

自然资源部、国家林草局联合印发通知

为『十五五』开局做好自然资源要素保障

本报记者 常 钦

“十五五”规划纲要宏伟蓝图已经绘就，109项重大工程如何扎实落地？重点项目如何快开工、早见效？3月16日，自然资源部召开例行新闻发布会，对自然资源部、国家林草局于本月联合印发的《关于进一步做好自然资源要素保障的通知》(以下简称《通知》)进行深入解读。这份重磅文件，聚焦现阶段地方发展的共性问题，用13条含金量十足的政策举措，为“十五五”开局提供了坚实有力的要素保障。

动态维护 数智赋能

规划动态维护机制，成为《通知》的亮点之一。自然资源部国土空间规划局局长谢海霞介绍，当前各级国土空间规划的目标年是2035年，横跨了长达15年的实施周期。依据每五年国家发展规划的任务部署，动态优化国土空间规划，是遵循经济规律和城市发展规律的必然要求。这一机制的建立，意味着空间规划与国家发展规划将实现真正的同频共振。

谢海霞也强调了不可逾越的红线：地方必须确保耕地和永久基本农田“数量不减、质量提高、生态改善”，生态保护红线“面积稳定、功能提升、性质不改”，城镇开发边界节约集约、集中集聚，以及符合自然灾害防治、历史文化保护等管控要求。在此前提下，结合定期体检评估，方能开展规划的年度动态维护。

《通知》中，“一张图”是被提及11次的高频词。这张“多规合一”的国土空间规划体系数智化底图，将改变传统的审批模式。《通知》明确，在“一张图”上落图落位的国家和省级单独选址项目，由省级自然资源主管部门审核后出具符合国土空间规划的许可意见，不再办理用地预审和选址手续。取得意见后，企业即可先行用地。

流程再造 更快更省

自然资源部国土空间用途管制司司长刘彦，用3个“更”总结了《通知》带来的审批流程变化。

审批层级更少。《通知》将原本属于自然资源部权限内的用地预审和先行用地项目，委托给省级自然资源主管部门办理。以往需要报部审批的项目，如今在省内就能闭环解决，同时部里依托“一张图”进行远程穿透式监管。

审批效率更高。《通知》全面推行用地、用林、用草、用海的联动审批，改部门的“串联审批”为“并联审批”，实现“一个窗口进”。更具实操性的，是推广了“四个同步做”：同步勘测定界、同步现场查验、同步公示公告、同步费用缴纳，变“企业多头跑”为“部门协同跑”，极大压缩了审批时间。

成本费用更省。通过实行自然资源要素的“多论合一”，将原本繁杂的各类论证合并，实现“只论一次、只评一次”。

在要素保障方面，林草要素的创新同样引人注目。国家林草局森林资源管理司副司长张敏介绍，针对公路、铁路等线性基础设施项目覆盖面广、工期长的特点，《通知》将分段申请办理林草用地手续的权限，由地市级进一步放宽到了地市级，增强了灵活性。

盘活存量 陆海统筹

自然资源部自然资源开发利用司司长孔维东介绍，《通知》设定了一个“硬指标”：除能源交通水利等单独选址项目外，各年度新增建设用地不得超过盘活存量土地的面积，“盘活一亩才能新增一亩”。

孔维东表示，土地要素配置必须算好市场效益账、国家发展账和民生福祉账这“三本账”。新增建设用地，要优先保障重大基础设施、新质生产力产业体系以及城中村改造等民生事业。

立足房地产市场供求关系发生重大变化的新形势，《通知》作出了明确的结构调整：新增建设用地，原则上不用于经营性房地产开发。这并不意味着停止供应房地产用地，而是要重点用好存量资源，进行“精供优供”。孔维东介绍了一组数据：2025年，自然资源部积极配合财政部，指导各地发行地方政府专项债券5400余亿元，主要用于收储存量闲置土地。

