

# 丁薛祥会见阿联酋总统中国事务特使哈勒敦

新华社北京3月18日电 (记者董雪)中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥18日在北京会见阿联酋总统中国事务特使哈勒敦。

丁薛祥表示,在习近平主席和穆罕默德总统战略引领下,中阿政治互信不断巩固,各领域务实合作成果丰硕。中方始终从战略高度看待中阿关系,愿同阿方共同落实好两国元首重要共识,深化高层交往,加强能源、投资、贸易等领域合作,推动中阿全面战略伙伴关系迈向更高水平,持续增进两国人民福

祉。中方愿为海湾地区尽早恢复和平安宁作出积极贡献。

哈勒敦表示,阿联酋愿同中方坚定不移发展两国关系,持续拓展各领域合作,期待中方为促进地区和平发挥更大作用。

# 保持土地承包关系稳定并长久不变

朱隽

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见》3月18日公布。作为保持土地承包关系稳定并长久不变、巩固和完善农村基本经营制度的政策延续,意见对第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作作了具体部署安排。

以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,是我国农村基本经营制度,是党的农村政策的基石。党的十八大以来,我们推动承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革,开展全国农村承包地确权登记颁证,明确第二轮土地承包到期后再延长30年,农村基本经营制度不断巩固和完善,广大农民和经营主体的心越来越定,生产经营积极性越来越高。

维护农民土地承包经营权的关键,是现有农村土地承包关系保持稳定并长久不变。改革开放以来,我国农村土地进行了两轮承包。明确第二轮土地

承包到期后再延长30年,从农村改革之初的第一轮土地承包算起,土地承包关系将保持稳定长达75年,既体现长久不变的政策要求,又在时间节点上同实现第二个百年奋斗目标相契合。

做好延包工作要遵循的重要原则,就是坚持“大稳定、小调整”。党的农村土地政策是一以贯之的。对一轮和二轮到期延包,党中央始终强调要保持稳定,不能打乱重分、推倒重来。从实践来看,广大农民也普遍希望稳定土地承包关系,打乱重分、频繁调地会降低农民和经营主体对土地投资收益的预期,影响改良土壤等投入,甚至可能出现掠夺性生产,不利于农业持续稳定发展。因此意见强调,以户为单位开展延包,确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。对于坚持“大稳定”前提下的“小调整”,必须依法依规从严掌握,仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组,在个别农户之间进行承包地小范围适当调整。

第二轮土地承包到期后再延长30年试点,事关亿万农民切身利益,事关农村社会长治久安,事关党在农村的执政基础,必须做到坚持集体所有制不动摇,坚持农户家庭承包经营,坚持农民主体地位,坚持维护农村社会稳定。

农村土地属于农民集体所有,这是坚持农村基本经营制度的“魂”,是农村最大的制度,必须充分维护农民集体对承包地的各项权能。农民是乡村全面振兴的主体,延包试点要尊重农民意愿,尊重农民首创精神,充分发挥农民主动性和创造性,鼓励农民集体在法律和政策范围内因地制宜探索延包具体路径和办法,依靠农民解决好自己最关心最现实的利益问题。

土地是农民赖以生存的重要资源。处理好农民和土地的关系,始终是我国农村改革的主线。加强组织领导,加强农民土地承包权益保护,妥善解决突出矛盾,高质量做好延包工作,让广大农民吃上“定心丸”。

## 权威访谈

3月12日,十四届全国人大四次会议通过《中华人民共和国生态环境法典》,这是我国第二部以“法典”命名的基本法律。这部法典不仅是对现行30多部生态环境相关法律法规的系统整合,更是践行习近平生态文明思想、推进美丽中国建设的里程碑。法典的特色和亮点有哪些?如何回应人民群众对优美生态环境的新期待?“十五五”时期,法典将如何推动经济社会发展全面绿色转型?本报记者采访了十四届全国人大常委会委员、环境与资源保护委员会副主任委员吕忠梅。

## 编纂生态环境法典意义重大而深远

记者:从去年4月提请初次审议开始,生态环境法典草案就受到广泛关注。我国为什么要在现阶段编纂这样一部法典?

