

## 2018年以来，沪苏浙皖交通运输部门签署27项省际合作协议

## 从一条跨省高速，看长三角互联互通

本报记者 奚皓

经济新方位  
纵深推进全国统一大市场建设

“10分钟后到，准备卸货。”一辆不锈钢卷运输车驶出苏台高速崇福互通口，很快到达浙江新广金属科技股份有限公司。这家企业位于浙江嘉兴市桐乡市崇福镇，从事大型不锈钢材料加工，公司厂区距离苏台高速崇福互通口不到5公里。

“以前没有苏台高速，要先开车30分钟到嘉兴海宁市长安镇的高速互通口，才能上高速；现在，苏台高速崇福互通口修到‘门口’，1小时就能开到宁波，路线更短，过路费省不少。”公司总经理王文平常年往返于江苏无锡和浙江绍兴、宁波等地，“原材料主要从无锡来，高速通车后，每吨运输成本从110元下降到100元，单就运输这一项，公司每年降低成本20余万元。”

苏台高速2025年9月全线贯通。这条公路起于江苏苏州，经浙江湖州、嘉兴至台州，串联起长三角多个重要城市，成为苏南地区通往浙江、浙东地区的交通要道。

作为长三角地区重要的跨省通道，苏台高速在进行规划时要考虑很多问题。比如，建双向四车道还是六车道，跨省连接点选在哪里……“各方对财政、土地、经济效益综合考虑，敲定建设时序、技术标准和省际接口位置，避免建成‘断头路’。”浙江省交通运输厅规划处副处长叶剑锋说。

行驶在苏台高速桃源特大桥上，双向六车道的桥面宽阔平坦。“您已驶入江苏境内。”伴随着车内提示音，记者才意识到：车辆虽仍在桥面跑，却已然跨过省界。望向车外，浙江、江苏两省交界的道路设施并没有不同。

作为公路建设方之一，浙江省湖州市南浔区交投集团交通工程部部长吴涛道出原因：一座桥梁联通两省，且江苏段更长。为保证桥梁结构的完整性，避免因分省施工出现衔接问题，浙江委托江苏施工方整体代建桥梁，并支付代建费用，同时各自做好属地内的征地拆迁以及其他要素保障工作。

这是以机制协同创新实现省际互联互通的缩影。2018年，沪苏浙皖三省一市的交通主管部门联合签订《长三角地区打通省际断头路合作框架协议》，苏台高速是协议中的一项内容。

“设计速度120公里/小时，路基宽度34.5米。同意省界接点定于江苏省苏州市吴江区桃源镇广福村、浙江省湖州市南浔区南浔镇兴隆村附近……”在浙江省交通运输厅，记者看到了2020年苏

浙两省签署的苏台高速省际衔接方案协议，其明确了项目技术标准、省际接口、建设时序、建设模式等。

“双方还成立了苏台高速工程可行性研究联合专班，明确审批标准与责任，实现‘一次勘界、双省确认’，前期工作时长少了一半。”湖州市公运中心前期科副科长马莹介绍。

规划达成一致，更要落在实处。浙江省交通运输厅规划专班成员董友邦还记得，每季度的交通运输部门项目对接视频会上，双方沟通项目进展的场景。

“需要协调解决的问题就提出来，大家畅所欲言，研究解决办法。”董友邦说。三省一市交通运输部门共同成立长三角地区交通专题合作组。每年编制印发年度工作要点，明确年度目标任务、重点项目、责任单位和时间节点；每年召开两次三省一市交通运输部门负责人工作会议、协商省际交流合作重大事项；每年签署一批省际合作协议。自2018年以来，累计签署“省际互联互通”等27项省际合作协议，涵盖基础设施、运输服务、行业治理等领域，以及铁路、公路、水运等超过80个重点项目。

## 长三角首批17条省际“断头路”项目全部贯通

张忠伟

紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，长三角一体化不断取得新进展。

基础设施互联互通加速推进。长三角首批17条省际“断头路”项目全部贯通。“十四五”时期，长三角铁路累计完成投资超6400亿元，开通运营沪苏湖高铁等21个重点项目；沪杭高铁先期开工段等在建铁路项目达34个，总投资规模超9000亿元。航运贸易数字化平台加快建设，推出电子提单、电子放货、电子信用证等197个应用场景。上海机场—苏州前置货站正式启用，实现跨省市、跨关区民航海关一体化监管，比常规模式节约物流时间12—24小时，降低地面物流成本10%—30%。

