人民日報

RENMIN RIBAO

人民网网址：http：// www. people. com. cn

2026年3月
14
星期六
丙午年正月廿六

人民日报社出版

国内统一连续出版物号
CN 11－0065
代号1－1
第28371期
今日16版

中共中央办公厅国务院办公厅关于加快革命老区振兴发展的意见

（2026年2月13日）

革命老区是党和人民军队的根。确保革命老区人民共享改革发展成果，过上幸福生活，是推进全体人民共同富裕的底线任务。为加力支持革命老区加快振兴发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，锚定到2035年革命老区同全国一道基本实现社会主义现代化目标，聚焦更好解决革命老区人民急难愁盼问题，坚持因地制宜、分类指导、分区施策，统筹好加大支持力度和激发内生动力、经济发展和民生保障、资源开发和生态保护的关系，以培育壮大特色优势产业为关键抓手，以推进新型城镇化建设为重要突破口，加快补齐基础设施和公共服务短板，增强教育科技人才支撑，传承弘扬红色文化，优化完善政策支持体系，把革命老区建设得更好，让革命老区人民过上更好生活。

二、因地制宜发展特色优势产业

（一）做强做优特色高效农业。支持革命老区积极发展有机农业、特色养殖和林下经济等，打造一批优质特色农副产品生产供应基地，深入实施农产品“三品一标”行动，做好“土特产”文章。支持符合条件的革命老区建设优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇，加强农产品加工、仓储保鲜等能力建设。深入实施“数商兴农”，加强县级物流配送中心和乡镇物流站点建设改造。加力实施消费帮扶，强化产销对接，培育打造一批知名区域公用品牌。支持农业产业化龙头企业、农民专业合作社做大做强，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制。

（二）推动重点优势产业转型升级。支持革命老区发挥比较优势，结合资源禀赋和产业基础明确重点优势产业发展方向，科学合理高效开发利用能源资源。加快推动传统产业转型升级，支持企业技术改造和设备更新，强化重点产业链整体升级和配套协作，提升智能化、绿色化、融合化水平。加力培育一批专精特新中小企业和特色产业集群。因地制宜发展新质生产力，培育壮大新兴产业，在具备条件的革命老区实施“人工智能+”行动，优化数字经济发展环境。

（三）推动文化和旅游深度融合发展。支持革命老区文化和旅游结合实际跨区域融合发展，促进景区联动、利益共享。设计打造精品旅游线路，培育推介一批革命文物主题游径，提升文化和旅游基础设施承载能力、服务水平。加力培育红色旅游、生态旅游、康养旅游等融合业态，促进特色体育赛事规范发展，因地制宜增加优质运动项目供给，促进赛事、展览、节日、旅游一体谋划、一体开展。

（四）加强革命老区与发达地区产业合作。深入推进革命老区重点城市与东部发达城市对口合作，推广“企业+资源”、“研发+制造”、“市场+产品”、“总部+基地”等合作模式，建设一批跨区域合作平台。加大产业转移承接力度。鼓励革命老区国家级、省级开发区与国家级新区及发达地区开发区开展产业合作交流。 （下转第五版）

政府工作报告

全国人民代表大会第四次会议上——二〇二六年三月五日在第十四届

国务院总理 李强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

一年来，我国经济顶压前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进，国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元。就业总体稳定，城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长，出口多元化成效明显，国际收支基本平衡。民生保障更加有力，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，实施学前一年免费教育政策、惠及1400万儿童，全面实施育儿补贴制度、惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

一年来，我国发展向新向优、彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展，雅下水电工程开工建设，首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列，国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%，工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%，新能源汽车年产量超过1600万辆，电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%，生态环境质量持续改善。

过去一年取得的成绩来之不易。我们面对的是多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势。国际经贸环境急剧变化，单边主义、保护主义陡然升级，市场预期受到频繁扰动，对外贸易明显承压。国内经济深刻转型，深层次结构性矛盾问题持续显现，消费、投资增长动力不足。以习近平同志为核心的党中央带领我们沉着应对、勇毅前行，对外有理有力有效开展经贸斗争，坚定维护我国利益，中美5轮经贸磋商取得积极成果，两国元首釜山会晤达成重要共识，为经贸合作注入更多稳定性；对内打好政策“组合拳”，加强宏观政策逆周期调节，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，集中力量办好自己的事。我们从最坏处打算，向最好处努力，不仅稳住了宏观经济大盘，推动高质量发展取得新成效，而且极大提振了全社会的士气和信心。在这个过程中，我们进一步认识到，做好新形势下经济工作必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战。实践再次证明，坚持党中央集中统一领导是应对一切困难、做好各项工作的根本保证，中国人民有信心有智慧有力量战胜一切艰难险阻！

