

三部法律草案提请审议

写下新时代立法精彩一页

本报记者

发展要高质量，立法也要高质量。正在召开的十四届全国人大四次会议上，生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案提请审议。

一次全国人大会议同时审议三部法律草案，数量之多、分量之重、内容之新，必将在立法史上留下浓墨重彩的一笔。代表委员、专家学者表示，这是新时代深入推进科学立法、民主立法、依法立法的生动缩影，写下新时代立法精彩一页。

筑法治之基，行法治之力。新时代以来，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系日臻完善，夯实了“中国之治”的制度根基，为推进中国式现代化提供坚实法治保障。

截至2025年底

我国现行有效法律 308 件
2025年 全国人大常委会 制定法律 修改法律 作出法律解释 6 件 15 件 1 件

基层立法联系点

全国人大常委会法工委 设立 60 个 基层立法联系点
2025年 25 部法律草案征求联系点 意见建议 3.5 万余条

科学立法

集大成 聚人心 固根本

科学立法的核心在于尊重和体现客观规律。当前，推进美丽中国建设，铸牢中华民族共同体意识、发挥国家发展规划战略导向作用等，都对立法工作提出了新的要求。三部法律的制定正当其时。

过去一年，黑龙江齐齐哈尔医学院教授、主任护师于洋代表列席全国人大常委会会议，参与多项立法调研，围绕生态环境法典、民族团结进步促进法等10余部法律草案，提出40余条修改建议。“得知三部法律草案一并提请本次大会审

议，我倍感振奋。”于洋代表说，三部法律的制定，立足国情、回应时代，彰显科学立法的实践品格。

以法为纲，循法而治。“立法活动统筹立改废释纂，衔接政策与法规，善用立法资源，广泛征集建议，遵循立法规律，是一次科学立法的有力展现。”中华全国律师协会会长高子程代表说，这次立法的精彩在于集大成、聚人心、固根本。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

机统一是社会主义政治发展的必然要求。党的二十届三中全会通过的《决定》提出：“完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。”

“这三部法律草案分别填补了相关立法方面的空白，彰显鲜明的中国特色和时代特征。”全国人大社会建设委员会委员周佑勇代表表示，作为党中央部署的重大立法任务和推进法治中国建设的标志性立法，本次提请审议的三部法律草案，既把党中央集中统一领导贯穿立法全过程，也充分发挥了全国人大及其常委会在立法起草、论证、协调、审议等工作中的主导作用，实现以良法促进发展、保障善治。

民主立法

察民情 听民声 汇民智

全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民。“法律不是空中楼阁，必须扎根于泥土，服务于我们每一个普通人的生活。”在参与立法的过程中，湖南省湘西民族职业技术学院副教授江天亮代表深刻体会到，每一部法律的制定和修改，都是察民情、听民声、汇民智的过程，“编纂生态环境法典，以法治回应民生之盼，体现了反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉。”

协商民主是实践全过程人民民主的重要形式，政协委员们的智慧同样源源不断汇入国家法治建设的洪流。“每部法律都事关人民群众的切身

利益。”新疆巨匠律师事务所主任窦刚委员说，代表委员们广泛汇聚民意，积极建言献策，让越来越多的基层声音直达各级决策层，越来越多的群众意见转化为党和政府的重大决策，全过程人民民主正在新时代焕发出强大生命力。

法治建设旨在维护人民群众的合法权益。基层立法联系点一头连着最高国家权力机关，一头系着基层群众，被形象地称为立法“直通车”“连心桥”。截至目前，“国字号”基层立法联系点增至60个，同时带动省、市两级人大设立基层立法联系点7800多个，布局更全面、覆盖更广泛。

在这三部法律草案的形成过程中，各基层立法联系点“敞开大门”，广泛收集人民群众的意见建议，让民情民意搭乘“国字号”立法“直通车”，直达国家立法机关。

“通过立法征询意见工作，反映人民群众关心的现实问题，基层立法联系点调动和保护人民群众的参与热情，努力增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”中国政法大学副校长卢春龙说。从基层立法联系点广泛收集社情民意，听取人民的所思所想所盼；到专家座谈会、专家论证会对草案不断补充完善；再到向全社会广泛征求意见，提高立法透明度和公众参与度……回看每次立法过程，都展现出全过程人民民主的鲜明特征和独特优势，成为全面依法治国进程中耀眼的路标。

