

我们要锚定目标任务，坚定信心、乘势而上，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，推进全体人民共同富裕，续写中国奇迹新篇章。

政府工作报告里的变与不变

李心萍

2026年，“十五五”开局之年。

政府工作报告提出，今年发展主要预期目标是：经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上；居民消费价格涨幅2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支基本平衡；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

几大指标，围绕同一个主题，传递出鲜明的信号——坚定不移推动高质量发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

观察这些主要预期目标，体现了“变”与“不变”的辩证法，蕴含着稳中求进的方法论。

无论外部环境如何风云变幻，中国将坚定不移办好自己事，以高质量发展的确定性应对外部环境的不确定性。

首先，将经济增速目标设定为4.5%—5%，体现的是

求真务实的态度。4.5%—5%的区间，既有对现实困难的清醒认知，又为调结构、防风险、促改革留出空间。这一目标与2035年远景目标总体衔接，体现了“十五五”时期夯实基础、全面发展的要求，兼顾了当前与长远。

“在实际工作中努力争取更好结果”，体现的是千字当头、奋发有为、攻坚克难的态度。这种一以贯之的态度，折射出中国共产党人勇于面对风高浪急考验，敢于克难关、战风险、迎挑战的历史主动精神。

其二，审视物价、就业、国际收支三大指标。经济增长指标与就业、物价、国际收支指标，常常被称为“宏观四角”。今年，就业、物价和国际收支三大指标与去年保持一致，我们将在守住根基、稳住阵脚的基础上，不断巩固和增强经济回升向好态势。

其三，分析居民收入增长目标。“居民收入增长和经济增长同步”，这一朴实话语的背后，是民生为大的政策取向。结合完善免费学前教育政策、城乡居民基础

养老金月最低标准再提高20元等暖心举措，为百姓办实事的底色更加鲜明。

其四，观察粮食产量目标。政府工作报告提出，粮食产量1.4万亿斤左右，看似与上年相同，实则暗含深意。它既是对“饭碗端在自己手里”这一底线的坚守，更是向“十五五”1.45万亿斤左右粮食综合生产能力这一目标迈进的坚实台阶。这是一种战略耐心，是在连续两年站稳1.4万亿斤新台阶后，向着更高水平的蓄势待发。

最后，关注单位国内生产总值二氧化碳排放。降低3.8%左右的目标综合考虑了经济社会发展、绿色低碳转型和国家能源安全等多种需要，有利于有序实现2030年前碳达峰目标。近年来，从能耗双控转向碳排放双控，从管住能源入口转为管住碳排放出口，从间接控碳到精准治碳，绿色发展导向更鲜明，市场激励信号更清晰，与全球气候治理更接轨。

今年的政府工作报告延续了民生为大的鲜明特点。从强调财政更加注重支持保障民生，到制定实施城乡居民增收计划，再到提高民生类政府投资比重，中国政府始终坚持为老百姓多办实事、多办好事，让群众有更多实实在在的获得感。

回望过去，从“一五”到“十四五”，为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心使命始终未变，“国之大事”落脚于“民之关切”。中国式现代化不是抽象的概念，而是居民收入的提升、身边环境的优化、心中升腾的希望、“一枝一叶总关情”的温暖。

展望未来，从一年到五年，再到2035年远景目标，年度目标衔接五年规划，五年规划服务远景目标，这种层层递进、环环相扣的战略体系，确保了“一张蓝图绘到底”。

“山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。”坚定不移办好自己事，一步一个脚印坚定向前，终会马到成功。中华民族伟大复兴势不可挡！

经济增长4.5%—5%
在实际工作中努力争取更好结果

今年的经济增长目标是“两句话的目标”，综合考虑了国内与国外、当前和长远、需要与可能，充分把握我国高质量发展各方面积极有利的因素，符合中国实际，是一个“既跳起来摸高、又稳得住步伐”的目标。

——黄群慧委员（中国社会科学院经济研究所研究员）

新的起点上，保持经济合理增长，可为实现未来5年乃至更长时期的战略目标打好提前量，也能有力引导各地区各部门将工作重心更多放到提高发展质量和效益上来。

——孙爱军代表（山东省发展改革委党组书记、主任）

城镇调查失业率5.5%左右
城镇新增就业1200万人以上

要压实平台主体责任，严格落实“平台缴费、每单必保”要求，督促重点平台为劳动者全员缴纳职业伤害保障基金。

——谢茹（全国政协常委、江西省政协副主席）

扩大就业，既要为人才创造平台和机会，更要打通人才价值实现的通道，真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才，支持更多创新人才成为创业英才。