在陆海统筹方面，海洋海岛作为高质量发展的重要战略空间，受到广泛关注。自然资源部海域海岛管理司司长许国栋表示，自然资源部始终严守大陆自然岸线保有率不低于35%的刚性底线。

随着居民消费升级，游艇、海钓等休闲活动正快速崛起。为解决沿海城市游艇泊位短缺问题，《通知》支持地方结合国土空间规划，优化游艇、海钓产业基础设施布局。许国栋表示：“期待邮轮、游艇、海钓等成为今后文旅产业的新增长点。”

“一眼千年”看政绩

崔 妍



不久前，探访河北正定。登上南城门眺望，瓮城广场开阔平整，常山战鼓林立；华灯初上，街巷纵横交错，勾勒出古郡的骨架；天际线处，隆兴寺遥遥矗立，凝结着悠久的历史……“北方雄镇”的千年气象与当代风华，让人动容。

这份答卷，在不容易出政绩的地方出政绩，更见潜功。文化建设，绝非朝夕可就，“需要的是一砖一瓦的积累和一代一代的传承”。深耕默默无闻的“潜绩”，不慕急功近利的“显绩”，才能成就经得起检验的实绩。

良渚古城遗址的申遗之路，是对“潜”与“显”辩证关系的有力诠释。关停石矿场，叫停炸山采石；搬迁民居，腾退企业；招揽多学科人才，以智慧力量守护瑰宝……从漫天尘埃到世界遗产名录，良渚走了整整16年。16年的潜功，最终沉淀为文明的显绩。

如今，文化建设在人们心中分量更重，各地乐于打造文化地标。但一些地方只求地标“立起来”，热衷造亮点、建门面，反而丢了内涵、失了底蕴。文化领域要想建功，必做潜功，心思“沉下去”，金招牌才会树起来。

推动良渚古城保护研究……回望习近平总书记的地方工作实践，保护文化遗产，一以贯之、坚定有力。“把保护放在第一位”的鲜明导向，“保护文物也是政绩”的科学理念，为统筹发展与保护、兼顾当前与长远树立了标杆。

这份答卷，在不容易出政绩的地方出政绩，更见潜功。文化建设，绝非朝夕可就，“需要的是一砖一瓦的积累和一代一代的传承”。深耕默默无闻的“潜绩”，不慕急功近利的“显绩”，才能成就经得起检验的实绩。

良渚古城遗址的申遗之路，是对“潜”与“显”辩证关系的有力诠释。关停石矿场，叫停炸山采石；搬迁民居，腾退企业；招揽多学科人才，以智慧力量守护瑰宝……从漫天尘埃到世界遗产名录，良渚走了整整16年。16年的潜功，最终沉淀为文明的显绩。

如今，文化建设在人们心中分量更重，各地乐于打造文化地标。但一些地方只求地标“立起来”，热衷造亮点、建门面，反而丢了内涵、失了底蕴。文化领域要想建功，必做潜功，心思“沉下去”，金招牌才会树起来。



3月18日，在云南昆明市嵩明县，渝昆高铁云南段正式开始铺轨。渝昆高铁是我国“八纵八横”高铁网京昆通道的重要组成部分，线路开通运营后，重庆到昆明的行车时间将压缩至两个半小时左右。 叶传增 杨紫轩摄影报道

(上接第一版)

“习总书记要求，工程不能一味求新，要保留尊重真正有韵味的‘老’和‘旧’的东西。”张建庭说，“从那时起，习总书记就将西湖的保护和开发提升至世界文化遗产的高度。”如何将文化更好地呈现、展示出来？

“习总书记认为要有这么一个场所，集中展示西湖深厚的人文和自然底蕴，所以在2003年写信给当时杭州市委市政府主要领导，提出要建一个西湖博物馆。”西湖博物馆门前，杭州西湖博物馆总馆长潘浩桑感慨万千，“后来，习总书记来西湖博物馆工地现场考察，提了很多指导意见，强调西湖博物馆的建筑形式要符合西湖特色。”