吕忠梅:编纂生态环境法典是党和国家在新的历史阶段作出的重大战略部署。中国现有的生态环境法律体系无法完全适应新时代需要,必须通过法典化进行系统性的“升级换代”。

解决“法律零散”问题。生态环境保护领域现行的法律法规,由于立法时间跨度大、调整范围不一致等,导致执法和司法困难。通过法典编纂,形成统一、协调、权威的法典,能够极大提升法律的及可预期性。

解决“监管藩篱”问题。分散立法带来“碎片化”管理,存在多头执法、交叉执法等现象。通过法典编纂,建立统一的生态环境保护监督管理体制,统一的标准体系、统一的规划制度,形成监管合力。

解决“制度短板”问题。许多单行法存在重污染防治、轻生态保护,违法成本低、守法成本高等问题。通过法典编纂,将绿色低碳发展嵌入生态环境保护全过程,构建覆盖源头严防、过程严管、后果严惩全过程的现代环境治理体系。

解决“价值统一”问题。现行生态环境法律未能回答好“如何处理环境保护与经济发展关系”的问题。通过法典编纂,以习近平生态文明思想为指引,为美丽中国建设、经济社会发展全面绿色转型提供最统一的法律价值指引。

记者:法典的重要意义体现在哪些方面?

吕忠梅:生态环境法典受到国内国际广泛关注,意义体现在政治、历史、时代、国际4个方面。

一是践行习近平生态文明思想的法治宣言。法典强调“生态环境保护坚持中国共产党的领导”并将习近平生态文明思想的核心要义作为指导思想贯穿始终。同时,明确将“保障公众健康和生态环境权益”作为立法目的,充分彰显了以人民为中心的法治立场。

二是中华文明生态智慧的当代传承与法治升华。生态环境法典植根于中华文明。法典将“中华民族永续发展”作为立法的根本目的,通过“生态保护红线”等制度工具将可持续发展转化为具体治理实践,是为中华民族永续发展构筑的法律防线。

三是应对时代挑战、推动绿色发展的战略支撑。法典单设“绿色低碳发展”编,将“双碳”目标、循环经济等战略部署融入法律,设立“自然资源保护与可持续利用”专章处理资源利用与保护的关系,提升国家生态安全风险的防控能力。

四是参与和引领全球环境治理、贡献中国智慧和方案。法典的体系之宏大、内容之全面、创新之多,为各国提供了可资借鉴的立法范例。法典将履行国际公约义务进行国内法转化,展示了中国践行国际承诺、共建清洁美丽世界的决心,彰显负责任大国的担当。

## 生态环境法典植根于中华文化与中国实践

记者:法典有哪些值得关注的亮点?

吕忠梅:法典的名称、逻辑主线、“绿色低碳发展”独立成编、“适度法典化”模式,均为世界首创。

第一,通过确立“生态环境”这一元概念,成功整合长期混用的“环境”“资源”“生态”概念,构建“一体三面”的统一法律范畴。

第二,以“人与自然和谐共生”为价值主线贯穿始终,衍生出“生态环境权益”“生态环境分区管控”“生态环境损害赔偿”等核心术语群,形成了逻辑自洽、价值统一的概念网络和制度体系。

第三,超越传统环境法“污染防治+生态保护”二元结构,形成“总则—污染防治—生态保护—绿色低碳发展—法律责任和附则”的“总—分—总”编纂体例。“绿色低碳发展”独立成编,将发展方式绿色转型这一治本之策纳入法典,形成覆盖“降碳、减污、扩绿、增长”的协同治理法律框架。

第四,采用“适度法典化”编纂模式。对现行立法分类处理,形成“法典+单行法”的双法源格局。这种模式既实现了主体制度的体系化、权威化,又保持了法典的开放性、灵活性和对未来的适应能力。

记者:法典对于提升制度体系的系统性与协同性做了哪些设计?

吕忠梅:法典的编纂从根本上改变了以往单行法“各自为

# 为美丽中国建设筑牢法治基石

——访全国人大常委会委员、环资委副主任委员吕忠梅

本报记者 冯华 顾仲阳 蒋雪鸿

战”的局面,构建了“一盘棋”的治理格局。

设立“总则”编,建立统一的基础性规则。统一调整范围、统一基本原则、统一基础制度、统一监管体制,各行政管理部门根据职责进行协同,避免“各自为政”。

打破要素壁垒,设计协同治理制度。建立污染防治通则,针对水、气、土、固废等污染物建立基本制度促进协同治理;在“绿色低碳发展”编中,设立碳排放总量和强度控制、碳排放权交易等制度,减污降碳协同增效。

通过概念衔接,建立循环利用机制。固体废物的减量化、资源化、无害化,需要“污染防治”编与“绿色低碳发展”编相结合。通过合理界定“固体废物”的概念,将有用资源排除在污染物之外,法典为可再生资源的循环利用提供条件。

记者:将河湖长制、生态保护红线等改革实践以法典形式确认下来,这样设计的考虑是什么?