——吕志成代表（辽宁省沈阳市市长）

要以破解青年就业“技能瓶颈”为抓手，建立供需对接职业技能培训体系，推动学习成果与职业技能认定衔接，实现培训有方向、就业有路径。

——岳伟委员（共青团中央青年发展部部长）

当前，人工智能、人形机器人、低空经济、银发经济等新兴产业蓬勃发展，催生了大量岗位，有望培育更多新的就业增长点。

——高华瑞代表（南京快易洁家政服务有限公司人力资源部经理）

居民消费价格涨幅2%左右

居民消费价格涨幅目标是统筹供求关系、宏观政策、民生保障等作出的务实安排。2%左右的涨幅，贴合经济运行实际，体现了宏观调控的精准性。

——马健代表（河南省发展改革委党组书记、主任）

这一目标的设定，兼顾了预期引导和现实可能，一方面，契合物价运行基本面，既贴合实际回升节奏，又为需求恢复预留弹性；另一方面，匹配宏观政策，避免过高目标形成政策约束。

——张连起（全国政协常委、中国企业财务管理协会会长）

（本报记者王浩、刘温馨、申少铁、杨昊、白光迪、韩鑫、宋飞、常钦、张文豪、寇江泽、魏哲哲、胡婧怡，环球时报记者李迅典采访整理）

数据来源：政府工作报告
本版责编：赵展慧 杨远帆 齐志明
邓剑洋 王云杉 蒋雪鸿
版式设计：沈亦伶

人民日报社新媒体中心制图

经济

经济增长 **4.5%—5%**
在实际工作中努力争取更好结果

居民消费价格涨幅 **2%左右**

居民收入增长和经济增长 **同步**

国际收支 **基本平衡**

赤字率拟按 **4%左右** 安排

赤字规模 **5.89** 万亿元

一般公共预算支出规模将首次达到 **30** 万亿元

拟发行超长期特别国债 **1.3** 万亿元

持续支持“两重”建设、“两新”工作等

拟发行特别国债 **3000** 亿元支持国有大型商业银行补充资本

拟安排地方政府专项债券 **4.4** 万亿元

保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定

消费

安排超长期特别国债 **2500** 亿元支持消费品以旧换新

设立 **1000** 亿元财政金融协同促内需专项资金

落实职工带薪错峰休假制度

民生

城镇新增就业 **1200** 万人以上

完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给

居民医保人均财政补助标准提高 **24** 元

城乡居民基础养老金月最低标准再提高 **20** 元

探索多渠道盘活存量商品房

“三农”

粮食产量 **1.4** 万亿斤左右

全面开展第二轮土地承包到期后再延长 **30** 年整省试点

生态

单位国内生产总值二氧化碳排放降低 **3.8%** 左右

开展第四次全国农业普查

居民收入增长和经济增长同步

要加大教育、医疗、养老等民生领域统筹力度，扩大优质公共服务供给，稳步提高基础养老金和医保补助标准，降低居民生活成本，筑牢兜底保障网，让群众更有获得感、幸福感、安全感。

——王少峰代表（北京市丰台区委书记）

要在促进高质量充分就业、强化技能人才培养、加大再分配调节力度等方面持续用力，让人民群众共享的发展成果更加丰硕、更为可感。

——陆铭委员（上海交通大学安泰经济与管理学院教授）

国际收支基本平衡

为保持国际收支基本平衡，要促进外贸提质增效，增强外贸发展新动能；创新外贸发展方式，推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展，不断优化资源配置和产业布局。提高国际合作水平，开拓多元化市场，与各国共享中国发展机遇与红利。

——顾学明委员（深圳大学开放与创新创新发展研究院院长）

粮食产量1.4万亿斤左右

要严守18亿亩耕地红线，持续推进高标准农田建设，构筑粮食稳产增产的坚实基础；还要统筹生产、收储等政策，确保农产品价格保持合理水平，让农民种粮有钱挣。

——王承哲代表（河南省社会科学院党委书记、院长）

要加快选育推广突破性品种，确保中国粮主要用中国种；还要提供破解单产瓶颈的系统方案，重点促进良田、良种、良机、良法融合与集成增效。

——聂守军代表（黑龙江省农业科学院绥化分院副院长）

单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右

资源枯竭型城市绿色转型发展是一道要用创新与实践全力作答的“必答题”。资源枯竭型城市的全面绿色转型要以“双碳”目标为牵引，推动有限能耗和碳排放指标流向高能效、高碳效的行业项目。

——万正峰代表（河南省濮阳市委书记）

单位国内生产总值二氧化碳排放综合考虑了经济社会发展、绿色低碳转型和国家能源安全等多种需要，彰显我国坚定不移走生态优先、绿色发展之路的决心。

——杨长利委员（中国广核集团有限公司党委书记、董事长）

制造业企业要充分发挥创新主体作用，通过技术创新在生产制造环节努力节能降碳，同时发挥光伏、风能等产业优势，大力发展可再生能源。

——郑月明代表（联泓新材料科技股份有限公司董事长）

要持续推进工业领域设备升级和能效提升，进一步完善节能降碳政策支持体系，引导企业加大绿色技术投入。

——张春生代表（金陵石油化工有限公司原党委书记）