

（上接第六版）推进林草产业发展向保护利用并重转变。出台新一轮棉花目标价格政策。加强农业面源污染防治,继续实施农药化肥减量行动,因地制宜发展生态循环农业、节水农业、旱作农业。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点,规范有序盘活利用农村各类资源,创新乡村振兴投融资机制。支持发展新型农村集体经济,发展新型农业经营主体。

二是推进宜居宜业和美乡村建设。深入学习运用“千万工程”经验,因地制宜完善乡村建设实施机制,分类有序、片区化推进乡村振兴,统筹基础设施和产业发展,协同推进县城内空间治理,稳步开展全域土地综合整治,持续整治提升农村人居环境,加快补齐农村现代生活条件短板。以县为单位健全农村公共基础设施管护体系,合理确定管护主体,保障管护经费。壮大县域富民产业,培育乡村特色产业,持续实施乡村新业态,健全利益联结机制,促进农民参与产业发展、分享增值收益,促进农民稳定增收。深入实施文明乡风建设工程,持续推进农村移风易俗,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。实施常态化精准帮扶,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,守牢不发生规模性返贫致贫底线。保持帮扶政策总体稳定。聚焦防止返贫致贫对象、返乡农民工等重点群体,加大支持以工代赈项目建设。

（七）深入推动区域协调发展,优化区域经济布局。一以贯之推进区域战略落实,更好释放战略叠加效应,持续增强区域发展协调性联动性。

一是深化实施区域战略。稳妥有序推进北京非首都功能疏解项目落地,加快建设现代化首都都市圈,推动形成更加紧密的京津冀协同发展格局,增强雄安新区内生发展动力和人气活力。以上海“五个中心”建设为牵引,发挥苏浙皖比较优势,协同强化长三角地区全球资源配置能力,进一步推动长三角生态绿色一体化发展示范区功能升级,支持上海与苏州推进重点领域同城化发展。持续深化粤港澳规则衔接、机制对接,有序推进职业资格互认、数据跨境流动等,发挥横琴、前海、南沙、河套等合作平台先行先试作用,推动市场要素跨境便捷流动,以琴澳一体化推动粤港澳大湾区市场一体化建设。促进特色优势产业和产业协作园区发展,推动西部大开发加快形成新格局。支持东北地区强化战略支撑能力,依托制造业基础推动产业体系现代化,将产业、科教、农业、生态等资源劣势转化为发展成效。强化中部地区粮食、煤炭等重要物资保障,发挥完整产业体系 and 配套能力优势,加快建设内陆开放高地。扎实推动东部地区加快推进现代化,在科技创新、产业发展、改革开放等方面继续走在前列。支持高质量建设两岸融合发展示范区。加力推进长江大保护三年行动计划落实,实施好长江十年禁渔,加大旗舰物种拯救行动实施和重要栖息地生态修复力度,推动沿江产业绿色低碳发展。系统推进黄河流域上游水源涵养、中游水土保持、下游湿地保护和生态治理,提高流域水生态系统稳定性,促进上中下游流域联动发展。扎实实施海南自由贸易港建设,加快贸易、投资等重点领域改革开放。

支持经济大省更好释放优势潜力,为全国经济发展提供量的支撑和质的示范。出台成渝地区双城经济圈建设“十五五”实施方案,加快提升发展能级。加强边境地区重点城市、重点县城、重点村镇建设,支持口岸城市发展,布局建设和改造提升一批边境新村,强化边疆治理、稳边固边。进一步完善支持革命老区振兴发展的政策举措。多措并举支持资源枯竭型城市、采煤沉陷区等资源型地区转型发展。细化老工业城市产业链图谱研

究,支持加快产业转型发展。加大对欠发达地区县域振兴发展的支持力度,创新帮扶协作机制。緊緊圍繞铸牢中华民族共同体意识,支持民族地区高质量发展,促进各民族交往交流交融。

二是深入推进区域联动发展。推进跨区域跨流域大通道建设,加快晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊建设,推动西部陆海新通道与长江黄金水道、中欧班列协同发展,深入实施东数西算、西电东送、西气东输、北气南下、川气东送等工程,推进沿海、沿江高铁建设,加强京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝世界级城市群跨区域合作,优化港口布局功能。加强长江中游等重点城市群协同联动发展,促进区域创新链产业链高效协作,支持中西部地区更好承接产业转移。高质量建设国家级新区、沿边临港产业园区、产业协作园区等跨区域合作平台合作。发挥跨区域联结型地区支撑带动作用,分类推动省际毗邻地区合作发展。探索统计分算、利益共享等合作模式,支持区域间通过委托管理、投资合作等多种形式建设合作园区,因地制宜拓展流域经济等模式。

