司确认疫情构成不可抗力并豁免中方工期延误责任。去年4月,该项目验收通过并投入运营。然而,该企业没想到,他国公司向银行索兑“履约保函”全部款项1.79亿美元。

“法院依申请裁定中止支付,认定独立保函虽具‘见索即付’特性,但适用欺诈例外原则,且情况紧急,不予支付将导致中方难以弥补的损失。”王思思说,法院在48小时内快速裁定止付,依法阻止向我国企业转嫁商业风险,展现中国司法高效维护企业海外权益的能力。

“北京金融法院不仅是办案单位,更是治理单位,通过司法裁判明确金融交易规则,为市场提供稳定预期,护航金融市场健康运行。”张雯表示,将紧密对接金融治理需求,加快推进金融审判体系和审判能力现代化建设,持续破解司法实践中的现实难题、关键问题,更好支持和服务中国式现代化进程。

台管理办法,细化工作责任,建立考核培训机制,并提请三明市人大立法给予固化推广,让消防服务的触角延伸到每个乡镇(街道)、触及每个村落。

“以往乡村一旦发生火情,县城消防救援车辆往往需要一两个小时才能抵达。乡镇有了专职消防队伍,火情发生后几分钟就能抵达处置。”将乐县白莲镇消防所专职队员陈夏荣说,基层消防所有效破解“远水救不了近火”的困境,最大限度减少群众财产损失。

大源乡消防所的队员们每日开展夜间巡查,重点排查木质古建筑群隐患,守护千年文脉与群众安全;高唐镇消防所联合多部门开展“三合一”店铺专项整治,引导商户规范经营……如今,乡镇消防所将消防安全防线延伸至基层,成为守护乡村平安的重要力量。

“基层消防所建立以来,在事前预防和事后救援中发挥了重要作用,‘打早灭小’的目标初步达成,基层消防治理效能显著提升。”三明市消防救援支队负责人表示,将健全基层消防治理机制,全面夯实火灾防控基础,守护好辖区群众生命财产安全。

金台锐评

近日,国家安全部发布一起典型案例。某无人机航拍“发烧友”利用软件非法破解无人机飞行高度和禁飞区限制系统,多次操控无人机在民航航线范围内“黑飞”,严重威胁民航安全。国家安全机关会同相关部门依法对其采取了刑事强制措施。这一案例敲响警钟:无人机绝不能飞出法律和安全的边界。

近年来,无人机航拍、测绘、植保、文旅等应用日益普及,与此同时,也有一些违规超高、擅自“黑飞”的现象需要警惕。一些飞手心存侥幸,有的破解限高,擅闯万米高空;有的无视航路,贴近民航航线飞行;也有的为博流量发布危险飞行视频,把公共空域当成“私人游乐场”。这些超高“黑飞”带来的危害远超想象。无人机一旦闯入航路,极易与飞机发生碰撞,导致灾难性后果;在机场净空区、军事管理区、核心敏感区域“黑飞”,则严重威胁国防安全;“黑飞”过程中发生失控坠毁、干扰通信信号、泄露个人隐私等情形,将直接侵害群众生命财产安全。一个个触目惊心的后果警示我们:超高“黑飞”不是“个性玩法”,背后危险隐患重重。

空域不是法外之地,飞行更不能随心所欲。我国对无人机飞行实行实名登记、空域审批、限高飞行等管理办法,通过一系列法律法规,构建起了相对完善的法治体系。其中,新修订的治安管理处罚法第四十六条将违规飞行列为妨害公共安全行为,情节严重的将予以拘留;根据我国刑法,若“黑飞”行为危害国家安全、造成重大事故,则可能追究刑事责任;《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》则明确了无人机生产、销售、登记、使用的全流程管理要求。法律规范清晰可见,绝非“不知者不罪”的模糊地带。

今年的《最高人民检察院工作报告》提到,针对无人机“黑飞”闯入军事区域航拍等问题,最高检指导多地检察机关以公益诉讼督促有关部门加强监管。各地公安机关在公安部统一部署下,强化源头管控,加强常态巡查,挤压无人机超高“黑飞”的违法犯罪空间。中国民航局牵头制定无人驾驶航空器管理规范,从源头确保民用无人机运行安全。一系列打击整治的行动举措,为无人机合法合规飞行划出红线、亮明底线。

治理无人机超高“黑飞”乱象,必须坚持“零容忍”态度,进一步推进依法严管、多方共治,强化精准打击与系统治理相结合,以法治手段筑牢低空安全防线。执法监管部门要强化科技赋能,完善监测预警、精准查控机制,保持高压态势,做到早发现、早制止、严查处,让“黑飞”无处遁形。无人机生产企业应切实履行主体责任,严守技术标准,强化出厂限高管控,严防违规改装、破解设备的技术漏洞。广大飞行爱好者则应牢固树立法治意识、安全意识,深刻认识违规飞行的严重危害,自觉遵守飞行规则。社会公众要增强监督意识,发现超高“黑飞”行为及时举报,共同守护低空安全。

低空经济越繁荣,越要绷紧安全之弦,严守法律之规。唯有以法治为纲,以安全为基,严厉打击超高“黑飞”等违法违规行为,引导全社会形成敬畏规则、守法飞行、守护安全的良好风尚,才能让低空经济在安全有序的轨道上行稳致远,让科技进步更好服务于国家发展、惠及人民生活。

