

“3·11”东日本大地震和福岛核事故发生15年

福岛灾区善后和重建工作迟滞引发民众抗议

本报记者 刘文璋



近日,在东京代代木公园举行的抗议集会上,来自日本各地的民间团体、专家学者和福岛核事故灾民对福岛灾后重建迟缓表达不满。

看不到善后收尾的希望。

福岛核事故后产生的核污染土处置问题,同样陷入长期僵局。截至2026年2月,福岛核事故产生的核污染土总量约1424万立方米。根据日本现行法律规定,这些核污染土需在2045年前全部运出福岛县,完成最终无害化处置。但据日本共同社近期开展的问卷调查结果显示,日本全国各地府县知事,无一人愿意接纳这批核污染土,处置工作彻底陷入停滞。

数万灾民无家可归、生活保障不足

福岛核事故发生后,以福岛第一核电站为中心、半径20公里的区域被紧急划为“警戒区”,约15.4万当地居民被迫背井离乡,疏散至日本各地临时安置。日本政府发布的最新数据显示,福岛县下属7个市町村,仍有共计309平方公里区域被划为“返回困难区域”,约2.6万名灾民处于疏散状态、漂泊异乡。

在抗议集会现场,日本民间团体“核电站事故受害者团体联络会”成员铃木对记者表示,日本政府在灾后长期支援保障方面存在明显缺口,针对避难居民的生活支援政策近年来逐步缩水,部分针对避难居民的住房补贴已经停止发放。更不合理的是,一些核

心支援政策将“返回原居住地”作为必要前提,对选择留在外地定居生活的灾民极不公平,进一步加剧了这部分民众的生活困境。参与集会的当地民众笠谷航平告诉记者,日本政府与东京电力公司未能因核事故失去原有生活环境的灾民提供持续稳定、充足到位的生活保障,一些曾入住避难住宅的居民甚至被强制要求撤离,无奈之下只能通过法律途径维护自身合法权益。

日本政府曾面向灾民专项实施“守望帮扶项目”,安排专门咨询员巡回走访灾害公营住宅居民,提供生活与心理帮扶。但据日本《朝日新闻》报道,由于日本中央政府停止专项经费拨款,截至今年3月,岩手、宫城两县已有15个市町村宣布结束或计划终止该项目。

长期背井离乡让大量灾民在生活重建和心理恢复方面面临着持续且严峻挑战。日本立命馆大学灾害危机韧性研究中心于近日公布的专项调查显示,在482名受访的福岛核事故灾民中,超过半数表示当前生活“非常困难”或“比较困难”,36.4%的受访者表示经常或一直感到孤独,约五成受访者存在不同程度的精神健康风险,心理创伤难以愈合。主持这项调查的立命馆大学教授丹波史纪分析认为,核事故发生后不少居民被迫多次疏散转移,家庭离散、就业困难等问题愈发突出,灾后数年劳动年龄

人群的失业率仍明显高于灾前水平。

福岛居民大贺原本居住在距离福岛第一核电站约7公里的区域,核事故发生后被迫疏散至外地,目前已在新潟县定居生活。他对记者坦言,即便在新潟的生活已经逐步稳定,核事故带来的心理阴影至今难以消除,故土难回的遗憾始终萦绕心头。

凸显民生创伤、信任崩塌与治理短板

福岛县双叶町作为福岛第一核电站的所在地,核事故发生前原有超过7000名居民。如今,当地有85%的面积被列为“返回困难区域”,仅有约200人返回居住。曾经的宜居城镇萧条冷清,日本TBS电视台的新闻节目直言“这就是福岛灾区重建的残酷现实”。

福岛部分灾区的基础设施和公共服务仍恢复缓慢,灾民安置、社区重建、长期生活保障等面临诸多难题。福岛县浪江町津岛地区居民三瓶春江表示,日本政府一味推动灾民回迁,却迟迟不修复完善当地基础生活设施,他居住的区域没有邮局、便利店、加油站等设施,回迁后的生活条件十分艰难,根本不具备长期居住的基础。