在这一理念指导下，西湖博物馆成为走近西湖文化的一扇门。每天，市民、游客在此与历史对话，与城市对话。

“文化遗产属于全体人民。还湖于民，让文化遗产成为全民共享的公共资源，既为群众带来更高层次的生活，也为杭州这座历史文化名城重塑了‘灵魂’，走出了一条党

委政府赢口碑、城市得发展、老百姓享实惠的新路。”浙江省文化广电和旅游局党组书记、厅长陈广胜说。

如今，来到西湖的人们有了更丰富的体验。路过太子湾公园，园内40万株郁金香盛开，老人牵着孩子辨认花种，年轻人举着相机记录花影，情侣们低声细语……“每年都有许多人慕名前来。”杭州西湖风景名胜区管委会副主任何蕾说。

心无百姓莫为“官”

西湖边，湖畔居茶楼静立一隅，装修简朴雅致。“这里以前是人均消费上千元的高端会所，只对少数人开放。”湖畔居负责人杨薇说。

2014年，杭州市严格执行中央八项规定精神，开展“会所中的歪风”专项整治。西湖边30多家高档经营场所悉数关停、纷纷转型。

现在的湖畔居价目表上，早茶1元，一碗面10元，中午套餐涵盖米面、点心等20多个品种。“我们希望为来消费的人们提供城市文化记忆。在这里，品的不仅是茶，还有真切幸福的生活滋味。”杨薇说。

“我的韶山行”高铁研学专列首发

本报长沙3月19日电(记者杨迅)3月16日上午，G9694次列车从郴州西站出发，驶向韶山南站。这是国铁广州局自2024年开行“我的韶山行”红色研学专列以来，首次开行高铁研学专列。同日，今年首趟普铁研学专列从郴州站开出。

两趟专列，搭载永兴县一中、郴州综合职业中专学校的2400余名师生，为他们开启了为期2天的研学之旅。红色研学专列抵达韶山后，师生们参观了毛泽东同志故居、韶山学校等红色教学点。

今年，湖南计划组织省内各市州约58万名学生参加“我的韶山行”红色研学活动，国铁广州局计划开行144趟高铁研学专列、246趟普速专列奔赴韶山。

一版责编：胡安琪 梁心怡 张宇杰 二版责编：吕 莉 祁嘉润 郭雪岩 三版责编：韩晓明 姜 波 关皓宇 四版责编：刘 念 陈 震 张雪妍

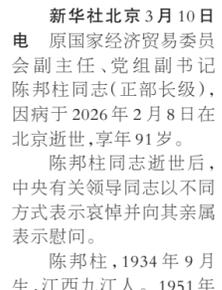


陈邦柱同志逝世

新华社北京3月10日电 原国家经济贸易委员会副主任、党组副书记陈邦柱同志(正部长级)，因病于2026年2月8日在北京逝世，享年91岁。

陈邦柱同志逝世后，中央有关领导同志以不同方式表示哀悼并向其亲属表示慰问。

陈邦柱，1934年9月生，江西九江人。1951年2月参加工作，1975年10月加入中国共产党。1965年6月起先后任化学工业部第九化工建设公司工区副主任、工程处主任、总工程师，化学工业部第四化工建设公司经理、总工程师，湖南省岳阳市市委副书记、市长等。1984年9月起先后任湖南省副省长、省对外经济贸易委员会主任，省委常委、副省长。1989年1月起先后任湖南省委副书记、代省长，省委副书记、省长。1995年1月起任国内贸易部部长、党组书记。1998年3月至1999年12月先后任国家经济贸易委员会副主任、党组成员，副主任、党组副书记。曾任中国质量协会会长。



