

前沿观察·锻造推动产业发展的行家里手

商业航天，无锡是如何“无中生有”的

本报记者 姚雪青

十四届全国人大四次会议表决通过的“十五五”规划纲要，将“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”列为战略任务之首。

回顾以往，我国经济顶风破浪、保持强大韧性和活力，战略依托就是完整的产业体系。新征程上，如何选准产业赛道，如何进一步推动产业高质量发展，要求党员干部树立和践行正确政绩观，提升现代化建设能力。本版即日起推出“锻造推动产业发展的行家里手”系列报道，聚焦产业实践、展现担当作为，敬请关注。

——编者

曾遥不可及的太空星河，在江苏无锡已成为触手可及的产业赛道：全国民营火箭企业前十强中已有4家在无锡落户，全市商业航天链上企业325家；其中规上企业52家，2025年实现营业收入144.8亿元。

实际上，这里此前并没有大型火箭发射场，也没有顶尖航天科研院所。无锡是如何“无中生有”，一步步成为商业航天领域“黑马”的？这背后，有着怎样的政绩观与发展观？近日，记者走访无锡，同当地党员干部进行了深入交流。

一场“破冰”会议

时至今日，邵健依然清楚记得2022年的那次聚会。

时任梁溪区工信局局长的他，刚抛出“布局商业航天”的想法，会议室便陷入沉默，随后质疑声起：造火箭，不可思议！梁溪是个老城区，接待住这么前沿的产业吗？

这并非邵健的一时头脑发热。在他看来，早在2015年，国家发展改革委等部门便联合发文，鼓励民企发展商业航天——这是“顶层设计”；背靠长三角产业基础，无锡是制造业强市，2012年便前瞻切入“两机”（飞机发动机、燃气轮机）产业链，在精密加工、电子信息、新材料领域积淀深厚，有能力承接商业航天领域的一些细分环节——这是“本地实际”。

“这是有可行性的。”在那次会议上，邵健提出，“我们既不贪大求全，也不急功近利，可集中发力高端制造，将火箭发动机、卫星核心部件等关键环节做精做深。”

“破冰”，由此开启。梁溪区工信局党员干部边学习、边研究，啃下一本本晦涩难懂的专业书籍，对商业航天的认知逐渐加深。梁溪区向市里有关部门汇报布局新赛道的工作思路时，得到了肯定的回复。

“放手干，全市可协同配套。”无锡市工信局局长吴燕表态，“商业航天正从科研走向生产。无锡的制造业家底，正好是它成长发展的合适土壤。”

吴燕进一步说道，上世纪80年代发展半导体产业、2007年锚定物联网、2017年布局车联网，“创新”二字刻在无锡干部的基因里。“到2022年，全市地区生产总值近1.5万亿元。下一个万亿元产业从哪里来？必须敢为人先、前瞻布局新赛道。”吴燕说。

在市里支持下，梁溪区2022年着手布局、招引企业。区工信局局长殷鹏伟记得，当年，无锡市委、市政府主要领导多次带队赴北京、西安、上海等地，了解产业前沿在哪里。市工信局等部门也组建专班，对全市集成电路、高端装备、新材料等产业进行摸排，论证产业落地的基础条件，进一步找准产业发展的切入点。

“2023年12月，中央经济工作会议提出，打造商业航天等若干战略性新兴产业。这大大增强了我们的信心。”吴燕介绍，2024年2月，无锡市对标对表中央部署，发布《关于加快培育发展未来产业的实施意见》，“商业航天”赫然在列。在定位上，无锡避开火箭和卫星整体设计之“短”，发挥制造业基础之“长”，将目光锁定在可回收火箭技术、卫星高价值载荷、关键零部件和材料等细分领域。梁溪区、高新区（新吴区）、惠山区被列为产业先行区。

“在无锡，商业航天，看似‘无中生有’，实则有党中央精神的指引，有本地资源禀赋的支撑，还有市委、市政府的科学决策。这其实是因地制宜、实事求是。”无锡市委常委、组织部部长高飞说。

一群懂产业的“项目经理人”

走进位于无锡高新区（新吴区）的江苏深蓝航天总装基地，一排火箭发动机正在进行调试——这是液氧煤油可回收运载火箭“星云一号”上的雷霆R系列发动机。“星云一号”火箭预计今年第二季度首飞，并将尝试“首飞即回收”。

“如果成功，未来太空运输能力将向高频次、低成本大步迈进！”说这话的，是新吴区中小企业服务中心副主任朱小小。他的另一个身份是该区空天产业“项目经理人”。

这是什么岗位？无锡高新区党工委副书记、新吴区委书记崔荣国解释：“在新型举国体制下，我国商业航天加快发展，倒逼党员干部自觉主动研究技术、关注市场、对接企业。”2025年以来，该区在8个未来产业实施“产业项目经理人制”，从新型研发机构负责人、产