《福岛民报》和福岛电视台近日发布的一项联合民调结果显示,福岛县民众对日本政府的灾后重建工作认可度极低。仅有8.5%的受访者认为灾民返乡工作有实质进展,7.5%认为核污染土处置相关问题有推进,5.8%认为当地农林水产业振兴取得成效,绝大多数民众认为重建工作流于形式,未解决核心问题。大阪公立大学副教授菅野拓表示,日本政府对受灾民众的支援保障仍存在明显短板与不足。部分避难所生活环境水平远低于国际通用标准,许多避难所仍采用地板铺被褥的集体居住模式,条件十分简陋。

核事故对当地民众的健康危害也持续显现。福岛核事故后,福岛县儿童确诊和疑似甲状腺癌病例累计已超过400例,这一数据远高于日本其他地区儿童甲状腺癌发病率。日本民间团体“311甲状腺癌儿童支援网络”的学生志愿者佐藤光士郎表示,日本政府和东京电力公司始终刻意回避责任,一些因核事故罹患甲状腺癌的儿童承受着巨大的身心双重压力,其健康权益与合理诉求被长期忽视。

正如日本媒体所指出,核事故凸显的民生创伤、信任崩塌与治理短板,早已超出单纯的灾后重建范畴,成为日本社会必须直面的长久课题。

(本报东京3月19日电)

环球走笔

近期,西班牙首相佩德罗·桑切斯一番关于“不要战争”的讲话在国际舆论场掀起巨浪。针对中东地区军事冲突升级,桑切斯强调尊重国际法,反对武力解决争端,呼吁通过外交途径缓解冲突,表示西班牙政府的立场“明确且一贯”,即“不要战争”。

社交媒体上网友对此一片叫好,然而,在有些人“跨大西洋一致”的叙事惯性中,西班牙“不要战争”的表达似乎显得有些“突兀”。有西方媒体给出了熟悉的解读:西班牙在欧洲“孤立无援”。对于这种说法,桑切斯的回应是:“我们并不孤立,我们只是第一个。”

两年前,西班牙也选择做“第一个”。2024年,西班牙与爱尔兰、挪威率先宣布承认巴勒斯坦国时,西方同样有声音断言其“冒进”且“孤立”。但随后,欧洲政治气氛发生变化,去年9月,法国、比利时、摩纳哥、卢森堡、马耳他、安道尔等国宣布,正式承认巴勒斯坦国。最初的所谓“孤立”,最终被证明只是认知上的“时间差”。

“不要战争”,为何是西班牙政府“明确且一贯”的立场?

从国内共识看,西班牙社会对战争一直带有鲜明的反思色彩。西班牙人对战争的记忆,太深痛了。20世纪的西班牙内战以及随后长达数十年的弗朗哥独裁统治,给西班牙社会留下深刻创伤。2003年,西班牙跟随美国出兵伊拉克,数百万民众走上街头反对参战。2004年,“9·11”事件911天后,马德里市郊铁路发生连环爆炸,最终造成193人死亡,超2000人受伤,被确证是“基地”组织为报复西班牙参与伊拉克战争所致。这种痛苦记忆根植在西班牙人心中,也深刻影响了西班牙政治生态,使西班牙社会在反战问题上长期保持强大共识。

从国际环境看,地理位置决定了西班牙无法对中东动荡置身事外。西班牙是大西洋与地中海通道的重要门户,一旦中东地区局势失控,航运安全、贸易往来乃至难民等问题压力,都会迅速传导到西班牙。因此,在对外交往中,西班牙将自身定位为调解者与连接者。“和平与发展”对西班牙来说,不是口号,是刚需。

一个细节值得关注,虽然欧洲其他国家在公开表态层面,回避给予西班牙明确支持,但公开支持美以军事行动的声音同样寥寥无几。大多数欧洲国家都强调外交解决,避免局势升级,甚至急于撇清关系。葡萄牙表示“没有参与、没有支持、没有被告知”相关军事行动,英国强调“不会参与进攻性打击”,法国批评美以行动“脱离国际法框架”……很明显,跨大西洋关系的画风已经变了。

