

高质量发展

故事汇

第16期

党中央、国务院高度重视充分释放数据要素价值。习近平总书记指出，发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用，加快形成以创新为主要引领和支撑的数字经济。当前，中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局与新一轮科技革命和产业变革发生历史性交汇，深刻认识数据要素的基础性、战略性价值，是抢抓科技革命与产业变革机遇、扎实推动高质量发展的关键支撑与必然要求。

数据要素正成为经济社会高质量发展关键动能。从历史演进规律看，每一次划时代的生产力飞跃，均由关键生产要素的革新所驱动，农业文明土地与劳力是核心要素，工业文明依靠资本与技术，而正在蓬勃兴起的数字文明，其核心驱动力正转向数据；从国际格局演变看，数据主权已成为国家综合竞争力的重要体现，直接关系到一国能否在未来全球竞争体系中赢得主动、塑造优势；从国内发展需求看，数据要素已深度融入生产、分配、流通、消费各环节，正引发生产方式、社会结构和治理模式的重塑，成为突围破局的重要抓手、价值创造的重要源泉、赋能发展的重要动力。对于促进科技协同创新、产业转型升级、区域协调发展、社会精准治理等方面具有“四两拨千斤”的作用。

这要求我们深刻理解和把握数据的特性及作用规律，充分发挥数据的正外部性，避免负外部性，增强忧患意识，坚持自立自强，在激烈的国际竞争中切实保障国家数据主权，以高度的历史自觉和战略主动，充分发挥数据要素的放大、叠加、倍增效应，加快塑造新动能新优势，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供强劲动力。

制度建设是数据价值释放的关键支撑

数据作为数字经济时代的关键生产要素，其价值释放具有非消耗性、可叠加性、倍增效应的鲜明特征，但也面临权属界定模糊、流通规则缺失等关键障碍。数据基础制度通过对数据要素生产关系的系统性调整，核心作用在于破解“数据不愿供、流不动、用不好”等制度障碍，为数据要素从“资源”向“资产”“资本”转化提供明确规则指引和稳定市场预期。制度建设不仅能降低数据交易成本，提升要素配置效率，推动数据与劳动、资本、技术等传统要素深度融合，更能激发各类主体参与数据生产、加工、应用的积极性，实现数据价值的多维度、全链条释放，为数字经济高质量发展注入不竭动力，是构筑国家数字竞争新优势的基础性保障。

通过数据产权制度“定分止争”，为价值释放筑牢基石。数据要素的权属及其确立规则的不清晰，一直以来是影响数据要素流通交易的制约因素。数据承载了个人、企业、社会、国家等多元主体的不同利益诉求，具有多方共生、非消耗性、非竞争性、报酬递增等特点，难以利用已有权利体系进行数据产权界定。“数据二十条”以满足数据要素流通使用需求为出发点，以保护相关主体的权益为基础，创造性提出了数据产权结构性分置的运行机制和制度安排，国家数据局成立以来，进一步细化“数据持有、数据使用、数据经营”的内涵外延。数据“三权”分置打破传统的绝对产权的僵化模式，允许各类主体结合实践需要，享有三权中的一项或多项权利，有利于明晰各方权利、破解产权不清的顾虑，激励各方大胆用数，充分释放数据要素价值。

通过一体化数据市场建设打破“数据孤岛”，为价值释放畅通通道。数据流通面临“信息孤岛”“平台壁垒”“区域分割”等多重障碍，大量数据沉淀在单一主体内部无法发挥效用。党的二十届三中全会《决定》提出“培育全国一体化技术和数据市场”。培育全国一体化数据市场是构建全国统一大市场的重要组成部分，也是打破数据孤岛、提高数据资源配置效率、激发市场活力和创新潜力、壮大数字经济规模、构筑国家竞争新优势的重要途径。通过市场规则、基础设施、治理体系等的一体化建设培育，有利于破除流通壁垒、筑牢交易信