谢红胜同志逝世

新华社北京3月11日电 原国家机械工业委员会副主任、党组成员谢红胜同志，因病于2026年2月19日在北京逝世，享年108岁。

谢红胜同志逝世后，中央有关领导同志以不同方式表示哀悼并向其亲属表示慰问。

谢红胜，1918年1月生，陕西延长人。1936年1月参加革命工作，同年2月加入中国共产党。1936年1月起先后任陕北米西游击队司务长，陕北红军独立一师一团特派员，陕甘宁边区警备五团一营副教导员，政治处副股长，陕甘宁边区警备三旅政治部干事，直属队党总支副书记、友爱工厂政治委员等。1945年10月起先后任冀东军区军工处政治委员，冀热辽军区军工部科长，东北骑兵纵队后勤部副处长等。1947年9月起先后任佳木斯纺织厂筹建处主任、东北纺织管理局副局长等。1957年7月起先后任纺织工业部纺织科学研究所党委书记、副院长，纺织工业部政治部副主任，纺织机械工业公司副经理、党委副书记，纺织工业部机械组负责人，轻工业部机械局局长。1977年2月至1982年12月先后任轻工业部副部长、党组成员，纺织工业部副部长、党组副书记，国家机械工业委员会副主任、党组成员。1982年12月离休。

辽宁铁岭盘活闲置资产释放发展动能

『大船』启航记

本报记者 刘成友 刘佳华

夜幕垂落，辽宁铁岭市凡河新区天河畔，一座大型建筑形如一艘巨轮，亮起绚烂灯光，迎接接踵而至的市民。

这艘“大船”，是一座建筑面积6.7万平方米的商业综合体，曾是市民购物、休闲的好去处，却在2018年因产权企业的资金问题而停业“搁浅”。去年底，“大船”被重新盘活，扬帆“归航”，带回了繁华，也带回了城市的精气神。

“搁浅”与“归航”，投射一座商场的命运起伏；闲置与盘活，牵出一道关于树立和践行正确政绩观的时代考题。

新官也要理旧账

“大船”停业后的数年间，楼内无人维护，天花板掉落，楼外砖石碎裂，杂草丛生。有企业尝试重新激活它，但都以失败告终。

更让市民揪心的是，方圆几十公里内，再无大型商业综合体。想逛大商场，甚至要驱车去沈阳。“‘大船’啥时候能再起航？”人们时常惦记。

居民有期盼，商户也有需求。薛明辉曾在“大船”里开办一家生活用品公司，客流量不小。“大船”停业后，他无奈撤店，不知哪天能再回来。

理旧账，难免麻烦和风险。铁岭市中级人民法院审判委员会专职委员高岩介绍，“大船”原产权公司破产后，债务关系混乱，严重资不抵债；债权人共20多名，都在盯着这笔资产。

“有知情人劝我们，这是个烫手山芋，牵扯太复杂，尽量别碰。但市委市政府领导班子一致认为，新官也要理旧账。”铁岭市委书记李文颢说，群众的期待不能辜负，城市的功能不能缺失，遗留的问题不能回避，盘活“大船”势在必行。

理旧账就是顺民心，理旧账就是谋发展。2023年8月，铁岭市成立“大船”项目盘活工作领导小组，助推“大船”启航。

不拖不等，直面问题。公安机关追查资金流向，查清债务关系；法院依法指定破产管理人，核定债权人和清偿顺序。依法依规，尽责担当。20多名债权人诉求多、分歧大，重整方案经两次表决都未能通过。“就按法律程序来，不能息而不决！”经市委市政府决策同意，法院一边向债权人释法明理，一边依法启动破产清算程序。终于，“大船”迎来了上架拍卖的一天。

越是艰难越担当

“大船”体量大、问题多，上架拍卖后，多家民营企业望而却步，两次拍卖均遭流拍。

艰难方显勇毅。铁岭市国资系统挺身而出，指导市国资集团筹集资金，参与竞拍，拍下资产，以国企之责托底城市发展大局。

磨砺始得玉成。面对重重难关，国资、政法、信访、住建、消防、交通、自然资源等部门协同攻坚，打通产权、债务、融资、审批、安全等堵点，助力“大船”劈波斩浪过难关。

破解“过户难”，多方沟通协调，成功解除“大船”在沈阳、营口、铁岭三地法院的8项司法查封以及在两家银行的抵押登记；破解“融资贵”，协调银行给予金融支持，降低融资成本……