公共服务便利共享水平持续提升。长三角“一网通办”平台开通跨省通办政务服务超300项，累计全程网上办件超1521万件，40余类高频电子证照共享互认。

区域市场一体化建设取得进展。三省一市协同开展反垄断和反不正当竞争行动，32个城市依托长三角远程异地评标系统开展跨区域远程评

标。发挥长三角征信链平台作用，上链共享信用报告3152万份，上链企业2329万户，为金融机构提供征信报告查询1122万次。长三角数据共享平台累计汇聚数据目录913个，注册数据资源1348项，累计共享交换政务数据181.75亿条。

“十五五”时期，长三角将在纵深推进全国统一大市场建设方面先行示范，不断提升政策统一性、规则一致性、执行协同性。加强跨区域基础设施谋划，实现更高水平的“硬联通”。推进1小时通勤圈建设，提升都市圈经济密度、产业能级和增值创造能力；提高G60科创走廊、沿沪宁产业创新带的能级；谋划打造一批空间尺度相对适宜、功能辐射带动效应更强的跨域发展重点区域。

（作者为上海市发展改革委副主任、长三角区域合作办公室常务副主任，本报记者巨云鹏采访整理）

吴涛手机里还存着江苏项目部负责人员的手机号码。“直到公路正式通车的前几天，我们还在沟通。”吴涛说。彼时，在省际接口处的江苏广福村和浙江兴隆村，双方的施工人员也为通车做着最后的准备。

高速全线通车6个月，王文平说：“苏台高速把两省的产业廊道串联起来，帮我们降本增效。”

桐乡市洲泉镇马鸣村党委书记谈文洪也给村民们规划起长三角一日游：“苏台高速联络线修到‘家门口’，周末去苏州园林，一脚油门的事。”

浙江省交通运输厅副厅长汪东杰表示，立足于三省一市良好的合作基础，未来还将与其他周边省市做好协同，健全跨省市交通基础设施项目的协作机制，持续打通难点堵点，做好重点项目的高效落地。

本期统筹：韩文榕

## 延伸阅读

## 用上380多米长的指针式喷灌机——

## 沙漠边也能种小麦

本报记者 尚嵘峥文并图



## 春耕里的新质生产力

入春，正是冬小麦返青拔节时。在塔克拉玛干沙漠南缘的新疆昆玉市，8200余亩小麦种植基地的返青保苗率保持在90%以上。这里看不到农人的身影，只见一台台“大家伙”在一块块圆形麦田里悠然作业。

这些“大家伙”是指针式喷灌机，长380多米。记者走到支座旁近距离观察发现，一个个喷头从上方水管处垂下，像花洒一样，把麦苗冲洗得绿油油。

“浇水施肥有指针式喷灌机，巡田有无人机，自己下地少了，作物长势却更好。”从不远处办公室赶来田边的种植基地管理员李道庆介绍，种植基地被均分为12个圆形地块，喷灌机的支座就设在每块麦田的正中央。只要调好参数，加足肥料，一键开机，很少需要人工参与，自动化程度高，省时省力、高效便捷。

从高空俯瞰，圆形麦田似钟表的表盘，长长的喷灌机犹如指针，以支座为轴缓慢地做匀速圆周运动。

有多慢？“现在已经设置了最快速率，‘走’完一圈也要9个半小时。”李道庆说。

快慢咋决定？“苗子‘猫’了一冬天，终于返青，要勤浇水，选好时机追肥，让苗子‘吃饱饭’，更敦实，更有劲儿往上长。等长高了，打肥的频率就要降低，速率也跟着降低，‘走’完一圈差不多得36个小时。”

别看李道庆说得头头是道，实际上他接触这个新设备才半年。2024年，这片种植基地所在地还是连绵的沙丘，昆玉市把增粮与治沙结合，将沙丘平整为可以耕种作物的土地，交由新疆昆玉农业投资有限责任公司运营。为解决沙漠种植中的用水难题，基地配套修建了蓄水池，通过管网将水引至田间地头。

刚开始试种时用了滴灌，结果风沙一来，苗子被“拍死”不少，“幸存的也长得特别矮，没产量。”种植基地负责人崔刚闯说，在沙漠新开土地上耕种，先把苗保住才能谈保产量。

崔刚闯到同在塔克拉玛干沙漠南缘的和田地区调研，发现相较于滴灌，喷灌在干旱少雨、风沙多的地区能更好保苗。传统的平移式喷灌机在移动过程中经常要在沿线更换插座通电，至少需要1个人全程看护，“有了指针式喷灌机，过去30个人的活，现在4个人就能干。”

