

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

更好发挥国家发展规划的战略导向作用

习近平总书记指出：“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势”“发挥国家发展规划的战略导向作用”。“十五五”规划纲要草案对未来5年事关中国式现代化全局的战略任务作出部署。推动“十五五”开好局、起好步，必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，更好发挥国家发展规划的战略导向作用，全力以赴抓好今年经济社会发展各项工作，汇聚强大发展合力。我们邀请代表委员围绕未来5年发展形势怎么看、工作怎么干，如何发挥“十五五”规划的战略导向作用分享认识、交流思考。

——编者

关键时期

确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

上海社会科学院党委书记 权衡代表

党的二十届四中全会为未来5年乃至更长时期中国发展擘画了宏伟蓝图、指明了前进方向。习近平总书记指出：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。“准确把握‘十五五’时期在中国式现代化进程中的重要地位，聚焦重大问题攻坚克难，对确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重要意义。

全面建成小康社会后，我们党带领全国人民开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，即以第一个百年奋斗目标为起点，到本世纪中叶实现第二个百年奋斗目标。党的十九大将新征程的战略安排分为“两步走”，第一步从2020年到2035年基本实现社会主义现代化，第二步从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。新征程的第一步通过实施“十四五”到“十六五”三个五年规划来完成。其中，“十四五”时期是第一个5年，已经奠定了经济社会发展的坚实基础。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这一阶段的历史任务是立足“十四五”时期我国发展取得的重大成就进一步“夯实基础”，在实现良好开局的前提下“全面发力”，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

所谓“决定性进展”，就是要取得具有关键作用、决定性意义的发展成就，意味着加快实现从量变到质变的突破，在高质量发展、高品质生活上取得标志性成果。为此，一方面要抓住时间窗口，对事关发展和安全、具有全局性和重大影响的环节领域全力以赴，推动已经取得的优势能够巩固拓展、制约发展的瓶颈得到根本克服、影响全局的短板得以补齐补强，使“十六五”时期发展根基更稳、韧性更强；另一方面要锚定到2035年我国发展的总体目标，围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，聚焦经济社会发展各领域协同发力，实现系统性突破、整体性提升。

实现这一目标任务，必须坚持问题导向和目标导向相统一，直面我国发展不平衡不充分问题，在补齐短板中增强发展动能、在攻坚克难中开拓发展新局。为此，要聚焦推动高质量发展这个主题，以改革创新为根本动力，围绕建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、深入推进数字中国建设、建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制等重大方面，把握好节奏和进度，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，进而实现经济质的有效提升和量的合理增长，人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

“四大优势”

巩固拓展发展基础和优势

中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长 张斌委员

当今世界变乱交织，挑战与机遇并存。习近平总书记指出：“我国经济顶压前行、向新向好发展，展现出强大韧性和活力。”在党中央坚强领导下，我国高质量发展扎实推进，基础和优势巩固拓展。党的二十届四中全会《建议》提出：“中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。”这“四大优势”是我们坚定发展信心、以高质量发展的确定性应对各种不确定性的底气所在。

中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，具有非凡的组织动员能力、统筹协调能力和贯彻执行能力。近年来，我国推动全面深化改革，不断丰富和拓展制度内容、优化制度结构、完善制度体系，同时强化制度执行，推动我国社会主义制度的显著优势持续巩固和发展、制度竞争力不断提升。

超大规模市场是我国经济发展的“压舱石”，不仅能够为应对外部环境不确定性提供缓冲，还能够通过发挥规模效应降低单位生产成本，更重要的是为创新提供了丰富应用场景，能够培育更多世界一流企业和领先技术。坚持内需主导，加快建设强大国内市场，能使我国超大规模市场的优势不断积聚、潜力持续释放，支撑我国经济在诸多不

确定性中展现出稳固的基础、强大的韧性、巨大的潜能。

完整的产业体系为我国经济顶风破浪、保持强大韧性和活力提供了战略依托，在当前地缘政治格局与贸易政策复杂多变、单边主义和保护主义明显上升的大环境中，能够有效对冲经济下行压力、增强上行动力。近年来，我国加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，不断夯实中国式现代化的物质技术基础，推动我国在深度参与国际分工合作中更好掌握产业竞争和国家发展的主动权。

我国人才资源总量、科技人力资源总量、研发人员总量居世界第一，科学、技术、工程、数学专业毕业生每年超过500万人，优秀企业家队伍不断壮大，已成为全球规模最大、门类最齐全的人才资源大国。我们加快建设教育强国，一体推进教育科技人才发展，激发丰富人才资源的劳动热情、创造潜能，为推动高质量发展贡献智慧力量。