业园区总经理、职能部门业务骨干中，遴选培育首批项目经理人。

怎样成为合格的项目经理人？朱小小的感悟是，在干中学、在事上磨。他向记者讲述了上任后的一次经历。

当时，朱小小牵头负责制定空天产业长期发展规划。历时月余，他和团队信心满满地拿出了初稿，建议将发展重点放在与区内产业形成互补、市场利润率又高的卫星载荷上。

没想到深蓝航天副总经理张成聪的一番话，给他们泼了盆冷水：“卫星载荷是后道应用环节，前道环节即火箭运力，还远远不够。目前的方案是否太理想化？”

问题出在哪？朱小小和团队成员们再次扎进一线调研。一家飞机零部件制造企业的经历，让团队有了更深的认识。10多年前，这家企业研发新产品时，许多地方都盯着利润环节，对材料的性能瓶颈和装备的精度极限关注较少，产品试制时一度陷入困局，企业发展被拖慢了脚步。朱小小从中体会到：“有时，正确的选择未必是利润最优解。从长远看，打牢基础更为关键。”

于是，新版规划提出，将支持政策向“可回收火箭技术”倾斜。正因这次调整，深蓝航天等攻关运力降成本的企业得到了更精准的支持。短短数年内，该企业火箭回收试验完成了十米级、百米级、公里级、五公里级的“四连跳”。

为营造想干事、能干事、干成事的浓厚氛围，无锡市委出台“激励干部担当作为40条”举措，持续释放政策效应。无锡市委组织部常务副部长戴美忠介绍，越来越多的党员干部主动深入产线车间、试验场站、供应链节点，精准判断产业链断点与技术缺口，编制引图谱和技术攻关清单，成为解决企业难题、推动产业发展的行家里手。

“地方干部在与企业沟通时，能从‘给优惠’转变为‘谈技术、谈生态、谈协同’，帮企业尽快拿到证照、提高发射保险标准、举办产业对接大会，说明他们真正懂产业。”张成聪说。

一张精雕细琢的图纸

2023年底，蓝箭航天空间科技股份有限公司在长三角多个城市间比选，最终因为“一张图纸”下定了落户惠山区的决心。

这不是普通图纸，上面清晰绘制出从江阴港出发到惠山区洛社镇厂房的“最优路线”，确保途经每处拐弯、高架、红绿灯和高速公路，特种车辆均可通行。

这条路，是基层干部一个点一个点丈量、

精雕细琢出来的。“我们要保障企业来了，既能造得好又能运得出。”惠山区洛社镇综合服务中心主任肖志成说。

图纸上，还有112亩连片厂房。在寸土寸金的苏南，这样的大块土地更是难得。

这背后，是一场腾笼换鸟的攻坚战。洛社镇拥有工业企业3000余家，但存在产业结构偏重、部分企业技术老旧、利润率不高等问题。“我们引入链主企业、进行产业链招商，一方面能带来新的产业增量，另一方面也可以带动传统产业存量企业提档升级，成为空天产业链上一环。”洛社镇党委书记张仁洪思路清晰。与招商工作同步，该镇引导生产中间件的企业向终端产品延伸，对低效用地企业腾笼换鸟。这112亩地块，就是由几家质效落后或环保不达标企业腾退而来。

产业发展有什么难题，就着力解决什么。这正是检验干部担当作为的“试金石”。

土地出让有容积率要求，一般厂房要建到两层以上，但火箭制造企业只能建成单层高标准厂房，怎么办？从省里文件中找依据，以一事一议的方式，形成集体决策，对上争取。

已有的工业基础，直接给空天产业配套还有差距，怎么办？当地积极引导机械加工、装备制造企业“跳起来”“向上够”，实现强链补链延链。江苏铸鸿锻造有限公司原本生产合金材料的中间品，给石油石化等传统行业供货。如今，在当地政策的帮扶下，在南航无锡研究院的技术支持下，铸鸿锻造有限公司研发出来的高温合金材料已从实验室进入测试验证阶段，有望成为火箭制造企业的上游供应商。

在梁溪区，这样的故事也有不少。刚刚布局商业航天时，许多社会投资机构考虑到高投入、高风险、长周期，持谨慎态度。

“社会资本不敢投，我们投。”在梁溪产业发展集团有限公司党委书记、董事长王毅看来，“既然国家对产业的方向是认可的，我们就有耐心陪伴企业成长。”2022年，梁溪区向企业投资1000万元天使基金和1000万元科创母基金。看到这一动向，社会资本陆续跟投超亿元。紫微科技无锡基地尚未商业化，企业估值就已翻了一番。