站在田间远望，沙丘正“伺机而动”，只待起风时席卷而来。抗住风沙，苗子才保得住。

“指针式喷灌机不停旋转，喷头洒水，让土地保持湿润。风沙来袭时，沙子在麦田边缘遇到湿润的土地就快速沉降，虽然牺牲了边缘小部分苗子，但保护了内圈绝大多数。”崔刚闯说，新开土地前期通过喷灌机压沙来保苗，后期随着防护林的栽种和成长，风沙会被进一步阻挡。

喷头洒出的水，也有妙用。在沙漠边缘，不时吹来的风沙给植物蒙上了浮尘，而喷头持续洒水，就像给苗子淋浴，洗去浮尘，麦苗能更好吸收阳光，进行光合作用。

沙漠里，干热风的频频光顾会让小麦水分失衡，影响灌浆。喷头洒水过程中产生的雾化水汽，能一定程度上提高田间空气湿度，改善小气候。

指针走过一圈又一圈，漫漫黄沙边的青青麦田正在茁壮生长。

图①：塔克拉玛干沙漠南缘的小麦种植基地。

图②：指针式喷灌机正在作业。

国家市场监督管理总局等10部门近期联合印发《低空经济标准体系建设指南（2025年版）》。标准体系将给低空经济产业带来哪些变化？记者采访了市场监管总局标准技术管理司相关负责人、中国标准化研究院无人机标准化研究所副研究员万福军。

新技术新产品  
新场景亟须建立统一  
的标准体系

问：为什么要加强低空经济标准体系建设？

答：我国低空经济初步形成贯穿技术研发、装备制造、基础设施、运营服务的全链条生态体系。但新技术新产品新场景尚未建立统一的标准体系，产业链各环节协同效率有待提升，无人机机巢系统、智能通信导航等基础设施建设需要规范指引，城市物流、应急救援等应用场景标准供给不足，安全风险防控标准覆盖不全，亟须建立健全统一协同的标准体系，实现规范化发展。

问：低空经济标准体系主要包括什么？标准体系建设有没有时间表？

答：指南明确了低空飞行器、低空基础设施、低空空交通管理、安全监管和应用场景等方面具体内容和标准建设重点。根据指南，到2027年，低空经济标准体系基本建立；到2030年，低空经济领域标准超过300项，基本形成结构优化、先进合理、国际兼容的低空经济标准体系。

问：制度设计上，如何避免各地低空经济标准互相“打架”？

答：强化央地统筹与跨区域协同，健全跨部门、跨区域常态化协调机制，推动地方标准对标国家顶层框架，从源头防范标准间“打架”。同时，健全标准动态优化机制，及时清理规范地方标准差异、交叉重复与冲突条款，加快构建全国统一、上下衔接、协调联动的标准化发展格局。

推动低空经济更规范高效  
地融入生产生活

问：标准将如何引领促进低空经济高质量发展？

答：以标准筑牢安全底线，夯实发展基础。通过制定实施航空器整机及关键部件的技术与安全标准，从设计源头降低飞行安全风险；通过建立统一的空中交通管理、数据链路安全等标准，为产业发展提供稳定环境。

以标准驱动技术融合与创新，提升产业竞争力。引导产学研用各方将标准研制深度融入技术研发全链条，推动创新成果从实验室向市场加速转化。例如，加快低空智能网联系统、低空通信设备等基础设施标准研制，促进人工智能、大数据等新一代信息技术融

## 十部门提出，到二〇三〇年相关标准超三百项

## 低空经济加快“立规矩”

本报记者 林丽鹏

合应用。

以标准促进产业协同联动，凝聚发展合力。通过标准打通航空器制造、基础设施建设、运营服务等产业链环节壁垒，推动低空经济集群化发展。例如，通过无人机与机巢相关标准协同制定与实施，降低企业间适配成本，提升产业链供应链协同效率。

以标准释放消费潜力，拓展市场空间。通过低空物流配送等典型应用场景的标准化建设与落地实施，提升服务质量与运行可靠性，推动低空经济深度融入大众生产生活，有效激发并带动消费需求。