数据要素价值如何充分释放

本期主讲人：国家数据发展研究院院长 胡坚波

任基础、拓宽价值实现场景，让更多主体愿意参与数据流通，推动数据要素在更大范围、更高效的配置中实现价值释放。

应用牵引是数据价值释放的核心驱动

数据作为新型生产要素，已快速融入生产、分配、流通、消费和社会服务管理等各环节。在各类应用场景中，数据通过协同优化、复用增效和融合创新，持续释放其资源价值，为生产方式、生活方式和社会治理方式带来了全方位变革。

在生产制造领域，数据是企业提质增效的“新引擎”。通过汇聚研发、生产到应用的全生命周期数据，并进行智能化分析，企业研发设计效率显著提升。实时监测设备参数、生产状况和能耗信息，更能实现智能预警与快速处置，让生产线“会思考、能优化”。数据也重塑着销售与服务。企业对市场动态、消费趋势的感知因数据而更加敏锐，从而能够精准培育新产品、新服务。更重要的是，当数据跨越企业边界，在产业链上下游甚至跨行业流动时，其倍增效应更为凸显。一些行业龙头通过整合生态数据，实现供应、制造与消费端的高效协同，推动了整个行业全要素生产率的跃升。

在生活服务领域，数据也在重新定义我们的日常生活。地图导航、网约车、餐饮外卖……这些便捷服务的背后，是海量数据与信息的精准匹配与供给。在医疗领域，影像、病理等数据的深度分析，让智能辅助诊疗走向现实，为健康护航。公共数据通过授权运营等方式有序流向社会，相关主体据此开发出丰富多样的数字化产品。例如，一些地方整合司法、民政等多方数据，在用户授权下即可核验家政人员资质与信用，破解了行业信息不对称的问题。

在政府治理领域，数据是提升治理能力现代化的重要抓手。打破部门“数据孤岛”，整合公安、社保、卫健、教育、民政等多领域信息，能实现从出生、入学到就业、养老等事项的“一网通办”，真正让“高效办成一件事”成为常态。数据也让决策更科学、治理更精准。智能感知系统实时采集交通、气象、水文等数据，为风险识别、灾害预警和应急救援提供有力支撑，推动社会治理从被动响应向主动预防转变。

安全治理是数据价值释放的重要保障

习近平总书记强调，坚持统筹发展和安全，坚持发展和安全并重，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。要始终坚持总书记关于统筹发展和安全的重要论述，把握数据安全与数据价值释放的关系，二者并非简单的成本与收益对立，而是相辅相成、有机统一的整体。

一方面，安全是数据要素进入流通领域的基础性条件，缺乏安全保障的数据开放往往难以持续，通过建立系统性的风险识别与管控机制，将不可控的安全隐患转化为可预期的风险，能够为数据要素在大范围、高频次场景中的流动提供信任基础，确保价值释放的第一步走得稳健。

另一方面，安全拓展了数据价值释放的空间，通过构建数据要素流通全流程安全保障能力，推动高价值敏感数据的开放和复杂融合场景的落地，建立长效的安全保障机制，降低相关主体对数据使用的合规顾虑，推动数据应用从低价值场景向高价值领域迈进，促进价值释放的规模化与持久化。



视频报道请看人民日报客户端、“人民网+”客户端，英文报道请看环球时报英文版客户端



案例一

来自家乡的贷款，让创业更稳

讲述人：中国人民银行丽水市分行副行长 吴炜玲

在外地做生意，最怕断了现金流。浙江丽水籍商人陶小军就曾遇到这样的困境。2024年，他在宁波开的超市要翻新门店、扩大规模，钱成了大问题。这时，一笔来自家乡的50万元贷款，解了燃眉之急。

小微商户是市场经济的“毛细血管”。丽水人在全国开办的超市有6万多家，可分散在各地的“丽水商超”普遍面临一些融资问题：经营商品流动性强、经营场地多为租赁，缺乏有效抵押物；再

加上融资需求信息不对称，导致银行想贷难放贷。

如何破解这一困局？我们以数据赋能破题。基于丽水市数据局提供的数据支撑，我们对公共政务、商户经营、银行信贷等多源数据进行融合、应用，打造了“丽即通”平台，可以为分散在全国各地、经营情况各异的丽水籍商户精准画像。