原因何在?去年以来,美国毫不遮掩地以“美国优先”为轴重塑对欧政策。在经历了美国发起的军费摊派、关税威胁、欲夺格陵兰岛等一系列操作之后,欧洲意识到,所谓“盟友”身份并不妨碍欧洲被摆上霸权的餐桌。

更何况,从阿富汗、伊拉克,到利比亚、叙利亚,欧洲过去20多年当“跟班者”的经验表明,战争发动容易,结束难,最后留下的都是一地“烂摊子”,参与者都会遭受损伤。越来越多欧洲国家意识到,武力只会制造新的不稳定。一旦秩序崩坏,没有任何国家可以独善其身。正如欧洲理事会主席科斯塔所呼吁的,联合国的作用不可替代,因为它是“唯一具有普遍合法性的平台”。

再回看桑切斯那句“并不孤立”,不难理解其中的意味。坚守和平的一方,从未真正孤立。

环球扫描

伊朗发动“真实承诺—4”第六十四波攻势

新华社德黑兰3月19日电 伊朗伊斯兰革命卫队19日在社交媒体发表声明称,自当天凌晨起,伊朗伊斯兰革命卫队对以色列中部和北部地区发动“真实承诺—4”行动第六十四波攻势。

声明称,攻击目标包括以色列本—古里安机场、主要作战和后勤集结区、燃料补给设施,以及海法地区的部队集结地和炼油厂等。攻击使用了“卡德尔”“伊马德”“霍拉姆沙赫尔”等多种导弹。

声明还称,美国海军第五舰队也遭到其导弹的精确打击,并强调此次行动仍在持续进行。

欧盟官员:对伊朗使用武力缺乏国际法依据

新华社布鲁塞尔3月19日电 (记者张兆卿、丁英华)欧盟外交与安全政策高级代表卡拉斯19日说,欧盟无意将在红海的护航行动扩展至霍尔木兹海峡,并认为对伊朗使用武力缺乏国际法依据,欧盟成员国无意卷入这场战争。

卡拉斯说,欧盟外交长16日讨论了欧盟舰船在红海保障安全通行的现有行动,并就是否将相关行动范围扩展至霍尔木兹海峡交换意见。她表示,成员国外长并无此意愿,因为相关方面对伊朗采取武力行动未征询欧方意见,也不清楚这场战争的目标为何。

卡拉斯说,根据国际法,使用武力通常应基于自卫需要或联合国安理会授权,但目前对伊朗使用武力并不满足以上条件。欧盟成员国“对卷入这场战争毫无兴趣”。

阿努廷·参威拉军再次当选泰国总理

新华社曼谷3月19日电 (记者林淑婷、常天童)泰国国会下议院19日召开会议选举总理,自豪泰党提名的总理候选人阿努廷·参威拉军获得293票,再次当选泰国总理。

会议于当地时间10时开始,自豪泰党和人民党分别提名各自党首阿努廷和那塔蓬作为总理候选人,获得国会下议院499名议员半数以上支持者即可当选。

美国将签证保证金国家名单扩大至50国

据新华社华盛顿3月18日电 (记者杨伶、熊茂伶)美国国务院18日在其官网上发表新闻公报说,美国将要求赴美签证申请人须缴纳最高1.5万美元保证金的国家名单扩大至50个国家。

新闻公报说,新增国家的保证金要求将于4月2日生效。最新列入名单的12个国家包括柬埔寨、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、格林纳达、莱索托、毛里求斯、蒙古国、莫桑比克、尼加拉瓜、巴巴利亚新几内亚、塞舌尔和突尼斯。此前已有38个国家先后被列入名单。

国际视点

今年是“3·11”东日本大地震和福岛核事故发生15年。15年来,这场特大灾害带来的创伤远未愈合,福岛核事故善后处置依旧推进缓慢。福岛第一核电站退役工作一拖再拖,核污染土最终处置方案始终悬而未决;大批受灾民众至今仍疏散在日本各地,无法重返故土家园;地震灾区整体重建进展严重滞后,各类民生与发展难题交织叠加……近日,日本多个民间团体接连举行抗议集会,批评日本政府和福岛第一核电站运营方东京电力公司罔顾地震灾民和核事故受害者的基本权益,漠视在外灾民的艰难生活处境,呼吁相关方切实直面核事故带来的长期负面影响,从根本上完善灾民生活保障体系。