“各种碰头协调有几十次，电话沟通不计其数。”铁岭市国资委副主任黄涛说，大家拧成一股绳，共同升起“归航的帆”。

盘活闲置资产，关键在后续运营。铁岭国资集团将“大船”挂牌招租，几番筛选考量，最终租给一家受到市民和商户认可的本土企业，将“大船”量身打造为双燕天河城。

住建部门统筹推动，恢复水、电、气，加固重点建筑结构主体部位。去年5月，双燕天河城通过安全鉴定，开始装修，一天一个样。当“重装上阵 旗舰归来”的横幅在外墙上挂出，全城目光再次聚焦这里。市民遛弯时来看进度，网红直播时来打卡，不少商家提前布局，一个个品牌签约，一家家“首店”入驻。

理旧账，更要算大账。铁岭市将双燕天河城定位为完善城市功能、激发消费活力、擦亮民生底色的载体，运用系统思维，多措并举助力商场焕新。

“早年‘大船’建设时，没规划地下停车场。”铁岭市住房和城乡建设局局长孟令森说，他们主动帮商场对接，租下南侧土地建停车场，还在西侧扩容车位，建口袋公园，实现休闲观景、商业消费联动。

此外，人社部门为双燕天河城举办专场招聘会，近600人达成就业意向。入驻商场的吴明洵说：“赶上‘大船’重新开业，在家门口就找到了工作。”

形成机制再推广

去年底，双燕天河城正式营业。“40家‘铁岭首店’同时亮相，开业当天客流量超9.6万，销售额超890万。”双燕天河城总经理胡一迪介绍。

在此经营烤肉店的王岳峰坦言，最初自己心里也没底，但开业后人气兴旺，客流量远超省内同规格加盟店，“现在信心可足了！”当初撤店的薛明辉，如今也重返“大船”，租下1300平方米的店面。“店铺销售额，是我们老城区常规店铺的3倍。”

吴明洵也常在下班后逛“大船”、品美食、看电影，“不比大城市的商场差，小伙伴们都羡慕我能在这里上班。”

商场聚人气，商圈涌活力。新“船舱”里，场景多元，购物、餐饮、休闲、社交等功能一应俱全。借“大船”重新开业所带来的人气，周边也新开张了30多家店铺，还有几十家老店铺改造焕新，生意红火。

盘活一艘“船”，唤醒一座城；理好一笔账，解开一类题。就“大船”的顺利归航，铁岭总结经验，探索出一套低效闲置资产盘活的“组合拳”：以国企担当、优势互补兜牢民生底线，以部门联动、协同攻坚打通流程堵点，以精准融资、及时化债实现良性循环，以分类考核、差异监管鼓励创新突破。

这套“闲”成金的模式，在全市复制推广开来——蟠龙山脚下，金峰小镇焕然一新。铁岭市属国企整合资源、创新业态，推动农文体旅融合：温泉度假酒店今年1月全新开业，温室大棚蓝莓热销，滑雪场、气膜运动馆人气高涨……昔日沉睡资产，蝶变为城市休闲新地标；

如意湖畔，日鑫大厦A座华丽转身。闲置14年的大厦被盘活改造为铁岭首家数字智造办公中心，铁岭市创业孵化率先入驻，17家创业企业也紧随其后；

政企协同，东北物流城近20年的遗留问题得到系统解决；市城发集团创新举措，重启烂尾10年的“果蔬贸易城”项目……

以担当落笔，以初心作答，在铁岭，一个个闲置存量正转化为发展增量。李文颢表示，铁岭将牢固树立和践行正确政绩观，努力回应民生期盼，积极盘活闲置资产，让更多“大船”扬帆远航。