这“四大优势”协同联动、系统集成，形成推动高质量发展的强大合力，助力我国经济总量在“十四五”时期连续迈上新台阶，增速在全球主要经济体中位居前列。展望“十五五”，这“四大优势”也是于变局中开新局、掌握历史主动的关键所在，要不断强化优势为胜势、变潜力为实力，在激烈国际竞争中赢得战略主动。

现代化产业体系

坚持智能化、绿色化、融合化方向

华中科技大学教授 韩林春委员

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。习近平总书记指出，“十五五”规划建议把建设现代化产业体系摆在各项战略任务的第一条“是经过深思熟虑的”，“建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是‘十五五’时期的重要战略任务”。准确把握现代化产业体系的核心要义与实践方向，对于推动“十五五”时期经济社会发展具有重要意义。

在经济发展不同阶段，我国不断丰富完善对产业发展的顶层设计。党的十七大报告提出“发展现代产业体系”，要求“大力推进信息化与工业化融合，促进工业由大变强，振兴装备制造业，淘汰落后生产能力”；党的十八大报告提出“着力构建现代产业发展新体系”；党的十九大报告提出“着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”；党的二十大报告提出“建设现代化产业体系”并作出重要部署；党的二十届四中全会提出“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”。

从“现代产业体系”到“现代化产业体系”，一字之变既反映出我国发展动力正在经历从要素驱动转向创新驱动的深刻变革，要求以科技创新推动产业创新；又反映出在复杂多变的国际环境下更加注重统筹发展和安全，要

求提升产业链供应链韧性与安全水平。为此，要坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。

固本升级，提升传统产业竞争力。深入推进重大技术改造升级工程，推动大规模技术改造和设备更新，利用新技术在传统部门部门的渗透和融合对传统产业进行改造升级，推动智能生产线、智能车间、智能服务平台建设，巩固提升传统产业优势地位，激发高质量发展的巨大潜力。

创新育新，抢占未来竞争制高点。既立足当下，加快培育壮大知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的战略性新兴产业，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展，打造经济发展新引擎；更着眼长远，前瞻布局未来产业，建立未来产业投入增长机制，推动量子科技、生物制造等成为新的经济增长点，开辟未来产业新赛道。

强基增效，筑牢现代化产业体系底座。加快构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系，持续完善现代化综合交通运输体系，强化信息基础设施和数据流通利用基础设施，更好推动基础设施互联互通、协同融合、安全高效发展，为产业升级提供有力支撑。

新发展格局

让内需成为经济发展主动力

南京大学教授 杨德才委员

加快构建新发展格局是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。习近平总书记指出：“我国人口多、市场大、产业全、发展动能强，有条件加快构建新发展格局。”党的二十届四中全会《建议》明确了“十五五”时期经济社会发展的指导思想，其中包括“加快构建新发展格局”。当前，面对严峻复杂的外部环境，将国内市场作为推动经济发展的主要依托，努力提高国民经济循环质量和效率，有利于以国内大循环的内在稳定性和成长性对冲国际循环的不确定性，筑牢高质量发展根基。

大国经济的特征是内需为主导、内部可循环。我国拥有14亿多人口、规模庞大的中等收入群体，人均国内生产总值连续3年超过1.3万美元，位居中等偏上收入国家前列。这不仅铸就了我国超大规模市场的优势，也使我国成为全球最有潜力的消费市场。近年来，民营经济促进法出台、全国统一大市场建设等，进一步释放了经营主体活力、提升了资源配置效率，让我国超大规模市场优势更加彰显，使我国有坚实底气从市场和资源“两头在外”的发展格局，转向以需求牵引供给、以供给创造需求的增长方式。

尤其是在当前一些国家搞“脱钩断链”、贸易保护主

义抬头、地缘政治冲突频发的外部环境下，以内需为稳定锚建设强大国内市场，能够有效保障我国经济安全，在极端情况下保持基本正常运行，也能够为技术迭代更新提供“试验场”与“放大器”，为科技创新和产业创新深度融合提供丰富应用场景，让企业自主攻关核心部件、持续提升国产化率、降低“卡脖子”风险拥有坚强依靠。

党的二十届四中全会《建议》对“建设强大国内市场，加快构建新发展格局”作出重要部署，要求“坚持扩大内需这个战略基点”。为此，要正确处理消费和投资、需求和供给的关系，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，深入实施提振消费专项行动，扩大有效投资，保持投资合理增长，提高投资效益，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，夯实内需主导地位，增强国内大循环内生动力和可靠性。