以案说法

驾驶证逾期未换 出事故保险公司赔不赔

本报记者 元玉昆

2025年3月,韦某驾驶小型轿车与杨某驾驶二轮电动车发生碰撞,造成杨某受伤。交通事故认定书认定,韦某承担全部责任。

事故发生时,韦某的驾驶证已超过有效期数月,其车辆在某保险公司投保交强险。事故发生后,除了韦某先行向杨某垫付医疗费4000元外,韦某和保险公司未支付和赔偿其他费用。杨某伤情经鉴定,构成十级伤残。2025年11月,杨某将韦某及保险公司共同诉至贵州省安顺市法院,要求赔偿其残疾赔偿金等损失。

“我们认可事故责任认定,但不同意由公司承担保险责任。”保险公司负责人认为,韦某的驾驶证在事故发生时已过期,属于“无证驾驶”。

该负责人称,韦某与保险公司签订了《交强险投保提示书》,保险公司已在提示书中用加黑加粗字体告知了交强险免责条款,免责条款约定“投保人无证驾驶发生交通事故的情形,保险公司不承担交强险赔付责任”。

“本案的主要争议在于驾驶证过期是否构成保险公司法定的免责事由。”办案法官表示,驾驶证超过有效期,并不直接等同于法律意义上的“无证驾驶”。韦某的驾驶证系逾期一年未年审,未被依法取消驾驶资格,并非“无证驾驶”,且与本次交通事故的发生并无直接因果关系。公安机关交通管理部门亦未认定韦某在发生交通事故时属“无证驾驶”。

“交强险的赔付是法定义务,优先于保险合同约定。”办案法官解释,交强险的主要立法目的是保障事故受害人能及时获得基本赔偿。机动车发生交通事故造成损害,首先应由承保交强险的保险公司在责任限额内予以赔偿。即使驾驶员存在过错,保险公司也须依法先向受害人赔付。

再者,虽然保险公司在交强险责任限额内赔偿后,有权向侵权人(即有过错的驾驶员)追偿,但这属于保险公司与侵权人之间的内部追偿关系,绝不能成为保险公司拒绝向受害人履行法定赔付义务的“挡箭牌”。因此,杨某要求保险公司在交强险责任限额内对其损失承担赔偿责任,于法有据。

综上,法院判决保险公司应在交强险责任限额内赔偿杨某损失共计16.79万元。同时,为减轻当事人诉累,判令保险公司在赔付款中直接返还韦某先前垫付的4000元。

“驾驶证过期,驾驶人是否属于‘无证驾驶’,需分情形认定,不能简单将驾驶证超过有效期等同于‘无证驾驶’。”办案法官表示,尽管如此,还是提醒驾驶人留意证件有效期,谨记“无证不上路”的原则,证件期满及时办理换证,做到“有证上路”,安全驾驶,保障个人与他人的生命财产安全。

本版责编:元玉昆 版式设计:张芳曼

无人机不能飞出法律和安全的边界

张天培

夜话消防 共护平安

元玉昆 薛思远

华灯初上,福建三明市将乐县,晚风裹挟着草木清香,漫过古铺镇东门社区的青石板路。社区活动中心,几张长桌简单拼摆,郑志华消防救援站的4名消防员与十几位居民围坐一起。搪瓷杯里的茶香升腾,一场聚焦消防安全的夜谈会拉开帷幕。

“这是前段时间某小区的火灾现场。”消防员刘旭举起手机,一张触目惊心的照片展现在众人眼前:民房被大火吞噬后一片狼藉,墙面被熏得漆黑,焦黑的家具残骸散落一地,窗户框架扭曲变形。

“消防安全从来不是遥远的口号。忘记关掉的电熨斗、楼道里堆积的纸箱、老化破损的电线,任何一个疏忽,都可能酿成无法挽回的大悲剧。”刘旭讲完,现场瞬间安静下来,几位老人皱紧眉头,用力攥紧了手中的搪瓷杯。

东门社区是老旧小区集中区域,老年居民占比高,楼道堆物、电动车违规充电等安全隐患较为突出。借着这起身边案例,刘旭用通俗易懂的语言,细致讲解居家用火用电、灭火器操作等安全知识。

“我家厨房电线用了好几年,怎么判断是否老化?”“楼道里总有人堆杂物,消防通道也常被私家车占用,这可怎么办?”……顺着消防安全治理的话题,夜谈会上的氛围愈发热烈,居民们纷纷敞开心扉,你一言我一语。

刘旭和队友们耐心回应,时而蹲下身,凑近老人耳边放慢语速,时而拿起搪瓷杯模拟灭火器使用姿势,手把手教大家操作要领。

“以前觉得消防知识离自己很远,听了讲解才明白,原来好多安全隐患就藏在日常起居的细节里。”居民王阿姨感慨地说,夜谈

会教给大家实实在在的自防自救知识。

居民反映的每一个诉求,都被消防队员们认真记录在笔记本上。夜色渐深,夜谈会渐近尾声,居民们带着满满的消防知识和踏实的安全感陆续离开。

“若说夜谈会是发现隐患的‘听诊器’,‘消防联动’就是解决问题的‘手术刀’。”三明市消防救援支队负责人表示,“消防联动”机制与乡镇(街道)消防所实体化运行,助力破解基层消防治理难题。每次夜谈会结束后,消防队员们都会依托“消防联动”机制,联动小区物业、社区网格员组建专项整治小组,上门开展集中整治。

针对基层消防组织不健全等痛点,三明市消防救援支队从2021年开始探索破解之法——依托乡镇(街道)综合执法、综合服务中心,统筹建设141个乡镇(街道)消防所,出