如今，无锡已成为商业航天企业集聚地，形成“星箭协同、芯网融合、场景赋能、生态支撑”的发展格局。

3月7日，无锡召开全市商业航天产业推进会，会上定下“深度融入航天强国战略，锚定千亿级产业规模”的目标。“从质疑中起步，在实干中突围。发展空天产业，要有仰望星空的勇气，更要有脚踏实地的耐心。我们要坚持正确政绩观，一张蓝图绘到底、一茬接着一茬干，走好通往星辰大海征途的每一步。”吴燕说。

田间地头助春耕

左图：四川省仁寿县纪检监察干部正在向村民（右一）了解春耕物资供应及惠农政策落实情况。潘帅摄（人民视觉）

右图：湖北省通城县北港镇镇康村种植基地里，党员志愿者（左二）向种植大户讲解大棚育苗技术。刘建平摄（人民视觉）



党旗在基层一线高高飘扬

工地上有了“家”的样子

本报记者 李林蔚

“一口热乎饭，比啥都强！”中国铁建大桥工程局集团有限公司（以下简称“中国铁建大桥局”）津潍高铁项目夜间连续梁浇筑现场，运输司机王亮接过饭盒，咧嘴一笑。

这一变化，源自驻队党代表的一次“留心”。“运输任务重，经常出车的时间临近饭点，返回时又过了供餐时间。”驻队党代表、项目试验室主任苏振海根据发车计划与目的地，定制送餐计划，确保将热乎的饭菜送到运输队手里。

工程项目劳务人员多、管理难度大，中国铁建大桥局党委印发《工程项目驻队党

队党代表工作实施办法（试行）》，选派项目关键岗位负责人、年轻后备力量中的党员骨干到工程一线担任驻队党代表。

“这次方案新增的异型结构预埋件，国内厂家根本没生产过。要是从国外进口，时间都太久了！”空客天津A320系列飞机第二条总装线总装厂房项目上，劳务队人员季发峰焦急地向驻队党代表、项目总工程师王桂普说。

“能不能用国内能提供的同材质较大尺寸角钢作为坯料，通过精密机械加工，‘雕’出符合图纸要求的成品？”劳务队张波师傅的一句话点醒了大家。王桂普马上组织技

术骨干和工人老师傅，推敲测算加工方案，一遍遍调整参数、优化流程，最终成功加工出精度达标的构件。

党建与业务融合，有效激发战斗力。在各项党组织的指导下，驻队党代表组织劳务人员开展“项目管理大家谈”，共同破解资源配置、施工进度、质量控制、安全生产、技术创新等方面的一系列难题。

架起连心桥，画出同心圆。驻队党代表还定期与班组负责人、劳务工人等进行谈心谈话，面对面征求意见、一对一解决问题。孙敬武是天津市宁河区医院改扩建项

目负责人，也是一名驻队党代表。此前，临近高考，他与工友们谈心，了解到由于项目工期紧张，部分工友为无法送考而烦恼。

“孩子高考是每个家庭的大事！”他立刻将情况汇报宁河项目群党总支。党总支迅速组织“爱心送考”车队。“项目部想得这么周到，我们一定要把活儿干好！”工友王奎说。

如今，越来越多的暖心服务在工地落地：节假日慰问、免费体检、“劳有所得、安薪无忧”专项行动……部分劳务工人驻地还设立“红色充电站”“工友之家”，成为工人们学习、交流、休憩的温馨空间。“现在，工地上有了‘家’的样子！”宁河区医院改扩建项目劳务人员李强说。

“开展驻队党代表工作，是打通基层党建‘最后一公里’的生动实践。”中国铁建大桥局党委书记周冠南说，“我们将持续完善机制，拓展驻队党代表的内涵与外延，把点多、线长、面广的建筑施工劳务队伍凝聚好、服务好。”

金台潮声·政绩观系列谈

今年全国两会，一名领导干部接受采访时说：“有些旧账梳理出来，是前四五任留下的烂摊子，也得理……理旧账也是政绩。”一席话引起广泛共鸣。

为官一任，造福一方。新官咋能不理旧账？不理，就是一种政绩观偏差。一直以来，有的干部只看中任内之责，不管前任之事，只看今朝明日，不管往昔几何。殊不知，“旧账”可能是经济社会发展道路上的绊脚石，是群众奔向幸福生活路上的拦路虎。一次采访中，一名民营企业负责人讲述：数千万元的惠民工程项目，因为主管部门领导换了，此后的数任领导都不理“旧账”，工程项目拖了10年仍无法验收。因此，企业收不回账款，群众也得不到实惠。