我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，按照党中央决策部署，一年来主要做了以下工作。

一是实施更加积极有为的宏观政策，着力稳定经济运行。年初我们就做好了应对复杂多变局面的充分准备，一季度经济起势有力、开局良好。二季度以后，针对经济运行中的新情况特别是美国加征关税冲击，充分发挥存量政策作用，加力推出稳就业稳经济等一系列新举措，有力对冲了经济下行压力，保障了全年主要目标实现。实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，扩大财政支出规模，加强重点领域财力保障，下调政策利率和存款准备金率，持续降低社会综合融资成本。加力扩围实施消费品以旧换新，带动商品销售额超过2.6万亿元，文旅体等服务消费潜力加快释放，社会消费品零售总额突破50万亿元。围绕扩大有效投资，加强“两重”项目建设，加快设备更新资金拨付使用，设备购置投资增长11.8%，设立新型政策性金融工具补充重点项目资本金。持续用力稳楼市，合理控制新增房地产用地供应，因城施策调减限制性措施，下调个人住房公积金贷款利率，“保交房”任务全面完成。综合施策稳股市，资本市场回稳回暖、交易活跃。深入实施一揽子化债方案，有序置换地方政府存量隐性债务，持续压减融资平台数量，地方债务结构不断优化。一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，高风险机构数量大幅下降，风险化解成效明显。

二是坚持创新驱动发展，建设现代化产业体系。全面推进科技强国建设战略部署，强化国家战略科技力量建设，完善区域科技创新体系，加强基础前沿领域体系化布局和关键核心技术攻关。全社会研发经费投入强度达到2.8%，技术合同成交额增长10.8%。科技创新和产业创新融合加快，传统产业转型升级不断深入，新兴产业、未来产业蓬勃发展，现代服务业保持快速发展势头。聚焦重点领域制定修订583项国家标准。持续推进制造业数字化转型和“人工智能+”行动，行业应用加快落地，新型智能终端不断涌现。数据要素潜力加快释放，数字经济核心产业增加值占国内生产总值的比重提高到10.5%以上。

三是进一步深化改革开放，畅通国民经济循环。扎实落实党的二十届三中全会改革部署。实施全国统一大市场建设指引，出台新版市场准入负面清单，系统整治招标投标、招商引资领域突出问题，推进重点行业产能治理，综合整治“内卷式”竞争成效显现。 （下转第三版）

李强主持召开国务院常务会议

讨论通过《国务院2026年重点工作分工方案》，研究建立地方财政补贴负面清单管理机制，审议通过《全国农业普查条例（修订草案）》

新华社北京3月13日电 国务院总理李强3月13日主持召开国务院常务会议，学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神，讨论通过《国务院2026年重点工作分工方案》，研究建立地方财政补贴负面清单管理机制，审议通过《全国农业普查条例（修订草案）》。

会议强调，要认真学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神，深入贯彻党中央决策部署，落实政府工作报告安排，围绕全年目标任务扎实做好各项工作，确保“十五五”良好开局。各部门、各单位要主动担当作为，增强紧迫感和执行力，抓紧抓实政府工作报告确定的重点任务，靠前发力、提质增效，拿出务实管用的政策措施，推动各项工作加快落地见效。要提升工作协同性穿透性，强化大局意识和系统观念，高效联动开展工作。加强对地方的分类指导，既要注重研究新情况、解决新问题，创造更多有益经验，也要善于发挥各地比较优势、打造发展特色，不断提高政策支持的精准性和有效性。要加强跟踪督促和协调推动，对重要政策、重点事项适时开展成效评估，形成全过程闭环管理。

会议指出，规范地方财政补贴政策，对维护公平竞争市场秩序、纵深推进全国统一大市场建设具有重要意义。要在前期工作基础上，对地方财政补贴实施负面清单管理，制定全国统一的地方财政补贴负面清单，进一步明确地方政府禁止实施财政补贴的具体情形。

会议指出，农业普查是全面掌握“三农”情况、科学制定“三农”政策的重要依据。要以《条例》修订为契机，高质量开展第四次全国农业普查，坚持科学普查、依法普查，严格数据质量控制和资料管理，积极应用现代信息技术，强化部门协同和组织保障，进一步提高普查质效。

会议还研究了其他事项。

赵乐际看望参加十四届全国人大四次会议报道的新闻工作者

新华社北京3月13日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际12日下午在北京人民大会堂看望参加十四届全国人大四次会议新闻报道的中央主要新闻单位负责同志和新闻工作者，向参加大会新闻宣传的全体新闻工作者表示问候和感谢。他指出，在党中央集中统一领导下，大会秘书处、各有关部门、主要新闻单位贯彻落实习近平总书记对大会新闻宣传工作的重要指示要求，牢牢把握正确政治方向和舆论导向，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的方针，精心策划、周密组织、密切协作，共同完成大会新闻报道任务。

赵乐际指出，主要新闻单位发挥主流媒体优势，推出一大批质量高、有特色、鼓舞人的作品，传递了信心和力量，为大会圆满成功营造了良好氛围。一是充分深入做好习近平总书记参加大会的宣传报道。集中深入报道总书记同人大代表亲切交流、共商国是的生动场景，及时反映代表和干部群众的热烈反响，充分展现总书记的领袖风范和为民情怀。二是唱响自信自强、团结奋进主旋律。结合大会议题和进程，全面报道过去一年和“十四五”重大成就，深入宣传“十五五”时期重大意义、战略目标、重点任务，激发全社会奋进“十五五”的精气神。三是彰显制度优势、法治精神。充分报道人大制度建设和人大工作成效，反映大会民主、团结、求实、奋进的风貌，展现人民代表大会制度显著优势。四是展现新时代人大代表履职风采。把更多版面、时段、平台留给基层一线代表，充分报道代表联系群众、依法履职情况，宣传代表来自人民、扎根人民、履职为民的事迹。“代表通道”接地气、有温度，通过一个个鲜活的故事，折射中国发展成就和全过程人民民主优势。