这不仅是贷款信息获取渠道，更是一个数据驱动的金融服务生态系统。

在保障数据安全的前提下，金融信息共建共享，打破了地域和时空限制。银行看得清、敢放贷，商户贷得快、用得好，真正实现了普惠金融“精准滴灌”。截至2026年1月15日，“丽即通”平台已服务丽水籍域外小微主体超3.29万户，商户授信金额79.53亿元。

不光是贷款，我们还推出创业保险、贴息补助等政策。有了这份家乡的支持，丽水人在外创业更稳了！（人民网记者王震整理）

案例二

“码”上结清工钱，信息更透明

讲述人：深圳市恒天吉科技技术发展有限公司董事长 肖汉宇

岁末年初，是家庭消费的高峰期，也是许多建筑工人结算工资、安排支出的集中节点。2025年11月，叶师傅通过日常上班打卡用的那个“码”，在春节前顺利结清了一笔工钱。这笔钱不仅让他支付了老家的装修尾款，也增添了他为新家“添砖加瓦”的底气。

传统建筑劳务市场，最大的痛点是信息不对称。工人们常常是“考勤时只张嘴、结账时跑断腿”。这种依靠人际关系的用工管理，给项目方和劳动者都带来极大的不确定性。

据此，我们平台做的第一件事，就是打破“人盯项目”的旧模式，用全流程的数据穿透实现全景可视，为劳动者构建起纠纷化解的“高速路”。

叶师傅用的“码”，就是我们正在试行的“建筑港智能调度系统”。在这里，我们为每位工友开设了一个“数字身份证”。这不仅是档案，更是“信用账户”。每一次准时出勤、每一项优质完工，都会及时量化为明确的价值，储存进“信用储蓄”。

记录即权益，数据即凭证。这些

数据来自劳动者又服务于劳动者，不仅守护着他们的“钱袋子”，还通过数据联通、人工智能分析，提升管理效能，让工人增强作业安全感、提升职业归属感。

上线3年来，平台在数据驱动下，已实现劳务结算超10亿元，助力施工企业降本增效超15%。一项项数字，真实记录了每位建设者走过的路、流过的汗，也守护着背后一个个家庭的幸福生活。

（人民网记者王仁宏整理）

案例三

隐形防线，守护群众数字生活

讲述人：中移互联网有限公司智慧认证中心总经理 邱波

电信网络诈骗套路多，一通电话就可能造成巨大损失。

半年前，黑龙江哈尔滨市民王女士接到自称“客服”的陌生来电，对方准确报出其个人信息，并以“保单扣费”为由要求其下载指定APP。正当她慌乱之际，手机屏幕突然弹出醒目的诈骗预警提示。她瞬间清醒，当即挂断电话。

这及时的提醒，源于一道隐形的安全防线。基于中国移动可信数据

流通安全底座与可信账号风控平台构建的智能联防机制，一旦诈骗电话拨出，来电的“行为特征”触发云端联防查询，账号风控平台基于多维风险特征进行实时分析研判，随即向用户手机中的“中国移动安全管家”下达预警指令，对疑似诈骗进行显性化提醒。

值得注意的是，部署在风控平台中的“动态风险识别模型”并非固定程序，而是一个能够持续学习、实时进化

的人工智能系统。它通过分析海量诈骗样本，不断优化识别逻辑，从而在毫秒间精准识别诈骗手法。整个过程中，通话内容、身份信息原始数据始终“不被触碰、不被读取”，严格践行“数据可用不可见”原则，切实保护用户数据安全和个人隐私。

在看不见的地方，数智技术正不断筑牢安全屏障，让群众的数字生活更有获得感、幸福感、安全感。（人民网记者申佳平整理）



图①：广东深圳国际交流中心建造现场。受访者供图

图②：中移互联网的工作人员在讨论风控平台的识别策略。

图③：浙江丽水市航拍。资料图片

本版责编：吕钟正 吴凯 黄金玉 版式设计：汪哲平