问：标准体系建设将如何影响普通人的生活？

答：低空经济标准体系的构建与落地，将让低空经济应用场景更规范高效地融入生产生活。低空配送标准的制定实施，可为外卖网购提供高效无人机配送服务；农业无人机作业标准的应用，可为广大农户提供便捷的无人机专业化服务，农忙时节，借助无人机开展播种、施肥、植保等农事作业，将大幅节约农户的人力物力成本；健全无人机交通应急作业标准，可助力无人机在高峰出行、节假日通行、突发事件处置等场景中，开展交通巡逻、应急救援等作业；完善高空高危场景无人机作业标准，推动无人机开展电力巡检、管道检测、高空外墙清洁等活动，既能降低安全风险，又能提升城市运维效率。

对接产业创新需求迭代  
完善标准

问：低空经济技术创新和迭代升级不断加快，场景应用也在持续拓展，标准如何跟上产业创新速度？

答：强化标准预研，提前布局前沿领域标准储备。立足低空经济技术迭代快、创新方向多、应用场景广的产业特点，聚焦无人驾驶航空器、基础设施、应用场景等方面，开展系统性标准预研攻关。

建立动态更新机制，精准对接产业创新需求迭代完善标准。根据指南，标准制定需紧密跟踪低空飞行、无人机应用、低空交通管理、低空通信导航、低空安全保障等方面的技术突破和产业动态，针对低空物流等新业态、新模式、新场景，及时启动标准制定，有效破解标准滞后于产业创新的瓶颈，确保标准与产业发展同频共振、精准适配。

加速实践经验与创新技术的标准转化。鼓励行业主体积极总结低空经济成熟实践经验，突破性创新技术，将经过市场检验、具备规模化推广价值的技术成果、运营模式，及时提炼、整合并转化为国家标准。

## 政策解读·问答

## 两部门推出16条政策举措

## 促进高校毕业生等青年就业

本报北京3月22日电（记者邱超奕）人力资源社会保障部、财政部日前联合印发《关于做好2026年高校毕业生等青年就业工作的通知》，提出16条政策举措，全力促进高校毕业生等青年就业。

实施民营企业促就业行动，以先进制造、现代服务等行业为重点，挖掘行业龙头企业、专精特新中小企业等就业潜力，组织人社专员访企拓岗，汇聚更多适合高校毕业生等青年的就业岗位。引导高校毕业生助力县域经济发展，有条件的地方可对到县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。

实施就业创业政策落实行动，用好社会保险补贴、税费减免等政策，推动政策直达快享，激励企业更多吸纳高校毕业生就业。启动实施第五轮“三支一扶”计划，鼓励各地结合实际开发地方性基层服务项目。结合乡村全面振兴、基层治理等需要，拓展岗位资源，

提升城乡基层就业承载力。

不间断开展“职引未来”系列招聘，加强服务高品质供给，提高招聘活动实效。开展就业实训活动，组织有需求的2026届离校未就业毕业生和登记失业青年进行跟岗锻炼，按规定给予就业创业服务补助。实施青年技能提升行动，开发新质生产力领域培训项目，鼓励青年技能就业。实施百万就业见习岗位开发计划，加大优质见习岗位开发力度，按规定落实就业见习补贴政策。

实施离校未就业毕业生就业服务攻坚行动，畅通线上线下求助渠道。做好困难兜底帮扶，将低保家庭、零就业家庭、防止返贫致贫对象家庭及有残疾的2026届未就业高校毕业生作为重点帮扶对象，实施“一人一档”精准帮扶。实施青年就业启航计划，为登记失业青年提供职业指导、实践引导、就业援助等服务。

## 地方金融组织规范整治深入推进

## 清退不合规机构超5600家

本报北京3月22日电（记者屈信明）记者从金融监管总局获悉：截至2025年12月末，小额贷款公司、融资担保公司、典当行、融资租赁公司、商业保理公司、地方资产管理公司等六类地方金融组织数量同比下降26%，与历史峰值相比下降55%。2024年以来，金融监管总局聚焦强监管严监管主线，统筹调度、分类施策，指导各地深入推进六类地方金融组织专项规范整治，累计清退不合规机构超过5600家。

金融监管总局相关司局负责人说，大力清退“失联”“空壳”及严重违法经营等不合规

机构，严肃治理息费过高、变相多头收费、不当催收等市场乱象。各地健全完善监管机制，强化部门协同联动，通过公示不合规机构、取消业务经营资质、实施信用惩戒、清退等方式，持续改善行业生态环境。

金融监管总局会同中国人民银行、市场监管总局、中国证监会等部门指导各地持续深化规范整治，集中治理重点领域乱象，督促引导地方金融组织聚焦主业、回归本源、减量提质，切实保护金融消费者合法权益，发挥差异化功能优势错位发展，更好服务实体经济和社会民生。