吕忠梅:新时代生态文明体制改革取得显著成效,将这些改革实践通过法典化立法,有助于促进国家治理体系和治理能力现代化,形成持久的制度文明和广泛的文化认同。

一是巩固改革成果,确立制度刚性。将党的十八大以来生态文明体制改革行之有效的理念、原则、制度和实践成果固化为法典,上升为具有普遍约束力和长期稳定性的国家意志和法律规定,确保生态文明建设的连续性和稳定性。

二是提升制度权威,强化法治保障。将分散在不同法律、法规、政策文件中的生态文明制度进行系统整合、提炼,编纂成一部体系完备、逻辑严谨的法典,为“用最严格制度最严密法治保护生态环境”提供坚实的法律基础。

三是引领和推动深化改革。法典将“绿水青山就是金山银山”“人与自然和谐共生”等核心理念法治化,将山水林田湖草沙一体化保护和系统治理等要求制度化,为持续深化生态文明体制改革提供法治框架和动力。

四是凝聚社会共识。编纂生态环境法典,向国内外清晰传递了中国坚定不移走生态优先、绿色发展道路的强烈信号,有助于在全社会进一步凝聚生态文明建设的共识,形成全民共治共享的良好局面。

记者:法典如何回应人民关心的生态环境问题?

吕忠梅:法典切实回应人民关切,以人民为中心保障环境权益;直面民生痛点,将保障公众健康和生活品质置于突出位置。

首创“生态环境权益”概念,在立法目的中明确规定“保障公众健康和生态环境权益”,将分散的环境权利、资源权益整合升华,为保障生态环境权益以及公众参与和监督提供了更坚实的理据基础。

贯彻落实保障公众健康的立法目的,在各编中都规定了保障公众健康的内容,尤其是在“污染防治”编针对重污染天气应对、饮用水源保护、噪声污染防治、新污染物治理等社会高度关注的问题进行了专章或专门规定,措施具体,回应了人民群众对“蓝天、碧水、净土”和“宁静生活”的迫切期待。

## 谱写统筹推进高质量发展和高水平保护的新篇章

记者:今年是“十五五”开局之年,如何统筹推进高质量发展和高水平保护?

吕忠梅:“十五五”时期生态环境保护工作面临一系列复杂严峻的挑战,比如能源结构以煤为主的基本国情短期内难以根本改变;污染治理进入“深水区”,治理和修复的成本将急剧增加;生态环境质量从量变到质变的拐点尚未稳固;应对气候变化与生物多样性保护任务紧迫等。

同时也要看到,“十五五”时期我国生态环境保护工作也迎来新的重要机遇。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,筑牢生态安全屏障,增强绿色发展动能。通过推动经济社会发展的全面绿色转型,在高质量发展中实现高水平保护,在高水平保护中促进高质量发展,这将是未来中国经济的核心竞争力之一。

记者:法典编纂完成后,生态文明制度体系建设还需要往哪些方面发力?

吕忠梅:要通过持续深化改革,推动制度优势更好地转化为治理效能,为建设人与自然和谐共生的现代化提供坚实保障。

要做好配套法规与标准的精细化建设。加快制定修订新污染物控制、碳排放权交易、生态产品价值实现等关键领域的配套法规。同时应加快体制机制改革的协同深化,强化部门间信息共享、联合执法、会商研判的机制化、常态化,完善跨区域、跨流域的生态补偿、联防联控、联合执法机制等。

此外,还要探索政策工具与市场机制的多元化创新,更多运用市场经济手段,深化环境经济政策,发展绿色金融,健全企业环境责任体系。推动治理能力与技术的现代化提升,运用科技赋能,提升监管执法的精准性和有效性。完善环境公益诉讼、生态环境损害赔偿诉讼制度,加大对违法行为的震慑力。推动社会治理体系的全民行动化构建,从“政府主导”转向“社会共治”,激发全社会共同呵护生态环境的内生动力。

## 2026中关村论坛年会将在京举办 推动科技创新与产业创新深度融合

本报记者 赵永新

### 权威发布

2026中关村论坛年会将于3月25日至29日在北京举办。3月18日上午,国务院新闻办举行新闻发布会,邀请科技部副部长林新和北京市委常委、副市长靳伟介绍有关情况。

林新介绍,2026中关村论坛年会以“科技创新与产业创新深度融合”为年度主题,设置了论坛会议、成果发布、技术交易、前沿大赛、配套活动五大板块,共有百余场活动,预计有来自100多个国家和地区的上千名嘉宾参与。