三是加强海洋开发利用保护。推进海洋强国建设,加强重要海洋整体规划,促进北部、东部、南部3个海洋经济圈协同发展,加强沿海地区与内陆地区海洋经济合作。优化海洋经济发展示范区布局,支持建设各具特色的现代海洋城市。做强做优做大海洋产业,提高海洋科技自主创新能力,巩固提升船舶与海洋装备产业优势,提升船舶出口国际竞争力。壮大海洋生物医药、绿色船舶等新兴产业,拓展深远海养殖,支持重点港口绿色化改造、数字化转型,推进海洋能源资源开发利用。强化深海极地考察支撑保障体系。统筹推动海岛高质量发展和高水平保护,加强重点海域生态环境保护修复。

（八）为人民群众多办实事,更大力度保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,持续增进人民福祉。

一是多渠道促进居民就业。强化就业优先政策导向,推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业,实施稳岗扩容提质行动,持续推进重点领域岗位挖潜扩容。完善就业支持和公共服务体系,深入实施高校毕业生就业扩容提质行动,加大退役军人安置和就业服务保障力度,强化劳务输入地和输出地协同,统筹支持农民工外出务工就业和返乡创业、就地就近就业,推动灵活就业、新就业形态健康发展。健全常态化就业监测预警机制,加强人工智能发展对就业影响的评估和应对。继续实施大规模职业技能提升培训行动,新建一批公共实训基地。加大创业支持力度,增强创新创业就业效应。

二是构建优质均衡公共服务体系。稳步推进基本公共服务均等化。适应人口变化,优化学前和义务教育资源配置,增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。全面推进健康学校建设。深化实施医疗卫生强基层工程,完善国家区域医疗中心管理体制和运行机制,促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,加强县区、基层医疗机构运行保障。支持心理健康和精神卫生、妇女儿童健康服务体系建设,实施康复护理扩容提质工程。健全公共卫生防控救治体系。加强慢性病、罕见病防治,全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。推进中医药传承创新,促进中西医结合。推出促进银发经济高质量发展的增量政策,培育发展银发经济龙头企业,推进老年人力资源开发,更好满足老年人多元化需求。发展医养结合服务,推行长期护理保险,健全失能失智老年人照护体

系。实施早孕关爱行动,孕育和出生缺陷防治能力提升计划。发挥育儿补贴作用,完善生育保险、生育休假等制度。推进普惠养老托老服务体系建设,提升社区养老托育等服务能力。加强公共设施适老化和无障碍改造。推进高质量户外运动目的地建设,开展群众身边体育运动空间扩容。积极培育群众赛事。深化家校社教融合,持续推进家政服务业提质扩容。完善困境儿童服务保障体系,支持社会福利设施建设。**（见专栏12）**

三是健全多层次社会保障体系。进一步扩大社会保险覆盖面,支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险,进一步完善社会保险转移接续政策。城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元,加快发展企业年金和个人养老金。城乡居民医保人均财政补助标准提高24元。优化药品和耗材集中采购,深化医保支付方式改革,完善特殊留用政策。落实并完善基本养老保险全国统筹制度,推进基本医疗保险省级统筹,巩固失业、工伤保险省级统筹成果。稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围。加大困难群体精准救助帮扶力度,健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系。促进和规范慈善事业发展。

四是更好满足人民群众精神文化需求。发展社会主义先进文化,弘扬革命文化、传承和弘扬中华优秀传统文化,着力构筑中华民族共有精神家园。发展哲学社会科学事业,推动新闻传媒、电影电视、文学艺术等领域精品创作,支持出版业繁荣发展。加强文化遗产系统性保护,完成第四次全国文物普查,加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承,提升文物、非物质文化遗产利用和考古研究水平,深入推进中华文明探源工程、“考古中国”、“中国营造”等重大项目,加强红色文化遗产保护传承。建好用好国家文化公园。发展积极健康的网络文化。实施公共文化服务提质增效行动,创新实施文化惠民工程,做好公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等惠民开放,完善全民阅读推广服务体系,支持实体书店发展,广泛开展群众性文化活动中。促进文化和科技融合。深化文化领域国资国企改革。推动文化和旅游业高质量发展,发展乡村休闲旅游,丰富文旅体商等融合业态,加快将文化旅游业培育成支柱产业。