依法立法

立善法 促善治 利长远

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程。“根据宪法，制定本法”，翻看这次提请审议的三部法律草案，都有同样的表述，体现依宪立法，保障宪法相关制度落地。

“立法质量是国家治理能力的集中体现，是法治信仰扎根社会的前提。”陕西省高级人民法院副院长巩富文委员表示，新时代的立法工作坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻，坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进，坚持改革和法治相统一，以高质量立法服务保障高质量

发展。“在以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系中，坚持从立法先行到体系化推进，每一部法律的制定和修改，都在为法律体系这座大厦添砖加瓦。”中国科学院大学知识产权学院院长马一德代表说。

“法典化，正是要用一根‘金线’将这些单行法的‘珍珠’串起来，以系统整合解决执法中的困惑、司法中的难题。”辽宁省人民检察院党组书记、检察长高鑫代表表示，制定生态环境法典，这是国家

治理体系和治理能力现代化的重大举措。

武汉大学法学院院长秦天宝认为，此次立法不仅体现了科学立法的系统性思维，更以“依法立法”为原则，为不同领域的治理需求提供精准制度供给。秦天宝表示，三部立法都牢牢抓住“根据宪法”这一根本准则，使每一部法律都真正服务于国家治理现代化和民族永续发展的需要。

立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。三部法律草案体现党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一，彰显“中国之治”的深刻内涵。

新时代立法史上的这一页，注定厚重而精彩，全面依法治国必将谱写更加壮丽的篇章！

(本报记者 开玉昆、刘军国、魏哲哲、宋飞、常钦、吴未、沈童童、向子丰、胡婧怡)

议事厅

鲁伟鼎代表—— 科技创新应迈向“系统攻坚”

“科技创新是破解发展瓶颈、实现产业突围的关键，必须以科技创新筑牢实体经济根基。”万向集团党委书记、董事长鲁伟鼎代表说。

他建议，引导和鼓励制造业龙头企业牵头组建创新联合体，参与各类重大科技攻关任务，促进创新链产业链资金链人才链深度融合；深化由企业主导的产学研融通创新，完善“科研机构+平台+企业+产业链”合作机制，探索“科学家+企业家”创新联合体。

“尤其要强化协同，聚合一切优势资源，推动科技创新从‘点状突破’迈向‘系统攻坚’，如此才能锻造出引领全球的硬核实力，为未来的更大发展赢得先机。”鲁伟鼎代表说。(本报记者 窦瀚洋整理)

赵晓燕委员—— 扩大农村老年助餐服务覆盖面

“调研发现，部分农村老年人营养问题与慢病管理问题相互交织，形成恶性循环，增加了后续医疗负担。”北京市农林科学院农产品加工与食品营养研究所所长赵晓燕委员建议，实施相关工程，力争用3—5年时间，实现农村地区老年助餐服务可及人口覆盖率达到60%以上。

“由卫生健康部门主导，推动农村助餐点升级为‘营养干预哨点’；依托乡镇卫生院和村医力量，将营养指导融入现有公共卫生服务；依托县级疾控中心、乡镇卫生院，分层开展从业人员食材烹饪培训和乡村医生营养干预专项培训。”赵晓燕委员说。(本报记者 王洲整理)

郑喆轩代表—— 力戒形式主义，从减少表格做起

“一些本该专注业务工作的人，却时常要将大把时间花费在重复性的材料填报上，被形式主义绊住手脚。”四川省文物考古研究院旧石器考古研究所所长郑喆轩代表说。

郑喆轩代表表示，树立和践行正确政绩观，重在一个“实”字，切莫让形式主义带偏工作方向。减少一张表格，要做的工作不少；制定统一的数据标准、对老旧表格进行标准化改造、完善“一次采集、多方共用”的数据模式，“要让数据多跑路，以做出实绩为唯一目标。”(本报记者 李凯旋整理)

本版责编：张 璁 耿 磊 金 歆
窦瀚洋 叶传增 胡笑源
版式设计：张丹峰

陕西榆林：黄土高原上崛起现代化“新粮仓”