本次年会有以下特点:突出国际科创中心建设扩围,突出科技创新和产业创新深度融合,突出教育科技人才一体推进,突出高水平科技开放合作。

围绕6G、脑机接口、细胞与基因治疗前沿领域,本次年会将举办多场专题论坛,深入探讨相关领域科技创新和产业化应用。举办前沿科技大赛、技术交易会等,为科技成果转化提供对接平台。

靳伟介绍,本次年会将举办60场平

行论坛。其中,世界一流科技期刊建设与发展、科技服务业高质量发展等21场为首次举办,涉及量子科技、地月空间开发利用等基础研究方面的有14场。

重磅发布方面,将首次发布《2025全球工程前沿》《开放科学国际合作行动计划》,揭晓《2025年度中国科学十大进展》等一批重大成果。

技术交易方面,将举办20余场技术交易对接活动,来自境内外外的500余个科技项目将参与路演推介,报名参加的投资机构为历年最多。

前沿大赛方面,将举办第九届中关村国际前沿科技大赛总决赛。今年境外参赛队伍报名占比超四成,人工智能项目是去年的2.4倍。

本次年会还将深化京津冀协同创新。开幕式上将发布北京(京津冀)国际科技创新中心有关政策措施,为未来三地科技创新与产业创新深度融合提供“施工图”。年会期间,三地将携手举办多场活动,发布一批成果、促成一批合作、共建一批创新联合体,合力推动京津冀协同发展走深走实。

林新表示,科技部将协同部门、地

方共同推动北京(京津冀)国际科创中心建设。

加强区域协同方面,支持北京发挥龙头引领作用。以中关村为主阵地,以京津、京雄走廊为骨干,以天津滨海新区、河北雄安新区、石家庄为重要支点,构筑“一平台两廊三支点”的协同创新网络。支持京津冀在教育科技人才

产业链、强化政策互认、资源共享、平台共建、项目共研,促进创新要素自由流通、优势互补,协同打造世界级科技创新策源地。

央地协同方面,加大政策支持力度。围绕战略科技力量建设、重大科技设施和平台布局、重大科技任务部署、新兴产业和未来产业培育等,出台“一揽子”政策措施。支持京津冀在人工智能、生物医药、商业航天、氢能等领域产出重大原创成果,培育世界级产业集群。

同时,强化地方主责,鼓励地方先行先试。支持京津冀在教育科技人才一体发展、科技金融、开放环境建设等方面大胆探索,深化人才评价、科研管理等改革,构建支持全面创新的体制机制。



3月18日,满载深加工树脂产品的81666次铁路定制化班列从海南海口铁路口岸站缓缓驶出,一路向北,驶向广东广州国际港。这标志着海南自由贸易港全岛封关运作后首趟铁路定制化班列开行,琼粤两地间再添一条高效、稳定的物流大通道。

张茂摄(影像中国)

## 水利部等七部门联合发文 优化小水电布局

本报北京3月18日电 (记者王浩)近日,水利部、国家发展改革委等七部门联合印发《关于加快推动小水电绿色转型高质量发展的指导意见》,明确提出到2035年基本实现电站智能化、集约化、标准化,形成与经济社会发展全面绿色转型相适应的小水电高质量发展格局。

指导意见提出严格管控开发建设,优化小水电布局。明确严格控制小水

电开发建设,严禁在生态保护红线、自然保护区、禁止开发河段新建小水电,除巩固拓展脱贫攻坚成果、保障偏远地区供电安全等特殊情形外,原则上不再新建小水电站。同时有序推动符合条件的电站升级改造,引导老旧电站有序退出。

指导意见提出实施小水电改造提升行动,重点推进智能化、集约化、标准化发展;完善生态保护与修复措施,涉

及自然保护区等重要保护对象的小水电确定生态流量;提升小水电安全生产能力,持续巩固大坝安全,严格落实汛期防洪调度指令。

指导意见提出要小水电绿色改造与农村新型能源体系建设、幸福河湖建设、生态旅游发展相结合,推动乡村共富。推进多能互补建设,实施水风光储一体化开发,打造系统友好型清洁能源综合体。发挥小水电分布式电源优势,提升乡村供电可靠性。下一步,水利部将会同有关部门抓好指导意见贯彻落实,指导地方细化落实各项任务,及时研究解决实施中的问题,确保小水电高质量发展取得实效。

一版责编:胡安琪 梁心怡 张宇杰

二版责编:吕莉 祁嘉润 郭雪岩

三版责编:韩晓明 姜波 关皓宇

四版责编:刘念 陈震 张雪妍