（九）深入推进节能降碳,加快经济社会发展全面绿色转型。以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,统筹加强高质量发展和高水平保护。

一是积极稳妥推进碳达峰。全面实施碳排放双控制度,制定实施碳达峰中和综合评价考核办法和更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见,扎实开展“十五五”碳达峰行动,建立可再生能源消费最低比重目标制度。坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展,严格落实固定资产投资项目节能审查和碳排放评价,对新上高耗能高排放工业项目实施碳排放等量或减量置换。深入推进重点行业节能降碳改造,依法依规淘汰落后产能。制定能源强国建设规划纲要,加快新型能源体系建设,有序推进“沙戈荒”新能源、西南“水风光”清洁能源和采煤沉陷区新能源基地建设,加快推进跨省清洁能源输电通道规划建设,因地制宜发展分布式能源,积极发展抽水蓄能、新型储能,加快智能电网建设。推动煤炭消费清洁替代,开展煤电和煤化工低碳化改造,推动现代煤化工与绿氢、生物质等新能源耦合发展,加快淘汰落后燃煤设施设备。推进零碳园区和零碳工厂建设,推进氢能综合应用,启动零碳公路运输通道示范路段建设。制修订一批能耗强制性标准和碳排放管理相关标准,强化行业、企业、项目、产品碳排放管理支撑。完善碳排放统计核算、

碳足迹管理体系,建立绿色贸易进出口统计制度和监测体系。进一步扩大碳排放权交易市场覆盖范围,完善全国温室气体自愿减排交易市场制度体系。

二是持续深入推进污染防治攻坚战和生态系统优化。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,实施固体废物综合治理行动,强化新污染物治理。开展城镇环境基础设施提质增效行动。全面推进美丽河湖、幸福河湖建设。推进水土流失综合治理,继续支持长江化工腾退地土壤污染防治和磷石膏污染综合整治。统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程,扎实推进“三北”工程三大标志性战役,实施自然保护地整合优化。深入推进生态产品价值实现。完善多类型生态补偿机制,推动生态环境领域法律法规制修订。持续建设国家生态文明试验区,建设美丽中国先行区。**（见专栏13）**

三是加快形成绿色生产生活方式。开展全面节约战略行动,持续推动“节水粮地矿材”一体化节约。推动修订节约能源法,修订重点用能和碳排放单位管理办法,开展制冷能效提升和绿色照明行动,推行公共机构能源费用托管等市场化节能模式。深化节水型社会建设,推广非常规水利用规模,大力发展水产产业。大力开展节约和反食品浪费行动。发展循环经济,提高垃圾分类和资源化利用水平,加快构建废弃物循环利用体系,加强再生材料推广应用。设立氧化铝提锂提铍。支持“以竹代塑”产业发展。设立国家低碳转型基金,培育氢能、绿色燃料等新增长点。健全绿色消费激励机制,推广绿色低碳生活方式。**（见专栏14）**

（十）加强重点领域安全能力建设,进一步筑牢安全屏障。强化防灾减灾和促发展政策协同,进一步增强发展韧性,牢牢守住不发生系统性风险的底线,维护经济社会大局安全稳定。

一是夯实重点领域安全基础。严守耕地红线,严格占补平衡管理,分区分类推进高标准农田建设,统筹强化东北黑土地保护,有序开展盐碱耕地改造提升和综合利用,做好撂荒地复耕利用,加快实施大中型灌区现代化建设与改造。坚持并落实好稻谷、小麦最低收购价政策,统筹做好市场化收购和政策性收储,保障农民售粮顺销,促进粮食价格保持在合理水平。深入实施粮食产销区省际横向利益补偿机制,制定促进农业保险发展的措施。有序开展中央粮食应急储备管理。持续实施粮食流通提质增效项目。完善农产品贸易和国内生产协调机制,合理调控进口规模和节奏。增强能源保供供体系韧性。做好迎峰度夏、迎峰度冬能源保供工作。健全煤炭储备体系,完善煤炭跨区域运输通道和集疏运体系,做好电煤运输协调保障。完善跨省区电力运行调节机制,促进大范围优化配置。加强电网安全风险管控。加大国内油气勘探开发和增储上产力度,保障油气进口供应稳定,完善油气基础设施接入和使用机制、天然气管网运行调度和应急保供机制。加强战略性矿产资源勘探开发和储备,稳步提升海外矿产资源开发合作和回运水平。加快构建大国储备体系,增强能源急需能力。加快突破更多“卡脖子”技术,提升重点领域全产业链自主可控水平。推进数据高效便利安全跨境流动,探索建设国际算力设施、数据跨境流动基础设施。