这样的案例，并不鲜见。招商引资项目因为新官上任，优惠政策不见了；应付企业的账款，因为领导换了，便一拖再拖；群众反映的困难，本来承诺解决，领导一换又没人管了……新官不理旧账，透支的是党委政府的公信力。

值得注意的是，“旧账”里并非都是“坏账”。有的领导干部甫一上任就把过去的发展思路一概否决，不经调查研究便另搞一套，让人摸不着头脑。这种折腾，反而造成资源浪费、发展断档。

新官不理旧账，深究起来，是有有的干部认为处理“旧账”是帮别人做嫁衣，解决了并不算自己的业绩；有的干部信奉“多栽花少种刺，遇到困难不伸手”，宁可让“旧账”变成呆账、坏账，也不愿揭开盖子；有的干部对复杂的历史遗留问题，理不出头绪，摸不清思路，不知该如何下手。

那么，“新官”该如何对待“旧账”？问题的根子出在思想上，还得从思想上正本清源。“不在追求政绩上搞急功近利、弄虚作假、盲目蛮干那一套”“一张好的蓝图，只要是科学的、切合实际的、符合人民愿望的，大家就要一茬一茬接着干”……全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育，习近平总书记相关重要论述为领导干部校准政绩观、正确处理“旧账”提供了指引。

提升本领也很重要。理“旧账”，往往比绘新篇更复杂、更棘手。领导干部必须加强学习，开拓视野格局，提升解决复杂问题的能力和魄力；牢牢掌握“调查研究”这一基本功，摸清来龙去脉，加强分析研判，以钉钉子精神抽丝剥茧、久久为功，直至历史积欠彻底解决。

避免新官不理旧账，还得加强制度建设。《中国共产党纪律处分条例》明确，党员领导干部对于到任前已经存在且属于其职责范围内的问题，消极回避、推卸责任，造成严重损害或者严重不良影响的，给予相应处分。对此，需要加强在实践中的应用。

实际上，“旧账”不是尘封已久的往事，而是客观存在的历史，更是“新官”干事创业的基础条件之一，是绕不过去的。它总会或多或少地影响“新官”新决策的制定与执行，影响新蓝图的铺展与落地。只有“旧账”得以妥善处理，没了羁绊，一地一域才能轻装上阵；只有矛盾纠纷得到化解，少了积怨，群众才能安居乐业。从这个意义上说，理“旧账”是一种建“新功”。

每一任“新官”都应主动理“旧账”，也要自觉避免给下一任“新官”制造不好的“旧账”。事不避难、义不避责，一茬接着一茬干，这才是对事业负责，这才是正确政绩观。

监督哨

招投标屡屡“险胜”，是巧合吗？

谈起那场饭局，广西壮族自治区合山市某学校副校长蓝某至今懊悔不已。饭局由该校某项目承揽商田某发起、校长冉某组织。自走进包厢的那一刻，蓝某的人生道路就发生了“偏转”。

事情还要从2024年10月说起。合山市纪委监委在一次监督检查中发现，该校的学生食堂、生活服务部门两个标段，均为同一家公司中标，且流程不合规。

“两次报价，这家公司都以微弱的价格优势‘险胜’，是巧合吗？”纪检监察组多次找校领导班子成员谈话。当年春节前夕，纪检监察干部注意到，副校长蓝某和几名领导班子成员办公室都放着同款过节礼盒。蓝某无法自圆其说，承认田某中标后，给参与评标的班子成员都送了礼盒。

其他班子成员和蓝某一样承认收礼，但对违规插手干预招投标等问题，矢口否认。

合山市纪委监委成立核查组，梳理发现田某还承揽了该校其他项目，且每次参加竞标的项目都是相同的那几家。顺藤摸瓜、抽丝剥茧，核查组最终查实，冉某利用手中权力，向田某违规透露“内部消息”，并指使班子成员在评标环节为田某打高分，每次都制造“险胜”中标的假象。

“再校长给我打电话，叫我们一起吃饭。我大概知道他什么意思，但他说其他班子成员也在……”蓝某坦言。最终，冉某、蓝某等人均受到相应处分。

【执纪者说】本案中，涉事学校班子成员从“一人腐”到“集体腐”，从“吃点”“拿点”演变成利用手中权力为不法商人在项目承揽上提供帮助，暴露出有的党员干部纪律规矩意识淡薄。纪检监察机关应坚持风腐同查同治，斩断利益输送链条；党员干部要严守中央八项规定精神，筑牢廉洁防线。

（蒙 圆）