核残渣和核污染土处置长期陷入僵局

2011年3月11日,日本福岛县附近海域发生9.0级特大地震,继而引发海啸,导致福岛第一核电站1至3号机组堆芯熔毁,大量放射性物质泄漏,酿成全球最严重的核事故之一。日前,一场主题为“勿忘福岛!核事故远未结束!”的抗议集会在东京代代木公园举行,来自日本各地的民间团体、专家学者以及福岛核事故灾民等8000余人齐聚发声。

东京电力公司社长小早川智明近日表示,安全切实推进福岛第一核电站退役工作,是当地灾后重建的重要前提。然而,从实际进展看,核残渣取出工作停滞不前,污染土壤最终处置方案迟迟未定,部分高辐射区域至今仍不具备居住条件。在福岛核事故中,因核燃料棒彻底熔毁而产生的核残渣多达880吨,目前东京电力公司仅完成两轮核残渣试验性取出作业,累计取出的核残渣仅有0.9克。日本业内专家保守估算,若要实现这批核残渣的完全清理,耗时可能长达170年。

早稻田大学教授松冈俊二明确表示,日本政府和东京电力公司提出的“到2051年完成福岛第一核电站退役工作”的目标,完全缺乏现实可行性,核事故善后处置整体进度已远远落后于日本政府原先制定的路线图。日本民间团体“没有核电站的福岛”县民大集会”执行委员会事务局长引地力男表示,福岛第一核电站事故善后工作推进严重滞后,大规模核残渣取出计划最早要到本世纪30年代中后期才能启动,整个核电站退役工程周期极长,至今没有清晰明确的最终完成图景,灾民与当地民众

近日,意大利电信、Fast-web与沃达丰三大运营商达成5G网络共享初步协议,计划至2028年底新建1.55万个信号基站,重点覆盖人口3.5万以下城镇,着力解决偏远地区信号覆盖薄弱问题。当前,意大利正依托地中海中心位置的区位优势,全力打造连接欧洲、非洲及跨大西洋地区的重要数据枢纽。分析认为,该举措将助力意大利补齐数字发展短板、提升区域互联互通水平。

近年来,意大利数字经济的发展潜力持续释放。据数据平台Statista预测,2024年至2027年,意大利数字经济市场规模将从816亿欧元增至917亿欧元。到2029年,该国电商用户总数预计达到2520万人,实现连续9年增长。数字基础设施已成为带动意大利经济发展的重要支撑,超过40%的民众认为发展数字基建有助于缩小区域差距、构建互联互通的社会形态,该领域也成为意大利基础设施投资的优先方向之一。米兰理工大学研究中心预测,2025年至2026年,意大利数据中心领域投资将达10亿欧元,较前两年实现翻倍增长。

为破解南北发展不平衡、基础设施供给不足等问题,意

大利政府出台一系列政策,统筹推进数字转型。2021年推出的经济复苏和韧性计划中,25.1%的欧盟复苏基金用于数字化建设,重点支持5G超高速宽带网络搭建、云计算基础设施建设、公共管理数字化等项目,其中5G与超高速宽带网络总投资达67亿欧元。2022年以来,该国又相继启动5G基础设施建设项目和宽带网络发展战略,除三大运营商的5G共享合作外,本土企业还通过技术创新为光纤未覆盖地区提供高速网络服务,助力2026年实现全国5G覆盖、偏远地区1Gbps网络接入的目标。

为保障数字基建稳步推进,意大利政府同步强化能源与制度支撑。2025年10月,意大利政府批准核能重启法案草案,计划建设小型模块化反应堆以满足数字经济能源需求,相关立法程序预计2027年底完成。同时,政府积极调整适配相关法律法规,为海内外投资者营造稳定便利的营商环境,还通过设立数字创新中心、提供专项优惠贷款等方