二是稳妥有序化解重点领域风险。着力稳定房地产市场,因城施策控增量、去库存、优供给,探索多渠道盘活存量商品房,鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。有序推动“好房子”建设,实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。优化保障性住房供给,加快危旧房改造。继续发挥房地产项目“白名单”制度作用,支持房

些问题,将积极采取措施解决。

二、2026年中央和地方预算草案

2026年是“十五五”开局之年,做好预算编制和财政工作意义重大。要按照党中央和国务院决策部署,坚持稳中求进、提质增效,实施更加积极有为的宏观政策,加强财政与金融、就业、产业等政策协同,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,推动经济运行和市场预期持续向好,奋力实现全年经济社会发展目标任务。

（一）2026年财政收入支出形势分析。

我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变,具备强大韧性和活力。同时,经济发展中的老问题、新挑战仍然不少,外部环境变化影响加深,国内供需矛盾矛盾突出,重点领域风险隐患较多,一些企业经营困难,对财政的影响持续加深。从财政收入看,宏观组合政策落地见效,高质量发展扎实推进,为财政收入增长提供支撑。同时,价格总水平低位运行,对以现价计算的财政收入产生较大影响;传统行业税收增速放缓,新兴行业税收总体规模较小;全球贸易增长动力不足,涉及的相关税收减少,这些都影响财政收入增长。从财政支出看,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基垒台、全面发力的关键时期,开局之年各领域对财政支出的需求较大,科技创新、乡村振兴、产业转型升级等重点支出刚性增强;养老、教育、医疗卫生等基本民生需要继续加强保障;政府债务利息支出继续增长;支持解决地方财政困难,推进基本公共服务均等化,转移支付需保持一定力度。总的看,2026年财政收支压力加大,必须坚定信心、用好优势,应对挑战,科学合理编预算,强化政策执行落地和预研储备,不断巩固拓展经济稳中向好势头。

（二）2026年预算编制和财政工作的总体要求。做好2026年预算编制和财政工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,统筹国内国际两个大局,更好统筹发展和安全,实施更加积极的财政政策并提高精准度和有效性,做优增量、盘活存量,着力扩内需、优结构、增动能、惠民生,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,着力推改

地产企业合理融资需求。深化住房公积金制度改革。深入推进房地产发展新模式的基础制度和配套政策建设。积极有序化解地方政府债务风险,实施好一揽子化债政策,做好化解隐性债务风险,坚决遏制违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法,多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险,分类有序推进改革转型。健全全口径地方政府债务监测监管体系。积极稳妥化解金融领域风险,充实地方中小金融机构风险处置资源和手段,有序推进高风险机构处置。防范打击非法金融活动。强化资本市场稳定机制建设。

三是提升公共安全保障能力。做好粮油肉蛋奶果蔬等重要民生商品保供稳价工作,完善北方大城市冬春蔬菜储备制度,增强大型农产品批发市场应急保障能力。加强气象、水文、地质灾害、森林草原火灾监测预报预警,推进防洪安全体系和能力现代化,做好高层建筑重大火灾安全隐患排查整治,提高防灾救灾和重大突发事件处置保障能力,持续抓好灾后恢复重建。健全巨灾保险保障体系。全面完成安全生产治本攻坚三年行动任务,发展壮大安全应急装备产业,加强应急指挥、食品药品安全等工作。

四是提高国防动员能力和国防建设水平。巩固提高一体化国家战略体系和能力。完善军事资源要素共享机制,推动区域经济发展布局 and 军事建设布局有机融合。强化重要领域、重点地区关键设施一体化综合防护能力。加快推进国防动员体系建设和后各力量建设。优化国防科技工业体系和布局,加强国防工业能力建设。健全前沿科技成果“民参军”绿色通道,完善军工管理体制机制。深化人民防空管理体制改,完善人民防空领域政策法规、标准规范体系。