赵乐际强调，好制度需要精彩讲述，好故事需要深入挖掘。希望大家继续关心支持人大新闻宣传工作，精准把握人大制度运行、人大工作实践、人大代表履职中的“新闻点”，把宏大叙事和生动细节结合起来，将制度语言、“法言法语”转化为更多具有传播力、感染力的宣传报道，推动国家根本政治制度深入人心。

中共中央政治局委员、中央宣传部部长李书磊，中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠等一同看望。

中央宣传部、中央网信办、广电总局、人民日报社、新华社、中央广播电视总台、光明日报社、经济日报社、中国日报社、中国新闻社、法治日报社等单位负责同志和一线编辑记者代表参加活动。

中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

目 录

第一篇 奋力开创中国式现代化建设新局面
- 第一章 发展环境
- 第二章 指导方针
- 第三章 主要目标

第二篇 建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基
- 第四章 优化提升传统产业
- 第五章 培育壮大新兴产业和未来产业
- 第六章 促进服务业优质高效发展
- 第七章 构建现代化基础设施体系

第三篇 加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力
- 第八章 加强原始创新和关键核心技术攻关
- 第九章 提高体系化创新能力
- 第十章 强化企业科技创新主体地位
- 第十一章 一体推进教育科技人才发展

第四篇 深入推进数字中国建设 提升数智化发展水平
- 第十二章 强化算力算法数据高效供给
- 第十三章 全方位推进数智技术赋能
- 第十四章 营造健康有序的发展生态

第五篇 建设强大国内市场 加快构建新发展格局
- 第十五章 大力提振消费
- 第十六章 扩大有效投资
- 第十七章 纵深推进全国统一大市场建设

第六篇 加快构建高水平社会主义市场经济体制 增强高质量发展动力
- 第十八章 充分激发各类经营主体活力
- 第十九章 加快完善要素市场化配置体制机制
- 第二十章 健全宏观经济治理体系

第七篇 扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面
- 第二十一章 积极扩大自主开放
- 第二十二章 提升贸易投资合作质量和水平
- 第二十三章 高质量共建“一带一路”
- 第二十四章 推动构建人类命运共同体

第八篇 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴
- 第二十五章 提升农业综合生产能力和质量效益
- 第二十六章 推进宜居宜业和美乡村建设
- 第二十七章 提高强农惠农富农政策效能

第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展
- 第二十八章 增强区域发展协调性
- 第二十九章 促进区域联动发展
- 第三十章 优化国土空间发展格局
- 第三十一章 深入推进以人为本的新型城镇化
- 第三十二章 加强海洋开发利用保护

第十篇 激发全民族文化创新创造活力 繁荣发展社会主义文化
- 第三十三章 弘扬和践行社会主义核心价值观
- 第三十四章 大力繁荣文化事业
- 第三十五章 加快发展文化产业
- 第三十六章 提升中华文明传播力影响力

第十一篇 完善人口发展战略 促进人口高质量发展
- 第三十七章 建设生育友好型社会
- 第三十八章 办好人民满意的教育
- 第三十九章 加快建设健康中国
- 第四十章 积极应对人口老龄化

第十二篇 加大保障和改善民生力度 扎实推进全体人民共同富裕
- 第四十一章 促进高质量充分就业
- 第四十二章 完善收入分配制度
- 第四十三章 健全社会保障体系
- 第四十四章 推动房地产高质量发展
- 第四十五章 稳步推进基本公共服务均等化
- 第四十六章 保障各类群体发展权益

第十三篇 加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国
- 第四十七章 积极稳妥推进和实现碳达峰
- 第四十八章 持续改善环境质量
- 第四十九章 提升生态系统多样性稳定性持续性
- 第五十章 加快形成绿色生产生活方式

第十四篇 推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安中国
- 第五十一章 加强国家安全体系和能力建设
- 第五十二章 保障国家经济安全
- 第五十三章 提高公共安全治理水平
- 第五十四章 完善社会治理体系

第十五篇 如期实现建军一百年奋斗目标 高质量推进国防和军队现代化
- 第五十五章 着力提高国防和军队现代化质量效益
- 第五十六章 巩固提高一体化国家战略体系和能力

第十六篇 发展全过程人民民主 完善中国特色社会主义法治体系
- 第五十七章 发展社会主义民主
- 第五十八章 推进全面依法治国

第十七篇 坚持和完善“一国两制” 推进祖国统一
- 第五十九章 促进香港、澳门长期繁荣稳定
- 第六十章 推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业

第十八篇 加强规划实施保障
- 第六十一章 坚持和加强党中央集中统一领导
- 第六十二章 健全规划实施全周期推进机制

（下转第六版）