同时需要认识到，坚持内需主导并非封闭的国内大循环，而是为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局夯实基础、创造条件。我国制度型开放稳步扩大，推动超大规模市场不断转化为吸引全球要素资源的“引力场”，更有信心主动塑造于我有利的国际环境，最终赢得“十五五”时期发展的主动权。

新质生产力

推动科技创新和产业创新深度融合

福建社会科学院副院长 黄茂兴代表

发展新质生产力是高质量发展的内在要求。习近平总书记指出：“‘十五五’时期要把发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。”新质生产力是生产力中创新最活跃、技术最前沿、前景最广阔、影响最广泛的部分，在推动“十五五”时期经济社会发展中具有重要作用。

新质生产力涵盖新一轮科技革命和产业变革的新领域、新赛道，能够通过技术革命性突破、生产要素创新性配置，驱动产业高端化、智能化、绿色化发展，实现深度转型升级，有助于激发我国经济社会发展新动能。科技创新是推动新质生产力发展的核心要素，培育和发展新质生产力与推进高水平科技自立自强是有机统一的，不仅能提升国家创新体系整体效能，更能显著提升我国在全球产业链价值链中的地位，有助于我国在日趋激烈的国际竞争中重塑优势、掌握战略主动。新质生产力本身就是绿色生产力，发展新质生产力能够有效引领生产力要素绿色化革新和优化组合，构建起资源节约、环境友好的绿色发展体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快我国经济社会发展全面绿色转型。

科技创新和产业创新是发展新质生产力的基本路

径。加快打通从科技强到产业强、经济强的通道，不断推动科技创新和产业创新深度融合，能够为“十五五”时期经济社会发展注入强劲动能。

为此，要着力加强原始创新和关键核心技术攻关，持续提高基础研究投入比重，采取超常规措施集中攻克新一代信息技术、集成电路、基础软件等能够推动科技进步、产业升级的硬科技，推动产出更多标志性原创成果，夯实科技创新和产业创新深度融合的基础。促进科技成果转化应用，布局建设概念验证、中试验证平台，加大应用场景建设和开放力度。强化企业科技创新主体地位，着力推动创新资源向企业集聚，支持企业牵头组建创新联合体，更好发挥科技领军企业“出题人”“答题人”“阅卷人”作用。持续完善科技成果转化机制，加强知识产权保护 and 运用，允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权，激发科研人员的积极性和创造力。

同时需要注意，发展新质生产力需要具备一定禀赋条件。不同地区、不同领域要从实际出发，科学性、实事求是地开展工作，充分考虑现实可行性，因地制宜发展新质生产力，防止一哄而上。

高品质生活

在发展中保障和改善民生

对外经济贸易大学保险学院副院长 孙洁委员

发展的目的是造福人民。推动高质量发展就是为了满足人民对美好生活的向往，让人民享有更高品质的生活。党的二十届四中全会《建议》明确了“十五五”时期经济社会发展的主要目标，其中包括“人民生活品质不断提高”。习近平总书记在党的二十届四中全会第二次全体会议上提出“推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐”，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

党的十八大以来，我们党坚持站在人民立场上考虑问题，采取有力措施保障和改善民生。“十四五”时期，我国采取了一系列有力举措打造高品质生活。比如，在民生事业方面，强化就业优先政策，持续完善基本公共服务体系，优化区域教育资源配置，优化医疗卫生资源配置等；在社会保障方面，不断扩大社会保险覆盖面，把更多人纳入社会保障体系，提高保障水平，使养老、托育、医疗等基本保障更加稳固；在生态环境方面，持续推进蓝天、碧水、净土保卫战，让人们生活在蓝天白云、绿水青山的优美环境中。

在这些政策措施推动下，“十四五”时期我国民生保障扎

实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展，精神文化产品丰富多彩。2021—2025年，我国居民人均可支配收入从35128元增长到43377元；2025年底，基本养老保险参保率、基本医疗保险参保率均在95%以上。这些成果既是践行人民至上的生动注脚，也是激活发展新动能的战略选择，能够促进人民群众更积极地投入工作与创新，为高质量发展注入活力，也能够激发新的消费需求，从而推动产业升级，拉动经济增长。

“十五五”时期，人民群众的美好生活需要更加广泛。必须牢牢把握坚持人民至上这个“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。为此，要加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，通过促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、加快建设健康中国等，解决好人民群众急难愁盼问题，提高人民生活品质。

同时，必须坚持尽力而为、量力而行，统筹考虑发展阶段和承受能力，从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，让各项民生政策举措实实在在、富有实效，书写更温暖的时代答卷。