坚定不移贯彻“一国两制”、“澳人治澳”、“澳人治澳”、高度自治方针,落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则,提升港澳依法治理效能,促进港澳经济社会发展。支持港澳更好融入和服务国家发展大局,加强港澳与内地经贸、科技、人文等合作,完善便利港澳居民在内地发展和生活政策措施。发挥港澳背靠祖国、联通世界独特优势和重要作用,巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位,支持香港建设国际创新科技中心,不断彰显澳门“一中心、一平台、一基地”作用,推动澳门影适应多业发展。坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决打击“台独”分裂势力,反对外部势力干涉,推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业,牢牢把握两岸关系主导权主动权,深化两岸经济、文化等交流合作和融合发展,增进两岸同胞福祉,共同开创民族复兴伟业。

做好2026年经济工作任务繁重、意义重大。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚决贯彻落实党中央和国务院决策部署,自觉接受全国人大监督,认真听取全国人大代表、全国政协委员的意见和建议,深入实施国家发展规划,编制实施好“十五五”规划《纲要》及专项规划、区域战略实施方案等,充分调动一切积极因素,齐心协力、奋发进取,以钉钉子精神做实做好各项工作,奋力实现全年经济社会发展目标任务,确保“十五五”开好局、起好步,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献!

（新华社北京3月14日电）
（相关专栏见第九、十版）

（上接第二版）加强大气、水、土壤污染防治,支持实施山水林田湖草沙一体化保护和修复、“三北”工程建设等,持续改善生态环境质量。优化海南离岛旅客免税购物政策,制定发布海南自由贸易港封关货物税收政策,保障全岛如期启动封关运作。

切实保障和改善民生。民生投入继续增加,社会保障水平持续提高。深入实施就业优先政策,出台扩大社会保险补贴范围,加大失业保险稳岗返还费率等增量政策,延续实施降低失业、工伤保险费率等阶段性政策,开展大规模职业技能提升培训,促进高校毕业生等重点群体就业,全年城镇新增就业1267万人。加大教育投入,全国一般公共预算教育支出4.34万亿元、增长3.2%。逐步推进免费学前教育,免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费,对在教育部门批准设立的民办幼儿园就读的适龄儿童给予相应减免,惠及1400万人。巩固完善城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制,将义务教育阶段特殊教育学校公用经费补助标准由年生均6000元提高至7000元。提高高中阶段国家助学金等资助标准,延续实施国家助学贷款免息及本金延期还本政策。有序实施公立医院改革与高质量发展示范项目,城乡居民基本医疗保险和基本公共卫生服务经费财政补助标准分别提高至每人每年700元、99元。加强重大公共卫生服务,将人乳头瘤病毒（HPV）疫苗新增纳入国家免疫规划。全面实施育儿补贴制度,全国财政安排约1000亿元,对3周岁以下婴幼儿按每孩每年3600元的国家基础标准发放育儿补贴,并对按照免征个人所得税,惠及3000多万婴幼儿。按照2%的总体水平调整退休人员基本养老金,城乡居民基础养老金月最低标准提高20元。开展向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目试点,对购买居家、社区、机构养老服务给予相应补贴。继续提高抚幼对象抚恤和生活补助标准,惠及约811万人。及时启动救灾资金快速核拨机制,支持应急救援救援和受灾群众救助。健全公共文化服务体系,推动博物馆等约5万个公共文化设施向社会免费开放。

防范化解重点领域风险。加强政府债务管理,将国债和地方债、内债和外债、发行和管理统起来,构建政府债务管理新格局。推动化解存量隐性债务,2025年用于置换存量隐性债务的2万亿元地方政府债券全部发行完毕,各地置换后债务平均利息成本降低2.5个百分点以上,指导督促地方对置换债券资金实行专户管理、专账核算、封闭运行。坚决遏制新增隐性债务,对违规举债和虚假化债严查快处,公开曝光12起隐性债务问

责典型案例。指导地方加强隐性债务置换与地方政府融资平台改革转型的衔接,加快化解融资平台隐性债务。规范政府和社会资本合作存量项目建设 and 运营,促进提升项目运行质量和水平。中央对地方转移支付超过10万亿元,推动地方下沉财力、健全机制,强化基层“三保”保障。严格动用公共资源处置地方金融风险的条件、标准和程序,按照市场化、法治化原则推进中小金融机构改革化债。发行一定规模专项债券,支持土地储备和收购存量商品房用作保障性住房。