式,助力中小企业融入数字化转型进程。

在重点领域布局上,意大利持续发力数据中心建设和公共服务数字化。2023年该国数据中心市场规模达30亿美元,伦巴第大区设规规模占全国46%,正逐步崛起为欧洲数据中心战略枢纽;意大利电信也投资1.3亿欧元新建数据中心,预计2026年底投入使用。意大利贝莱德集团正与意方沟通,推进大数据中心及能源配套项目合作,双方还计划依托联合基金拓展人工智能相关基建布局。同时,政府推行“云优先”策略,推动公共服务全面向云技术转型,通过“数字意大利2026”规划明确目标,力争70%公民持有电子身份证、80%公共服务实现数字化,目前已有超1/5意大利城市启动智慧城市项目,通过数字平台优化交通、民生服务等场景。

意大利企业与“意大利制造”部部长乌尔索表示,依托连接亚非欧三大洲约8亿消费者的区位优势 and 全方位保障,意大利正加快成为跨区域数据枢纽,未来将持续推动数字化与绿色转型深度融合。

(本报罗马3月19日电)

功能,构建可持续的办学体系。此外,吸引外国留学生成为部分地方大学缓解招生压力的重要举措。据《朝鲜日报》报道,地方知名高校全北大学已明确提出吸引5000名外国留学生的目标,来自越南、印度尼西亚等东南亚国家及乌兹别克斯坦等中亚国家的留学生数量持续增长。

为推动地方大学有序转型、化解经营危机,韩国政府推出了制度层面的保障举措。将于2026年8月正式施行的《私立大学结构优化法》明确规定,学校在法人在停办后可依法处置资产,用于支付师生补偿金,剩余资产可保留15%。韩国舆论普遍认为,新法案的实施将有效降低私立大学的退出成本,有助于遏制违规办学乱象,推动“问题高校”有序退出市场,为优质地方大学营造更有利的发展环境。

韩国教育开发院研究员白承周表示,学龄人口减少正在重塑韩国高等教育的市场格局,大学已从传统的教育供给方,转变为需要主动争夺生源的需求方,核心竞争力在于培养契合企业与社会需求的优质人才。“高校必须从内部改革为抓手,持续提升教育质量与成果转化效能,才能在市场竞争中站稳脚跟。”白承周说。

(本报首尔3月19日电)

韩国同德女子大学近日公布的2026学年度招生数据显示,该校定期招生申请人数较上年减少1607人,提前招生申请人数减少6517人,招生规模出现大幅萎缩。这一情况并非个例。近期,韩国多所地方大学因招生持续不足陷入经营困境。由于韩国地方大学的政府财政补贴、办学资质及招生配额均与在校生规模直接挂钩,保证在校人数可获取更多财政资金、保住办学许可,避免因招生不达标被勒令整改或关停。部分高校为维持运转,滋生“幽灵学生”等违规乱象,引发韩国社会各界广泛关注。

据韩国《朝鲜日报》报道,济州岛一所大学近期曝出“幽灵学生”违规问题。该校2025年名义招生1480人,实际在校就读仅205人,大量入学名额被“名义注册、实际缺勤”人员占据。类似乱象在韩国多地屡有发生,部分高校将退学学生伪装为新生、教职工亲属冒充入学、批量注册中老年人填补招生缺口等行为接连被曝光。有大学教授因违规为亲友注册“新生”被警方立案调查,还有高校通过保留缺勤学生学籍等方式虚增招生规模。“幽灵学生”问题已从高校内部管理漏洞,演变为关乎教育公平与社会诚信的公共议题。

韩国国会未来研究院2025年7月发布的专项报告说,受新生儿数量持续下降影响,韩国学龄人口呈下降趋势,未来10至15年将有大量地方大学面临生存危机。报告数据显示,以2024年度大学招生总量为基准,结合近三年高考平均升学率测算,2036年韩国大学新生数量将降至2024年的59.1%,2038年进一步降至2024年的50%,到2043年将仅为2024年的39.4%。而韩国首都圈聚集了全国优质就业资源与教育资源,“优先选择首都圈大学”的升学倾向,进一步加剧了地方大学的招生困境。