横山区响水镇无定河沿岸稻田

地处陕北黄土高原与毛乌素沙地过渡带的陕西省榆林市，正以农业现代化进一步释放这片土地的生机与潜力。“十四五”时期，榆林市坚守粮食安全底线，坚持“良田、良种、良机”融合发展，推动粮食产能从“靠天吃饭”向“靠技增收”转变，交出了一份粮食生产面积稳、单产增、产能升、质量优的亮眼答卷：年均粮食播种面积稳定在1097.4万亩，年均产量达252.1万吨，分别占陕西省的1/4和1/5，2025年，粮食播种面积达1101.52万亩，总产量达268.57万吨，两项指标再创新高，均位居全省第一。榆林市已连续4年跻身全国50亿斤产粮大市行列，稳稳扛起“陕西粮仓”重任。

建良田 夯实粮食生产根基

“丰收答卷”源于榆林市对农业生产根基的系统性重塑与科技赋能。榆林市坚持“藏粮于地”，向“良田”要产能。面对旱地占比达76%的现状，榆林市将发展高效旱作节水农业作为破解“靠天吃饭”难题的根本举措。按照“用好天上水、保住地中墒、用足地表水、适度利用地下水”的思路，因地制宜分区推广智能水肥一体化、集雨补灌等六大模式，累计实施面积245万亩，实现亩均节水30%、节肥20%，让70多万亩纯旱地浇上了“救命水”。同时，以水定地、水地联动，建成高标准农田278万亩，亩均单产提高100公斤以上。此外，榆林市同步开展“美丽农田”创建行动，北部侧重于防风固沙，南部侧重于生态治理，走出了一条农业增产与生态保护协同并进的特色发展新路。

育良种 激活农业发展内核

种子是农业的“芯片”。榆林市深入实施“藏粮于技”战略，在“良种”培育上取得关键突破。为解决自有种源短缺瓶颈，榆林市构建起“南繁加代育种+本土繁育推广”的现代种业体系，在海南建成全国地级市规模最大的南繁育种基地，吸引众多科研单位入驻；在市内布局三大良种繁育区，与一流农业高校开展深度产学研合作。历经不懈攻关，“榆字号”系列玉米、谷子等新品种脱颖而出，2025年，实现本地大豆新品种培育零的突破。目前，榆林市良种覆盖率已超90%，年产各类种子2.4亿公斤，为粮食产能稳步提升注入了强劲动能。

施良机 深挖粮食增产潜力

科技创新是挖掘粮食增产潜力的关键动力。榆林市集成推广“良法”，强化全链条技术配套。重点推行玉米密植、马铃薯标准化等生产技术，广泛应用探墒播种、水肥精准调控等成熟模式。2025年，榆林市实施粮油作物大面积单产提升行动，共提升323万亩，成效显著。尤为引人注目的是，“十、百、千、万”亩玉米高产示范田单产实现“5432”重大突破——十亩田单产1505公斤、百亩田单产1453公斤、千亩田单产1350公斤、万亩田单产1216公斤，创下陕西省春玉米产量最高纪录，综合排名位列全国第三，为西北旱作农业区高产创建工作树立了“榆林样板”。

米脂县对岔村种植的谷子

用良机 补齐农业生产短板

针对南北地形差异大、农机化发展不平衡的短板，榆林市强力推动“良机”应用。专门制定《榆林市加快推进南部县农业机械化发展的实施意见》，投入专项资金支持适用农机研发与作业补贴，组建80多支专业化服务队深入田间。2025年，南部县农业机械化率提升至56%，同比提高5.8个百分点。前瞻性的装备部署也在关键农时发挥了重要作用，2025年，榆林主动为农机合作社、种粮大户补贴配置履带式收割机、移动式烘干机和370多台深沟探墒播种覆膜一体机，有效抵御了春旱和罕见的秋季连阴雨天气影响，确保粮食颗粒归仓。

全国玉米单产提升工程专家指导组在靖边县实地测产

陕西天地种业(集团)有限公司 玉米收获现场

仓廪实，天下安。“十四五”时期，榆林市粮食生产交出“丰收答卷”。站在新的历史起点，榆林市正朝着建设“全国旱区节水农业先行区、全省粮食产能提升示范区、全省宜居宜业和美乡村示范区”的宏伟目标迈进。未来，榆林将持续深耕良田、培育良种、精进良法、用好良机，不断提升粮食综合生产能力与保障水平，推进乡村全面振兴、加快建设农业强市，为端牢“中国饭碗”贡献更多“榆林力量”，谱写新时代黄土高原农业现代化的壮丽篇章。

数据来源：中共榆林市委宣传部
榆林市农业农村局