深化财政管理改革。认真落实党的二十届三中、四中全会部署要求,稳步推进各项改革任务。围绕重大财税改革和财政管理重点工作,组织在12个省份开展试点,因地制宜探索财政科学管理新路子。提高中央企业国有资本收益收取比例,将增加的收益调入一般公共预算统筹使用。深化零基预算改革,中央层面选取16家部门开展试点,支出项目数量大幅减少,支出重点更加突出。出台完善税法实施条例,完善增值税留抵退税政策,取消国债等债券利息免征增值税等政策。调整优化超豪华小汽车、新能源汽车税收政策,推动将揮发性有机物全部纳入环境保护征收范围。贯彻《党政机关厉行节约反对浪费条例》,落实党政机关习惯过紧日子要求,从加强因公出国(境)、公务接待、会议培训等经费管理方面,提出更严格要求和更可操作举措。深入推进预算执行常态化监督,强化过程管控,严肃预算执行。加强预算绩效管理,聚焦科技、教育、应急救灾等领域实施重点绩效评价,强化绩效评价结果运用,提高预算安排科学性和资金使用有效性。出台关于促进投资科学高质量发展的指导意见,明确定位、优化布局、规范管理。完善政府采购制度,制定政府采购本国产品标准及相关政策。扎实做好国有资产报告工作,探索编制全国政府综合财务报告,推动会计准则法律法规和国家统一的会计制度贯彻实施。加大监督检查力度,针对领域多发、高发、易发问题,开展财会监督专项行动,规范市场经济秩序。

2025年是“十四五”收官之年。过去5年,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。财政作为国家治理的基础和重要支柱,改革发展各项工作取得新的进展,为党和国家事业发展作出应有贡献。一是财政实力进一步增强。“十四五”时期,全国一般公共预算收入总量接近106万亿元,比上一个五年增加约17万

亿元、增长约19%;全国一般公共预算支出总量达到135万亿元,比上一个五年增加约25万亿元、增长约23%,财政在中国式现代化建设中的支撑和保障作用越来越强。二是财政宏观调控更加科学有效。面对这些年的形势变化,适应高质量发展需要,财政政策取向从积极到更加积极,及时出手、靠前发力,丰富政策工具,强化逆周期和跨周期调节,推动经济运行总体平稳、稳中有进。三是财政保障更加精准有力。大力优化支出结构,强化对国防、科技、教育、民生等重点领域保障,集中财力支持办成一批大事要事。五年间,全国财政科技支出5.4万亿元、年均增长5.7%,国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例保持在4%以上,基本养老、基本医疗、城乡低保等保障水平稳步提高。四是财税体制改革接续推进。预算制度改革全面深化,财政资源统筹能力持续增强。税制结构不断优化,有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度加快健全。中央和地方财政关系进一步理顺,转移支付体系更加完善,政府间财政事权和支出责任划分更加清晰。五是财政发展和安全基础不断夯实。出台实施一揽子化债方案,推动地方政府债务风险有效缓释;政府债务管理制度体系持续完善,管理更加规范透明,财政可持续性增强。六是财政科学管理取得新进展。财政管理向资金使用全链条、预算单位全覆盖拓展,业务流程持续优化,支出标准体系更加健全,财政法律法规体系进一步完善,财政管理系统化、精细化、标准化、法治化水平不断提升,财政治理能力明显增强。

这些成绩的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的指导,是全国人大加强审查监督、全国政协加强民主监督的结果,是各地区各部门和全国各族人民共同努力的结果。

同时,预算执行和财政工作中还存在一些困难和不足,主要是:受多重因素影响,一般公共预算收入下滑,土地出让收入继续回落,财政收支平衡压力加大,一些地方财政困难。有的地方和部门落实党政机关过紧日子要求不够到位,铺张浪费问题在部分领域依然存在,财政支出僵固化问题仍然突出,财政资源配置和资金使用效率还有提升空间。有的政府投资项目管理和资金使用不尽规范,个别地方新增隐性、虚假化债等情况仍有发生。一些地方违规招商引税返税和发放财政补贴等问题屡禁不止,影响全国统一大市场建设。违反财经纪律的行为禁而不绝,财会监督工作还需加强。人大预算决算审查监督、审计监督等也指出了相关问题。我们高度重视这