针对地方大学的发展困局,韩国国会未来研究院在报告中提出两大应对路径:一是推进与地方产业深度融合的特色化教育,二是转型终身教育机构以拓宽生源结构。报告认为,韩国中老年人人口规模持续扩大,加之经济产业结构快速调整,市场对职业技能培训、再教育的需求日益旺盛,地方大学应主动将教育服务对象从传统学龄群体向成人学习者、职业从业者等多元群体延伸,通过强化终身职业教

育

意大利着力打造跨区域数据枢纽

本报记者 郑彬

大利政府出台一系列政策,统筹推进数字转型。2021年推出的经济复苏和韧性计划中,25.1%的欧盟复苏基金用于数字化建设,重点支持5G超高速宽带网络搭建、云计算基础设施建设、公共管理数字化等项目,其中5G与超高速宽带网络总投资达67亿欧元。2022年以来,该国又相继启动5G基础设施建设项目和宽带网络发展战略,除三大运营商的5G共享合作外,本土企业还通过技术创新为光纤未覆盖地区提供高速网络服务,助力2026年实现全国5G覆盖、偏远地区1Gbps网络接入的目标。

为保障数字基建稳步推进,意大利政府同步强化能源与制度支撑。2025年10月,意大利政府批准核能重启法案草案,计划建设小型模块化反应堆以满足数字经济能源需求,相关立法程序预计2027年底完成。同时,政府积极调整适配相关法律法规,为海内外投资者营造稳定便利的营商环境,还通过设立数字创新中心、提供专项优惠贷款等方

韩国部分地方大学面临经营困难

本报记者 蔡九晨

韩国同德女子大学近日公布的2026学年度招生数据显示,该校定期招生申请人数较上年减少1607人,提前招生申请人数减少6517人,招生规模出现大幅萎缩。这一情况并非个例。近期,韩国多所地方大学因招生持续不足陷入经营困境。由于韩国地方大学的政府财政补贴、办学资质及招生配额均与在校生规模直接挂钩,保证在校人数可获取更多财政资金、保住办学许可,避免因招生不达标被勒令整改或关停。部分高校为维持运转,滋生“幽灵学生”等违规乱象,引发韩国社会各界广泛关注。

据韩国《朝鲜日报》报道,济州岛一所大学近期曝出“幽灵学生”违规问题。该校2025年名义招生1480人,实际在校就读仅205人,大量入学名额被“名义注册、实际缺勤”人员占据。类似乱象在韩国多地屡有发生,部分高校将退学学生伪装为新生、教职工亲属冒充入学、批量注册中老年人填补招生缺口等行为接连被曝光。有大学教授因违规为亲友注册“新生”被警方立案调查,还有高校通过保留缺勤学生学籍等方式虚增招生规模。“幽灵学生”问题已从高校内部管理漏洞,演变为关乎教育公平与社会诚信的公共议题。

韩国国会未来研究院2025年7月发布的专项报告说,受新生儿数量持续下降影响,韩国学龄人口呈下降趋势,未来10至15年将有大量地方大学面临生存危机。报告数据显示,以2024年度大学招生总量为基准,结合近三年高考平均升学率测算,2036年韩国大学新生数量将降至2024年的59.1%,2038年进一步降至2024年的50%,到2043年将仅为2024年的39.4%。而韩国首都圈聚集了全国优质就业资源与教育资源,“优先选择首都圈大学”的升学倾向,进一步加剧了地方大学的招生困境。

针对地方大学的发展困局,韩国国会未来研究院在报告中提出两大应对路径:一是推进与地方产业深度融合的特色化教育,二是转型终身教育机构以拓宽生源结构。报告认为,韩国中老年人人口规模持续扩大,加之经济产业结构快速调整,市场对职业技能培训、再教育的需求日益旺盛,地方大学应主动将教育服务对象从传统学龄群体向成人学习者、职业从业者等多元群体延伸,通过强化终身职业教

育

坚守和平的一方从未孤立

顾欢